

# UCUENCA

## Universidad de Cuenca

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Carrera de Sociología

**Análisis de casos acerca del proceso participativo y la toma de decisiones en tres organizaciones de base de la asociación UPCCC – Cañar**


Trabajo de titulación previo a la  
obtención del título de Socióloga

**Autor:**

María Laura Tenemaza Llivicota

**Director:**

Cristian Fabian Zhimnay Valverde

ORCID:  0000-0003-1755-0861

**Cuenca, Ecuador**

2024-07-23

## Resumen

En esta investigación se analizó el proceso participativo y la toma de decisiones en tres organizaciones de base de la asociación UPCCC – Cañar, con enfoque cualitativo porque la realidad se construye socialmente mostrando el proceso de las organizaciones y por ser el más acertado para la recolección y análisis de datos. La investigación tiene un alcance descriptivo, por lo que no se utilizará manipulación deliberada de variables, el método de recolección de datos es la entrevista cualitativa será la que mayor peso tenga en la investigación, se realizará inicialmente de forma no estructurada. Además, que realizará la revisión documental es una técnica que permite revisar los documentos existentes que den información relevante sobre el proceso de las organizaciones sociales, sus principales hitos y la incidencia participativa de sus integrantes. Los resultados permitieron analizar factores que motivan o dificultan la participación en las organizaciones, luego se hizo la descripción de las condiciones en las que se dan los procesos participativos, esto ayuda a identificar elementos que motivan y dificultan la participación. Además, se realizó un contraste de la información sobre las motivaciones y condiciones que dificultan la participación en los procesos organizativos de las 3 organizaciones. Finalmente se identificó que hay factores que debilitan el proceso organizativo, que no son ajenos a la realidad actual, como la migración un factor determinante, la participación de las organizaciones en la palestra electoral y la ausencia de liderazgo.

*Palabras clave del autor:* participación comunitaria, proceso organizativo, organizaciones sociales, procesos participativos



El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Cuenca ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por la propiedad intelectual y los derechos de autor.

**Repositorio Institucional:** <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

### Abstract

This research analyzed the participatory process and decision-making in three grassroots organizations of the UPCCC– Cañar association, using a qualitative approach because reality is socially constructed, thereby revealing the organizational process and being the most suitable for data collection and analysis. The research is descriptive in scope, hence there will be no deliberate manipulation of variables. The primary data collection method will be qualitative interviews, which will initially be conducted in an unstructured manner. Additionally, document review will be employed as a technique to examine existing documents that provide relevant information about the processes of social organizations, their main milestones, and the participatory impact of their members. The results allowed for the analysis of factors that motivate or hinder participation in the organizations. Subsequently, a description of the conditions under which participatory processes occur was provided, helping to identify elements that encourage and obstruct participation. Furthermore, a comparison of information regarding the motivations and conditions that hinder participation in the organizational processes of the three organizations was conducted. Finally, it was identified that there are factors that weaken the organizational process, which are not unrelated to the current reality, such as migration, a determining factor, the participation of organizations in the electoral arena, and the absence of leadership.

*Author Keywords:* community participation, organizational process, social organizations, participatory processes



The content of this work corresponds to the right of expression of the authors and does not compromise the institutional thinking of the University of Cuenca, nor does it release its responsibility before third parties. The authors assume responsibility for the intellectual property and copyrights.

**Institutional Repository:** <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

## Índice de contenido

Resumen .....	2
Abstract .....	3
1. Introducción .....	6
2. Marco teórico.....	7
2.1 Participación.....	7
2.1.1 Tipos de participación .....	8
2.1.2 La participación en las organizaciones sociales .....	9
2.1.3 La participación ciudadana dentro de la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris - UPCCC .....	10
2.1.4 Diferentes niveles de participación según las organizaciones existentes en Cañar	11
2.2 Descripción de las organizaciones .....	12
2.2.1 Organización Unoics Suscal .....	12
2.2.2 Organización Ucoit el Tambo .....	15
2.2.3 Organización Zhamuy Zhud .....	17
3. Metodología.....	20
4. Enfoque .....	20
5. Diseño aplicación .....	21
6. Levantamiento de información.....	21
7. Procesamiento de información .....	24
7.1 Procesamiento de transcripción .....	24
7.2 Técnica de procesamiento .....	24
7.3 Las categorías que se levantaron en a través de las entrevistas, están planteadas en el siguiente guion de entrevistas: .....	25
8. Resultados .....	27
8.1 Resultado 1) Descripción de las condiciones en las que se dan los procesos participativos en tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC. ....	27
8.2 Resultado 2) Descripción: Identificación de los elementos que motivan y dificultan la participación de los miembros de tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC. ....	46
8.3 Resultado 3) Descripción: Contraste de las motivaciones y las condiciones que dificultan la participación en las tres organizaciones de base que conforman la UPCCC. 57	
9. Discusión de resultados.....	60
10. Conclusión.....	63
11. Referencias .....	66
12. Anexo .....	70
Anexo A: Protocolo .....	70

**Índice de tablas**

<b>Tabla 1.</b> Criterios de selección de los casos .....	21
<b>Tabla 2.</b> Codificación de personas entrevistadas .....	24
<b>Tabla 3.</b> Categorías que se levantaron en la revisión documental .....	26
<b>Tabla 4.</b> Aspectos organizativos.....	58

## 1. Introducción

En los últimos años, las formas organizativas comunitario se han ido debilitando por la creciente injerencia de los estamentos públicos y políticos electorales en sus procesos internos, la falta de comunicación al interior de las organizaciones en sus diferentes estructuras, así también, “se enfrentan a la dificultad de elaborar estrategias colectivas a largo plazo, adaptadas al nuevo contexto político y a la nueva realidad del movimiento indígena. (...) Por ejemplo, ya no son todos indígenas rurales, sino también indígenas de las ciudades, con nuevas aspiraciones; también hay activistas del movimiento indígena que no se identifican con la resistencia ante la minería y creen en las oportunidades que pueden aportar las empresas mineras y petroleras” (Entre Pueblos, s. f.). Estos elementos han debilitado la participación activa. Dándose el caso de que el nivel de participación en asambleas y reuniones con carácter electoral, por ejemplo, sea mayor. En tanto que, si se convoca para tratar temas comunitarios podría ser menor.

Por la problemática expuesta, se considera necesario conocer el nivel de participación y las áreas de interés que motivan la participación de los habitantes de las comunidades indígenas en las organizaciones sociales de base, así se tiene a la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris - UPCCC, que es una de las más importantes organizaciones en Cañar, ya que es la organización de segundo grado que “articula demandas sociales y de políticas públicas cantonales y lidera la reivindicación de los derechos del Pueblo Kañari” (PDOT-Cañar, s.f., p.115), y aglutina organizaciones parroquiales y cantonales indígenas y campesinas de la provincia.

De esta forma para la presente investigación se eligió a tres de las 14 organizaciones de primer grado (UPCCC). que son: Unión de Organizaciones del Cantón Tambo (UCOIT) en el Tambo, Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal (UNOICS) en Suscal, y como organización parroquial, está la Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta (ZHAMUY) en la parroquia Zhud del cantón Cañar; cuyo denominador común es estar integradas por comunidades indígenas y pertenecer a una misma provincia.

Este estudio busca generar un aporte académico científico a través de los resultados que saldrán al final de la investigación, como un aporte a futuras investigaciones ya que será de fácil acceso al estar ubicado en el repositorio de la Universidad de Cuenca, por su aporte para entender las diferentes interrelaciones e interacciones de estos grupos sociales, esto, relacionado al tema organizativo, la participación y a toma de decisiones que forman parte del área de la Sociología de las Organizaciones. Mientras que, a nivel socio organizativo servirá de guía para fortalecer las organizaciones analizadas en esta investigación.

## 2. Marco teórico

El presente análisis de caso plantea estudiar organizaciones del Cañar y su proceso participativo en la toma de decisiones, a partir de un análisis sociológico de las formas de participación de las bases comunitarias y la forma cómo se toman las decisiones. Para esto es necesario basarnos en elementos teóricos, que sirvan como herramientas para la interpretación de la información de campo sobre el objeto de estudio. Primero, es necesario, identificar las perspectivas teóricas que hablan sobre las organizaciones sociales y su importancia como categoría, integrando categorías analíticas fundamentales como la participación, la motivación, la toma de decisiones y el poder. En otras palabras, comprender el proceso organizativo y sus niveles de participación en la toma de decisiones. Esto dará una precisión en el estudio realizado.

### 2.1 Participación

Desde la perspectiva de Merino (2019) a participación:

Es un concepto amplio que intenta incluir todos los conceptos en uno solo, que significa “tomar parte”: convertirse uno mismo en parte de una organización que reúne a más de una sola persona. Pero también significa “compartir” algo con alguien o, por lo menos, hacer saber a otros alguna noticia. De forma que la participación es siempre un acto social, nadie puede participar de manera exclusiva, privada. Sólo se puede ser parte donde hay una organización que abarca por lo menos a dos personas. La participación implica los actos de coadyuvar, compartir, comulgar. Vivir en sociedad supone alguna forma de participación; la ausencia total de participación activa es también una forma de compartir las decisiones comunes. Quien cree no participar en absoluto, en realidad está dando un voto de confianza a quienes toman las decisiones (p. 20).

De la misma forma Ziccardi (1999) menciona que la participación es un mecanismo fundamental de la democracia, como forma de organización social y de gobierno. En las ciudades existen diferentes formas de participación: social, comunitaria, ciudadana, política. Todas son necesarias para hacer de los individuos que la habitan ciudadanos con derechos y obligaciones sociales, políticos, urbanos. La participación se puede caracterizar como la acción social por medio de la cual los sujetos intervienen en los grandes problemas que se dan en las interacciones sociales, cuyo objetivo final es lograr acuerdos con su colectividad y tal vez un poco más allá, con el entorno social que lo envuelve (Esté de Villarroé, 2009).

La participación nace de la conciencia de que los problemas con los que convivimos en nuestra sociedad tienen soluciones, implica la integración a un colectivo, el sentido de pertenecer como protagonistas importantes y además las acciones que proyecta suceden por el deseo de transformar las cosas que pasan en nuestro entorno. La perspectiva moderna de la participación recrea un nuevo sujeto que no se interesa sólo por sus problemas particulares, sino que los orienta a los sectores más amplios de la sociedad, donde subsiste un espectro de libertades que proyectan al ciudadano como un sujeto que vive con responsabilidad su solidaridad con el grupo. La participación, para convertirse en instrumento de desarrollo, empoderamiento y equidad social, debe ser significativa y auténtica, involucrar a todos los actores, diferenciando, pero sincronizando sus roles, y darse en los diversos ámbitos y dimensiones a nivel local, así como a nivel nacional y global (Páez Álvarez, 2006).

### **2.1.1 Tipos de participación**

La participación comunitaria se puede definir como el proceso de intervención de la población de una comunidad, para abordar la solución de problemas, desde el mismo momento de su identificación y jerarquización, pasando por la toma de decisiones, gestión de recursos, ejecución e inclusive el monitoreo y evaluación de los proyectos, es un proceso educativo y formador en sí mismo, que hace que las comunidades asuman proyectos en todas sus fases que las hacen cada vez menos dependientes en la búsqueda de su propio desarrollo (Molina, 2000).

En términos generales, la participación ciudadana es el involucramiento de los individuos en el espacio público estatal y no estatal desde su identidad de ciudadanos, es decir, de integrantes de una comunidad política. Esta participación está vinculada a los modelos de democracia y al tipo de relación gobierno-sociedad que se quiere construir (Villareal Martínez, 2009). La participación ciudadana se estructura entonces como un derecho fundamental básico para que cualquier individuo pueda realizar sus fines individuales o colectivos. El significado y la permanencia de los cambios introducidos en la vida comunitaria con la participación de esta, son sin duda mayores que los inducidos sólo externamente (Páez Álvarez, 2006).

La participación ciudadana es sólo uno de los varios tipos de participación en el espacio público. Para Cunill (1991) existe diferencia entre participación social, comunitaria, política y ciudadana. Cada una puede describirse como sigue:



- Participación social es la que se da en razón de la pertenencia del individuo a asociaciones u organizaciones para la defensa de los intereses de sus integrantes, y el interlocutor principal no es el Estado sino otras instituciones sociales.
- Participación comunitaria es el involucramiento de individuos en la acción colectiva que tiene como fin el desarrollo de la comunidad mediante la atención de las necesidades de sus miembros y asegurar la reproducción social; suele identificarse con la beneficencia. El interlocutor principal de estas acciones no es el Estado y, en todo caso, lo que se espera de él es recibir apoyo asistencial.
- La participación política tiene que ver con el involucramiento de los ciudadanos en las organizaciones formales y mecanismos del sistema político: partidos, parlamentos, ayuntamientos, elecciones. Es una participación mediada por los mecanismos de la representación política.
- Participación ciudadana es aquella en la que los ciudadanos se involucran de manera directa en acciones públicas, con una concepción amplia de lo político y una visión del espacio público como espacio de ciudadanos. Esta participación pone en contacto a los ciudadanos y al Estado, en la definición de las metas colectivas y las formas de alcanzarlas

“La participación ciudadana, social y comunitaria se fundamenta en el mismo derecho, pero se ejerce en distintos espacios” (Falconí, Varillas Cueto, & García Cacerés, 2007).

### **2.1.2 La participación en las organizaciones sociales**

Para Jurado Vélez (2014) “la participación está asociado con organizaciones de la sociedad civil, organizaciones cooperativas, comunidades de autoayuda, organizaciones sindicales, movimientos sociales, emisión de voto, asistencia comunitaria que emergen de la sociedad para gestionar la práctica social”. Es decir, la participación es el proceso donde la comunidad se incorpora a las distintas formas de organización que está en su entorno. Es así que la organización es considerada un instrumento para alcanzar un objetivo común, donde los individuos se agrupan para lograr aquí se reúnen voluntades unidas bajo un pensamiento común que adopta una estructura para su funcionamiento. “La participación de la comunidad aumenta sus capacidades y fortalece a sus organizaciones, al dar continuidad a los programas ya que la gente aprende: a enseñar a otros, a organizarse para trabajar en grupo a planificar y a encontrar soluciones a sus problemas” (Molina Garcia, 2006).

El artículo 95 de la Constitución de la República del Ecuador señala que “la participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través

de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria” (Asamblea Nacional, 2021, p. 69).

### **2.1.3 La participación ciudadana dentro de la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris - UPCCC**

No existen estudios sobre dentro la participación en los espacios de deliberación y toma de decisiones de las organizaciones de la UPCCC, sin embargo, existe información que ayuda a contrastar, lo que motivó a los movimientos sociales a organizarse a lo largo de la historia, su aporte para el desarrollo de la sociedad en los ámbitos sociales y políticos, cada uno con su particularidad dentro de la lucha social. Además, las organizaciones influyen en la vida de las personas, estas han logrado que haya cambios frente a estados con modelos económicos que perjudican a los sectores vulnerables.

Las acciones colectivas por parte de los campesinos (indígenas) han sido importantes frente a los procesos de privatización de instituciones públicas, la derogación de leyes (seguridad del Estado), la exigencia de la condonación de sus deudas con la banca, el acceso a la tierra, el abastecimiento en insumos, la adjudicación de proyectos, etcétera. Estas acciones son encaradas por las diferentes organizaciones, ya sea en forma coordinada o no, con el fin último de beneficiar a sus miembros y dentro de un modelo de país deseable. (Mora, 2006, p. 344).

El liderazgo dentro de las organizaciones, responde en gran medida a su definición ideológica e influencia, reflejada en su modelo de participación. “El tipo de liderazgo ejercido condiciona las diferencias de las organizaciones campesinas, en especial en sus cúpulas, pero también, en menor medida, en las bases” (Mora, 2006, p. 353). Al canalizar las inquietudes de las comunidades, es importante las aptitudes y actitudes de los dirigentes, quienes finalmente son los encargados de la construcción e implementación de estrategias.

Por otro lado, Mora (2006), refiere a que los elementos que motivan la participación en las organizaciones sociales son muy variados, aunque señala que el “origen de las comunidades, el ingreso familiar, la distancia de los caminos principales, la influencia de agentes externos, la existencia de necesidades básicas insatisfechas, la actividad económica principal del grupo, la formación ideológica y el liderazgo, entre otros” (p. 357), son razones que inciden en la participación de los ciudadanos.

Asimismo, los factores que limitan la participación se deben a la falta de tiempo e interés. “La falta de interés destaca especialmente en el caso de los jóvenes entre 18 y 29 años, mientras que los adultos entre 30 y 60 años señalan como principal razón la falta de tiempo” (Herrmann

y Klaveren 2016, p. 196). Además, la falta de información, la desconfianza en las organizaciones sociales y la falta de necesidad de pertenecer a una organización son factores clave para el análisis de los limitantes de la participación social.

#### **2.1.4 Diferentes niveles de participación según las organizaciones existentes en Cañar**

**Comuna o comunidad** está conformada por familias que se encuentran en un territorio determinado, pertenecen a una misma parroquia y tienen fines comunes. La comunidad está representada por el presidente, donde la asamblea es la máxima autoridad, estas se reúnen periódicamente. Generalmente se nombra al finalizar el año o al inicio del año, está conformado por presidente, vicepresidente, secretario, tesorero y vocales.

**Organización Parroquial o de segundo grado** es la unión de varias comunidades que pertenecen territorialmente a una parroquia. A su vez consta de un consejo de gobierno, que funciona durante 2 años, son designados en los congresos, con la presencia de delegados de las comunidades filiales. Estos buscan el desarrollo integral de sus comunidades que conforman la parroquia.

**Organización Cantonal** en el caso de Cañar son consideradas organizaciones de segundo grado como son: La Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo (UCOIT) en Tambo, la Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal UNOICS en Suscal.

**Organización provincial** son organizaciones de mayor amplitud, estas se constituyen a través de las organizaciones parroquiales y cantonales que son filiales. En la provincia de Cañar existe la Unión de pueblos y Comunas Cañaris como organización provincial (UPCCC).

**Organizaciones regionales** estas organizaciones representan a una región o nacionalidad determinada, en la actualidad encontramos en la sierra a la Ecuarunari (Ecuador Runacunapac Riccharimui) Confederación de los pueblos de Ecuador. En la Amazonía encontramos la Confeniae Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana y la Confederación de Nacionalidades y Pueblos Indígenas de la Costa Ecuatoriana Conaice.

**Organizaciones Nacionales** es el conjunto de organizaciones provinciales y regionales, la principal es la Conaie Confederación de Nacionalidades Indígenas de Ecuador.

#### **Unión de pueblos y Comunas Cañaris como organización provincial**

La Unión Provincial de Cooperativas y Comunas del Cañar, es la primera organización indígena que se constituyó en la provincia, en el año 1968, en el período de la Reforma Agraria, actualmente tiene como bases a 14 organizaciones entre parroquiales y cantonales, con la creación de esta organización se conforman estas organizaciones de bases a esta organización son filiales las 3 que son objeto de esta investigación y que se describe a continuación:

## **2.2 Descripción de las organizaciones**

### **2.2.1 Organización Unoics Suscal**

En la colonia varios territorios de la sierra fueron haciendas donde la explotación, la opresión y expropiación de tierras afectaron la vida de los pueblos y nacionalidades, esta realidad también estuvo latente en el hoy conocido Cantón Suscal, sin embargo con la reforma agraria en este lugar no tuvo impacto debido a que existían mini haciendas, los curas y terratenientes intimidaban a las personas refiriéndose a la reforma agraria como obra del comunismo, esto desanimó a las personas y evitó que la gente se organizara y fuera parte de la reforma agraria. A su vez los hacendados en lugar de entregar los huasipungos vendieron los terrenos a los mismos indígenas (IDIS& UNOICS, 1992).

La conformación organizativa se relaciona con dos situaciones determinantes: la explotación de los taitas por los hacendados en complicidad de las autoridades locales, incluidos ciertos curas y la llegada de la Misión Andina a la provincia de Cañar en 1960 (IDIS& UNOICS, 1992, pág. 75), esta ONG trabajó en las áreas de capacitación en temas comunitarios y reforma agraria dirigido para personas de Cañar.

La fundación de la organización en Suscal se da en 1987 en el primer congreso de las comunidades indígenas de Suscal, General Morales y Chontamarca con la presencia de los dirigentes de la organización nacional Conaie y la organización regional Ecuarunari. En este congreso se nombra como presidente a Inocencio Loja como presidente, Vicente Camas como vicepresidente, Agustín Castro como secretario y Pablo Zumba como tesorero, cada uno perteneciente a diferentes comunidades. Además, se crea la organización parroquial de mujeres para realizar talleres de bordados, corte y confección, artesanías. En el año 1989 la organización pasa a ser filial de la UPCCC con el nombre de Organización Indígena Campesina de la parroquia Suscal OICPS, en el mismo año se realiza cambio de dirigentes y en 1991 la organización cambia de nombre y pasa a ser Unión de organizaciones Indígenas de Suscal. (IDIS& UNOICS, 1992)

## Los Objetivos de la organización Unoics (2005) son las siguientes:

- Impulsar la conservación y administración de las tierras de las comunidades basado en los derechos colectivos que se encuentran en la Constitución.
- Rescatar, mantener, desarrollar y difundir la identidad cultural, lingüístico espiritual, conocimiento tradicionales medicinas y otras manifestaciones culturales.
- Velar por el ejercicio y cumplimiento de los derechos colectivos garantizados en la constitución política de Ecuador y normas jurídicas internacionales.
- Participar activamente en el proceso de lucha del movimiento indígena local, provincial, nacional e Internacional en defensa y respeto de los derechos.

