

UCUENCA

ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS TRAS LA CRISIS GENERADA POR LA COVID-19. CASO DE ESTUDIO PARROQUIA URBANA YANUNCAY

TESIS PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ARQUITECTO

AUTOR

PABLO ANDRES PATIÑO CAMPOVERDE

CI: 0104870696

DIRECTORA:

ARQ. LORENA VIVANCO CRUZ

CI: 1103469811





UCUENCA

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Carrera de Arquitectura

**ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS TRAS LA CRISIS GENERADA
POR LA COVID-19. CASO DE ESTUDIO PARROQUIA URBANA YANUNCAY.**

Trabajo de titulación previo a la obtención del título de Arquitecto

Autor

Pablo Andres Patiño Campoverde

CI: 0104870696

pabloandresp94@gmail.com

Directora:

Arq. Lorena Regina Vivanco Cruz

CI: 1103469811

Cuenca - Ecuador

19 de octubre de 2022

RESUMEN

Las estrategias urbanas desde el desarrollo urbano buscan mejorar los asentamientos humanos a partir de acciones que integren los ámbitos económico, social, político y ambiental. En este marco, las estrategias urbanas analizan y reflexionan sobre la organización y distribución de los barrios para mejorar la calidad de vida de los habitantes en el contexto de la emergencia sanitaria del COVID-19, que ha evidenciado la vulnerabilidad económica y social de los barrios. Por ello, la presente investigación tiene como objetivo determinar estrategias desde un enfoque urbano para revitalizar el rol de los barrios de la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca, a partir de la pandemia generada por la COVID-19. La investigación se desarrolla en tres etapas que permiten el planteamiento de estrategias enfocadas a reconfigurar los barrios para atender las nuevas demandas en el escenario actual. La primera etapa parte de una revisión bibliográfica para dar sustento teórico-metodológico a la presente tesis, en la segunda se identificó los problemas y vulnerabilidades de los barrios a partir de la aplicación de una encuesta habitantes del área de estudio y entrevistas a los presidentes barriales.

Por último, se establecieron las estrategias urbanas, desde el análisis de experiencias y modelos de estrategias de barrios sustentables y saludables, para mitigar los efectos post pandemia en los barrios de la parroquia mencionada. Los resultados giran en torno a fomentar la movilidad activa, reacondicionamiento de espacios públicos, impulsar la economía popular y solidaria, estrategias para apoyar los emprendimientos y acciones para

proteger el bienestar individual y social.

En definitiva, las problemáticas y vulnerabilidades se evidenciaron con mayor énfasis en las zonas periféricas del sur oeste de la parroquia Yanuncay. Estos giran en torno a la violencia social, reducción de ingresos económicos, limitaciones en la infraestructura, proliferación de negocios formales e informales y cambios en el uso del suelo. En consecuencia de lo mencionado, las estrategias para revitalizar los barrios conllevan una visión integral como lo social, urbano, político, económico y ambiental.

PALABRAS CLAVE:

Barrios. Problemas urbanos. Estrategias urbanas. Covid-19.

KEYWORDS:

Neighborhoods. Urban strategies. Urban problems.
Covid-19.

ABSTRACT

Urban strategies from the perspective of urban development seek to improve human settlements based on actions that integrate the economic, social, political and environmental spheres. In this framework, urban strategies analyze and reflect on the organization and distribution of neighborhoods to improve the quality of life of the inhabitants in the context of the COVID-19 sanitary emergency, which has evidenced the economic and social vulnerability of the neighborhoods. Therefore, the present research aims to determine strategies from an urban approach to revitalize the role of the neighborhoods of the Yanuncay parish of the city of Cuenca, from the pandemic generated by the COVID-19. The research is developed in three stages that allow the proposal of strategies focused on reconfiguring the neighborhoods to meet the new demands in the current scenario. The first stage is based on a bibliographic review to provide theoretical and methodological support to this thesis; in the second stage, the problems and vulnerabilities of the neighborhoods were identified through the application of a survey of the inhabitants of the study area and interviews with the neighborhood presidents. Finally, urban strategies were established, based on the analysis of experiences and models of strategies for sustainable and healthy neighborhoods, to mitigate the post-pandemic effects in the neighborhoods of the mentioned parish. The results revolve around promoting active mobility, reconditioning public spaces, promoting popular and solidarity economy, strategies to support entrepreneurship and actions to protect individual and social welfare. In short, the problems and vulnerabilities were most

evident in the peripheral areas of the southwest of the Yanuncay parish. These revolve around social violence, reduction of economic income, proliferation of formal and informal businesses and changes in land use. As a consequence of the above, strategies to revitalize the neighborhoods entail an integral vision of social, urban, political, economic and environmental issues.

ÍNDICE GENERAL

RESUMEN.....	2
ABSTRACT.....	3
ÍNDICE GENERAL.....	4
CLÁUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO	
INSTITUCIONAL.....	6
CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL.....	7
DEDICATORIA	8
AGRADECIMIENTOS	9

CAPÍTULO 1

DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 INTRODUCCIÓN.....	12
1.2 PROBLEMÁTICA.....	14
1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	16
1.4 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN..	17