## Estructura administrativa de la Unoics (2005):

- El congreso de la Unoics
- El consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado
- Consejo de Gobierno Comunitario
- Consejo de Gobierno Unoics

El **Congreso** es el organismo supremo de la organización, está integrado por 12 delegados de cada una de las comunidades y se desarrolla cada 2 años. El mismo está encargado de definir principios, fines políticos, objetivos, lineamientos, directrices para el desarrollo de la organización, aprueban los planes de trabajo, presupuestos, informes de actividades, balances económicos, reformas de estatutos que es presentado por el consejo de gobierno. A su vez es el órgano encargado de elegir a su nuevo consejo de gobierno y de removerlos cuando los hechos lo ameriten. Es quien además conoce y resuelve como última instancia conflictos internos que están relacionados con el desarrollo de la Organización.

El **Consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado**, conocida también como la asamblea ampliada estará integrada por 12 delegados de cada comunidad filial, se reunirán de forma ordinaria y extraordinaria. Las asambleas ordinarias realizan cada 6 meses y las extraordinarias serán convocadas cuando el consejo de gobierno las planifique o a pedido del 60 % de los gobiernos comunitarios y será presididas por el presidente o el vicepresidente en caso de la usencia del presidente. Esta será convocada por el presidente de manera física a cada comunidad, por los menos con 15 días de anticipación a la fecha señalada donde consta la fecha, hora, día, lugar y orden del día. Para la instalación de la asamblea debe tomar en cuenta el quórum que es la mitad más uno de ellos delegados oficiales, en caso de no existir quórum a la hora indicada se instalará una hora posterior, con el número de delegados presentes. Las resoluciones se tomarán con los votos a favor de la mayoría simple de

delegados, los votos blancos se sumarán a la mayoría, además deberán ser respetadas por las comunidades filiales hayan o no concurrido delegados de cada comunidad.

El **Consejo de Gobierno Comunitario** integra a los miembros de consejo del gobierno, es presidido por el presidente, en ausencia por el vicepresidente o a su vez por cualquier miembro del consejo de gobierno además se integra los consejos de gobiernos de las comunidades, se reunirá cada dos meses y extraordinarias cuando sea necesario. La convocatoria se realizará con dos días de anticipación, la sesión se instalará con mayoría simple y en caso de no existir quórum se sesión una hora después con los presentes, las resoluciones se tomarán con mayoría simple.

El **Consejo de Gobierno** es el organismo administrativo y ejecutor de la Unoics es nombrado por 2 años, sus miembros son elegidos para cada uno de los cargos por votación secreta y pueden ser reelegidos al haber demostrado responsabilidad en las funciones de la organización.

**El consejo de gobierno de la Unoics consta de las siguientes:**

- Presidenta/e
- Vicepresidenta/e
- Secretaria/o
- Tesorera/o
- Dirigente de patrimonio natural
- Dirigente de educación y cultura
- Dirigente de salud
- Dirigente de comunicación
- Dirigente de Mujer y Familia

**La Unoics agrupa a las siguientes comunidades:**

1. Jalu Pata
2. Achupallas
3. Collauco
4. Chocar
5. Suscal Viejo
6. Pachón
7. Gun Chico
8. Cámpala

### 2.2.2 Organización Ucoit el Tambo

En 1986 se fundó la Unión Parroquial de Organizaciones Indígenas del Tambo con la sigla UPOIT como organización de segundo grado, en sus inicios tuvo este nombre, cambia de nombre en septiembre del 1991 como, Unión Cantonal de Organizaciones Indígenas de El Tambo (UCOIT) al obtener personería jurídica en el Ministerio de bienestar social con el acuerdo ministerial N° 01862, en diciembre del 2006 con la actualización de sus estatutos se registra como Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo UCOIT en Kichwa se traduce a Tambo kiti Jatun Tantanakuy “Takita” pasa al Consejo de Desarrollo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) con el acuerdo ministerial N° 342 hoy conocido como Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades (Caguana, 2008).

#### Objetivos:

#### Estos constan en el estatuto de la organización Ucoit (2006)

1. Contribuir al desarrollo y mejoramiento social económico y cultural de las comunidades y organizaciones de cantón.
2. Fomentar y desarrollar la agricultura orgánica, y la seguridad alimentaria.
3. Desarrollar el intercambio y comercialización de productos agropecuarios.
4. Manejar y proteger los recursos naturales renovables existentes en el territorio como (agua, bosque, páramos).
5. Rescatar desarrollar y difundir la identidad cultural, lingüística, espiritual conocimientos ancestrales medicina, arte y otras manifestaciones culturales.
6. Capacitar a sus integrantes en el manejo de técnicas productivas agropecuarias, artesanales, de comercialización, así como en la formación humana y social.
7. Fomentar las actividades recreativas, deportivas y técnicas que redunden en la mejor formación y orientación de los comuneros.
8. Exigir de los poderes políticos local, seccional y local la creación de centros educativos, técnicos, artesanales comunitarios.

#### Ejes de trabajo

- 1) Identidad y Cultura.
- 2) Recursos Naturales y Económicos.
- 3) Demográfico Social.
- 4) Político Organizativo.

### Organismos de dirección

- Congreso Cantonal
- Asamblea de Gobierno comunitarios
- Consejo de gobierno
- Comisiones

El **Congreso Cantonal** es la máxima autoridad de la Ucoit se realiza cada 2 años previa convocatoria de Consejo de Gobierno con apoyo de los dirigentes comunitarios, participan 10 delegados por cada comunidad. El congreso tiene como atribuciones elegir al nuevo consejo de gobierno, aprobar y reformar los estatutos y reglamentos de la organización, aprobar el plan operativo anual, conocer informe económico- administrativo, aprobar el ingreso de nuevas organizaciones, como apoyar en solución de conflictos internos que existan.

La **Asamblea de Gobiernos Comunitarios** es la segunda instancia de poder de decisión, después del congreso, está conformado por los miembros del consejo de gobierno de la Comunidades, organizaciones y autoridades. Se reúne cada dos meses ordinariamente, de forma rotativa donde se analiza el estado socio - organizativo de la Ucoit. La asamblea extraordinaria se reúne cuando sea necesario en la que se trata únicamente temas para los que han sido convocados por el consejo de gobierno. Para que sea válido la Asamblea, el quórum según el reglamento deberá ser la mitad más uno de sus miembros y de no existir quórum se instalará una hora después con el número de miembros presentes. Las resoluciones se tomarán en mayoría simple, los votos en blanco y abstenciones se sumará a la mayoría, en caso de existir empate el presidente tendrá voto dirimente, las resoluciones son obligatorias para sus miembros. La convocatoria para la asamblea la realiza el presidente del consejo de gobierno a todas las comunidades con al menos 48 horas de anticipación.

**Consejo de Gobierno** es elegido para el periodo de 2 años, puede ser reelegido un periodo similar, para ser miembro debe pertenecer a las comunidades por lo menos un año antes de las elecciones, debe residir en la comunidad. Al mes de ser elegidos deben presentar una propuesta de plan de trabajo anual, de acuerdo a las resoluciones del congreso con proforma presupuestaria. El consejo debe cumplir la filosofía de los pueblos el Ama Ilulla, Ama – Killa, Ama Shuwa. Esta se reunirá ordinariamente cada mes y extraordinaria cuando sea necesario, sus resoluciones son válidas con mayoría simple (UCOIT, 2006).

### El consejo de gobierno está integrado por:

- Presidenta/e
- Vicepresidenta/e



- Dirigente de la mujer y salud
- Dirigentes de promoción, organización y Turismo
- Dirigente de educación y cultura
- Dirigente de recursos Naturales y Medio ambiente

## Comunidades filiales:

Según pdot 2021

- |                           |                               |
|---------------------------|-------------------------------|
| 1. Sunicorral             | 8. Cuchocorral,               |
| 2. Pillcopata             | 9. Romerillo,                 |
| 3. Cachi                  | 10. Abzul,                    |
| 4. Yutoloma               | 11. Jalupata,                 |
| 5. Molinowayco 3 sectores | 12. Chuichun con 7 sectores   |
| 6. Coyoctor               | 13. Caguana pamba, 5 sectores |
| 7. Marcopamba             |                               |

### 2.2.3 Organización Zhamuy Zhud

En el año 2000 nace la organización Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyaita Yanapak (ZHAMUY) para fortalecer a las comunidades que son parte de esta parroquia, en el aspecto social, cultural, deportivo y del medio ambiente.

## Objetivos

### Constan el estatuto de creación de la organización Zhamuy (2005)

- Contribuir al desarrollo y mejoramiento social, económico y cultural de sus miembros filiales.
- Promover programas de protección de protección y conservación del ambiente y la biodiversidad de la zona.
- Impulsar el desarrollo y el fortalecimiento de la identidad cultural: lengua, costumbre, conocimientos ancestrales, espirituales y los sitios arqueológicos considerados como sagrados para las comunidades de Zhud.
- Realizar gestiones ante organismos seccionales, nacionales o internacionales a fin de implementar proyectos productivos autogestionarios que permitan mejorar el ingreso económico y elevar el nivel de vida de los ayllus, organizaciones y de comunidades de la parroquia.
- Contribuir en todas las actividades comunitarias en pro de la unidad y el fortalecimiento de la Organización de Segundo Grado y del Pueblo Cañari.

- La organización por su Naturaleza y fines contribuirá en forma permanente a la unidad y fortalecimiento de las comunidades de Zhud y del Pueblo Cañari.
- Impulsará la valoración de las mujeres, en la participación equitativa como núcleo familiar y generadora de la humanidad y de la cultura.

## Organismos de dirección y administración

- Congreso de ayllus
  - Asamblea anual
  - Consejo ayllus, comunidades y organizaciones.
  - Consejo de gobierno Autónomo
- La **Asamblea Ordinaria** se realiza cada año y es convocada por el presidente de la organización, por escrito y entregada personalmente con 8 días de anticipación para la asamblea.
  - **Congreso de Ayllus, Comunidades y Organizaciones.**- es la máxima autoridad de la Organización integrada por estas tres instancias que gozan de derechos y poder para solucionar temas relacionados con el progreso, como dar líneas y política de acción de la organización, nombrar y posesionar al nuevos consejo de Gobierno, aprobar la reforma del Estatuto que debe ser presentado por el consejo de gobierno, además debe intervenir en conflictos que se presentan entre sus comunidades o con los dirigentes que forman parte del consejo de gobierno.
  - El **Consejo de Ayllus Comunidades y Organizaciones** tienen atribuciones como ejecutar el plan anual, fiscalizar los recursos económicos, promover propuestas y proyectos para el desarrollo de sus comunidades.
  - Deberes del **Consejo de Gobierno**: cumplir el mandato del congreso en donde son elegidos, ejecutar proyectos para la organización, cumplir con las funciones que es designado cada dirigente miembro del consejo de gobierno (ZHAMUY, 2005).

**El consejo de gobierno es elegido por 2 años y está conformado por las siguientes dignidades:**

- Presidenta/e
- Vicepresidenta/e
- Secretaria/o

- Tesorera/o
- Dirigente de la mujer y salud
- Dirigente de fortalecimiento y derechos humanos
- Dirigente de educación y cultura
- Dirigente de recursos Naturales

## Comunidades y Asociaciones filiales a la organización:

### Comunidades

1. Pacay
2. El Jardín
3. Gun Grande
4. Zhud
5. Pimo
6. Chocar

### Asociaciones

1. Cooperativa de producción agropecuaria Jaime Roldós Aguilera,
2. Asociación de trabajadores Autónomos Indígenas de Zhud Cholla (Atáis)
3. Asociación de productores artesanales de semillas PACHAMAMA

## Objetivos

### Objetivo general:

- Analizar los factores que motivan o dificultan la participación en las organizaciones de primer grado en la toma de decisiones en tres casos de estudio.

### Objetivos específicos:

- Describir las condiciones en las que se dan los procesos participativos en tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.
- Identificar los elementos que motivan y dificultan la participación de los miembros de tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.

- Contrastar las motivaciones y las condiciones que dificultan la participación en las tres organizaciones de base que conforman la UPCCC.

### 3. Metodología

Para esta investigación se aplicó el análisis de caso con enfoque cualitativo, se escogió esta modalidad por la particularidad de cada organización del Cañar, al ser organizaciones cantonales y una parroquial, la mayoría de sus integrantes son indígenas y una parte de la población es mestiza, con la similitud de que sus integrantes son campesinos, y se cree que existen personas que inciden en el proceso de las organizaciones. Su enfoque es cualitativo porque la realidad se construye socialmente mostrando el proceso de las organizaciones y por ser el más acertado para la recolección y análisis de datos, permitiendo conocer la realidad en su espacio natural e intentando darle un sentido mediante interpretaciones de los fenómenos que en ella ocurren, para lo cual el sentido que tengan para los actores es de vital importancia.

La investigación tiene un alcance descriptivo, por lo que no se utilizó manipulación deliberada de variables. La muestra, estuvo conformada por dirigentes, ex dirigentes y líderes de las organizaciones de base, por ello fue no probabilística intencional o de conveniencia puesto que se seleccionó a las personas de acuerdo a criterios de la investigadora. En las muestras por conveniencia los casos disponibles son aquellos a los cuales tenemos más acceso directamente o están disponibles sin mayor inconveniente, es así que se seleccionó tres de las catorce organizaciones por motivos de cercanía geográfica y de acercamientos previos realizados por parte de la investigadora. El análisis se encuentra en la sección de resultados.

### 4. Enfoque

El enfoque cualitativo, Stake (1995), sostiene que “el objetivo de la investigación cualitativa es la comprensión, centrando la indagación en los hechos; mientras que la investigación cuantitativa fundamentó su búsqueda en las causas, persiguiendo el control y la explicación” (p.37). de esta forma este enfoque hace énfasis al entendimiento, explicación y significación que se le da a la realidad. Este enfoque utiliza la recolección y análisis de los datos para afinar las preguntas de investigación o revelar nuevas interrogantes en el proceso de interpretación. (Hernández Sampier, Roberto; Fernández Collado, Carlos; Baptista Lucio, María del Pilar, 2014, p. 7) es decir estudia la realidad en su contexto natural y su proceso, para tener una mejor interpretación del fenómeno de acuerdo con los otros objetos de estudio.

5. Diseño aplicación

El estudio de caso como estrategia de investigación, es una investigación empírica de un fenómeno contemporáneo, tomado en su contexto, en especial cuando los límites entre el fenómeno y el contexto no son evidentes (Yin, 1994, p. 13). El estudio de casos permite una investigación que conserva lo holístico y el sentido característico de los eventos de la vida real tal como ciclos de vida individual, organizacional y procesos administrativos, cambios barriales, relaciones internacionales y la maduración de industrias (Yin R. K., 2024). Tiene alcance descriptivo porque busca especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. Con esto se pretende medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, esto es, su objetivo no es indicar cómo se relacionan éstas. (Hernández Sampier, Roberto; Fernández Collado, Carlos; Baptista Lucio, María del Pilar; 2014, p. 92). Con muestras no probabilísticas,” también llamadas muestras dirigidas, suponen un procedimiento de selección orientado por las características de la investigación, más que por un criterio estadístico de generalización” (2014, p. 189). La elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de causas relacionadas con las características de la investigación o los propósitos del investigador (Johnson, 2014, Hernández-Sampieri et al., 2013 y Battaglia, 2008b).

6. Levantamiento de información

Tabla 1. Criterios de selección de los casos

No	Organización	Estado de organización	Distancia del centro cantonal	Acceso a la información y cercanía a los dirigentes	Ubicación de sede
1	Upoich	Activa	2 horas del centro cantonal	Bajo	Periferia
2	Unoics	Activa	Centro cantonal Suscal	Medio	Centro
3	Upois	Activa	2 horas del centro cantonal	Medio	Periferia

4	Zhamuy	Activa	1 hora del centro cantonal	Alto	Semi periferia
5	Jatary	Activa	1 hora centro cantonal	Alto	Semi periferia
6	Ucoit	Activa	Centro cantonal Tambo	Alto	Centro
7	Tucayta	Activa	15 min centro cantonal Cañar	Medio	Semi periferia
8	Unoipach	Inactivas	15 min centro cantonal Cañar	Medio	Semi periferia
9	Cocaib	Inactivas	45 min centro cantonal Cañar	Bajo	Semi periferia
10	Foazog	Inactivas	1 hora centro cantonal Cañar	Bajo	Semi periferia
11	Deleg	Inactivas	2 hora centro cantonal Cañar	Bajo	Semi periferia
12	Uocut	Inactivas	3 horas centro cantonal Cañar	Bajo	Centro
13	Unodeg	Inactivas	2 horas centro cantonal Cañar	Bajo	Periferia
14	Focai	Inactivas	45 min centro cantón Cañar	Bajo	Semi periferia

*Nota:* En esta tabla se muestra las distancias geográficas estimadas para esta investigación.

*La población de estudio* es el conjunto de todos los casos que concuerdan con una serie de especificaciones (Lepkowski, 2008b). La población son las organizaciones de primer grado que son parte, de la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris (UPCCC) de la provincia del Cañar, esta organización tiene como base 14 organizaciones entre cantonales y parroquiales para nuestra investigación se escogieron 3 organizaciones de primer grado 2 organizaciones cantonales y una organización parroquial, cada organización aglutina entre 10 a 30 comunidades lo que permite comparar los resultados de esta investigación, la Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo (UCOIT) se encuentra en el cantón Tambo, esta organización aglutina a 13 comunidades la mayoría de su población es indígena, su fundación se da en el año 86 con un población mayoritaria de indígenas y minoritaria de mestizos. La Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal UNOICS se localiza en el cantón Suscal, tiene 8 comunidades filiales a su organización cuenta con una población indígena su

fundación se da en el 87 en un congreso. La organización Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta (ZHAMUY) se ubica en la parroquia Zhud perteneciente al cantón Cañar, esta organización aglutina a 6 comunidades y 3 asociaciones.

*La muestra* está conformada por dirigentes, ex dirigentes y líderes o militantes de las 3 organizaciones de base, están entre los 30 a 60 años de edad, que han vivido dentro de sus comunidades en ciertos casos son líderes que apoyan dentro de las comunidades u organizaciones en otros casos han sido dirigentes por una ocasión o varias, siempre y cuando cumplan con los requisitos para llegar a ser dirigentes, otros casos los militantes o miembros son participantes que están dentro de organizaciones por convicción algunos son activos y otros participan cuando existen ciertos temas de interés.

La *técnica de investigación* que se aplicó, fue la entrevista es la técnica con la cual el investigador pretende obtener información de una forma oral y personalizada. La información es manejada en entorno a acontecimientos vividos y aspectos subjetivos de la persona tales como creencias, actitudes, opiniones o valores en relación con la situación que se está estudiando, puede considerarse una técnica propiciadora en sí misma de los datos o como técnica complementaria a otro tipo de técnicas propias de la investigación cualitativa como son la observación participante y los grupos de discusión (Murillo Torrecilla, 2006, p. 6).

Para los autores Taylor y Bogan (1986) entienden la entrevista como un conjunto de reiterados encuentros cara a cara entre el entrevistador y sus informantes, dirigidos hacia la comprensión de las perspectivas que los informantes tienen respecto a sus vidas, experiencias o situaciones.

Sierra (1998) asegura que la entrevista es un instrumento eficaz y de gran precisión, puesto que se fundamenta en la investigación humana, aunque cuenta con un problema de delimitación por su uso extendido en las diversas áreas de conocimiento.

La entrevista cualitativa será la que mayor peso tenga en la investigación, se realizará inicialmente de forma no estructurada con dirigentes, ex dirigentes y actores claves de la organización, lo que permitirá elaborar entrevistas semiestructuradas, además se codificara para seguridad de los entrevistados.

**Tabla 2.** Codificación de personas entrevistadas

Org. Zhamuy	Cod.	Org. Ucoit	Cod.	Org. Unoics	Cod.
Dirigente hombre	O. ZH01	Dirigente mujer	O.UC01	Ex dirigente	O.UN01
Ex dirigente hombre	O. ZH02	Ex dirigente mujer	O.UC02	Líder mujer	O.UN02
Líder hombre	O. ZH03	Miembro hombre	O.UC03	Líder mujer	O.UN03
Líder hombre	O. ZH04	Miembro hombre	O.UC04	Líder hombre	O.UN04
Líder hombre	O. ZH05	Dirigente hombre	O.UC05	Líder hombre	O.UN05

*Nota:* En esta tabla se puede apreciar la codificación de los nombres de personas entrevistadas de las 3 organizaciones.

Otra técnica de investigación que se aplicó, fue la revisión documental, que permitió revisar los documentos existentes que den información relevante sobre todas las organizaciones sociales, sus principales hitos y la incidencia participativa de sus integrantes.

## 7. Procesamiento de información

### 7.1 Procesamiento de transcripción

Para analizar la información obtenida, transcribí las entrevistas y las clasifiqué en una base de datos según los elementos del marco teórico. A partir de estas categorías, se derivaron respuestas a los objetivos de la investigación.

### 7.2 Técnica de procesamiento

Para esta investigación se realizó entrevistas semiestructuradas, debido a que esta técnica nos permite combinar preguntas preestablecidas para direccionar en base a las respuestas del entrevistado, con esto se garantiza explorar más temas cuando se realiza la entrevista.



**7.3 Las categorías que se levantaron en a través de las entrevistas, están planteadas en el siguiente guion de entrevistas:**

**1) ¿Cómo se da la participación en su organización? Explíquenos.**

- ¿Cómo se proponen las ideas y acciones?
- ¿Cómo se toman las decisiones?
- ¿Cómo se reparten las responsabilidades al interior de la organización?
- Con todo lo que hemos comentado que es la participación dentro de la organización.
- Existe estatutos o reglamentos que regulan la participación

**2) ¿Qué mecanismos o formas de participación se dan en su organización?**

- ¿Cuáles se han mantenido en el tiempo?
- ¿Cuáles cree que permiten una participación plena en su asociación?
- ¿Qué mecanismos o espacios cree usted que hacen falta para mejorar la participación?

**3) ¿Qué ha dificultado o limitado la participación en su organización?**

- ¿Participan las mujeres, los jóvenes en la toma de decisiones de la organización?
- ¿Quienes participan menos: ¿hombre o mujeres, jóvenes o adultos por qué cree que se da está situación?

La organización ha cumplido la expectativa de sus miembros.

La organización ha cumplido con las normativas, estatutos y reglamentos.

**4) Desde su punto de vista. La participación en su organización, es buena, mala, no hay, ¿Por qué?**

- ¿Cómo ha sido la participación en la organización?

Tabla 3. Categorías que se levantaron en la revisión documental

Titulo	Vigencia	Objetivos	Que formas o mecanismos de participación.	Espacio de participación	Toma de decisiones	Organización de la participación
<b>Estatuto Ucoit</b>	2006	Objetivo dar lineamientos de para el funcionamiento de la organización y apoyo a organizar su procedimiento y la toma de decisiones	Participación comunitaria	Congreso Cantonal	Decisiones colectivas	Asambleas, talleres, mingas
			Delegación	Asamblea de Gobierno comunitarios		
				Consejo de gobierno		
<b>Estatuto Zhamuy</b>	2015	Objetivo dar lineamientos de para el funcionamiento de la organización y apoyo a organizar su procedimiento y la toma de decisiones	Participación comunitaria: mingas, asambleas, talleres,	Congreso de Ayllus	Decisiones colectivas	Asambleas, talleres, mingas
			Delegación	Asamblea anual		
				Consejo ayllus, comunidades y organizaciones		
				Consejo de gobierno Autónomo		

<b>Estatuto</b> <b>Unoics</b>	2005	Objetivo dar lineamientos de para el funcionamiento de la organización y apoyo a organizar su procedimiento y la toma de decisiones	Participación comunitaria: mingas, asambleas, talleres, Delegación	El congreso de la Unoics	Decisiones colectivas	Asambleas, talleres, mingas
				El consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado		
				Consejo de Gobierno Comunitario		
				Consejo de Gobierno Unoics		

*Nota:* Esta tabla muestra las categorías identificadas en la revisión documental utilizadas para la investigación.

## 8. Resultados

### 8.1 Resultado 1) Descripción de las condiciones en las que se dan los procesos participativos en tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.

Para comprender en qué condiciones se desarrollan los procesos participativos, se describirán los espacios de participación, las formas de participación, el sistema de representación y el nivel participativo de la organización dentro de las tres organizaciones, con el objetivo de obtener una mayor comprensión de las condiciones en las que se dan la participación, a su vez contrastando la información documentada en los estatutos de las organizaciones con las entrevistas que se han realizado.

#### Caso 1: ZHAMUY (Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta).

**Espacios de participación**

- **Desde la información secundaria (documentos)**

**El congreso de Ayllus**

El congreso es la máxima autoridad de la organización. Integra a familias, comunidades y organizaciones afiliadas. Los integrantes del congreso gozan de derechos a elegir y a ser elegidos; es decir, a ejercer responsabilidades de liderazgo y dirección organizativa. El Congreso tiene la autoridad de resolver asuntos relacionados con la organización. El Congreso es la instancia que genera lineamientos y políticas de acción a corto, mediano y largo plazo. Es atribución exclusiva del congreso, nombrar y posesionar al nuevo consejo de gobierno (directiva); de removerlos de conformidad con las normas estatutarias, aprueba planes de trabajo; puede reformar los estatutos y resolver conflictos internos entre socios filiales o miembros del consejo de gobierno. El Congreso es el espacio de participación plena, al ser el espacio en los delegados de las bases comunitarias pueden intervenir con voz y voto; ser potenciales sujetos de representación y ser escuchados respecto a las cuestiones y asuntos relacionados con la vida comunitaria y organizativa. Las delegaciones tienen el derecho de hacer uso y gozar de todos los servicios y formas de apoyo técnico o político de la restructura organizativa; de los beneficios sociales de la organización y a solicitar cualquier información referente a las actividades de la organización y su situación financiera. Las obligaciones, incluyen participar en los trabajos, obras y actividades que realiza la organización en beneficio de los filiales.

**La asamblea anual**

De conformidad con los estatutos, existen asambleas ordinarias y extraordinarias. Las asambleas ordinarias se realizan cada año. En cambio, las extraordinarias se realizan según las necesidades de la organización. La convocatoria a asamblea extraordinaria es una atribución del presidente, misma que debe realizarse con 8 días de anticipación. La instalación de la asamblea se inicia con la constatación del quórum, establecido por los estatutos en la mitad más uno de los asistentes convocados. En caso de no existir quórum se instala una hora después con el número de miembros presentes.

**Consejo de gobierno autónomo**

El consejo de gobierno (directiva) son elegidos en el congreso y deben cumplir con el mandato del congreso que incluye, ejecutar proyectos para la organización, cumplir con las funciones

asignadas estatutariamente a cada dirigente miembro del consejo de gobierno (Estatuto de Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyaita Yanapak, 2005, pág. 5).

### **Información primaria (entrevistas)**

De acuerdo con la información primaria recogida mediante entrevistas a dirigentes y exdirigentes, las instancias de la estructura organizativa y sus procesos de representación y participación son explicadas de manera sucinta tal como sigue.

### **Congreso**

El congreso como máxima autoridad de la organización es quien da directrices al nuevo consejo de gobierno que estará en funciones durante dos años, las mismas son discutidas en las mesas de trabajo y llevadas a plenaria en el congreso para luego plantearlas como resoluciones que tendrán que ser cumplidas por el consejo de gobierno.

Para al respecto “la organización está conformada por diferentes comunidades; estas forman parte del congreso, aquí se trata de estructurar, formar y desarrollar. Analiza los diferentes temas ¿Qué proyecto se ha ejecutado? ¿Qué proyecto no se ha ejecutado? Con el gobierno parroquial, con el municipio y qué proyecto también está apoyando” (Entrevistado/ZH 02).

### **La asamblea**

Las asambleas es un mecanismo de participación comunitaria que asegura tanto la participación de los miembros presentes como el cumplimiento de las decisiones, las cuales no pueden ser modificadas luego de ser aprobadas y constar como resoluciones, esto garantiza la legitimidad de las decisiones colectivas.

El dirigente menciona que: “la asamblea general es donde todos intervienen; de otra manera, si nosotros vamos a ejecutar un proyecto, si vamos a ejecutar una medida o una justicia comunitaria deben intervenir todos y estar con decisión y acuerdo con la mayor parte. Para poder nosotros también intervenir, es escuchar a todos los dirigentes” (Entrevistado/ZH 01).

Como se puede notar, el liderazgo y la toma de decisiones dentro de las instancias de la estructura organizativa se basa en la escucha de la voz de la mayoría. Se trata de una forma de la democracia deliberativa que alienta analizar las cosas desde todas las perspectivas posibles. La palabra de los dirigentes viene después de escuchar a los miembros deliberantes

de la asamblea. “Para poder nosotros también intervenir, es escuchar a todos los dirigentes”. La palabra de los dirigentes no precede sino sucede a la escucha de la reflexión colectiva.

Para el ex dirigente “las asambleas son donde se deciden algunos temas y esas resoluciones son específicas y nos ha ido fortaleciendo” (Entrevistado/ZH 05).

Las asambleas se dan en torno a las agendas trazadas al inicio. Esta cuenta con un horario o tiempo limitado; es el espacio donde participan para la toma de decisiones en diferentes temas, ya sea solución de conflictos, planificación de actividades, rendición de cuentas u otros asuntos que requieren una reflexión y un consenso más amplio que el consejo de gobierno. Las asambleas son de carácter ordinario o extraordinario, se da previa convocatoria que contiene los temas a tratar.

### **Consejo de gobierno**

Es el órgano ejecutivo de la organización que actúa en representación de las bases de conformidad con el mandato del Congreso. La participación de las bases es entendida de la siguiente manera.

Para el dirigente, “como consejo de gobierno los dirigentes tienen funciones que consta en los estatutos de la organización, cada dirigente actúa en base a eso” (Entrevistado/ZH 02).

Así mismo el ex dirigente describe sobre el papel de las dirigencias dentro del consejo de gobierno. Señala al respecto:

“hay ocho compañeros; quien dirige es el presidente, vicepresidenta y otros dirigencias más, cada quien tiene diferentes comisiones, bueno siempre presidente, en el caso de Zhamuy lo que lleva es tanto tema político como pachakutik y tanto tema de organización; pero ya siempre el vicepresidente a veces se les encarga algunas actividades, un caso de esto tenemos el coliseo parroquial, entonces ellos llevan el tema de administrar, organizar también en coordinación con el dirigente de la juventud, pero así mismo en la dirigencia de la mujer ahorita está encargado el tema de proyecto de leche, en centro de acopio, estamos en eso ellos se encarguen de esa actividades, aparte de buscar capacitar la parte de coordinar, pero así mismo también ella está con el tema de medicina ancestral con las curanderas, parteras; así, a veces se ha coordinado con ministerio de salud, salud intercultural también, pero más a nivel parroquial se trata de coordinar y el tema de fortalecimiento de organizaciones y recursos humanos; en esa área el compañero más se ha dedicado al tema de justicia comunitario” (Entrevistado/ZH 02).

## Formas de participación

- **Desde la información secundaria (documentos)**

La información secundaria se refiere al análisis documental encontrado sobre la organización Zhamuy. Esto incluye los estatutos propiamente, en su forma narrativa y declarativa sobre su forma de organización, representación y participación.

## Participación comunitaria

La organización Zhamuy, por su naturaleza y fines, contribuirá en forma permanente a la unidad y fortalecimiento de las comunidades, sus acciones se sujetarán a las normas legales o de derecho consuetudinario de las comunidades y del pueblo Cañari. Además, impulsa el fortalecimiento de la identidad cultural, lengua y costumbres.

## Delegaciones

Son delegados los miembros de las comunidades que sean mayor de 18 años de edad quienes tienen voz y voto, pueden participar en la toma de decisiones para el desarrollo de la organización.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

## La participación comunitaria

La participación comunitaria es la forma en que los miembros de la organización se manifiestan en las diferentes actividades ya sean organizativas, sociales, culturales etc. sea para el fortalecimiento de la organización o en buscar de objetivos comunes.

Para el ex dirigente, “la participación es fundamental, si bien es cierto la organización no es sólo los dirigentes, sino que la organización es cada miembro de la comunidad desde los más niños hasta los más adultos, ellos tienen todo el pleno derecho de esa participación para tomar decisiones en colectividad” (Entrevistado/ZH 02).

Para el dirigente la “participación es tener que salir todos juntos así para cualquier evento o cualquier cosa que ya se nos llama para la parroquia tenemos que estar todos juntos” (Entrevistado/ZH 04).

## Delegaciones

Es una forma de participación donde los miembros de la comunidad u organización son encargados para realizar ciertas actividades ya sean sociales o culturales, en beneficio colectivo como lo menciona el ex dirigente, "igual así mismo para una delegación. Por ejemplo, la organización parroquial pide, digamos, unos diez o quince delegados por comunidad, de tal sector vamos cinco al nivel de la comunidad vamos diez, quince, así ya van participando se delega, así se trata de conformar una delegación a veces para municipios, gobierno provincial de veinte, treinta, cincuenta, lo que sea y avanzamos a convocar, por eso ha tenido el poder de convocatoria la organización parroquial" (Entrevistado/ZH 02).

### **Sistema de representación**

- **Desde la información secundaria (documentos)**

Los miembros de la directiva deben cumplir ciertos requisitos como estar en pleno uso de sus derechos, es decir estar de acuerdo y acatar la políticas, principios y actividades de la organización, ser mayor de edad.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

La organización será representada por dirigentes sean hombres o mujeres que lideren los procesos organizativos en beneficio de la colectividad, como lo menciona el ex dirigente, "estos procesos siempre, en el caso de Zhamuy creo que han estado liderando, ha sido más jóvenes, jóvenes, desde el compañero Fray mismo, ya desde juventud, después compañero Lorenzo, después compañero Rigoberto, después quién habla, después de ese mismo fue compañero Ramiro Buñay, después de compañeros Ramiro Buñay ha estado compañero Mesias Mayancela hoy el compañero Andres Guasco, siempre hemos estado liderando más jóvenes en cada una de las comunidades". Siempre con el objetivo de fortalecer a la organización como lo menciona el ex dirigente, "de una u otra manera hay renovación dentro de la estructura comunitaria; también en la Organización Parroquial por eso estamos sosteniendo que siempre lideren jóvenes". Así mismo se cumple con el cambio de dirigente como lo establece el estatuto y lo menciona el ex dirigente, Siempre ha sido disciplinada; en el caso de Zhamuy [siempre se ha respetado] hasta dos años, sea bueno, sea malo. A veces se les reelige o no; pero siempre hay cambio con altos y bajos no podemos decir que estamos muy bien fortalecidos, ni tampoco que estamos flojos" (Entrevistado/ZH 02).



### Niveles organizativos de la participación

El nivel de participación es un factor importante para entender el proceso organizativo considerando, que hay ciertos niveles de participación como menciona ex dirigente, “participación buena, decir que, si tuviéramos mala, no tuviéramos poder de convocatoria, no participaran las comunidades; están participando y siempre hay ese nivel de poder organizativo. Participan las mujeres en especial como hay mayor parte de población de las mujeres participan más mujeres en las asambleas comunitarias en las delegaciones con esto no queremos decir que los hombres no están participando, hay menos participación, bueno, de alguna manera de los hombres y más de las mujeres. Así es en las actividades directas más las mujeres y en las dirigencias están más los hombres eso es un poco de debilidad, de ahí en las actividades comunitarias, el dirigente, “, reuniones, comisiones, va a encontrar mayor participación de mujeres” (Entrevistado/ZH 02).

También podemos reflejar que hay sectores de la población que no participan en procesos organizativos como menciona el ex dirigente, “cierto es habrá un mínimo porcentaje de la población mestiza aquí a lo mejor, no está directamente vinculado caso específicamente del centro parroquial dentro de la organización, pero las comunidades casi en su totalidad están participando y tomando decisión dentro de la organización y a su nivel comunitario ya” (Entrevistado/ZH 02).

El nivel de participación de los jóvenes es regular, debido a factores que influyen en la participación como menciona líder, “menos participación tienen los jóvenes y los hombres, mayor participación hemos tenido de las compañeras mujeres de las personas adultas porque se han quedado en las comunidades” (Entrevistado/ZH 05).

Sin embargo, no se puede decir que no existe la participación de jóvenes o mujeres como lo afirma el dirigente, “tanto en la organización tanto en funciones públicas hay mayor parte de participación de mujeres y de jóvenes”. La falta de participación por parte de los jóvenes se puede relacionar a la falta de conocimiento sobre los procesos organizativos y su importancia como lo menciona: “hay que reconocer la menor participación que es en la juventud estamos hablando de los diecisiete, dieciocho años a partir hasta los veinticinco como que no tienen este interés o ves es falta de conocimiento de la lucha social que llevó anteriormente a crear las organizaciones, la participación en sí es regular, no podría ser ni buena ni mala porque cuando si hay un nivel de convocatoria” (Entrevistado/ZH 01).

### Caso 2: UCOIT Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo

## Espacios de participación

- **Desde la información secundaria (documentos)**

### **Congreso cantonal**

Es la máxima autoridad de la Ucoit se realiza cada 2 años previa convocatoria de Consejo de Gobierno con apoyo de los dirigentes comunitarios, tiene como atribuciones elegir al nuevo consejo de gobierno, aprobar, reformar los estatutos y reglamentos de la organización, aprobar el plan operativo anual, aprobar el ingreso de nuevas organizaciones, así como apoyar en solución de conflictos internos que existan.

### **Asamblea de gobiernos comunitarios**

La asamblea de gobiernos comunitarios es la segunda instancia de poder de decisión, después del congreso, está conformado por los miembros del consejo de gobierno de la Comunidades, organizaciones y autoridades. Se reúne cada dos meses ordinariamente, de forma rotativa donde se analiza el estado socio - organizativo de la Ucoit. La asamblea extraordinaria se reúne cuando sea necesario en la que se trata únicamente temas para los que han sido convocados por el consejo de gobierno. La convocatoria para la asamblea la realiza el presidente del consejo de gobierno a todas las comunidades con al menos 48 horas de anticipación.

### **Consejo de gobierno**

El consejo de gobierno es elegido en el congreso, para el periodo de 2 años, para ser elegido como dirigente debe pertenecer a las comunidades por lo menos un año antes de las elecciones, debe residir en la comunidad. Al mes de ser elegidos deben presentar una propuesta de plan de trabajo anual, de acuerdo a las resoluciones del congreso con proforma presupuestaria, puede ser reelegido un periodo similar. Esta se reunirá ordinariamente cada mes y extraordinaria cuando sea necesario, sus resoluciones son válidas con mayoría simple.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

### **Congreso cantonal**

El congreso es la autoridad en la organización esta es la encargada de dar lineamientos a los nuevos dirigentes que están en función durante dos años, en las mesas de trabajo se discuten

temas relacionados a la organización que son llevadas a plenaria para luego ser aprobadas como resoluciones que deben ser ejecutadas y cumplidas en la directiva.

Para el integrante, “el congreso en la cual se van dando temáticas a discutir entre esas temáticas pueden ser varias para dar, a lo mejor solución un problema, una situación que esté pasando, que necesita ser analizada, o también puede ser para llevar y elegir a las a los líderes y lideresas o como también muy comúnmente conocemos como los cabildo o consejos de gobierno” (Entrevistado/UC 04).

Sobre el proceso de elección la vicepresidenta, “se habla de la organización para dar su inicio comenzar siempre son y somos elegidos mediante un Congreso, lo cual eligen al Consejo de Gobierno de la Organización” (Entrevistado/UC 01).

### **Asamblea de gobiernos comunitarios**

Las asambleas es el espacio donde hay la participación comunitaria que permite a los miembros de una comunidad involucrarse directamente en la toma de decisiones y en la solución de conflictos en caso de existir, además es una herramienta de participación comunitaria.

Para el integrante, “siempre hay una convocatoria, en cada uno de las convocatorias establecen los puntos que se va a tratar y también se define también horas y en qué lugar se va a realizar y también en qué tiempo más o menos va a durar el proceso, una reunión, una toma de decisión” (Entrevistado/UC 05).

Para la vicepresidenta, “una asamblea con todas las comunidades que son bases de la organización y el trabajo más lo que hemos visto a la organización es el trabajo social. Por ejemplo, socializando algunos programas, algunas festividades que puede venir, por ejemplo, lo que más deberíamos trabajar y se debe trabajar es fortaleciendo al Consejo Gobiernos Comunitarios porque nosotros como organización, como pueblos y nacionalidades” (Entrevistado/UC 01).

### **Consejo de gobierno**

El consejo de gobierno es la instancia que integra a los nuevos dirigentes este a su vez es el encargado de ejecutar y planificar actividades de la organización, socializar los acuerdos y resoluciones de congresos y asambleas.

Para el integrante, “el presidente tendrá una función de representar a la organización, luego vienen las secretarías o dirigencias que les llamamos, entonces sea la dirigencia de la mujer, de la juventud, de medio ambiente, entonces tienen sus funciones específicas para tal o cual actividad, y obviamente las decisiones que vayan a tomar siempre, siempre tiene que ser en base también a un análisis entre la dirigencia” (Entrevistado/UC 04).

Para ex dirigente, “la organización cuenta con algunas secretarías y a la cual son representantes los diferentes compañeros, ellos tienen que cumplir cada una de sus responsabilidades, entonces cada quien tiene su plan y tenemos el plan matriz y también el plan individual de cada secretaria, la cual cada compañero, a través de su plan, proceden a hacer las propuestas y con esas propuestas a través de una reunión entre el Consejo de Gobierno se aprueba la propuesta para luego hacer una reunión o asamblea con el tema en que se va a desarrollarse, pero conjuntamente con cada uno de los presidentes de las comunidades” (Entrevistado/UC 02).

### **Formas de participación**

- **Desde la información secundaria (documentos)**

### **Participación comunitaria**

La organización Ucoit es un organismo con perfil social, comunitario, solidario, equitativo e intercultural, cuenta con una amplia participación. Busca contribuir al desarrollo social, económico y cultural.

### **Delegaciones**

Son delegados con voz y voto quienes representan a las comunas y comunidades con sus sectores, asociaciones, grupos de jóvenes otros y los miembros del consejo de gobierno de la organización, además deben ser activo en la organización y residir en jurisdicción de la organización.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

La participación comunitaria es el mecanismo en que los integrantes de la organización son parte de las actividades sociales, económicas y culturales, en búsqueda del beneficio colectivo, como del fortalecimiento organizativo.

Para el integrante sobre “la participación comunitaria, la participación organizativa de todos nosotros, sea hombres, mujeres, niños, adultos, en todo sentido, ya sea este, una reunión, ya sea una minga, ya sea esto, en algo que beneficia en la comunidad en algo que ayude en la comunidad entonces esa es la participación que todos somos parte de uno” (Entrevistado/UC 03).

Para la vicepresidente, “participación con las mujeres, los jóvenes, los niños, por ejemplo, con un tema de la dirigencia de la mujer, ella tiene que más de involucrarse al trabajo con la mujer, en temas de medicina, en temas de salud, en tema de hacer algunos programas con las mujeres, el tema de educación tiene que ser con los jóvenes, los niños, y todo lo mismo aquí para que sea un participe, todos entre jóvenes, los niños adultos porque no podemos hacer al lado a las personas que son adultas de ellos más bien son un eje para poder sacar algún programa con ellos mismos” (Entrevistado/UC 01).

También se menciona como parte del mecanismo, a la minga según integrante, “creo que el principal sería la minga en sí, vendría a ser como una corresponsabilidad en los miembros quienes forman la organización como tal, y en ello justamente por ejemplo el tema de hacer una asamblea, el tema de hacer un congreso a la final viene siendo minga. Creo que la minga sería de la mejor manera escribirle obviamente, a raíz de eso se hacen los talleres, a raíz de eso se hacen los congresos, las asambleas, todos los niveles que sea necesario, entendemos que la asamblea o congresos son el modelo máximo de la representatividad de esta organización y los miembros quienes conforman mediante la amiga, conforman también las bases quienes conforman somos la organización a la larga” (Entrevistado/UC 04).