CAPÍTULO 2

LA CIUDAD Y EL BARRIO: ESTRATEGIAS PARA SU REVITALIZACIÓN

2.1 ANTECEDENTES.....	22
2.2 EL BARRIO EN LA CONFIGURACIÓN URBANA DE LAS CIUDADES.....	25
2.2.1 El Barrio como elemento revitalizador de la ciudad.....	27
2.3 CARACTERÍSTICAS DE LOS BARRIOS SUSTENTABLES.....	28
2.3.1 Experiencias de Barrios Sustenta- bles.....	34
2.4 LA PROBLEMÁTICA GLOBAL DE LOS BARRIOS TRAS LA PANDEMIA DEL COVID-19	42
2.4.1 Vulnerabilidad en los barrios.....	44
2.4.2 Problemas y vulnerabilidades en los Barrios de América Latina que surgieron durante la pandemia del COVID-19.....	47
2.5 EXPERIENCIAS Y MODELOS DE ESTRATEGIAS PARA LA REVITALIZACIÓN DE BARRIOS POST COVID.....	51
2.5.1 Actuación para un nuevo modelo de ciu- dad en tiempos de coronavirus.....	51
2.5.2 Políticas y lineamientos para el mejora- miento integral de barrios.....	53
2.5.3 Experiencias de intervenciones en los barrios urbanos en el contexto COVID-19.....	62

CAPÍTULO 3

PROBLEMAS Y VULNERABILIDADES DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY DE LA CIUDAD DE CUENCA, A PARTIR DE LA PANDEMIA GENERADA POR LA COVID-19

3.1 EL BARRIO EN LA CONFIGURACIÓN URBANA DE LA CIUDAD DE CUENCA..... 74

3.1.1 Retrospección histórica de los barrios de la parroquia Yanuncay..... 80

3.2 IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO..... 84

3.3 PROBLEMAS Y VULNERABILIDADES DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY GENERADOS DURANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19.....103

3.3.1 Diagnóstico de los barrios de la parroquia Yanuncay durante la pandemia del COVID-19... 104

3.3.2 Caracterización de los problemas en los barrios de la parroquia Yanuncay.....107

3.3.3 Vulnerabilidades de los barrios en la parroquia Yanuncay..... 110

CAPÍTULO 4

DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS TRAS LA PANDEMIA DEL COVID-19

4.1 ANTECEDENTES.....114

4.1.1 Metodología de promoción de una causa..... 114

4.1.2 Proceso metodológico..... 114

4.1.2 Definición de estrategias y vulnerabilidades..... 116

4.2 ESTRATEGIAS URBANAS QUE REVITALICEN A LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY..... 121

CAPÍTULO 5

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES..... 128

5.2 RECOMENDACIONES..... 130

BIBLIOGRAFÍA..... 132

ÍNDICES DE ILUSTRACIONES, GRÁFICOS Y MAPAS..... 137

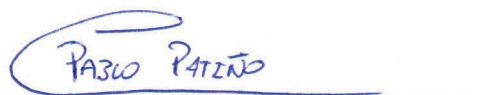
ANEXOS..... 142

Cláusula de licencia y autorización para publicación en el Repositorio Institucional

Pablo Andres Patiño Campoverde, en calidad de autor y titular de los derechos morales patrimoniales del trabajo de titulación "ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS TRAS LA CRISIS GENERADA POR LA COVID-19. CASO DE ESTUDIO PARROQUIA URBANA YANUNCAY" de conformidad con el Art.114 CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN reconozco a favor de la Universidad de Cuenca una licencia gratuita e intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos.

Asimismo, autorizo a la Universidad de Cuenca para que se realice la publicación de este trabajo de titulación en el repositorio institucional, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, 19 de octubre de 2022.



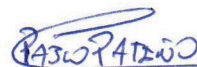
Pablo Andres Patiño Campoverde

C.I.: 0104870696

Cláusula de Propiedad Intelectual

Pablo Andres Patiño Campoverde, autor del trabajo de titulación "ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS TRAS LA CRISIS GENERADA POR LA COVID-19. CASO DE ESTUDIO PARROQUIA URBANA YANUNCAY", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor.

Cuenca, 19 de octubre de 2022.



Pablo Andres Patiño Campoverde

C.I.: 0104870696

DEDICATORIA

A mi papá Hernán (+) que desde el cielo ha estado protegiéndome y guiándome; a mi mamá Eulalia por darme fuerzas para salir adelante, por su amor, comprensión y sacrificio. A mi familia en especial a mis abuelitos, por prestarme sus consejos, ánimos y amor; para apoyarme durante toda la carrera.

A mis amigos y conocidos que de una manera u otra han hecho alegre esta etapa universitaria.



AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por toda su gracia, sabiduría y bendiciones que ha derramado en mi vida, el cual me ha permitido superarme, para cumplir metas y sueños.

Agradezco a toda mi familia que me han apoyado durante toda mi carrera.

Mi profundo agradecimiento a todos los profesores de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca que me han inculcado todos sus conocimientos. En especial a mi directora de tesis Arq. Lorena Vivanco, por su gran apoyo durante este trabajo de titulación.

CAPÍTULO

1

DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 INTRODUCCIÓN

La ciudad está constituida por un conjunto de elementos urbanos y sociales, así como de componentes políticos, culturales y económicos que se visualizan en una unidad básica que se identifica como barrio. Desde esta premisa, las normativas y lineamientos urbanos son esenciales para la construcción de ciudades sustentables. Los barrios cumplen un rol determinante en la configuración de la vida urbana de los habitantes, debido a que son los espacios públicos y privados en los cuales los residentes generan relaciones sociales y un sentido de pertenencia. De ahí que, las estrategias urbanas aseguran el desarrollo de asentamientos más resilientes ante los retos y problemáticas de la sociedad contemporánea.