### **Delegaciones**

Es un mecanismo de participación donde los integrantes de la organización son designados para ciertas tareas que están relacionadas con temas sociales, culturales en busca del bien común de la organización como la mención el integrante, “hablamos de delegaciones, hablamos de delegaciones obviamente para tal o cual actividad, igual se escogen comisiones. Ante una situación, hay comisiones para tal o cual actividad, conjuntamente con el dirigente encargado que se afín al tema, las comisiones son los que respalda, siempre. Entonces, siempre viene la participación equitativa y la delegación de comisiones, al interior de la comunidad u organización en este caso, generalmente los delegados son personas sobre los treinta años en adelante, mayoritariamente. Sí, en la mayoría, entonces ahí viene, o sea, no es de la organización cantonal como tal sino desde los delegados de las comunidades que generalmente están personas de treinta, cuarenta años adelante” (Entrevistado/UC 04).

## Sistema de representación

- **Desde la información secundaria (documentos)**

Para ser parte de la directiva las personas deben cumplir con ciertos requisitos: ser miembro de la comunidad y tener residencia en territorio de la organización.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

La representación de la organización recae en hombres o mujeres que son elegidas para estar al frente de la organización y llevar los procesos organizativos que

Para vicepresidenta, “como consejo de gobierno y creo que formamos unos diez u once compañeros pero de los cuales no todos como consejo hacen de ser responsable, no participan, no están presentes, pero como los que estamos hemos dividido cada actividad o cada rol que pertenece a cada secretarías, por ejemplo, la secretaria de la mujer lleva su rol, el dirigente de educación sus rol cada uno de los nosotros, para eso tenemos que siempre que hacer una asamblea como consejo de gobierno y tomar decisiones claro que cada uno coje su rol pero igual ya al momento que empieza el trabajo, todos estamos ahí dando el apoyo” (Entrevistado/UC 01).

Es así que la representación para integrantes., “en caso de haber una estatuto o una comunidad o asociación ahí se va viendo aquí dirigente le corresponde un ejemplo en caso de sistema de riego en este caso sería el responsable dirigente de gestión ambiental o medio ambiente en hoy en día que se llama, el entonces se encargaría, el sería el mayor responsable conjuntamente con el presidente vicepresidente, o sino todo el equipo o el conjunto del consejo de gobierno de la comunidad o de la asociación” (Entrevistado/UC 05).

## Niveles organizativos de la participación

El nivel de participación en la organización es un factor importante, esto nos permite entender el proceso organizativo, considerando, que unos actores participan más que otros. Los jóvenes están ausentes por diferentes factores como la falta de conocimiento organizativo, el no estar vinculados al proceso, mientras que las mujeres de cierta forma están asumiendo dirigencias en comunidades. Con respecto a esto la ex dirigente, dice “la juventud es muy poco la participación, más bien ellos deben estar guiando sé que la teoría ellos conocen ya que través de ellos también tanto nuestros taitas y como profesionales, entonces debe haber un intercambio de experiencias y hay va irse formando un nuevo proyecto para poder rescatar

nuestros valores culturales, nuestra gastronomía, nuestra vestimenta, nuestra lengua, así y muchas cosas más. Mujeres si han participado, en este caso, hay mujeres que están ya liderando una comuna o comunidad, entonces sí han participado y los jóvenes menos debido a que estudia muchos, trabajan y están fuera de la provincia" (Entrevistado/UC 02).

La participación es considerada como nula dentro de la organización, por un lado, la ausencia de los jóvenes es porque están participando en otras actividades, mientras que las mujeres son tomadas en cuentas cuando hay participación dentro de las asambleas o congresos a través de la intervención, también hay ausencia de personas adultas. La participación en la organización además es limitada porque no hay la presencia de la mayoría por la falta trabajo organizativo y credibilidad.

La participación para el integrante, "que diría yo, casi nulo los jóvenes más están dedicados a otra cosa y el tema organizativo no conoce absolutamente nada, es nulo. Mujeres ponemos de dirigentes porque hace falta porque hablo ese día de reunión. Quienes menos participan, son personas de tercera edad. En al Ucoit están gente que siempre acuden, serían veinte, exagerado treinta, porque como les digo hemos perdido esa credibilidad, esa veracidad, hemos perdido y nos hace falta trabajar mucho o sea con talleres, eventos" (Entrevistado/UC 03).

La mayor participación es de los hombres y menor de los jóvenes como menciona el integrante "si nosotros vamos a una asamblea, una reunión, un congreso, la mayoría son compañeros varones también hay compañeras mujeres, bueno si hay participación, la juventud no se les ve mucho a jóvenes, por ejemplo, de dieciséis años, dieciocho años, se ve muy poco" (Entrevistado/UC 04).

Para vicepresidenta, "parece que lo que va a disminuyendo es la participación de las personas, ya como dicen los mayores, los ex dirigentes, los ex líderes" (Entrevistado/UC 01).

La falta de participación de todos los miembros de la organización, hace que la toma de decisiones recaiga en uno de los actores que de cierta manera muestra más presencia en los procesos organizativos.

Para el integrante "las decisiones, mayormente hacen los hombres que vienen de una u otra forma trascendiendo en las organizaciones" además considera que la participación en los procesos organizativos está siendo afectado por la migración como menciona "ahorita sería una participación regular, lamentablemente en la mayoría nuestros hermanos o nuestros

compañeros, nuestros amigos, y lamentablemente están migrando familias enteras" (Entrevistado/UC 05).

### **Caso 3: UNOICS Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal**

#### **Espacios de participación**

- **Desde la información secundaria (documentos)**

#### **Congreso**

El congreso es el organismo supremo de la organización, se desarrolla cada 2 años, es el órgano encargado de elegir a su nuevo consejo de gobierno y de removerlos cuando los hechos lo ameriten. El mismo está encargado de definir principios, fines políticos, objetivos, lineamientos, directrices para el desarrollo de la organización, aprueban los planes de trabajo, presupuestos, informes de actividades, balances económicos, reformas de estatutos que es presentado por el consejo de gobierno. Es quien además conoce y resuelve como última instancia conflictos internos que están relacionados con el desarrollo de la Organización.

#### **Consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado**

El Consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado, o asamblea ampliada, se reunirán de forma ordinaria y extraordinaria. Las asambleas ordinarias se realizan cada 6 meses y las extraordinarias serán convocadas cuando el consejo de gobierno las planifique a pedido del 60 % de los gobiernos comunitarios y será presididas por el presidente o el vicepresidente. En caso de la ausencia del presidente, es convocada por el vicepresidente. La convocatoria se realiza de manera física a cada comunidad, por los menos con 15 días de anticipación a la fecha señalada, indicando la fecha, hora, día, lugar y orden del día.

#### **Consejo de Gobierno Comunitario**

El Consejo de Gobierno Comunitario integra a las autoridades elegidas en el congreso. Es presidido por el presidente, en ausencia por el vicepresidente o a su vez por cualquier miembro del consejo de gobierno, además integra los consejos de gobiernos de las comunidades, las asociaciones, las comunas. Se reunirá cada dos meses de manera ordinaria y extraordinarias cuando sea necesario. La convocatoria se realizará con dos días de anticipación.

#### **Consejo de gobierno**



El consejo de gobierno es el organismo administrativo y ejecutor de la Unoics es elegido por 2 años, para cada uno de los cargos por votación secreta y pueden ser reelegidos al haber demostrado responsabilidad en las funciones de la organización.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

## Congreso

*Para el líder sobre “el Congreso se dejan mandatos, cosas generales y de esos objetivos generales se le va desglosando las actividades específicas y para lo cual también las dignidades tienen, cada dignidad tiene o cada dirigencia tiene ya establecido las actividades en su estatuto, entonces deben cumplir. Entonces, bueno, pues cada dirigente trata de cumplir con esos objetivos. Yo creo que muy pocas veces ha habido pues que alguien haya hecho un plan estratégico o plan operativo anual, cuando yo les hablo del plan estratégico es de lo que debe hacer durante los dos años, pues no, y de ese plan estratégico debería arrastrarse, el plan operativo anual, las actividades planificadas, pero cumpliendo con lo que está en el estatuto y también lo que se deja el mandato en el Congreso, eso yo conscientemente digo no creo que se haya hecho tal vez un periodo o dos periodos se ha hecho” (Entrevistado/UN 04).*

## Consejo de Gobiernos Comunitarios Ampliado

Para el líder, “no convocan para no hay constantes reuniones, porque eso falta. Si hicieran cada mes, cada tres meses, una reunión, o asamblea cantonal, la asamblea general de los dirigentes de las comunidades, entonces estaríamos actualizados, todos también. Si no hay esa convocatoria, no hay esa Asamblea todos estamos aislados cada quien, con sus trabajos y eso hace falta bastante” (Entrevistado/UN 05).

Para el líder, “siempre se le ponía en consideración de la Asamblea, la asamblea sabíamos sugerir y otras veces tomamos decisiones. Esas decisiones se cumplían, unas veces ciento por ciento y otras veces a medida de las posibilidades y circunstancias de las situaciones, no se puede bueno, entonces” (Entrevistado/UN 04).

Para ex dirigente, “las comunidades toman las decisiones, la mayoría deben decidir dentro de una asamblea o dentro de la organización” (Entrevistado/UN 01).

## Consejo de Gobierno Comunitario

Para el líder, “últimos tiempos podemos decir que atravesamos de esa situación y ya no se tiene esa fuerza de la organización que teníamos, hace unos quince años en épocas del taita Inocencio, del taita Moisés Castro, del Taita Vicente Camas, del Taita Santos Pulla” (Entrevistado/UN 04).

Para la líder, “sinceramente, la política, nos divide bastante para la unión organizativa, más que todo por lo que tienen interés personal, no dejan fluir a la asamblea no dejan como decir no respeta y a veces nos lanzamos por como con exigencia, como que sin participación democrático. Eso no ha desunido para mí, entonces, para mí es el interés personal que está haciendo que la gente no venga, la política, nos ponemos medio enojados, queremos ir con otro partido. Para mí la política ha sido bastante falta trabajar ese aspecto que sea el respeto y la democracia que antes había se mantenga más bien” (Entrevistado/UN 03).

### **Consejo de gobierno**

Para la líder “Dentro de la organización la responsabilidad tiene todos los dirigentes cada dirigente tiene su responsabilidad a qué fue elegido y la responsabilidad tenemos que tomar y así mismo conjuntamente para una buena marcha de una organización aquí en cantón Suscal” (Entrevistado/UN 03).

Para el líder, “las responsabilidades, las funciones, las actividades está establecido en nuestros estatutos. Entonces eso se hace. Y otros hay actividades imprevistas, que no está en los estatutos, pero de acuerdo a las necesidades reales, se le va tomando en las actividades cada uno de las comisiones, u otras veces se lo sabía tomar en la asamblea. Y tenía que liderar en este caso el dirigente responsable de esa dirigencia. Bueno, eso les digo. Hay cosas, no puedes que deben hacer todos, todo. Ya, pero hay actividades específicamente desde el punto de vista administrativo que un dirigente tiene que hacer. Por ejemplo, presidente de la Unoics cualquiera de las organizaciones en este caso de la Unoics es eso de pagar arriendo, agua, luz, teléfono, eso de convocar a las asambleas ordinarias, extraordinarias eso de pedir a las organizaciones que participen las reuniones Cantonal, provincial, regional, eso de que participen en el Consejo Político de Pachakutik, entonces, ¿quién maneja situaciones? Obviamente el compañero presidente dispone. Si no hay tiempo, pues él suele delegar, solían delegar y si es que hay un poco cuando convocan con un poco de anticipación y si nos toca ya las reuniones mensuales con la participación y todo se lo delegaba, eso en tiempos buenos” (Entrevistado/UN 04).

Para el líder, “si es algún tema legal, se asigna como, ahora hay profesionales también en diferentes ramas. Por ejemplo, si es algo de en lo legal, en donde se preside en comisiones

alguien que sepa del tema o sepa en lo legal, digamos, un abogado, por ejemplo. Si participa en un médico el tema es algo relacionado con la salud, el preside el resto conforme a la comisión, es así. En ese sentido, se trabaja en la organización" (Entrevistado/UN 04).

## Formas de participación

- **Desde la información secundaria (documentos)**

### Participación comunitaria

La Unoics por su naturaleza tiene identidad histórica de raíces ancestrales y agrupa a asociaciones, comunidades y comuna, no intervendrá en proselitismo político partidista ni religioso. También garantizará el cumplimiento de los derechos colectivos y normas jurídicas, de la misma forma impulsará el desarrollo de la identidad cultural, espiritual, lingüística como los conocimientos tradicionales y otras manifestaciones culturales.

### Delegaciones

Son delgados las personas que son miembros de la organización quienes gozan de beneficios establecidos y cuentan con voz y voto.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

### Participación comunitaria

La participación comunitaria es el mecanismo en el que todos los miembros de la organización son parte de las actividades relacionadas al proceso organizativo como también en temas sociales, culturales siempre en busca del beneficio de la colectividad.

Para el ex dirigente, "en las organizaciones las participaciones son amplia dentro de un cantón o a nivel de una provincia, donde las bases se reúnen para analizar ciertos temas de nuestra organización, la participación es general de hombres, mujeres y jóvenes que vienen y participan y dan mejores ideas para las organizaciones, participar es estar activo, o sea, llegar a una organización, analizar, apoyar, accionar, eso es importante dentro de la organización, también participación en eventos culturales, eventos festivos, deportivos o carácter organizativo, carácter ambiental en este momento que estamos hay varios tipos de formas de participación que hacemos dentro de un cantón, dentro de una organización" (Entrevistado/UN 01).

Para el líder, “Cuando hablamos una participación comunitaria, no solamente para las decisiones debe venir el presidente de la comunidad, con criterio y personal de él, porque también el presidente de la comunidad tiene la obligación de conversar con sus bases, con los miembros de las comunidades, traer también las sugerencias, los criterios de las comunidades y de esta manera cuando hacemos la reunión de la Unoics” (Entrevistado/UN 04).

## **Delegaciones**

Como forma de participación, la delegación garantiza que los miembros de la organización sean partícipes en todas las actividades planificadas de carácter social, cultural para fortalecer el proceso organizativo.

Con respecto el líder, dice “para la participación de esta organización nosotros salimos de la comunidad, dentro de la comunidad hacen la designación, en caso de que haya alguna invitación, en la cual estará en la comisión en cinco diez depende como hayan pedido, allá va la participación. La destinación se cumple y se respeta en la delegación y se participa en la organización. Depende el tema que tratemos. En caso de una reunión, por ejemplo, hay una comisión de alimentación, comisión de quienes van a trabajar con grupos de los participantes, hay una persona que hace dinámica para que no, nos cansemos, digamos, que estemos despierto” (Entrevistado/UN 03).

## **Sistema de representación**

- **Desde la información secundaria (documentos)**

Los dirigentes de la organización deben ser personas honorables que hayan demostrado respeto y buenas relaciones con la familia y con otros miembros de la organización.

- **Desde la información primaria (entrevistas)**

Los dirigentes que representan a la organización deben garantizar que los procesos organizativos sean llegados de forma colectiva y que garantice el fortalecimiento organizativo.

Al respecto la líder menciona: "el presidente es el encargado en dirigir el encargado en llevar adelante la organización y sus comunidades que participan, el vicepresidente le complementa en el momento de que no puede actuar presidente, en este caso el tesorero está encargado

de lo que son los fondos económicos, el secretario en hacer las convocatorias y llevarlas actas y los demás vocales, igual que son como el complemento" (Entrevistado/UN 02).

Como lo menciona el líder, "el presidente de la Unoics se encarga de pagar arriendo, agua, luz, teléfono, eso de convocar a las asambleas ordinarias, extraordinarias eso de pedir a las organizaciones que participen las reuniones Cantonal, provincial, regional, eso de que participen en el Consejo Político de Pachakutik, entonces, ¿quién maneja situaciones? Obviamente el compañero presidente dispone. Si no hay tiempo, pues él suele delegar, solían delegar y si es que hay un poco cuando convocan con un poco de anticipación y si nos toca ya las reuniones mensuales con la participación y todo se lo delegaba, eso en tiempos buenos" (Entrevistado/UN 04).

Cada uno de los miembros del consejo de gobierno según los estatutos tienen funciones como lo refiere el ex dirigente, "dentro de la organización la responsabilidad tiene todos los dirigentes cada dirigente tiene su responsabilidad a qué fue elegido y la responsabilidad tenemos que tomar" (Entrevistado/UN 01).

### **Niveles organizativos de la participación**

La participación en la organización nos permite entender el proceso organizativo, considerando que hay actores participan más que otros. Es así que en esta investigación los hombres están ausentes mientras que las mujeres de cierta forma están son más activas en el proceso organizativo.

Al respecto el ex dirigente, "la participación menos ese de los hombres por la situación de la migración, que mucha gente, el área de Suscal, han migrado a otros países, han quedado solo mujeres e hijos, entonces por esta razón la participación de los hombres no hay mucho, sino que mayoría es la participación de las mujeres. Yo creo que las mujeres han tomado mejores decisiones dentro de una organización y por ende ha llevado mejores siendo dirigentes, lo mejor cada una de las comunidades" (Entrevistado/UN 01).

Un factor para que no exista la participación de los hombres es la migración que ha provocado la ausencia de estos actores y quienes llevan la responsabilidad del hogar como en el tema organizativo son las mujeres como los menciona la líder, "la participación es mal de mujeres, el hecho de que tenemos el inconveniente de la migración, la mayoría de personas que han migrados son hombres, entonces en este caso ha quedado las mujeres

como jefas de familia, de hogares y también son las que representan el momento de participar en una reunión, en la organización” (Entrevistado/UN 02).

Además, hay factores como la falta de empoderamiento y compañerismo entre mujeres a la hora de nombrar dirigentes, así existan más mujeres el apoyo será a un hombre para que sea nombrado dirigente como lo refiere líder: “yo siempre digo: la mayoría participan es de los varones y además por qué les digo por qué participan mayoritariamente, los varones o los hombres. ¿Por qué en las comunidades, las mismas compañeras, mujeres, no suelen apoyar? Para que sea presidente de la comunidad una mujer. Entonces, cómo los dirigentes de las comunidades, en este caso, de la comunidad son varones, naturalmente, en la reunión de la Unoics están más varones. Entonces yo siempre le he llamado la atención y quiero que reflexionen las mujeres y que valoren las mujeres y yo veo que las mujeres minimizan a las mujeres y por eso no hay participación. Todos sabemos que hay un siete por ciento más de mujeres, en todas las dignidades deberían ser más mujeres, porque son mucho más, pero en cambio es todo lo contrario” (Entrevistado/UN 04).

También hay que mencionar que la juventud no está relacionada al proceso organizativo por falta de liderazgo y procesos que vincule a estos actores como menciona ex dirigente: “jóvenes participan menos, no dan importancia, pero falta liderazgo de la organización misma. Si llamara a los jóvenes ya con diferentes temas, con deporte eso también es importante organizar la organización puede encabezar ahí sí se llamaría de alguna manera a los jóvenes para que participen, y también en dar capacitaciones a ellos, en formar nuevos líderes. Ahora veo que los jóvenes no dan importancia, no más, en las reuniones siempre participan los ex dirigentes, los dirigentes actuales, no dan mucha importancia” (Entrevistado/UN 05).

## **8.2 Resultado 2) Descripción: Identificación de los elementos que motivan y dificultan la participación de los miembros de tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.**

Para comprender mejor la participación en las tres organizaciones, se realizará una descripción e identificación de los factores que motivan y dificultan la participación en los procesos organizativos en las 3 organizaciones.

### **CASO 1: ZHAMUY (Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta).**

#### **Factores que dificultan la participación**

##### **Fuga de miembros:**

La migración esto se refiere más a los procesos en que las personas salen desde las comunidades hacia otras comunidades o hacia al extranjero como menciona el líder "lo medio triste es que como es conocimiento nivel nacional nivel mundial la migración nos ha debilitado a las organizaciones y creo que muchos compañeros líderes, muchas compañeras líderes, han emigrados, algunos otros compañeros han partido de este mundo y eso ha sido la debilidad de cada uno de nosotros, pero sin embargo los que hemos quedado hemos estado fortaleciendo estamos trabajando en bienestar de la sociedad en bienestar de la colectividad, la migración, es uno de los factores que nos dificulta porque en las comunidades hemos quedado personas adultas, personas con discapacidad y personas que han estado en buenas posibilidades de servir o hacer la dirigencia, hacer la sociedad han migrado" (Entrevistado/ZH 05).

Esto ha debilitado el proceso organizativo por la ausencia de dirigentes fuera del país "la migración es lo que han debilitado, siempre a buenos líderes han salido fuera de país, la migración se ha debilitado la participación de los jóvenes ha habido buenos elementos en las comunidades han estado preparando la organización y están preparando han puesto en diferentes espacios, pero el tema de migración es lo que nos ha arrastrado a mayoría de jóvenes más se va quedando personas adultas. Eso pasa uno por migración, mayor parte siempre el hombre ha migrado y a veces también siempre ya por sustento del hogar empezar a trabajar fuera de la parroquia, del cantón y así está fuera del país" (Entrevistado/ZH 02)

Con esto podemos decir que la migración debilita el tema organizativo, además trae nuevas prácticas que no son de las comunidades ni de las organizaciones, "lo que sí ha ido debilitando es la migración un poquito quieren apropiarse de culturas que no son nuestras y ya les va perdiendo esa fuerza organizativa" (Entrevistado/ZH 01).

### **Antecedentes sociales**

Anteriormente en los territorios donde se encontraban las organizaciones también había presencia personas mestizas, que vienen de un proceso de racismo de discriminación contra las personas indígenas como lo menciona: "antes había solo la gente mestiza que supuestamente podían tener un poder, pero a veces la discriminación, racismo siempre ha existido entonces eso hemos venido rompiendo barreras hemos venido con el tiempo avanzando" (Entrevistado/ZH 05). Además, hay que mencionar que las personas mestizas que residen en la parroquia Zhud no son parte de los procesos organizativos como dice: "cierto es habrá un mínimo porcentaje de la población mestiza aquí a lo mejor, no está

directamente vinculado caso específicamente del centro parroquial dentro de la organización, pero las comunidades casi en su totalidad están participando y tomando decisión dentro de la organización y a su nivel comunitario ya” (Entrevistado/ZH 02).

### **Proceso político**

Según las entrevistas realizadas un factor que ha debilitado al proceso organizativo es la participación electoral debido a que existen intereses individuales, utilizando a la organización para llegar a ser candidato en cualquier espacio, como los menciona:

“hemos visto las organizaciones solamente le ocupan, por ejemplo, a quien poner, a quien sacar, en el movimiento pachakutik y la política yo digo la organización la no se creó para eso la organización para reivindicar cuántas necesidades que tiene las comunidades la gente, los grandes dirigentes ya no están, llegando gente nueva todavía falta conocimiento de lucha de proceso mismo. Por eso mucha gente va a salir de la organización. Forma otro tipo de organización, o van a otro partido político” (Entrevistado/ZH 03).

### **Saturación de actividades**

La conformación de grupos por fuera de la organización desgasta a las personas debido a que ya no quieren participar, porque pueden existir varias actividades que hace que la gente se canse, “no quieren participar así como participaba con anterioridad ahora medio difícil no sé por qué razón yo creo que hay muchas juntas de agua, como que quieren separarse ya no quieren participar así de las reuniones de las comunidad, cada quien hace sus reuniones, así, si ya creo que la gente se cansa por lo que hay muchas reuniones” (Entrevistado/ZH 04).

### **Ausencia de liderazgo**

La falta de liderazgo y de formación ha hecho que la participación de las mujeres tenga cierta dificultad para asumir las dirigencias a diferencia de participar como autoridades por elección, además hay que agregar a esto, que hay limitantes que van más allá por tener un hogar constituido o la falta de empatía con otras mujeres para que puedan participar en el ámbito organizativo o público “no habido el empoderamiento, de las mujeres por ejemplo cuando lo que no tenemos es la participación de la mujer en calidad como presidenta de la organización pero, a veces siempre las mismas mujeres han candidatizado para dirigencia, autoridades, ponen a hombres, a veces siempre hay esa conciencia, esa brecha de las mujeres, es decir, no vamos a apoyar a una mujer entre nosotros mismos, en vez de eso mejor siempre están



apoyando a un hombre, eso a veces como que ha limitado la participación de la mujer. De una u otra manera a nivel parroquial todavía aún no se ha superado, pero más allá de eso hemos tenido autoridades de mujeres a la cabeza también que ha estado, pero a veces siempre ha dificultado a veces siempre el tema de hogar, el tema de pareja, el tema de desconocimiento, eso también ha debilitado” (Entrevistado/ZH 02).

La falta de liderazgo puede ser el resultado de la falta de formación que existe en los dirigentes para que entiendan sobre el proceso organizativo y su importancia al estar frente a una organización o comunidad, esto también conlleva a la falta de conocimiento y experiencia. “No hay un cabildo formado, un grupo de dirigentes que verdaderamente propuestos y decididos a trabajar por la sociedad hemos hecho ahora que usted sabe que tenemos las organizaciones las comunidades tiene las organizaciones Ya casi las organizaciones han venido terminando. Muchas veces por falta de conocimiento, por falta de experiencia en las personas adultas no han querido ejercer un cargo de ser directiva o cargo de ser, o sea, unas autoridades, eso sí, las dificultades para cada uno de nosotros” (Entrevistado/ZH 05).

Al ser elegidos como dirigentes y no actuar hace que haya ausencia de liderazgos, esto genera un vacío y además se sobrecarga de actividades a las personas que quedan al frente "no todos son activos durante el periodo que dura dos años". También la pérdida de liderazgos hace que el proceso organizativo se debilite al no existir observaciones o sugerencias de estos actores que fallecen "la pérdida de algunos dirigentes fuertes que se han tenido que partir de acá" (Entrevistado/ZH 01).

### **Falta de confianza en la organización**

El no dar continuidad a los procesos organizativos que afiancen el compromiso de sus miembros frente a problemas hace que se pierda credibilidad y la confianza como se menciona: “Primero, desconfianza, luego todavía no están convencidos con tema de organización, falta empoderar, falta decir que es mío, falta realmente conocer el objetivo, cual es de una organización, porque a veces venimos, porque creemos que hay algo, voy a participar en la política, o va a dar trabajo” (Entrevistado/ZH 03).

### **Falta de procesos formativos y de fortalecimiento**

Dentro de las organizaciones una de las necesidades son los procesos de formación para sus miembros y los dirigentes, para actuar en las situaciones relacionadas al tema organizativo o como encaminar a la organización de su territorio. “La gente bueno, falta, capacitar, falta compartir experiencias, la organización no se creó para una, dos actividades, se creó para tantas cosas no se ha cumplido realmente, habido grandes encuentros, solo teoría, solo discurso la gente todavía sigue pensando bueno que hago, pero yo sueño que estamos en proceso” (Entrevistado/ZH 03)

## **Barreras físicas de conexión y movilidad interna**

La movilidad de un lugar a otro, dificulta la participación activa de las comunidades, además hay que agregar las convocatorias con corto tiempo que en el proceso organizativo “la distancia de movilizarse de algunas comunidades, creo que es el primordial, dificultad que hemos visto, cuestiones de convocatorias a menos plazo se puede decir a veces como nos convocamos a última hora” (Entrevistado/ZH 01).

## **Factores que garantizan la participación en la organización Zhamuy**

### **Expectativas sobre liderazgos**

Los miembros de la organización tienen esperanzas de que la organización se fortalezca a pesar de debilitarse por factores relacionados a cambios sociales u organizativos. “Siempre esperamos que se mejore la participación de Jóvenes, a pesar que el presidente de Zhamuy siempre son los jóvenes, entonces esperamos que se siga fortaleciendo” (Entrevistado/ZH 02).

Para que exista la participación de las personas debe existir un objetivo común donde las personas deseen estar organizados o ser parte de una agrupación que lucha por el colectivo. “Es la necesidad de cada uno de nosotros, de cada uno de nuestras organizaciones de nuestros pueblos, de nuestras comunidades, entonces de esa organización nos agrupan, nos hace más fuertes, nos hace más sólidas para así lograr conseguir los objetivos” (Entrevistado/ZH 05).

### **Liderazgos indígenas**

Tener autoridades indígenas de elección popular de cierta forma ha dado apertura para que los miembros de la organización puedan gestionar proyectos de forma directa para las

comunidades para garantizar la calidad de vida. “en la otra parte nosotros hemos tenido autoridades indígenas cantonales, parroquiales, provinciales y eso nos ha facilitado a nosotros llegar, tocar las puertas y pedir las necesidades que nosotros queremos y hay veces el factor económico ha sido una de las dificultades que no ha podido avanzar con los procesos”. (Entrevistado/ZH 05)

### **Prácticas de las comunidades**

Los procesos participativos también se manifiestan en actividades socio culturales, mingas que, de cierta forma, fortalecen lazos de confianza al interior de las organizaciones como de las comunidades, también la parte material es vista como un incentivo para que las personas se motiven y participen. “Hacíamos fiestas de la parroquia salíamos a las festividades haciendo Corpus Christi, Danza mama, cuy ñaño, todos haciendo como también otros, todo eso hacíamos y salíamos todos juntos, claro en las fiestas casi la mayoría participan. De igual forma estamos haciendo un coliseo, en eso nosotros hacemos de colaborar cuando falta cualquier material o cualquier cosa así para pagar el pago del maestro y todo. Nosotros necesitamos algo, algo pues para hacer un regalo para ellos, así como abonos, hay veces que daban Uría, a veces saben dar pollos, criaderos de pollos. Ahí si la gente, todo se levantan y se ponen contentos” (Entrevistado/ZH 04)

### **Caso 2: UCOIT Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo**

#### **Factores que dificultan la participación**

##### **Proceso político**

Con la participación electoral se ha creado intereses individuales, donde lo colectivo deja de tener importancia, debilitando los procesos organizativos y luchas históricas que han marcado a las organizaciones como referentes. “Lo político se está oponiendo, se está apoderando de la organización y algunos no diferenciamos, ser militante o presidente de una organización es casi un boleto medio asegurado para una candidatura. Como no es rentable la organización, pero sí es rentable lo político, en época de elecciones ahí sí pongo mi carro, como yo soy futuro aspirante para una dignidad entonces no me importa gastar gasolina o no me importa perder mi tiempo dejar de aportar en mi hogar y me voy a la organización, pero por el objetivo político. Esa ha sido una de las cosas que me decepciona. Yo creo que ese no es el rol de la organización el rol de organización según yo entiendo, es más vinculado a la parte social” (Entrevistado/UC 04).

Las organizaciones actualmente son utilizadas como botín electoral a diferencia de épocas pasadas donde no existía interés para llegar a ser dirigentes con cálculos electorales que no respetan los procesos organizativos. " hoy en día la organización se ha cambiado en algunas cosas más antes se ha visto que no había interés personal o interés político para venir ser dirigente" (Entrevistado/UC 01).

### **Fuga de miembros**

Los procesos organizativos se han visto debilitados por la migración de las personas que salen a las ciudades o fuera del país, esto trae como resultado el desinterés de participar en organizaciones. "Ahorita la limitación no creo que es mucho, sino ya más es la dependencia de la persona o de las bases que quiera, mismo participar, por ejemplo, más antes por lo que no había la migración, la gente estaba pendiente, pero hoy en día ya por la migración ya no casi no sienten esa necesidad de venir a estar participando, pero en limitación, limitación no creo que hay sino más es la decisión y la voluntad de cada una de los dirigentes de los bases que quieran venir a participar" (Entrevistado/UC 01).

De tal manera que la migración ha facilitado el poder de adquisición material al revivir remesas de otro país con esto se crea el imaginario de que la organización no es necesaria o importante. "actualmente la migración ha sido otro factor que nos ha afectado muchísimo porque que la vida nos ha hecho más fácil los recursos que se viene de otro en este caso las remesas que viene de otro y eso ya no tenemos mucha necesidad, no como antes la necesidad nos hacía que nos organicemos para cualquier cosa" (Entrevistado/UC 03)

### **Ausencia de liderazgo**

La ausencia de liderazgo muestra las falencias que existe al interior de las organizaciones, como la falta de participación por parte de los miembros, la pérdida de credibilidad en los procesos organizativos, así como también el debilitamiento de la estructura organizativa. "la parte de liderazgo cree que nos falta mucho, entonces y yo para mí ver es trabajar mucho en esas áreas buscando estrategias en este caso qué sé yo con talleres, puede ser mesas redondas, pero tiene que haber muchos de los casos de partícipes de los jóvenes" (Entrevistado/UC 02)

Con respecto a la ausencia de los dirigentes que son elegidos en los congresos, se nota la falta de compromiso con la organización y sus procesos. "Creo que formamos unos diez u once compañeros, pero de los cuales no todos como consejo hacen de ser responsable, no participan, no están presentes" (Entrevistado/UC 01)

Pero la ausencia de liderazgo, también se da en los miembros que muchas de las veces, son corresponsables de participar y ser activos aportando a los procesos de la organización. "Hoy que nos hace falta, nos hace falta muchas cosas entre ellos empoderarse uno, luego llegar a la matriz, o sea, el chip del ser humano, de la comunidad, o sea, de los miembros decir, organizando, podemos llegar a algo" (Entrevistado/UC 03)

## **Factores que garantizan la participación**

### **Prácticas de las comunidades**

La minga ayuda a consolidar el trabajo comunitario que se practica dentro de las organizaciones para beneficio de la colectividad donde todos participan. "la minga creo que a todos nos esforzamos mecánicamente a hacer con nuestro esfuerzo humano y eso repercute porque luego existe el tema de compartir" (Entrevistado/UC 03)

### **Expectativas sobre liderazgos**

Las organizaciones se mantienen por los esfuerzos de los que están al frente para sostener procesos organizativos en temas de fortalecimiento como de formación frente a los cambios sociales que se dan continuamente. "Más bien es que la gente sepa y conozca y más que todo socializar para qué mismo queremos que participe entonces mediante eso, las personas o las bases están dispuestas para venir a estar acá en la organización. Tenemos que tener el poder de convocatoria, para que puedan ser partícipes, porque si es que no hacemos conocer, si no llamamos, de nada nos sirve que estemos en la organización llenos de dirigentes". (Entrevistado/UC 01)

La credibilidad de los procesos organizativos y de liderazgo tienen mayor acogida cuando se hace de la participación una herramienta donde los miembros son parte de las actividades. "La participación plena es cuando toma una decisión en forma colectiva sin ninguna presión e inclusive cuando participamos colectivamente, inclusive hay una mayor exaltación a ese problema y tratamos solucionar porque donde vamos tomando unánimemente las decisiones entonces eso nos permite ejecutar con amplio proceso, y también nuestro representante ya

sea en comunidades o también organizaciones del segundo grado pueden ejecutar plenamente esas acciones" (Entrevistado/UC 05)

### **Caso 3: UNOICS Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal**

#### **Factores que dificultan la participación**

##### **Antecedentes sociales**

Anteriormente la participación era voluntaria sin embargo existían condiciones diferentes a la actualidad, el ser militante de una organización era satanizado y eso de cierta forma limita la participación por miedo al estigma social "cuando se inició la participación era voluntaria y había cierto temor por cuanto que los ciudadanos consideraban que éramos comunistas, entonces era muy restringida, no querían participar tenía miedo y sinónimo de comunismo era como decirle un diablo" (Entrevistado/UN 04).

##### **Proceso político**

En las entrevistas realizadas, con la creación de Movimiento Pachakutik se crearon intereses individuales y de grupos que no respetan las decisiones de las organizaciones es decir que la participación en el proceso electoral de cierta manera a debilitado los procesos organizativos, esto conlleva intereses por captar las dirigencias de las organizaciones para así poder garantizar la participación de ciertos personajes en la palestra electoral. "La política, le comento, hasta hace diez años la participación era abierta y hace diez años en el Cantón Suscal, se dio un fenómeno, de lo que estamos hablando, era democrático, pero a raíz ya la conformación del movimiento Pachakutik, se crea intereses de manera personalizada. Entonces comienza a manejar ese grupo, ya no se respeta esa resolución comunitaria. Igual también las elecciones se dan dentro de ese marco. Ya tienen intereses que alguien capté la dirigencia y que luego pues los posibles candidatos serán de la línea de esos dirigentes una dirigencia de una parroquia una dirigencia de cantonal una dirigencia de provincial una dirigencia regional y nacional también está afectando el movimiento Pachakutik, a pesar que es un brazo político de la Conaie, de la Ecuarunari, de la Upccc. La política electoral ha debilitado a las organizaciones" (Entrevistado/UN 04).

Con la participación electoral las organizaciones perdieron su sentido colectivo es así que las convocatorias son selectivas y dirigidas a personas, para tomar decisiones y luego poner en

consideración, al respecto "la participación, por politizar, ya no convoca en general como antes, ahora solamente ciertas personas, ciertos dirigentes podían tomar decisiones o primero toman decisiones después para llamar a las bases" (Entrevistado/UN 05).

Al respecto, "ha habido un poco de carácter político también que ha metido mucho en las organizaciones, en esa parte a dificultado se han dividido y por resentimiento ha habido un poco de dificultad, de participación en sí, pero las organizaciones siempre en esa lucha en el proceso de que nosotros queremos seguir reivindicando, como hemos luchado por la educación, de por nuestra cultura, hemos luchado por muchas cosas, por nuestra vida" (Entrevistado/UN 01).

Así mismo manifiesta "desde que ya se dio la carta abierta, como dicen para la participación en el tema político, en las elecciones, con candidatos, con todo eso, que un poco se ha venido, diríamos, las organizaciones debilitándose por este sistema de participación política a veces ahí hay algún tipo de intereses" (Entrevistado/UN 02).

### **Ausencia de liderazgo**

La ausencia de liderazgo es un factor que debilita los procesos organizativos, eso se refleja en la toma de decisiones, en la falta de planificación de actividades, la falta de convocatorias, y falta de participación de sus miembros. "Toman las decisiones a nivel directivo, entonces ahora ya no son líderes, en este caso participativos, no solo no tienen perfil de líderes, sino más bien se convierten como autoridades, imponen decisiones, y luego fraguan, con ciertos amigos con algunos dirigentes de las comunidades y luego imponen las decisiones. Muy pocas veces ha habido pues que alguien haya hecho un plan estratégico o plan operativo anual, cuando yo les hablo del plan estratégico es de lo que debe hacer durante los dos años, pues no, y de ese plan estratégico debería arrastrarse, el plan operativo anual, las actividades planificadas, pero cumpliendo con lo que está en el estatuto y también lo que se deja el mandato en el Congreso". (Entrevistado/UN 04)

En referencia a las convocatorias, "a veces sí falta un poquito de ejercer liderazgo las personas que están a cargo, porque hablo yo de mi persona, de mi sector estamos a cargo de un sector. Entonces, a veces cuando no tenemos una invitación, cuando no hay una reunión dentro de la organización, entonces a veces no se participa, pero si es que el presidente, el secretario nos convocan, estamos ahí, participando activamente en todo lo que esté dentro de la organización" (Entrevistado/UN 05)

La falta de liderazgo se puede reflejar en la no participación de actores como son los jóvenes. “No hay un liderazgo, es necesario llamar a los jóvenes también para incentivar para formar líderes, digamos a ellos también. Como no hay esa invitación por parte de los dirigentes no se han organizado” (Entrevistado/UN 02).

También se puede mencionar que la falta de liderazgo hace que actores como las mujeres no participen activamente en las organizaciones, porque son minimizadas desde sus hogares y desde la misma familia. “Por patriarcado que había en la administración, épocas de haciendas, como que hemos minimizado hasta las mismas mujeres, cuando nacen las hijas, dice: no tiene importancia a una mujer, pero cuando nacen un varón sigue, ese niño más querido, más adorado, pensando en estudios, en la escuela, en colegio, en la universidad porque es varón. Pero cuando es una mujer desde la madre, no le dan ese valor, y por ejemplo si la mujer, la niña, mujer coge una pelota, por ejemplo, para jugar dicen: no, ese de los varones. ¿No cierto? Entonces están quitando ese derecho. Igual pasa también al niño varón, si le llega a la cocina para ayudar no, son cosas de mujeres, entonces eso también yo creo que tenemos que ir superando y es de ver y obligación de quiénes estamos, quiénes están en la dirigencia, de hacer una formación política” (Entrevistado/UN 04).

### **Falta de medio comunitario**

Los medios de comunicación son elementos fundamentales para transmitir noticias de territorio como a nivel del país, rompiendo el cerco comunicacional que está captado por los grandes medios tradicionales, que desinforman a las personas y captan la atención por noticias que muchas de las veces son descontextualizadas. “El movimiento indígena no tiene medios de comunicación social para llegar a las comunidades y mientras del sistema oligárquico tradicional, tiene radio, tiene televisión, tiene medios digitales en sus tiempos tratan de llegar, entonces se le va dañando la mentalidad de la gente. Entonces, hay una serie de situaciones, una serie de elementos para que la organización vaya de debilitándose” (Entrevistado/UN 04).

### **Falta de procesos formativos y de fortalecimiento**

La falta de procesos de formación y de recursos al interior de las organizaciones ha debilitados los procesos organizativos, por un lado, al no existir la comprensión de las organizaciones por parte de los miembros, como de los dirigentes y por el otro esta la limitante



que son los recursos económicos que impiden desarrollar actividades de formación. "También no cuenta con un recurso para hacer una formación en los diferentes ámbitos del saber, una capacitación, una socialización, llegar a las comunidades necesitan que necesitan personas técnicas, equipos técnicos necesitan materiales, necesitan un poco de recursos económicos para los traslados" (Entrevistado/UN 04).

## **Factores que garantizan la participación**

### **Prácticas de las comunidades**

Las formas de participación se pueden encontrar en actividades como las mingas que son prácticas que están presentes aún en las organizaciones, es la manifestación de la colaboración y el apoyo mutuo en eventos socioculturales. " las mingas comunitarias, que ha sido desde que nacimos de las organizaciones desde la familia, que a sido mingas comunitarias, eventos culturales como el Lalay Raymi" "es también carácter político que nuestro movimiento ha sido activamente la gente a venido participando" (Entrevistado/UN 01)

Con referencia a "eventos culturales, sociales. Cuando hay eventos participan libremente sin límites de comunidades que sean jurídicas o no jurídicas." (Entrevistado/UN 03)

### **Desarrollo de proyectos comunitarios**

Uno de los factores que hacen que haya mayor participación en el proceso organizativo es el desarrollo de proyectos comunitarios que involucren a todos los actores, como incentivo. "Antes había más proyectos, ayudas sociales en las comunidades, hacía ver que existen más gente, digamos en esta organización y qué evento para seguir manteniendo, pues yo pienso que traer proyectos, de ayuda social, traer proyectos de trabajar con los niños con los sectores más prioritarios" (Entrevistado/UN 03).

### **8.3 Resultado 3) Descripción: Contraste de las motivaciones y las condiciones que dificultan la participación en las tres organizaciones de base que conforman la UPCCC.**

Se hará el contraste de la información sobre los aspectos positivos, negativos, similitudes y que dificultan el proceso organizativo.

**Tabla 4.** Aspectos organizativos

Organización Zhamuy		Organización Ucoit		Organización Unoics		Análisis comparativo	
Factores +	Factores -	Factores +	Factores -	Factores +	Factores -	Factores +	Factores -
Expectativas sobre liderazgos	<b>Proceso político</b>	Expectativas sobre liderazgos	<b>Proceso político</b>	Prácticas de las comunidades	<b>Proceso político</b>	Las tres organizaciones coinciden en el factor proceso político como factor positivo es la representación de estas personas en el sector público.	Como factor negativo es el proceso político al interior de las organizaciones es un factor que repercute en la participación al existir intereses individuales de ciertos grupos o de personas.
Liderazgos indígenas	<b>Ausencia de liderazgo</b>		<b>Ausencia de liderazgo</b>	Desarrollo de proyectos comunitarios	<b>Ausencia de liderazgo</b>	La ausencia de liderazgo puede crear nuevos liderazgos que asumen, pero por falta de conocimiento evita que esto puedan prosperar.	comparten aspectos negativos como la ausencia de liderazgo esto puede estar relacionado a la migración, o al debilitamiento de las organizaciones.