En el marco de la adaptabilidad de las ciudades, específicamente de los barrios ante la pandemia, está presente una reconfiguración de connotaciones enmarcadas en el ámbito urbano que determinan el diseño de las ciudades en función de las condiciones que provoca la pandemia. Es válido mencionar que, estos cambios generan vulnerabilidad en la organización de los barrios desde una visión de planificación local como de las aristas sociales y económicas (Rodríguez, et. al., 2009). Por lo que abordar estos problemas derivados de la actual crisis sanitaria tiene gran importancia en el modelo urbano, que es un elemento clave en la organización de las ciudades y de los barrios.

Como lo señala Chong (2020), en el encuentro online de las Ciudades Comunes desarrollado

en Buenos Aires, 2020” en las ciudades la enfermedad, afecta a la población de forma diferente dependiendo de las desigualdades urbanas” (p.45). Esta situación se ve reflejada claramente en los problemas urbanos existentes, en especial en las localidades y barrios en vías de desarrollo, en los cuales la planificación urbanística se ve afectada por las nuevas medidas frente a la pandemia. Esto significa una convergencia en un sistema de diferentes matices, por lo que, las debidas acciones e intervenciones urbanas toman relevancia.

En este sentido, para América Latina enfrentar la pandemia se vuelve aún más complejo, debido a que esta región posee altos índices de desigualdades urbanas. Por lo que, sus asentamientos marginales poseen problemas como el déficit de servicios básicos e infraestructura urbana, escasez de agua potable, hacinamiento, inseguridad, inequidad en el acceso a equipamientos, además, se encuentran emplazados en zonas de riesgo, entre otras características (Lissardy, 2020). En estos países la economía sufrió una recesión económica que oscila entre el 1.8% y el 4% de la caída del Producto Interno Bruto (PIB), lo cual provoca la disminución del presupuesto para planes de mejora barriales.

En Ecuador, estas desigualdades están presentes en los barrios más desfavorecidos y vulnerables, según los resultados del Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC, 2018). Para ejemplificar esta situación, se cita a Torres (2020), quien señala que los barrios han develado problemas de planificación urbana, de transporte e incluso de

hacinamiento en las ciudades más pobladas del país.

Un caso particular es Guayaquil zona que presento limitaciones al momento de plantear acciones para enfrentar los estragos de la pandemia. Debido a que, la planificación urbanística tanto de las zonas urbanas y de los suburbios causó problemas al momento de tomar decisiones vinculadas a la creación de espacios de salud y atención médica que pueda brindar soporte a los habitantes.

Los espacios públicos de los barrios durante la crisis sanitaria han sido reconfigurados en función de las medidas preventivas para disminuir la circulación, encuentro e intercambio entre los habitantes. Sin embargo, esta situación ha provocado una fuerte recesión económica, aumento de la desigualdad social, cambios en la infraestructura urbana y el colapso del sistema sanitario. Por lo tanto, no basta con centrarse solo en el espacio público como medida para la salud de las personas, sino tomar decisiones que creen oportunidades de reactivación social, económica y cultural; mediante intervenciones socios ambientales, que aporten a la integración, la equidad y el mejoramiento barrial.

La planificación barrial debe ir más allá del estatus quo previo al contexto de la pandemia, debido a que, los ámbitos de salud, económico y de bienestar personal y social están conectados con los habitantes que residen en los barrios. Una eficiente distribución barrial evitará que los barrios de bajo ingreso que frecuentemente están localizados en los contornos urbanos sean los más perjudicados.

En vista de que, la vulnerabilidad de los barrios se debe a la carencia de servicios básicos, viviendas con malas condiciones de habitabilidad y las limitaciones frente a servicios públicos. Por ello, el replanteamiento de la visión urbanística es vital para consolidar la vida urbana después de la pandemia.

Desde esta postura, el barrio es un elemento revitalizador de la ciudad, dado que es la unidad donde habitan los residentes. Por ello, la revitalización barrial tiene como objetivo mejorar las problemáticas desde la disposición territorial que surge de las necesidades y particularidades de los habitantes, por medio de estrategias urbanas que se visualizan mediante intervenciones y programas que fortalezcan la calidad de vida. En concordancia, dicho término es un proceso para prevenir el desgaste social, económico, ambiental y político de los barrios a partir de la sustentabilidad que formula políticas y lineamientos necesarios para una eficaz planificación en la unidad básica de la ciudad que es el barrio.

Hernández, et al., (2009), afirma que, los países centroeuropeos y nórdicos son pioneros en introducir estrategias en torno a criterios ambientales y sociales en los barrios, para la construcción de ciudades sustentables. Por lo que, estos países denominan a los barrios como "Eco Barrios". Por ello, la presente investigación se sustenta en el constructo teórico y práctico de los barrios sustentables y en las intervenciones urbanas que se han implementado en las diferentes ciudades, para determinar las estrategias urbanas que se ajustan y adaptan a la localidad de estudio (barrios de la parroquia Yanuncay). En vista de que, esta zona fue afectada por la emergencia

sanitaria ocasionada por la COVID-19, que genero limitaciones en torno al desarrollo barrial, lo que provoca una des configuración del territorio que se evidencia en los ámbitos: social, económico, urbanístico, político y ambiental. Siendo, necesario plantear estrategias que logren revitalizar la zona barrial mencionada.

En este contexto, la investigación realiza una profundización teórica, empezando con el barrio en la configuración de la ciudad, las problemáticas urbanas que surgieron y se intensificaron desde el inicio de la pandemia en las ciudades y por ende en los barrios; seguido del análisis de las experiencias y modelos de estrategias para revitalizar a los barrios. Luego se procede a identificar los problemas y vulnerabilidades de los barrios de la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca, a través de, los resultados de una encuesta socioeconómica y demográfica. Se cierra con la aplicación de una entrevista dirigida a los presidentes barriales, la misma que está enfocada hacia las posibles estrategias a implementar basándose en la problemática y en su realidad urbana, de manera que, sus dirigentes respondan a las necesidades barriales, con el fin de proponer estrategias urbanas que revitalicen a los barrios.