Prácticas de las comunidades	Fuga de miembros	Prácticas de las comunidades	Fuga de miembros	Prácticas de las comunidades	Antecedentes sociales	Comparten aspectos positivos como prácticas de las comunidades esto está relacionado a las practicas socio culturales que une a las personas dentro de sus organizaciones o comunidades.	Este factor puede sufrir cambios en la sociedad por factores
	Saturación de actividades				Falta de medio comunitario		
	Antecedentes sociales				Falta de procesos formativos y fortalecimiento		
	Falta de confianza en la organización						
	Falta de procesos formativos y de fortalecimiento						

	Barreras físicas de conexión y movilidad interna						
--	--	--	--	--	--	--	--

*Nota:* Esta tabla muestra los aspectos positivos, negativos, similitudes que dificultan el proceso organizativo.

Las tres organizaciones coinciden en que el proceso político tiene un impacto tanto positivo como negativo. Como aspecto positivo, el proceso político facilita la representación de estas personas en el sector público. Sin embargo, como aspecto negativo, los conflictos internos dentro de las organizaciones, debido a intereses individuales de ciertos grupos o personas, afectan la participación efectiva. La ausencia de liderazgo puede dar lugar a la aparición de nuevos líderes. No obstante, la falta de conocimiento de estos nuevos líderes puede impedir que prosperen. Además, comparten aspectos negativos como la ausencia de liderazgo, que puede estar relacionada con la migración o el debilitamiento de las organizaciones. En cuanto a los aspectos positivos, las organizaciones comparten prácticas comunitarias que están vinculadas a las prácticas socioculturales. Estas prácticas unen a las personas dentro de sus organizaciones o comunidades. No obstante, este factor puede sufrir cambios debido a diversos factores en la sociedad.

## 9. Discusión de resultados

Luego de haber realizado el proceso de presentación y análisis de la información de campo, se puede mencionar que, de las 14 organizaciones de bases filiales a la Unión provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris, los procesos de participación pueden ser descritos como intencionalidades desde el punto de vista de las herramientas declarativas como los estatutos, así como también en sus realizaciones concretas en los espacios colectivos de deliberación como los congresos y las asambleas.

La participación comunitaria para Molina (2000) es el proceso de intervención de la población de una comunidad, para abordar la solución de problemas, desde el mismo momento de su identificación y jerarquización, pasando por la toma de decisiones, gestión de recursos, ejecución e inclusive el monitoreo y evaluación de los proyectos, es un proceso educativo y formador en sí mismo, que hace que las comunidades asuman proyectos en todas sus fases que las hacen cada vez menos dependientes en la búsqueda de su propio desarrollo.

Esta forma de participación no solamente soluciona problemas, es parte de la toma de decisiones, es activa en todos los ámbitos organizativos, pero también es parte de todas las actividades que están relacionadas a lo comunitario, donde los actores son desde los niños hasta los adultos.

“La participación de la comunidad es poder participar con voz y voto en los espacios de deliberación colectiva; decidir y tomar decisiones en algunos proyectos, actividades o aplicaciones de justicia comunitaria. Entonces, si viene con voz y voto desde el consejo de gobierno, entonces tienen las propuestas y ellos deliberan algunas propuestas que también la organización o el consejo de gobierno que pone en análisis también tiene y voz y voto, tiene poder de conducción y así participan no solo participan consejo de gobierno a veces vienen delegados de las comunidades, otros miembros también vienen ya, pero con decisión y eso vuelta regresa a la Asamblea Comunitaria; socializa a ver la organización parroquial, la participación es fundamental, si bien es cierto la organización no es sólo los dirigentes, sino que la organización es cada miembro de la comunidad desde los más niños hasta los más adultos, ellos tienen todo el pleno derecho de esa participación para tomar decisiones en colectividad” (Entrevistado/ZH 02)

Los elementos que motivan la participación en las organizaciones sociales son muy variados, Mora (2006, p. 357) señala que el “origen de las comunidades, el ingreso familiar, la distancia de los caminos principales, la influencia de agentes externos, la existencia de necesidades básicas insatisfechas, la actividad económica principal del grupo, la formación ideológica y el liderazgo, entre otros, inciden en las dinámicas participativas. Este autor advierte que estas son razones que inciden en la participación de los ciudadanos, y podemos afirmar también de los comuneros. Además, se puede mencionar que los factores que motivan la participación al interior de la organización es la convicción y las esperanzas de que la organización se fortalezca y exista mayor participación de sus miembros. El fortalecimiento de la organización no es un objetivo en sí mismo, sino se espera, basado en la experiencia de la lucha colectiva, que estar organizados trae mejoras en las condiciones de vida colectiva.

“Siempre esperamos que se mejore la participación de Jóvenes, a pesar de que los presidentes de Zhamuy siempre son los jóvenes, entonces esperamos que se siga fortaleciendo” (Entrevistado/ZH 02). Así mismo a pesar de que las organizaciones están debilitándose por varios factores, sus miembros confían en que vuelva a fortalecerse para continuar en los procesos colectivos, “la necesidad de cada uno de nosotros, de cada una de nuestras organizaciones, de nuestros pueblos, de nuestras comunidades, entonces de esa

organización nos agrupan, nos hace más fuertes, nos hace más sólidas para así lograr conseguir los objetivos” (Entrevistado/ZH 05)

Los factores que limitan la participación se deben a la falta de tiempo e interés que viene con las transformaciones culturales, políticas y sociales del mundo de las comunidades. Como señalan Herrmann y Klaveren (2016, p. 196), “La falta de interés destaca especialmente en el caso de los jóvenes entre 18 y 29 años, mientras que los adultos entre 30 y 60 años señalan como principal razón la falta de tiempo”. Podemos agregar que en caso de las 3 organizaciones de base de Cañar que son la base de este estudio, el proceso político electoral de alguna forma limita la participación por varios factores, entre ellos, la prevalencia de los intereses individuales y de grupos, que no respetan las decisiones colectivas de las organizaciones. Además, hay intereses por captar las dirigencias de las organizaciones para así poder garantizar la participación de ciertos personajes en la palestra electoral. Las convocatorias a asambleas son selectivas, dirigidas a personajes con aspiraciones a cargos de representación popular dentro de la estructura del Estado, y con eso se pierde el sentido de la colectividad, el sentido mismo de la representación comunal como un servicio. Las decisiones son tomadas por unos cuantos dirigentes o miembros, además divide a los miembros de la organización por resentimientos. Aunque se reconoce que el movimiento político PK surgió como un espacio de representación política en el Estado, las lógicas de la participación, sus objetivos y sus acciones desnaturalizan o transforman las lógicas políticas comunales. Uno de los testimonios recoge la siguiente reflexión:

“hemos visto las organizaciones solamente le ocupan, por ejemplo, a quien poner, a quien sacar, en el movimiento Pachakutik y la política yo digo la organización la no se creó para eso la organización para reivindicar cuántas necesidades que tiene las comunidades la gente, los grandes dirigentes ya no están, llegando gente nueva todavía falta conocimiento de lucha de proceso mismo. Por eso mucha gente va a salir de la organización. Forma otro tipo de organización, o van a otro partido político”(Entrevistado/ZH 03).

Otro factor que limita la participación es la migración de miembros de las organizaciones a otros países, además que trae nuevas prácticas como la pérdida de cultura organizativa y del sentido mismo de pertenencia a un orden comunitario. El espíritu comunero cede al individualismo. Esta constatación es una cuestión que tiene implicaciones profundas de gran alcance en los sistemas políticos comunales en conjunto; son transformaciones que afecta el tejido social y afecta las estructuras y sentidos de las lógicas de acción comunitaria. Sigue el testimonio:

"la migración es lo que han debilitado siempre; buenos líderes han salido fuera de país, la migración sí ha debilitado la participación de los jóvenes ha habido buenos elementos en las comunidades han estado preparando la organización y están preparando han puesto en diferentes espacios, pero el tema de migración es lo que nos ha arrastrado a mayoría de jóvenes más se va quedando personas adultas. Eso pasa uno por migración, mayor parte siempre el hombre ha migrado y a veces también siempre ya por sustento del hogar empezar a trabajar fuera de la parroquia, del cantón y así está fuera del país" (Entrevistado/ZH 02).

Así mismo, otro factor que señalan los entrevistados consiste en la falta de liderazgo. Y esto es así, precisamente, debido a los factores antes señalados, pero también debido a que, en los tiempos que corren, las actividades de liderazgo es una de las actividades de los dirigentes, entre otras. Usualmente, los dirigentes son profesionales y tienen empleos que limitan su dedicación a tiempo completo al liderazgo de las organizaciones. Estos procesos nuevos, debilitan los procesos organizativos; eso se refleja en la forma como se toman las decisiones; en la falta de planificación de actividades, en la falta de convocatorias para tratar y decidir colectivamente sobre temas importantes; en falta de participación de sus miembros, "toman las decisiones a nivel directivo, entonces ahora ya no son líderes, en este caso participativos, no solo no tienen perfil de líderes, sino más bien se convierten como autoridades, imponen decisiones, y luego fraguan, con ciertos amigos con algunos dirigentes de las comunidades y luego imponen las decisiones. Muy pocas veces ha habido pues que alguien haya hecho un plan estratégico o plan operativo anual, cuando yo les hablo del plan estratégico es de lo que debe hacer durante los dos años, pues no, y de ese plan estratégico debería arrastrarse, el plan operativo anual, las actividades planificadas, pero cumpliendo con lo que está en el estatuto y también lo que se deja el mandato en el Congreso" (Entrevistado/UN 04).

Es evidente el señalamiento de que los espacios tradicionales de deliberación y de toma de decisiones se han restringido a un asunto de directivos e incluso a que se tomen decisiones individuales en nombre de todos, volviendo el sentido y la práctica de liderazgo en un notable elemento de cambio político dentro de las estructuras organizativas.

## 10. Conclusión

Aunque el estudio no se propone un enfoque comparativo de las formas de participación a través del tiempo, los testimonios evidencian una nostalgia por las formas de liderazgo y de cómo se tomaban decisiones en el pasado. Las lógicas y prácticas políticas eran diferentes en el sentido de que la toma de decisiones era más abierta a la deliberación colectiva, a la

participación. Más allá de la nostalgia, es notorio también las expectativas de que la toma de decisiones debe ser más participativa, no tanto como una continuidad de las tradiciones políticas comunales sino como una forma de comprensión del liderazgo en el presente y hacia el futuro.

Las transformaciones culturales, económicas y sociales de las últimas décadas como la migración, la participación política electoral y el acceso a espacios laborales no tradicionales, ha tenido un impacto en las dinámicas políticas comunales que, en términos de la participación, objeto de este estudio, el efecto ha sido de restricción de los espacios deliberativos reduciendo las decisiones al nivel directivo y muchas veces incluso a decisiones individuales. Las transformaciones que afectan las formas de la política comunal tienen que ver también con la urbanización, los contactos campo-ciudad más fluidos gracias a los medios de comunicación; la ampliación y acceso a los servicios estatales, una participación nueva en el orden de la economía, mediante la participación en distintas ramas del comercio. Se constata una desestructuración del tejido social, de las lógicas comunales que regían la vida comunitaria, mientras cobra fuerza el surgimiento del individualismo y de valores asociados, que afectan las formas de liderazgo, la comprensión y la práctica de la participación, y la naturaleza misma de las organizaciones comunitarias.

Las tensiones entre las organizaciones y movimiento políticos, como Pachakutik son especialmente señaladas por los entrevistados. Son dos ámbitos de acción política regidos por lógicas democráticas diferentes. Por un lado, los liderazgos y la toma de decisiones comunales son esencialmente deliberativas y la toma de decisiones buscan el mayor consenso posible a parte de poner en consideración temas importantes que es en sí misma una práctica relevante en términos de entender la participación. Por otro lado, las lógicas del movimiento político son claramente determinadas por una regulación estatal cuyo sujeto protagónico ya no es el comunero sino el individuo como sujeto político. Estas tensiones que aparecen como políticamente abstractas son, no obstante, percibidas por los entrevistados como un factor que debilita la participación o la restringe o incluso la niega al convertirse la toma de decisiones a un ejercicio individual.

Desde el punto de vista discursivo se destaca como el deber ser que la participación comunitaria en los espacios de deliberación no contempla restricciones etarias ni de género a la participación. Todos los comuneros pueden participar. Esta es una potencialidad de la democracia comunitaria como toma de decisiones consensuadas. Sin embargo, esta práctica plantea grandes desafíos dado que debe confrontar con una tendencia creciente de limitación de las prácticas comunitaria de deliberación y toma de decisiones que conlleva reducción de



los espacios de deliberación en favor de un mayor protagonismo del individuo o de directivos en la toma de decisiones.

## 11. Referencias

- Murillo Torrecilla, J. (2006). *La entrevista*. Madrid: Universidad Autónoma de Madrid.
- Alvarado, R., Acosta, K., & Mata de Buonaffina, Y. (2018). Necesidad de los sistemas de información gerencial para la toma de decisiones en las organizaciones. *Electrónica de las Sedes Regionales, Universidad de Costa Rica, América Central*, 17- 31. Recuperado el 15 de marzo de 2022, de [https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2215-24582018000100017](https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2215-24582018000100017)
- Araya , L., & Pedreros, M. (2013). Análisis de las teorías de motivación de contenido: una aplicación al mercado laboral de Chile del año 2009. *Ciencias Sociales*, 45-61. Recuperado el 20 de febrero de 2022, de <https://www.redalyc.org/pdf/153/15333870004.pdf>
- Altmann, P. (2013). Una breve historia de las organizaciones del Movimiento Indígena del Ecuador. *Antropología: Cuadernos de Investigación*(12), 105-121. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7587104>
- Arciniegas, P., & Schubert, J. (2014). MEMORIA COLECTIVA, IDENTIDAD Y NEOCOLONIALIDAD: EL CASO DE LOS IINDIGENAS CAÑARIS – ECUADOR. *DI@LOGUS*, 3(1). Obtenido de <http://www.revistaelectronicaocs.unicruz.edu.br/index.php/Dialogus/article/view/1919>
- Asamblea Nacional. (29 de 01 de 2021). *Constitucion 2008*. Obtenido de [https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf)
- Bonache, J. (s.f.). Estudios de caso como estrategia de construcción teórica: características críticas y defensas. 1-18.
- Caguana , F. (7 de Agosto de 2008). *utpl.blogspot*. Obtenido de <https://fcaguana-utpl.blogspot.com/2008/08/proceso-organizativo-de-ucoit.html>
- Chiavenato, I. (2005). *Comportamiento organizacional*. Mexico : McGRAW-HILL.
- Cunill, N. (1991). *Participación ciudadana dilemas y perspectivas para la democratización de los Estados latinoamericanos*. Venezuela: Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).
- CONAIE. (19 de Julio de 2014). *Kañari*. Recuperado el 27 de 2 de 2021, de Confederación de Indígenas del Ecuador: <https://conaie.org/2014/07/19/kanari/>
- Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras (Fenocin). (n.d.). *Quienes somos*. Retrieved marzo 6, 2021, from <https://www.fenocin.org/sample-page/#comment-4>
- Consejo Directivo de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. (2019). *Entre Pueblos*. (2015, Junio 16). Retrieved Marzo 6, 2021, from <https://www.entrepueblos.org/news/conaie-retos-movimiento-indigena-ecuador/>

- Esté de Villarroze, M. E. (2009). Comunidad, participación democrática y educación. *Facultad de Ciencias de la Educación*, 85-98. Obtenido de <http://www.arje.bc.uc.edu.ve/arj05/art04.pdf>
- Falconí, E., Varillas Cueto, G., & García Cacerés, D. (2007). *Participación Social y Comunitaria*. Quito, Ecuador: ECOLEX, Programa BioAndes.
- Fossi, L., Castro, L., Guerrero, W., & Vera, L. (2013). Funciones administrativas y la participación comunitaria. *Revista Científica Ciencias Humanas*, 47-63. Recuperado el 5 de marzo de 2022, de <https://www.redalyc.org/pdf/709/70928419004.pdf>
- Franklin, E. (2011). Toma de decisiones empresariales. *Contabilidad y negocios*, 116-117. Obtenido de <https://web.s.ebscohost.com/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=6961b6b6-4c25-4423-9df1-53f38e5751ba%40redis>
- Franklin, E., & Krieger, M. (2011). *Comportamiento Organizacional*. Mexico: Pearson Educación.
- Garcés Montoya, Á. (2010). De organizaciones a colectivos juveniles. *Última década*, 61- 83. Recuperado el 7 de marzo de 2022, de [https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-22362010000100004&script=sci\\_arttext](https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-22362010000100004&script=sci_arttext)
- Hernández Madroñero, I., & Londoño, J. (2017). *La clasificación de las organizaciones: una revisión*. Obtenido de Researchgate.net: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/68674>
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, M. d. (2014). *Metodología de la Investigación* (Sexta ed.). McGRAW-HILL / INTERAMERICANA.
- Herrmann, M. G., & Klaveren, A. v. (enero de 2016). Disminución de la participación de la población en organizaciones sociales durante los últimos trece años en Chile e implicaciones para la construcción de una política de planificación urbana más participativa. *EURE*, 42(125), 175 - 203. Obtenido de [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0250-71612016000100008&script=sci\\_arttext](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0250-71612016000100008&script=sci_arttext)
- IDIS& UNOICS. (1992). *La organización Indígena Campesina de Suscal. Elementos para su historia. Serie. recorriendo nuestra historia*. Cuenca.
- Jurado Velez, E. L. (2014). Significado que le dan los voceros y las voceras del consejo comunal. 10. *Revista Científica de FAREM-Esteli*.
- Latinamerika grupperna. (2015, June 30). The leaders of the future are fighting against injustice. Quito, Ecuador. Retrieved from <https://www.latinamerikagrupperna.se/2015/06/framtidens-ledare-kampar-mot-orattvisa/>
- Lucas Marín, A., & García Ruiz, P. (2012). *Sociología de las organizaciones*. Madrid: McGraw-Hill.
- Merino, M. (s.f.). *La participación ciudadana en la democracia*.

- Merino, M. (2019). *La participación ciudadana en la democracia*. Mexico. Recuperado el 30 de febrero de 2022, de <https://raep.com.mx/wp-content/uploads/2021/01/LA-PARTICIPACION-CIUDADANA.pdf>
- Mora, C. (2006). Participación y organizaciones campesinas en Paraguay. En *La construcción de la democracia en el campo latinoamericano* (págs. 344 - 365). CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Obtenido de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/gt/20100926022822/13Mora.pdf>
- Molina Garcia , Y. (2006). La Participación Comunitaria en la Prevencion y Combate de Insendios Forestales: Estrategias que la Promueven. *Revista Forestal Latinoamericana*.
- Molina, Y. (2000). Planificación participativa para proyectos de manejo de cuencas a nivel local . *Guía de estudio*.
- Naranjo, L. (2009). Motivación: Perspectivas teóricas y algunas consideraciones de su importancia en el ámbito educativo. *Revista Educación*, 33(2), 153-170. Recuperado el 20 de febrero de 2022, de <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/educacion/article/download/510/525/>
- Naula , M. (4 de mayo de 2024). La participación organizativa. (L. Tenemaza , Entrevistador)
- Páez Álvarez, A. (2006). *LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y SU RELACIÓN CON EL ACCESO A LA* (Vol. 2). Mexico: Ra Ximhai.
- Prado , C. (2010). *Guía de conducción de Asamblea*. La Paz, Bolivia.
- Rabotnikof, N. (2008). Lo público hoy: lugares, lógicas y expectativas. *Iconos. Revista de Ciencias Sociales*, 37- 48.
- Real Academia Española. (2020). Recuperado el 20 de 2 de 2021, de <https://dle.rae.es/participaci%C3%B3n>
- Robbins, S., & Judge, T. (2013). *Comportamiento organizacional*. México: Pearson.
- Robbins , S. (1996). *Comportamiento Organizacional*. San Diego State University: Prince–Hall Hispanoamericana SA.
- Robbins, S., & Coulter, M. (2005). *Administración*. Mexico: Pearson Education.
- Robbins, S., & Judge, T. (2013). *Comportamiento organizacional*. Mexico: Pearson.
- Rodríguez Cruz, Y. (2015). Gestión de Información y del conocimiento para la toma de decisiones organizacionales. *bibliotecas anales de investigación*, 150-163. Recuperado el 31 de marzo de 2022, de <http://revistas.bnjm.cu/index.php/BAI/article/view/203>
- Santrock, J. (2002). *Psicología de la educación*. México: McGraw-Hill.

- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (s.f.). *PDOT*. Recuperado el 27 de Febrero de 2021, de PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL -PDYOT: <https://multimedia.planificacion.gob.ec/PDOT/descargas.html>
- Sierra, Francisco; Galindo, Jesús. (1998). Función y sentido de la entrevista cualitativa en Investigación social. En *Técnicas de investigación en sociedad, cultura y comunicación*. México: Pearson.
- Tapia, L. (2008). *Movimientos Sociales, Movimientos Societales y los No Lugares de la Política*. Obtenido de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/secret/cuadernos/17/17tapia.pdf>
- Taylor, S. J.; Bodgan, R.;. (1986). *Introducción a los métodos cualitativos de*. Bueno Aires: Paidós.
- UCOIT. (2006). *Estatuto de la Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo*. Tambo: UCOIT.
- Unión Provincial de Comunas Campesinas Cañarís (UPCCC). (n.d.). *Estatuto de la unión provincial de comunas campesinas cañarís "upccc"*.
- UNOICS. (2005). *Estatuto de la Unión de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Suscal*. Suscal: UNOICS.
- Villareal Martínez, M. (2009). Participación ciudadana y políticas públicas. . En E. Guerra. Décimo Certamen de ensayo Político.
- Yin, R. k. (1994). *Case study research Design and Methods*. . U.S.A: Sage.
- Yin, R. K. (28 de Abril de 2024). *Investigación sobre estudios de casos*. Obtenido de <https://panel.inkuba.com/sites/2/archivos/YIN%20ROBERT%20.pdf>
- ZHAMUY. (2005). *Estatuto de Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyaita Yanapak*. Zhud: ZHAMUY.
- Ziccardi, A. (1999). *LOS ACTORES DE LA PARTICIPACION CIUDADANA*. Mexico : Instituto de Investigaciones Sociales UNAN.

## 12. Anexo

### Anexo A: Protocolo



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

### Escuela de Sociología

**Título:** “Análisis de casos acerca del proceso participativo y la toma de decisiones en tres organizaciones de base de la asociación UPCCC – Cañar”

### PROTOCOLO DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

#### Análisis de Caso

**Autora:** María Laura Tenemaza Llivicota

**Tutor:** Manuel Lema Tamay

Cuenca- Ecuador

2022

## 1. Pertinencia académico-científica y social

Los integrantes de pueblos y nacionalidades indígenas del sector rural, históricamente han pertenecido a organizaciones sociales-comunitarias, cuyo nacimiento se ha debido a la necesidad de solventar ciertas carencias y/o alcanzar objetivos comunes de carácter local, parroquial, cantonal, provincial, regional y/o nacional. Altman (2013), señala que las diferentes organizaciones o asociaciones están organizadas en distintos niveles de acuerdo a estructura así, tenemos organizaciones de primer grado, segundo grado y tercer grado. En el caso de las organizaciones de primer grado (OPG), la conforman las (comunidades, cooperativas, asociaciones, centros u otras organizaciones de pequeños grupos), se centra en las necesidades colectivas y mejorar las condiciones de vida y son denominadas organizaciones de base. Por otro lado, están las organizaciones de segundo grado (OSG), estas agrupan a las organizaciones de primer grado a nivel provincial, su interés es promover dentro de la organización el fortalecimiento organizativo a través de diferentes actividades políticas y sociales. Finalmente están las organizaciones de tercer grado (OTG) que agrupa a las organizaciones a nivel regional, esta trabaja en el fortalecimiento de la organización social y la lucha social, dentro de la estructura organizativa (CONAIE, 2014).

Así, en base a información recopilada de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, señala que la mayoría de pueblos y nacionalidades indígenas, desde un punto de vista Nacional, están organizados en comunidades u organizaciones de primer grado o de base; del mismo modo varias comunidades conforman las organizaciones de segundo grado (OSG), en el caso de la provincia del Cañar es la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris (UPCCC); así mismo, varias organizaciones provinciales conforman la regional u organizaciones de tercer grado (OTG), por ejemplo en la costa está la organización regional que es la “Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Costa Ecuatoriana” (CONAICE), mientras que la organización regional de la sierra es “Ecuador Runacunapac Riccharimui” (ECUARUNARI) y en la Amazonia se encuentra la “Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana” (CONFENIAE); las regionales conforman la organización nacional denominada “Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador” (CONAIE).

El Consejo de Gobierno de cada uno de los niveles de la organización, se conforma en asambleas para el caso de organizaciones de primer grado, mientras que para los otros niveles organizacionales se realizan congresos con la presencia de todos los delegados de las organizaciones de base.

En los últimos años, las formas organizativas comunitario-rurales se han ido debilitando por la creciente injerencia de los estamentos públicos y políticos (electorales) en sus procesos internos, la falta de comunicación al interior de las organizaciones en sus diferentes estamentos, así también, “se enfrenta a la dificultad de elaborar estrategias colectivas a largo plazo, adaptadas al nuevo contexto político y a la nueva realidad del movimiento indígena. (...) Por ejemplo, ya no son todos indígenas rurales, sino también indígenas de las ciudades, con nuevas aspiraciones; también hay activistas del movimiento indígena que no se identifican con la resistencia ante la minería y creen en las oportunidades que pueden aportar las empresas mineras y petroleras” (Entre Pueblos, s. f.). Estos elementos han debilitado los derechos de participación adquiridos. Dándose el caso de que el nivel de participación en asambleas y reuniones con carácter electoral, por ejemplo, sea mayor. En tanto que, si se convoca para tratar temas comunitarios podría ser menor.

Por la problemática expuesta, se considera necesario conocer el nivel de participación y las áreas de interés que motivan la participación de los habitantes de las comunidades indígenas en las organizaciones sociales de base, así se tiene a la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris - UPCCC, que es una de las más importantes organizaciones en Cañar, ya que es la organización de segundo grado que “articula demandas sociales y de políticas públicas cantonales y lidera la reivindicación de los derechos del pueblo Cañari” (PDOT-Cañar, s.f., p.115), y aglutina organizaciones parroquiales y cantonales indígenas y campesinas de la provincia.

De esta forma para la presente investigación se eligió a tres de las 14 organizaciones de primer grado (UPCCC). que son: Unión de Organizaciones del Cantón Tambo (UCOIT) en el Tambo, Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal (UNOICS) en Suscal, y como organización parroquial, está la Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta (ZHAMUY) en la parroquia Zhud del cantón Cañar; cuyo denominador común es estar integradas por comunidades indígenas y pertenecer a una misma provincia.

Este estudio busca generar un aporte académico científico a través de los resultados que saldrán al final de la investigación, como un aporte a futuras investigaciones ya que será de fácil acceso al estar ubicado en el repositorio de la Universidad de Cuenca, por su aporte para entender las diferentes interrelaciones e interacciones de estos grupos sociales, esto, relacionado al tema organizativo, la participación y a toma de decisiones que forman parte del área de la Sociología de las Organizaciones. Mientras que, a nivel socio organizativo servirá de guía para fortalecer las organizaciones analizadas en esta investigación.

## 2. Justificación



Esta investigación parte de la importancia de entender y analizar cómo las organizaciones han cambiado prioridades en el contexto actual, donde la participación de sus integrantes es importante en la toma de decisiones, por ello surgen preguntas como ¿quiénes son los que en realidad toman las decisiones dentro de las organizaciones? ¿Cuál es el futuro de estas organizaciones en cuanto al nivel y forma de participación de sus habitantes? ¿Cuáles son las motivaciones que permiten la toma de decisiones adecuadas?

Se considera importante el estudio de la participación de las personas dentro de las tres organizaciones de la UPCCC, porque se pretende aportar información que sirva para plantear nuevas estrategias que ayuden al fortalecimiento de las mismas, que son indispensables para entender la dinámica de poblaciones organizadas en torno a la satisfacción de sus necesidades, cuya historia ha demostrado que son parte fundamental del proceso histórico de la sociedad. Las organizaciones de base de la UPCCC, al igual que la organización nacional que la representa (CONAIE), se caracterizan por la lucha en temas de educación, salud y la redistribución de tierra para los pueblos y nacionalidades, en busca de la reivindicación de sus derechos.

Por otro lado, no se puede hablar de la organización social fuera de un sistema mundo que está presente en cada sitio y lugar de la sociedad. Un sistema que funciona como estructura social que regula todos los ámbitos sociales. La sociedad tiene cambios y con ello las organizaciones sociales, ya sean por el contexto social o por la estructura de cada organización. Los problemas sociales han hecho que estas organizaciones tengan problemas para mantenerse fortalecidas ya sea en lo ideológico como en lo económico y con esto el cambio de visión organizativa. La poca participación de las personas ya sea en asambleas o reuniones organizativas dejan un vacío en la toma de decisiones, lo que lleva a reflexiones y cuestionamientos.

Para la presente investigación, se propone la modalidad análisis de caso, porque permite conocer, contrastar y llegar a conclusiones, luego de un proceso de análisis y síntesis sistemáticos de información primaria y secundaria. Además, la autora de la presente investigación es miembro activo de la organización provincial que abarca a los tres casos de estudio, lo que permitirá contar con acceso y mayor facilidad para la recolección de información de los casos a analizar.

Además, si bien existe bibliografía acerca de la participación indígena dentro del ámbito nacional e internacional, es escasa en lo referente a los elementos que motivan la participación de las personas en los diferentes procesos de las organizaciones de primer grado de la UPCCC (asambleas, reuniones, capacitaciones, talleres) por ello se considera

pertinente analizar e identificar cuáles son los temas y los elementos que motivan o desmotivan la participación de las personas en esos espacios organizacionales de carácter político-social. Es importante recalcar que estas organizaciones de base cuentan con una directiva que programa y planifica actividades conjuntamente con sus miembros, que suelen ser las familias de la comunidad. Esta investigación servirá a los dirigentes de las organizaciones de base para mejorar sus convocatorias, sus procesos organizativos, en relación a una correcta identificación del interés de los miembros de la comunidad.

### **3. Problema Central**

Las formas de organización indígena han variado en el último siglo, siendo más vertiginosos los cambios desde el año 2000, donde no solamente se da un debilitamiento general del movimiento indígena, sino también existe una formación creciente de las diferentes organizaciones. Ello complicó la acción conjunta, aunque favoreció al crecimiento local del movimiento indígena (Altmann, 2015).

De acuerdo a diálogos y acercamientos con dirigentes y exdirigentes indígenas, se ha evidenciado que unos de los problemas centrales es la creciente falta de participación en los procesos organizativos locales, por ejemplo, las asambleas ordinarias cantonales son los espacios en que es más clara es la falta de participación, ya que suelen asistir apenas la mitad de los dirigentes convocados. Siendo diferente la participación cuando la asamblea es de carácter electoral, en la designación de candidatos para la representación a concejales y asambleístas, a la que asisten todas las personas convocadas junto con sus comitivas, y algunas veces más personas de las convocadas.

Problemas como la mala administración económica, deudas que llevan a demandas, falta de pago de servicios básicos, provoca que los nuevos dirigentes no asuman las dirigencias y no legalicen el nombramiento de sus directivas, causando conflictos jurídicos y debilitamiento en la estructura organizativa al no tener legalidad su dirigencia y por tanto no gozar del amparo constitucional en cuanto a participación.

Según miembros de las tres organizaciones del presente estudio, la falta de participación se da por conflictos internos, ya sea por intereses personales de dirigentes que pretenden iniciar una carrera electoral en las organizaciones, o porque las dirigencias no hacen una buena gestión del presupuesto organizacional, llegando a acumular altos rubros que forman parte de los pasivos de la UPCCC y todas las organizaciones de base. También resalta el liderazgo y el poder de convocatoria de las dirigencias, que en ocasiones es muy bueno y en otras es muy bajo, debido a su eficiente o no capacidad de gestión y al interés social que despierta en

los miembros de las organizaciones, quienes han prestado mayor atención a temas de justicia indígena o de liderazgo político. Otros factores que señalan que limitan la participación es el problema de la distancia de ciertas comunidades, que se encuentran en zonas que no cuentan con buses para su movilización, dificultando la posibilidad de participar en las reuniones o asambleas y también la migración de los miembros de las comunidades al extranjero (Conaie, 2014).

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) del cantón Cañar, se refleja que existe una fuerte organización social, sin embargo hay debilidad de participación de organizaciones sociales con el Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural del Cantón Cañar (GADICC), también existen problemas como aculturación y homogeneización, pérdida de identidad, que puede estar relacionado con el alto porcentaje de migración de la población comprendida entre los 10 y 29 años (78 %) (PDOT-Cañar, s.f., p.119). El fenómeno es extrapolable a los otros cantones, ya que se ha mencionado en los PDyOTs la inexistencia del Sistema Local de Participación Ciudadana y la incapacidad de las organizaciones sociales para asumir responsabilidades en la gestión del territorio a través de los mecanismos de Participación Ciudadana. (PDOT - Suscal, s.f., p. 256)

En medio de estos problemas, también existen prácticas que motivan la participación, dado por el compromiso de los ciudadanos que integran las organizaciones de base; así, cuando se dan movilizaciones o paros, los miembros de las bases se mueven en dependencia del nivel de liderazgo que tenga cada organización siempre con el sentido de pertenencia y de solidaridad con los demás, lo que lleva a una acción colectiva donde todos salen a apoyar las acciones en contra de leyes que atentan al sector popular (Entre Pueblos, 2015). Así también, se puede notar que, en cada encuentro de una organización de base, ya sea público o privado, las prácticas como la Pamba mesa es parte de la identidad cultural, constituyendo una actividad que se realiza en la mayoría de organizaciones indígenas de la UPCCC.

Resulta pues enriquecedor e inquisidor el estudio tanto de los aspectos que motivan la participación, así como sus limitantes en las tres organizaciones de base que forman parte de la UPCCC, para lo cual se plantea los siguientes objetivos:

#### **4. Objetivos**

##### **Objetivo general:**

- Analizar los factores que motivan o dificultan la participación en las organizaciones de primer grado en la toma de decisiones en tres casos de estudio.

##### **Objetivos específicos:**

- Describir las condiciones en las que se dan los procesos participativos en tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.
- Identificar los elementos que motivan y dificultan la participación de los miembros de tres de las organizaciones de base que conforman la UPCCC.
- Contrastar las motivaciones y las condiciones que dificultan la participación en las tres organizaciones de base que conforman la UPCCC.

## 5. Marco teórico

El presente análisis de caso plantea estudiar organizaciones del Cañar y su proceso participativo y la toma de decisiones. A partir de una mirada sociológica y un análisis profundo sobre las organizaciones, surgen preguntas como ¿quiénes son los que en realidad toman decisiones dentro de las organizaciones? ¿Cuál es el futuro de estas organizaciones en cuanto al nivel y forma de participación de sus habitantes? Para esto es necesario basarnos en un enfoque conceptual para mejor interpretación sobre el fenómeno investigado. Primeramente, es necesario, identificar teóricos que hablan sobre las organizaciones sociales y su importancia como categoría, integrando más categorías como la participación, motivación, toma de decisiones, poder. En otras palabras, comprender el proceso organizativo y sus niveles de participación en la toma de decisiones. Esto dará una precisión en el estudio realizado.

### Desarrollo:

Para conocer los procesos organizativos y sus dinámicas, es importante entender el significado de organizaciones sociales. Así, “Las organizaciones sociales son grupos o asociaciones de personas relacionadas con las funciones básicas de la sociedad (comunicación, fijación de fines, producción y reparto de bienes y servicios, etc.). (...) Los fines propuestos en las organizaciones están determinados con relativa precisión” (Lucas Marín & García Ruiz, 2012, pág. 3) y pueden agruparse dentro de distintas categorías.

Isabella Hernández y José Londoño (2017) elaboran una categorización con la que se puede tener una orientación inicial acerca de las organizaciones.

Tabla 1: Tipos de organizaciones

Concepto	Características del concepto	Descripción del concepto
Tamaño	Número de empleados, territorios que abarca, cantidad de sedes, otras.	Ordena los diferentes tipos de organizaciones según el volumen o cantidad de la característica seleccionada. Normalmente se escoge solo una de éstas.
Origen de sus recursos	Pública: Su fin es satisfacer necesidades de carácter social y proporcionar servicios a la comunidad y su capital proviene del Estado	Clasifica las organizaciones según la procedencia de sus recursos. Pueden ser públicos, privados o de origen mixto.
	Privada: Su fin es obtener utilidades y su capital es propiedad de inversionistas	
Actividad económica	Industrial	Tiende a clasificar las organizaciones exclusivamente como empresas. Por tal motivo discrimina las organizaciones según la actividad económica a la que se dedican.
	Comercial	
	De servicios	
Filosofía y valores	Lucrativas	Una clasificación "más universal", crea dos grandes categorías según las características del concepto, en las cuales agrupa a las organizaciones dependiendo su finalidad.
	No lucrativas	
Grado de Tecnificación	Tradicional	Normalmente clasifica a las organizaciones con base en el nivel y el tipo de tecnología que utiliza, sin tener en cuenta algún otro criterio.
	Artesanal	
	De alta o mediana tecnología	
Régimen Jurídico	Comandita, Ltda, S.A.S, otras.	Clasifica según los diferentes ordenamientos jurídicos de cada región o país.

Nota: Hernández y Londoño (2017, p. 2)

Para efectos del presente trabajo se recurrirá a las clasificaciones que se refieren a las organizaciones por su tamaño, filosofía y valores y su régimen jurídico, pues se orientan más a la persecución de fines sociales que es lo que fomentan las organizaciones de base de la UPCCC. Según su tamaño, se clasifican en pequeñas, medianas y grandes. Según su filosofía y valores, se clasifican en relación a la finalidad de perseguir o no lucro económico. Según el régimen jurídico pueden ser de hecho o derecho.

En las organizaciones sociales, la participación social es de gran relevancia, ya que “indica la integración personal en una tarea con responsabilidad” (Lucas Marín & García Ruiz, 2012,

pág. 322) y que requiere acción individual dentro del colectivo social para cumplir obligaciones y ejercer derechos.

Los diversos cauces de participación influyen, entre otros, desde la inclusión en la propiedad y en los beneficios hasta en la negociación colectiva, pasando por la introducción en instituciones representativas de la corporación y en los órganos de gobierno de la sociedad. (Lucas Marín & García Ruiz, 2012, pág. 325)

La participación dentro de las organizaciones sociales está influenciada por la motivación de sus integrantes, razón por la cual, se le dedica el apartado siguiente.

## **5.1 La motivación**

Motivación se refiere a los procesos responsables del deseo de un individuo de realizar un esfuerzo para lograr los objetivos organizacionales, condicionado por la capacidad del esfuerzo de satisfacer alguna necesidad individual. Aunque, en general, la motivación se refiere al esfuerzo ejercido hacia cualquier objetivo, nos referimos a los objetivos organizacionales porque nuestro enfoque está en el comportamiento relacionado con el trabajo (Robbins & Coulter, 2005). La motivación es un aspecto de enorme relevancia en las diversas áreas de la vida, entre ellas la educativa y la laboral, por cuanto orienta las acciones y se conforma así en un elemento central que conduce lo que la persona realiza y hacia qué objetivos se dirige (Naranjo, 2009). De acuerdo con Santrock (2002), la motivación es “el conjunto de razones por las que las personas se comportan de las formas en que lo hacen. El comportamiento motivado es vigoroso, dirigido y sostenido” Es decir, la motivación se basa en una secuencia de anhelos que provocan cierta conducta, por esta razón hay que tener en cuenta que es lo que incide o impulsa las acciones de individuo. Sin embargo, cuando se habla de motivación, no solo se hace referencia a las personas, sino también al sujeto forjador de dicha motivación (Robbins & Coulter, 2005). Los individuos actúan a través de motivaciones por estados internos o externos, donde la motivación lleva a cumplir ciertas necesidades.

### **5.1.1 Necesidades**

Es un estado interno que hace que ciertos resultados parezcan atractivos. Una necesidad insatisfecha crea tensión, que un individuo reduce realizando esfuerzo (Robbins & Coulter, 2005). Las necesidades son variables, surgen del interior de cada individuo y dependen de elementos culturales (Chiavenato, 2005). Las necesidades humanas además de abarcar ampliamente la vida cotidiana del individuo se dividen en necesidades básicas y secundaria,

las básicas esenciales para la vida diaria de la persona como es (agua, seguridad, vivienda etc.), mientras que las secundarias se adquieren o aprenden y son parte del orden social, es decir si el individuo cumple estas necesidades su vida es considerada digna o placentera. Motivación como la voluntad de ejercer altos niveles de esfuerzo para alcanzar las metas organizacionales, voluntad que está condicionada por la capacidad que tiene ese esfuerzo para satisfacer alguna necesidad individual (Robbins, 1996).

### 5.1.2 Teorías de Motivación

El desarrollo de varias teorías y estudios sobre la motivación desde diferentes puntos de vista, nos lleva a considerar como un tema complejo. Debido a que todo el mundo se siente atraído por un conjunto de objetivos, más cuando dentro de las organizaciones se intenta pronosticar, para eso es necesario tener cierto conocimiento sobre las metas y acciones de cada individuo para poder alcanzarla por su parte (Chiavenato, 2005). Las teorías de motivación empleadas en este trabajo serán: la *jerarquía de las necesidades de Maslow* y las *teorías McClelland*.

#### 5.1.2.1 Teoría de Maslow

Maslow

concibió el hecho de que el hombre es una criatura cuyas necesidades varían a lo largo de la vida. A medida que el hombre satisface sus necesidades básicas, otras más sofisticadas ocupan el predominio y determinan sus comportamientos. (Franklin & Krieger, 2011) Para este autor en cada persona existe una jerarquía de cinco necesidades: fisiológicas (alimento, agua y vivienda) son las más imprescindibles porque pueden dominar nuestras vidas al no ser satisfechas, de seguridad (protección físico y emocional) al igual que la necesidad anterior es importante, el individuo busca la supervivencia en su entorno tener protección ante el peligro, sociales (afecto, aceptación y pertenencia) se basa en la relacionarse socialmente con su entorno y recibir afecto del mismo, autoestima (prestigio, estatus y autoestima) los individuos buscan la valoración así como el respeto y reconocimiento, autorrealización (crecimiento y autosatisfacción) es la realización personal y su talento. Estas necesidades humanas están ordenadas según una jerarquía, donde unas son prioritarias y solo cuando estas están cubiertas, se puede ascender a necesidades de orden superior (Santrock, 2002).

#### 5.1.2.2 Teoría de McClelland

Para el autor McClelland el comportamiento humano parte de tres necesidades básicas como son logro, afiliación y poder que motivan a las personas, estas necesidades pueden ser intensas o apagadas en dependencia de las experiencias anteriores basadas en los premios obtenidos en la solución de escenarios cotidianos. La necesidad de logro, es el estímulo para sobresalir, obtener logros con relación a una serie de normas y luchar para tener éxito con



temor al fracaso; la necesidad de poder, que es la necesidad de hacer que otros se comporten como no se comportarían de otro modo, buscan ser los líderes, y la necesidad de afiliación, es el deseo de tener relaciones interpersonales amistosas y cercanas (Robbins & Coulter, 2005). Otros autores sostienen que las necesidades son motivaciones sociales, que se aprenden de una manera no consciente, como producto de enfrentarse activamente al medio (Araya & Pedreros, 2013). Por esta razón las motivaciones son importantes ya que predisponen a las personas a comportarse en formas que afectan de manera crítica el desempeño en muchos trabajos y tareas (Naranjo, 2009).