En consecuencia, las estrategias urbanas integran diversos ámbitos como: social, económico, político y ambiental; debido a que las problemáticas y vulnerabilidades presentes en los barrios durante la pandemia del COVID-19, están vinculados a la desigualdad social y económica, al cambio de uso del suelo, al incremento excesivo de materiales plásticos y las configuraciones de los espacios

públicos.

1.2 PROBLEMÁTICA

En América Latina, el incremento de la población ha estado acompañado por la desigualdad de riqueza. La región posee una dualidad de ingresos económicos bien marcados. Por un lado, están los empresarios y trabajadores relacionados con los sectores globalizados y modernos de la economía urbana, por el otro lado, se encuentra la economía informal, que genera empleos temporales, principalmente del sector de servicios y manufactura de productos simples. Lo que da lugar, a que el territorio también se vea teñido, por esta brecha de la desigualdad social y económica. Es decir, que en la región se han conformado los barrios ricos y los barrios pobres (Moris, 2011). En los cuales, alrededor del 24% de la población urbana, vive en barrios marginales, donde es difícil suplir sus necesidades básicas (UN-Habitat, 2015).

Los habitantes de los barrios pobres presentan amenazas que los ponen en mayor peligro frente a los efectos de una emergencia sanitaria. Entre ellas destacan aspectos urbanos tales como: condiciones de vivienda deficientes y superpobladas; ocupación de áreas propensas a desastres naturales; acceso limitado a alimentos asequibles y nutritivos; déficit de los servicios básicos y espacios en conflicto. Asimismo, problemáticas sociales como: violencia doméstica; abandono y la evasión de los estudios; presencia de delincuencia y vicios sociales y dificultades para acceder a empleos y a mejores condiciones de vida. Estas causas y efectos generan deficientes condiciones urbanas y sociales en dichas zonas.

Además, crean conflictos que los segregan del resto de la ciudad (Murillo et al., 2011). Sin duda, estos riesgos que atraviesan los barrios marginales, se intensificaron aún más, con la llegada de la pandemia de la COVID-19, a finales del año 2019.

Esta enfermedad de la COVID-19 originada en China, ha cambiado por completo el estilo de vida que la humanidad llevaba, impactado a las diversas aristas sociales, económicas y culturales de toda la población. Este nuevo coronavirus se propagó de manera acelerada por el planeta a causa del alto dinamismo que llevan los seres humanos hoy en día, su facilidad para viajar por los diferentes continentes y por el crecimiento comercial. Lo que permitió extender el contagio, a través de la interacción física de las personas, principalmente en espacios de alta concurrencia (Xavier y Cenecorta, 2020). Siendo declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como una emergencia de salud pública de preocupación internacional el 30 de enero de 2020 y caracterizada como pandemia por su director Tedros Adhanom Ghebreyesus el 11 de marzo de 2020.

Dada esta situación, el entonces presidente de la República del Ecuador, Lenin Moreno, a través de cadena nacional decretó Estado de Excepción, desde el 16 de marzo del año 2020. Esto tras conocerse decenas de casos positivos de coronavirus y reportar a los primeros fallecidos en el país a causa de la enfermedad. Alrededor de 17 millones de habitantes se quedaron confinados en sus casas (Moreno, 2020).

Fueron las principales ciudades del Ecuador como

Guayaquil, Quito y Cuenca las más afectadas por la pandemia debido a su alta densidad poblacional, entre otros factores urbanísticos, sociales, culturales y económicos. El prolongado confinamiento y las medidas cautelares de distanciamiento físico, han evidenciado la falta de planificación en las ciudades, agravando los problemas de crisis en la vivienda y la urgente necesidad de reconectar a sus habitantes con los barrios y el centro de las ciudades; lo que vuelve aún más compleja la supervivencia. Desde la postura de Torres (2020), las personas que viven en barrios vulnerables recorren kilómetros en busca de una farmacia o los habitantes que residen en viviendas o departamentos modestos donde no veían nada más que concreto y no contaban con las condiciones adecuadas para realizar una cuarentena segura. Esto, indudablemente, conlleva a reflexiones sobre el urbanismo. En como planificar las ciudades y diseñar espacios a futuro que respondan a este tipo de emergencia. Por lo tanto, la situación motivó a urbanistas de todo el mundo a pensar en un nuevo concepto de ciudad y a insistir en ese cambio integral que permita a las ciudades volverse más humanas, habitables y sostenibles, empezando por la revitalización barrial.