### **5.1.3 Toma de decisiones**

Se puede definir la toma de decisiones como un proceso informacional en el que a partir de los objetivos y estrategia de una organización los individuos o grupos identifican la mejor decisión y curso de acción para solucionar de forma efectiva un problema oportunidad o riesgo institucional (Rodríguez Cruz, 2015). La toma de decisiones se refiere al pensamiento por medio del cual los individuos evalúan alternativas y eligen alguna de ellas (Santrock, 2002). La toma de decisiones puede manifestarse en el momento que existe un problema y que requiere de una solución inmediata, el cual debe ser valorado y estudiado para tomar el mejor camino a la solución más objetiva del problema que se presenta (Alvarado, Acosta, & Mata de Buonaffina, 2018).

#### **5.1.3.1. Tipos de decisiones**

Para (Chiavenato, 2005) la toma de decisiones organizacionales ocurre en dos etapas, la primera consiste en identificar el problema y en buscar información relativa a las condiciones del entorno (externo) y de la organización (interna) para determinar si el desempeño es satisfactorio o no, y para diagnosticar la posible causa de las fallas. Mientras que la segunda etapa es la solución de los problemas. Mientras que para los autores (Franklin & Krieger, 2011) las decisiones se basan en magnitud o complejidad de lo que hay que resolver, las organizaciones pueden adoptar distintos tipos de soluciones que varían desde las conocidas y bien definidas, hasta las poco comunes y ambiguas para clasificar las tres decisiones:

- Las decisiones de rutina se toman ante circunstancias relativamente comunes, sin mayor complicación además están contempladas de una manera u otra en las normas, procedimientos o criterios operativos de las organizaciones.
- Las decisiones de adaptación son las que se toman ante una combinación de factores que se salen de lo habitual y que, implican una mejora o un cambio respecto de las prácticas diarias.



- Las decisiones innovadoras son elecciones que se basan en el descubrimiento, la identificación y el diagnóstico de problemas inusuales en el desarrollo de soluciones alternativas únicas o creativas.

#### 5.1.4 Proceso de la toma de decisiones

Para el autor Franklin (2011) el proceso de toma de decisiones está formado por un conjunto de etapas que deben seguir para incrementar la probabilidad de que sus elecciones sean lógicas y óptimas. Este proceso puede tomar más de una opción, para esto se realiza siete pasos:

1. Para diagnosticar y definir el problema necesita de tres prácticas clave: advertir, interpretar e incorporar. Para advertir es preciso identificar y monitorear los factores de entornos interno y externo para determinar cuáles están contribuyendo al o los problemas. Para interpretar se necesita evaluar los factores y determinar cuáles son las causas, y no tan solo los síntomas, de los problemas reales. Mientras que, para incorporar se relacionan las interpretaciones de las metas deseadas de toda la organización.
2. Establecer metas, son los resultados que se alcanzarán y señalan la dirección a la que deben apuntar las decisiones y las acciones.
3. Buscar soluciones alternativas busca caminos alternativos para alcanzar una meta. Estas soluciones van desde las que ya se tienen hasta las que se diseñan a la medida. Cuando las soluciones son a la medida, es necesaria la combinación de nuevas ideas para lograr que la solución sea específica.
4. Comparar y evaluar soluciones alternativas Identificadas las soluciones alternativas, deben compararse y evaluarse. Los responsables de la toma de decisiones tienen que considerar distintos tipos de consecuencias.
5. Elegir entre soluciones alternativas una vez que se hayan mirado las posibles consecuencias de las soluciones, es momento de tomar una decisión.
6. Implementar la solución seleccionada, la decisión técnicamente correcta debe ser aceptada y afirmada por las personas que se encargará de su implementación para que haya una actuación positiva basada en la decisión.
7. Dar seguimiento y controlar los resultados, la implementación de la solución seleccionada no logrará de forma automática la meta deseada. Las personas o los equipos deben controlar las actividades de implementación y después dar seguimiento evaluando los efectos de la misma (pp. 116-117).

Para (Chiavenato, 2005) el proceso de toma de decisiones es complejo y depende tanto de las características particulares de quien toma la decisión como del escenario en que está inmerso y de la forma en que percibe la situación, esta se desarrolla en siete etapas: la percepción de la situación que implica un problema, el análisis y la definición del problema, la definición de los objetivos, la búsqueda de opciones de solución o cursos de acción, la evaluación y la comparación de esas opciones, la elección (selección) de la opción más

adecuada (satisfactoria) para alcanzar los objetivos y la implementación de la opción escogida. Cada una de las fases influye en las demás y en todo el proceso de toma de decisiones, sin embargo, no siempre se siguen todas estas etapas.

## **5.2 Participación**

Para (Merino, 2019) la participación es un concepto amplio que trata de incluir todos los significados en un solo concepto que significa “tomar parte”: convertirse uno mismo en parte de una organización que reúne a más de una sola persona. Pero también significa “compartir” algo con alguien o, por lo menos, hacer saber a otros alguna noticia. De modo que la participación es siempre un acto social: nadie puede participar de manera exclusiva, privada. Sólo se puede ser parte donde hay una organización que abarca por lo menos a dos personas. De ahí que existen los sinónimos coadyuvar, compartir, comulgar. Sin embargo, en las sociedades modernas es imposible dejar de participar: la ausencia total de participación es también, una forma de compartir las decisiones comunes. Quien cree no participar en absoluto, en realidad está dando un voto de confianza a quienes toman las decisiones.

De la misma forma Jurado Velez (2014) afirma que la participación está asociada con organizaciones de la sociedad civil, organizaciones cooperativas, comunidades de autoayuda, organizaciones sindicales, movimientos sociales, emisión de voto, asistencia comunitaria que emergen de la sociedad para gestionar la práctica social, es decir la participación se manifiesta dentro de las diferentes organizaciones a través de las objetivos o intereses que los motiva a interactuar en su entorno. La participación se puede caracterizar como la acción social por medio de la cual los sujetos intervienen en los grandes problemas que se dan en las interacciones sociales, cuyo objetivo final es lograr acuerdos con su colectividad y tal vez un poco más allá, con el entorno social que lo envuelve (Esté de Villarroé, 2009).

### **5.2.1 Participación comunitaria**

La participación comunitaria se puede definir como el proceso de intervención de la población de una comunidad, para abordar la solución de problemas, desde el mismo momento de su identificación y jerarquización, pasando por la toma de decisiones, gestión de recursos, ejecución e inclusive el monitoreo y evaluación de los proyectos (Molina, 2000). Además, es importante mencionar que la participación comunitaria en su forma más elemental, debe ser producto de una profunda y sistemática reflexión, especialmente cuando es un acto voluntario, y se traduce en tomar posición en aquellos procesos que se presentan en el ámbito comunitario, es decir, es formar parte activa en las situaciones y ser en consecuencia

protagonista de los mismos (Foss, Castro, Guerrero, & Vera, 2013). Por otra parte, (Garcés Montoya, 2010) define a la participación comunitaria como la relación de los ciudadanos con el Estado, quien cumple una función de impulso asistencial a las acciones vinculadas con asuntos inmediatos que los primeros deben ejecutar.

#### **5.2.1.1 La UPCCC como organización social del Cañar**

El presente trabajo abordará tres organizaciones que conforman la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañaris (UPCCC), su proceso de participación en diferentes espacios como asambleas, reuniones, capacitaciones y cuáles son los temas y los elementos que motivan o dificultan la participación de las personas en esos espacios organizacionales de carácter político-social. Teniendo en cuenta que toda organización tiene un proceso de cambio relacionado al contexto en que se encuentra, estas organizaciones al ser parte del Movimiento indígena son actores de lucha y son referentes para otros movimientos sociales. “Los movimientos sociales son la forma de la política excedente en un país, casi siempre generada a partir de la experiencia y politización de algún tipo de escasez o pauperización causadas por los principios de distribución existentes” (Tapia, 2008, p.3), es decir, que estos nacen desde la precarización de la vida, en contra las políticas tradicionales y para deslegitimarlas en busca de respuestas a demandas de cada movimiento.

Las diferentes formas de organización que han desarrollado las sociedades a lo largo de la historia han sido base fundamental para lograr cambios o perpetuar modelos de vida. Siendo la organización un “conjunto de personas que actúan juntas además funcionan como instrumentos sociales que permiten a muchas personas combinar sus esfuerzos y lograr juntos objetivos que serían inalcanzables en forma individual” (Chiavenato, 2009, p. 24). Las personas se presentan como parte de estas, y sus objetivos se pueden orientar a aspectos políticos, sociales o de otro tipo. Cada organización plantea sus propios objetivos y metas, es decir se da una cultura organizacional, que es “un sistema de significados compartidos por los miembros, el cual distingue a una organización de las demás” (Robbins & Judge, 2013, p. 514); dentro de esta cultura organizacional, la participación de los miembros es de forma colectiva, permitiendo el alcance de objetivos que, de trabajarse de forma individual y no colectiva, no se alcanzarían.

Es así que la sociedad está fundada a través de organizaciones, donde muchas de las veces se mantienen lazos sustentados en creencias y/o ideologías, que lleva a sus miembros a identificarse con los demás miembros de esta organización. En este caso las organizaciones sociales del Cañar, al ser base de la Conaie-Ecuadorunari, están ligadas a la lucha por los

derechos, teniendo en cuenta que son partícipes de los procesos, como organizaciones colectivas o sociales que van accionando en determinados momentos.

Si bien la organización es considerada como el conjunto de personas que trabaja de forma organizada, donde cada uno tiene su rol, lo colectivo se lo considera algo similar al ser una agrupación de personas que se unen por ciertos lazos y es considerada una forma de organización, la organización colectiva es además reconocida dentro de la Constitución en el Art. 96:

*...se reconocen todas las formas de organización de la sociedad, como expresión de la soberanía popular para desarrollar procesos de autodeterminación e incidir en las decisiones y políticas públicas y en el control social de todos los niveles de gobierno, así como de las entidades públicas y de las privadas que presten servicios públicos.* (Asamblea Nacional, 2021, p. 69).

Sin embargo, no es posible abordar la organización social fuera de un sistema mundo que está presente en cada sitio y lugar de la sociedad. Un sistema que funciona como estructura social que regula todos los ámbitos sociales. La sociedad tiene cambios y con ello las organizaciones sociales, ya sean por el contexto social o por la estructura de cada organización. Los problemas sociales han hecho que estas organizaciones tengan problemas para mantenerse fortalecidas ya sea en lo ideológico como en lo económico y con esto el cambio de visión organizativa.

#### **5.2.1.2 La participación social dentro de la UPCCC**

Según la Real Academia Española (RAE) la participación es “la acción y efecto de participar”, (Real Academia Española, 2020) es decir, formar parte de algo y actuar por intereses individuales o colectivos, donde la misma persona puede ser actora y observadora a la vez en las acciones que se emprenden para bien colectivo. El artículo 95 de la Constitución de la República del Ecuador señala que “la participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria” (Asamblea Nacional, 2021, p. 69).

No existen análisis sobre la falta de participación dentro de las organizaciones de la UPCCC, sin embargo, existe información que ayuda a contrastar, lo que motivó a los movimientos sociales a organizarse a lo largo de la historia, su aporte para el desarrollo de la sociedad en los ámbitos sociales y políticos, cada uno con su particularidad dentro de la lucha social. Además, las organizaciones influyen en la vida de las personas, estas han logrado que haya cambios frente a estados con modelos económicos que perjudican a los sectores vulnerables.

*Las acciones colectivas por parte de los campesinos (indígenas) han sido importantes frente a los procesos de privatización de instituciones públicas, la derogación de leyes (seguridad del Estado), la exigencia de la condonación de sus deudas con la banca, el acceso a la tierra, el abastecimiento en insumos, la adjudicación de proyectos, etcétera. Estas acciones son encaradas por las diferentes organizaciones, ya sea en forma coordinada o no, con el fin último de beneficiar a sus miembros y dentro de un modelo de país deseable. (Mora, 2006, p. 344)*

El liderazgo dentro de las organizaciones, responde en gran medida a su definición ideológica e influencia, reflejada en su modelo de participación. “El tipo de liderazgo ejercido condiciona las diferencias de las organizaciones campesinas, en especial en sus cúpulas, pero también, en menor medida, en las bases” (Mora, 2006, p. 353). Al canalizar las inquietudes de las comunidades, es importante las aptitudes y actitudes de los dirigentes, quienes finalmente son los encargados de la construcción e implementación de estrategias.

Por otro lado, Mora (2006), refiere a que los elementos que motivan la participación en las organizaciones sociales son muy variados, aunque señala que el “origen de las comunidades, el ingreso familiar, la distancia de los caminos principales, la influencia de agentes externos, la existencia de necesidades básicas insatisfechas, la actividad económica principal del grupo, la formación ideológica y el liderazgo, entre otros” (p. 357), son razones que inciden en la participación de los ciudadanos.

Asimismo, los factores que limitan la participación se deben a la falta de tiempo e interés. “La falta de interés destaca especialmente en el caso de los jóvenes entre 18 y 29 años, mientras que los adultos entre 30 y 60 años señalan como principal razón la falta de tiempo” (Herrmann y Klaveren 2016, p. 196). Además, la falta de información, la desconfianza en las organizaciones sociales y la falta de necesidad de pertenecer a una organización son factores clave para el análisis de los limitantes de la participación social.

## **6. Metodología**

Para esta investigación se aplicará el análisis de caso con enfoque cualitativo, se escogió esta modalidad por la particularidad de cada organización del Cañar, al ser organizaciones cantonales y una parroquial, la mayoría de sus integrantes son indígenas y mestizos con la similitud de que sus integrantes son campesinos, y se cree que existen personas que inciden en el proceso de las organizaciones. Su enfoque es cualitativo porque la realidad se construye socialmente mostrando el proceso de las organizaciones y por ser el más acertado para la recolección y análisis de datos, permitiendo conocer la realidad en su espacio natural e

intentando darle un sentido mediante interpretaciones de los fenómenos que en ella ocurren, para lo cual el sentido que tengan para los actores es de vital importancia.

La investigación tiene un alcance descriptivo, por lo que no se utilizará manipulación deliberada de variables. La muestra, conformada por líderes, miembros y militantes de las organizaciones de base, será no probabilística intencional o de conveniencia puesto que será seleccionada de acuerdo a criterios de la investigadora. En las muestras por conveniencia los casos disponibles son aquellos a los cuales tenemos más acceso directamente o están disponibles sin mayor inconveniente, es así que se seleccionaron tres de las catorce organizaciones por motivos de cercanía geográfica y de acercamientos previos realizados por parte de la investigadora.

Se analizará las motivaciones para la participación de los miembros comunitarios en las organizaciones de primer grado, de la Unión Provincial de Comunas y Cooperativas Cañarís (UPCCC) de la provincia del Cañar, esta organización tiene como base 14 organizaciones entre cantonales y parroquiales para nuestro estudio se escogieron 3 organizaciones de primer grado, cada organización aglutina entre 10 a 30 comunidades lo que permite comparar los resultados de esta investigación. Las organizaciones escogidas en base a aspectos prácticos (distancia, tiempo, dinero) son:

- La Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo (UCOIT) en Tambo, esta organización aglutina a 13 comunidades la mayoría de su población es indígena.
- La Unión de Organizaciones Indígenas del Cantón Suscal UNOICS en Suscal, tiene a 21 comunidades filiales a su organización y su población es indígena.
- Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta (ZHAMUY) en la parroquia Zhud del cantón Cañar, esta organización aglutina a 11 comunidades.

Todas estas organizaciones desarrollan acciones para el fortalecimiento de identidad, fortalecimiento organizativo y formación de nuevos cuadros dirigenciales.

Se seleccionaron a estos tres casos por ser las organizaciones más activas, dentro de la estructura organizativa provincial donde existen otras organizaciones de bases, sin embargo, la participación es limitada y su presencia es mínima. Además, en base a aspectos prácticos como distancia, tiempo, dinero, porque se encuentran geográficamente más cercanas a las cabeceras cantonales y parroquial, lo que permite un mejor acceso para la investigadora.

Con respecto a las unidades de observación, serán miembros pertenecientes a las tres organizaciones de base, siendo ellos:

- Ex dirigentes. - Personas que estuvieron en la dirigencia de las organizaciones sociales, ya sea de reciente data o personas conocidas como referentes por su labor, su conocimiento histórico o su ejemplo de liderazgo dentro de la organización.
- Dirigentes. - Personas que se encuentran actualmente en el consejo de gobierno de las organizaciones sociales. Son importantes porque conocen de primera línea las potencialidades de su organización, así como los elementos que dificultan la participación de las personas.
- Miembros de las comunidades. - personas que pertenecen a las organizaciones de primer orden, son quienes tienen voz y voto en la toma de decisiones y que pueden participar o no activamente dentro de la organización.

Entre los métodos de recolección de datos y las técnicas para la presente investigación tenemos:

- El análisis documental es una técnica que permite revisar los documentos existentes que den información relevante sobre todas las organizaciones sociales, sus principales hitos y la incidencia participativa de sus integrantes.
- La entrevista cualitativa será la que mayor peso tenga en la investigación, se realizará inicialmente de forma no estructurada con dirigentes, ex dirigentes y actores claves de la organización, lo que permitirá elaborar entrevistas semiestructuradas que se aplicarán con la técnica de bola de nieve.
- Otra técnica es la de grupos focales, que servirá para realizar conversaciones con actores clave, que puedan aportar con mayor información para el análisis de datos, ello servirá para la confrontación de puntos de vista mediante el diálogo abierto de los participantes.
- También es necesario levantar fichas sociodemográficas familiares, que permitan acercarse mucho más a las familias que pertenecen a las organizaciones y conocer a profundidad sus especificidades, lo que permitirá un mejor análisis social y económico que pueda influir en la participación dentro de las organizaciones.

En cuanto a los elementos que permitirán conocer el interés como las dificultades para la participación en las organizaciones de base, se ha realizado una operativización de variables, recordando que la investigación cualitativa posee la característica de ser modificable en el proceso de investigación de campo.

Variable	Dimensión	Indicador	Instrumento
	Origen étnico de las	Grupos quinquenales de edad por	Análisis



Elementos que inciden en la participación	comunidades	etnia de pertenencia	documental  Entrevista cualitativa  Grupos focales  Fichas sociodemográficas
	Nivel socioeconómico	Número de actividades económicas principales Ingresos familiares Porcentaje de satisfacción de necesidades básicas	
	Ubicación geográfica	Distancia del centro parroquial	
	Formación ideológica y liderazgo	Número de líderes de las organizaciones	
	Motivación	Factores de motivación individual y organizacional Niveles de motivación	
Elementos que dificultan la participación	Tiempo del que disponen las comunidades	Número de reuniones mensuales y anuales. Número de horas disponibles para reuniones de las organizaciones	
	Desinterés y desconfianza	%de interés en formar parte de las actividades de la organización por grupos etarios	
	Desinformación	# de convocatorias recibidas para reuniones de las organizaciones # de convocatorias impresas	

Estas variables permitirán determinar las diferentes categorías que se organizaran para el análisis de los resultados de cada uno de los casos de estudios, vinculando a la información que se obtendrá de los diferentes entrevistados, para lo cual se utilizará como técnica de investigación el análisis temático.

Los diferentes datos obtenidos, serán analizados en softwares de análisis de datos cualitativos, Atlas ti, ya que permiten clasificar, codificar y categorizar la información y tienen una interfaz muy amigable y de fácil manejo. Los documentos obtenidos se cargarán a estos softwares para su posterior sistematización y análisis, entre ellos estarán las transcripciones de entrevistas, las sistematizaciones de los grupos focales y los documentos obtenidos de fuentes primarias y secundarias.

En un segundo programa que puede ser Excel o CSPro, se analizará los datos de las fichas sociodemográficas, esto con la intención de obtener cuadros estadísticos descriptivos, que permitan conocer gráficamente la situación familiar de los miembros de las organizaciones.



Tanto el marco teórico como los datos recolectados permitirán ir construyendo el documento final, cuyos borradores se irán entregando tanto al tutor del trabajo de titulación como a los principales actores de la investigación, con el objeto de verificar que la información obtenida sea la verídica y para triangularla junto con lo obtenido en los grupos focales y las entrevistas. Esta triangulación permitirá contar con un alto porcentaje de fiabilidad de los datos, teniendo así un trabajo de calidad académica y sobre todo de utilidad práctica para las organizaciones sociales, sujeto del presente estudio.

## 1. Cronograma de Actividades

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES																								
ACTIVIDADES	MES 1				MES 2				MES 3				MES 4				MES 5				MES 6			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Presentación de Protocolo	X	X	X																					
Revisión de literatura	X	X	X	X																				
Preparación de guía de entrevista					X	X	X																	
Validación de guía de entrevista							X	X																
Recolección de información de campo								X	X	X														
Transcripción de entrevistas									X	X	X													
Método				X	X																			
Análisis y resultados										X	X	X												
Discusión y conclusiones														X	X	X								
Elaboración y revisión del trabajo																		X	X	X	X			
Presentación de trabajo																								

## 2. Esquema Tentativo

Se plantea como propuesta para presentar los resultados del análisis de caso, el siguiente esquema:

- 1) Portada
- 2) Pertinencia académico-científica y social
- 3) Justificación
- 4) Problema Central

- 5) Objetivos
- 6) Marco teórico
- 7) Metodología
- 8. Resultados
  - 8.1 Resultados por casos de estudio.
- 9. Conclusiones
- 10. Recomendaciones
- 9) Bibliografía
- 10) Anexos