La ciudad de Cuenca posee una de las realidades urbanas más dinámicas del Ecuador. En los últimos años, ha presentado un acelerado crecimiento poblacional, lo que ha provocado una línea difusa entre ámbitos urbanos y rurales. Como consecuencia, la urbe se ha expandido de manera desordenada, absorbiendo a sectores rurales dentro del límite urbano, sin contar con las mismas condiciones del centro

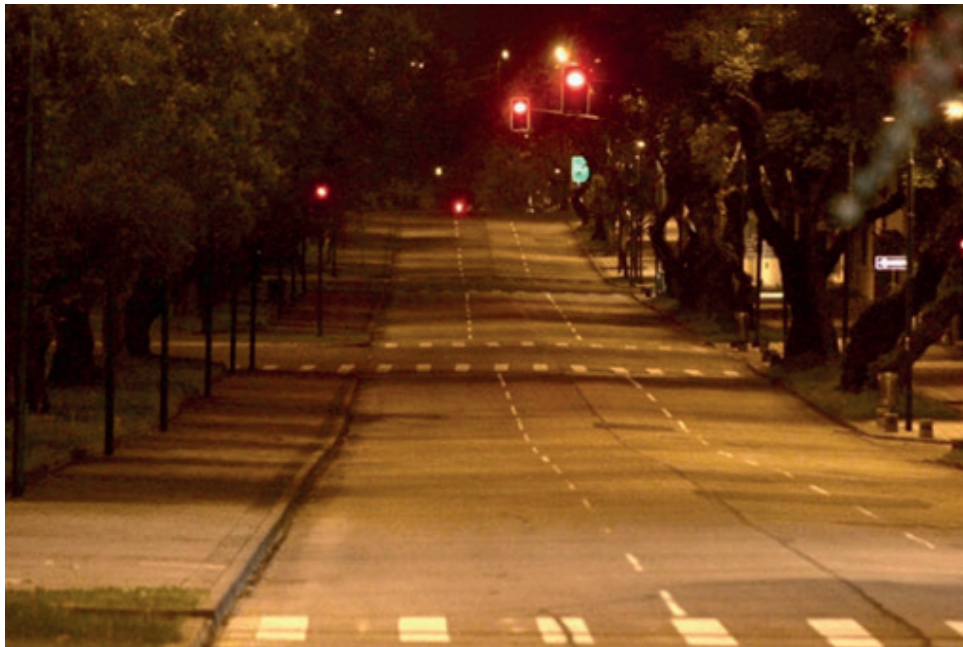
urbano (Maldonado, 2018). Al mismo tiempo, la desorganización de algunos barrios y la falta de acciones por parte de la ciudadanía son elementos que hacen más notorio los problemas barriales en torno a la planificación urbanística.

Dentro de las resoluciones emitidas por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional (COE) para evitar el contagio del virus, estuvieron: suspender

espectáculos masivos de tipo artístico, cultural, religioso, social, político; limitar el aforo de deportivo; de la misma manera, eventos personas en: supermercados, centros comerciales, mercados, transporte público; fomentar el teletrabajo; restricción a la movilidad; priorizar el distanciamiento físico; tomar las medidas de bioseguridad como medir la temperatura, aplicarse alcohol en las manos, entre otras.

Todas estas disposiciones han modificado drásticamente la dinámica de las ciudades y de los barrios, afectando su movilidad, usos de suelo, espacio público y transporte. Por lo que, la pregunta de investigación se refiere a ¿Cómo revitalizar los barrios de la parroquia urbana Yanuncay de la ciudad de Cuenca, tras la crisis generada por la COVID-19?

Fotografía 1: *Avenida Solano, durante una noche de cuarentena, en Cuenca.*



Fuente: Reinoso, 2020.

1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

El alcance de la investigación, se determina a través del:

OBJETIVO GENERAL

Determinar estrategias desde un enfoque urbano para revitalizar el rol de los barrios de la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca, a partir de la pandemia generada por la COVID-19.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Caracterizar los problemas y vulnerabilidades de la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca, a partir de la pandemia generada por la COVID-19.
2. Identificar estrategias desde el enfoque urbano que revitalicen los barrios de la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca, tras la pandemia del COVID-19.

1.4 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Con la finalidad de alcanzar el objetivo planteado, se expone la siguiente metodología que consta de cuatro etapas:

- a) Investigación de los fundamentos teóricos
- b) Diagnóstico del área de estudio
- c) Identificación de problemas y vulnerabilidades
- d) Desarrollo de estrategias.

La investigación se guía en el método deductivo, el cual consiste en buscar premisas, ideas, criterios generales, entre otros. Para llegar a hechos concretos o una determinada conclusión, de tal manera que, los resultados estén vinculados con el objeto de estudio.

La primera etapa de investigación de los fundamentos teóricos consiste en realizar una revisión bibliográfica con el propósito de recopilar información que sustente al presente trabajo de investigación. Esta etapa permite conocer al barrio desde la configuración urbana de la ciudad. Con toda esta información se analiza las características de los barrios sustentables en función de los ámbitos: político, social, urbano, económico, ambiental. Asimismo, se indaga información relacionada a los problemas que surgieron en los barrios como fruto de la crisis generada por la pandemia de la COVID-19, por medio del análisis de casos de barrios con estrategias para enfrentar

la pandemia. Para ejecutar el análisis de las estrategias urbanas e intervenciones que se han puesto en marcha en las diferentes ciudades, lo que contribuye a la revitalización de barrios a nivel mundial y local.

La segunda etapa consiste en realizar un diagnóstico del área de estudio a través, de una descripción temporal de dicha ciudad, luego identificar el área de estudio; y caracterizar los problemas y vulnerabilidades surgidas a partir de la pandemia generada por la COVID-19, por medio de una encuesta socioeconómica y demográfica aplicada en la parroquia urbana Yanuncay. Cabe recalcar que, la metodología de investigación se describe con mayor profundidad en el sub capítulo 3.3 Análisis de los problemas y vulnerabilidades de los barrios de la parroquia Yanuncay durante la pandemia del COVID-19.

En la tercera etapa, identificación de problemas y vulnerabilidades, se utilizó los resultados de la encuesta aplicada por el grupo de investigación “Sero prevalencia del COVID-19” que tuvo como muestra a los habitantes de la parroquia Yanuncay. Las dimensiones de la encuesta están en torno a datos generales, ubicación de la vivienda, información de la composición del hogar, información sobre la situación socioeconómica laboral y de movilidad y información de los conocimientos y comportamientos de la epidemia.

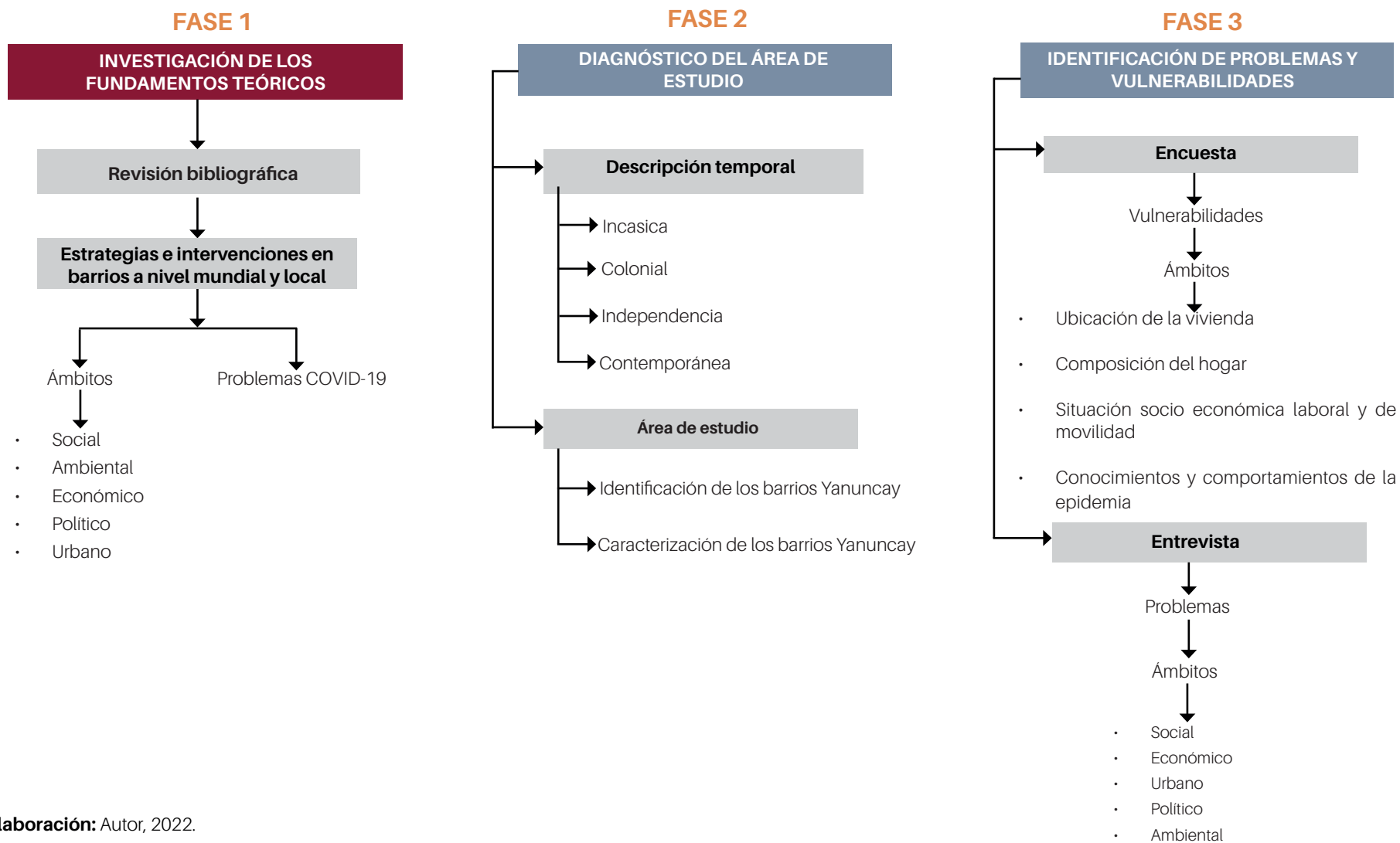
Además, se aplicó una entrevista a los presidentes barriales de la parroquia Yanuncay. Esta entrevista midió aspectos relacionados a seguridad, organización social, economía popular, desempleo

y población activa. La muestra fue intencional considerando el siguiente criterio de aceptación: ejecutar funciones en rol de presidente barrial de la parroquia Yanuncay.

Finalmente, en la cuarta etapa desarrollo de las estrategias se establecen y definen las múltiples acciones para mejorar los barrios de la parroquia Yanuncay tras la pandemia COVID-19. Estas estrategias están vinculadas a los ámbitos social, político, ambiental, urbano y económico.

En la figura 1, se plantea el diseño metodológico empleado en este estudio.

Figura 1: Diseño Metodológico



Elaboración: Autor, 2022.

FASE 4

DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS

Ámbitos

- Social
- Económico
- Urbano
- Político
- Ambiental

CAPÍTULO

2

LA CIUDAD Y EL BARRIO: ESTRATEGIAS PARA SU REVITALIZACIÓN

2.1 ANTECEDENTES

Las epidemias, enfermedades y pandemias han condicionado a la humanidad desde tiempos remotos. La planificación urbana mantiene una importante interacción con la salud porque el estado de salubridad de la población no depende solamente de la calidad del sistema sanitario, sino también de las condiciones de vida que se ofertan en las ciudades y por ende de sus barrios. La planificación urbana juega un papel relevante en la búsqueda de mecanismos de adaptación, que mejoren la esperanza de vida de sus habitantes y limiten el avance de las enfermedades como la que se vive en estos tiempos.

En la Edad Media, caracterizada por la insalubridad, surgieron epidemias como la peste negra, la viruela y la gripe. Posteriormente, a mediados del siglo XVIII, en la época de la Revolución Industrial, se intensificaron las enfermedades, debido al éxodo masivo de población que alejó a campesinos de sus zonas rurales para convertirlos en obreros industriales. Quienes se asentaban en los denominados “barrios obreros” en condiciones de habitabilidad nefastas.

Estos acontecimientos obligaron a intervenir en las ciudades, para frenar las epidemias, estableciendo reformas urbanas orientadas al saneamiento. Por ejemplo, en el año de 1854, se creó el Plan Haussmann para la ciudad de París, que consistía en mejorar su imagen y salubridad: construyendo 600 km de red de alcantarillado, se abrieron amplias avenidas formando manzanas cuadradas o rectangulares, se fabricaron reservas de agua potable con sus respectivos acueductos. De la

misma manera, se implementaron leyes urbanísticas referidas al diseño de viviendas para aumentar su tamaño, tomando en consideración que posean ventilación y la entrada de luz solar (Contente, 2020).

Fotografía 2: *Un grupo de niños en un barrio pobre de París alrededor del año 1900.*



Fuente: Viollet, 2020.

En Ecuador se ha experimentado epidemias desde la década de los 90, con la aparición de enfermedades como: el cólera, el dengue y la influenza AH1N1. Lo que ha requerido atención de manera emergente, con la implementación de campamentos de cuidados especiales, la activación de cercos epidemiológicos y disposición de salas especializadas (BanEcuador, 2020).

Ante lo señalado, se puede indagar que el paradigma de las ciudades en su diseño y organización se fundamenta en la seguridad de las personas, por

lo que la actual pandemia de la COVID-19 marcará de igual manera un punto de inflexión en el diseño urbano de las ciudades con el objetivo, que respondan a la crisis sanitaria y a la seguridad en la salud de las personas menciona (Martha Rodríguez, 2020).

Sin embargo, en cualquier ciudad del sur del globo en Asia, África y Latinoamérica; son comunes los llamados asentamientos precarios o barrios marginales, que albergan a personas que viven en malas condiciones de habitabilidad, carentes de servicios básicos (red de energía eléctrica, red de agua potable y la red de alcantarillado), con limitado acceso a centros de salud y de educación; y en algunos casos envueltos por altos índices de criminalidad.

Para ellos, existen pocas posibilidades que puedan cambiar o mejorar sus condiciones de vida y desafortunadamente, la cantidad de individuos que habitan en esas zonas están en aumento. Los planes neoliberales de los gobiernos Latinoamericanos en la mayoría de los casos no hacen más que agravar el problema. De manera que con la actual crisis sanitaria que está atravesando el mundo, cabe preguntarse ¿Cómo guardar el confinamiento por la pandemia de COVID-19 en lugares así? (Colussi, 2020).

La aparición del coronavirus en humanos, se originó en diciembre del año 2019. Debido a que se dan a conocer los primeros casos de enfermos por neumonía en la ciudad de Wuhan en China. A medida que se multiplicaban los contagios y aumentaban los reportes de los

primeros fallecidos fruto del virus. Los países empezaron a tomar medidas de prevención para evitar la propagación del virus en sus territorios, como la restricción de movilidad, cierre de las fronteras, confinamiento, entre otras (Holmes, 2020). Por lo que, de la noche a la mañana, las urbes de todo el mundo, se convirtieron en ciudades fantasmas.

El Ministerio de Salud Pública (MSP) del Ecuador, reportó el primer caso positivo de coronavirus en la ciudad de Guayaquil el 29 de febrero del año 2020, correspondiente a una mujer que llegó desde España (National Geographic, 2020). Este hecho marcaría un desencadenamiento de contagios y una crisis sanitaria nunca antes vista en el país (Primicias, 2020b). Las casas de salud no daban abasto para atender a personas con síntomas graves, puesto que todos las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) del país trabajaban al límite de su capacidad. Sumado a esto, aparecían casos de corrupción que provocaban que los costos de los insumos médicos utilizados para tratar a la enfermedad presentaran sobre precios.

Luego de tres meses de confinamiento (marzo, abril y mayo de 2020) y con importantes normas de seguridad, los ciudadanos pudieron acceder nuevamente hacia el exterior, las cláusulas son claras, distanciamiento físico no menor a 1,5 metros entre personas, preferiblemente no alejarse a más de un Kilómetro del domicilio, lavarse constantemente las manos, tomar la temperatura, entre otros, fueron guías esenciales para afrontar y combatir a la situación que se venía desarrollando. También se restringieron las dinámicas de intercambio social y comercial en el espacio

Mapa1: Mapa mundial de casos por la COVID-19



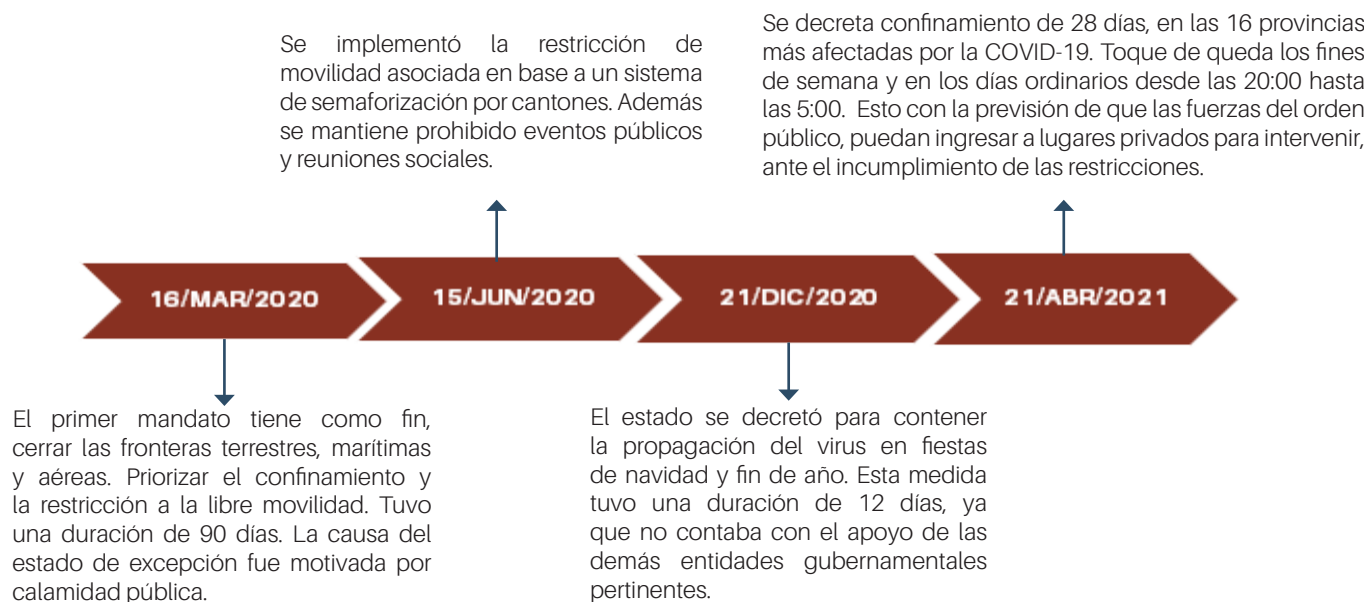
Fuente: Universidad Johns Hopkins, 2021.

público de los barrios y de igual manera la movilidad. Estas acciones han generado impactos en el bienestar físico, económico y psicológico de las personas.

Desde que se dieron a conocer los primeros casos de infectados por COVID-19 en Ecuador en marzo de 2020 hasta los primeros meses del año 2021, el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, junto con el apoyo de los demás organismos implicados como el Ministerio de Salud

Pública, las fuerzas del orden y las diferentes entidades gubernamentales, han decretado un sin número de resoluciones que hagan frente a la emergencia sanitaria en el país, precautelando la salud de sus ciudadanos. A continuación, en el (gráfico 1) se muestra una línea del tiempo de los cuatro estados de excepción decretados y que han sido importantes para tratar de contener la propagación del virus.

Figura 2: Línea del tiempo de los estados de excepción que se han decretado en Ecuador por la COVID-19.



Fuente: COE Nacional, 2021.

Con la llegada de la pandemia, han surgido una serie de reflexiones, sobre todo, la conciencia mundial está dando un paso adelante, las viejas costumbres son cuestionadas y han surgido nuevas formas de socializar. El espacio público en las grandes ciudades son limitados en relación con la población, las vías para automóviles eran demasiadas y las de peatones o bicicletas eran escasas, la forma de planificar el territorio que se había venido manejando hasta entonces

estaba observándose así mismo, evaluando constantemente aquellos pilares en los que se fundamenta, esto desembocó en una ola de pensamientos que entienden que la planificación urbana y territorial con un enfoque humanístico, juega un rol fundamental.

2.2 EL BARRIO EN LA CONFIGURACIÓN URBANA DE LAS CIUDADES

El barrio es un elemento importante en la ciudad porque es la unidad básica que lo conforma, se caracteriza por poseer una realidad dinámica y multidimensional (Ludeña, 2006). Por lo que, la ciudad es un conjunto de barrios (Buraglia, 1998). También, el barrio se lo puede definir como el escenario de la recreación y creación del tejido social de las comunidades; en donde se ve reflejada por la identidad propia de sus coterráneos, dentro de una ciudad, pueblo o parroquia.

El concepto de barrio según Tapia (2013), es tradicionalmente concebido desde el urbanismo como una unidad territorial dotada con ciertas características propias y distintivas que marcan una relación de particularidad frente al conjunto de la ciudad. Entre éstas destacan la conformación de una fisonomía y una morfología determinada que definen su individualidad, la conjunción de una o más actividades prioritarias que permiten el desarrollo de una cierta autonomía funcional, y por último el establecimiento de relaciones sociales significativas entre sus habitantes y el territorio que ocupan. (p.37)

Desde el punto de vista epistemológico, el término barrio tiene atributos propios que se caracterizan por su estructura distintiva. Por lo tanto, se representa como el conjunto de actividades que “permite el desarrollo de una cierta autonomía funcional y el establecimiento de relaciones sociales relevantes entre sus habitantes y el territorio” (Zumelzu y Espinoza, 2019).

Según la Real Academia Española (RAE, 2020), el barrio se entiende como “un grupo de casas o aldeas dependiente de otra población, aunque estén apartadas de ellas”. Etimológicamente, barrio proviene del griego y su origen es árabe; BARRI significa “exterior” y se define como “cada una de las partes en que se dividen los pueblos grandes o sus distritos”. En latín se utilizan dos términos: “vicus” que se define como barrio, calle, aldea; y “pagus”: aldea, cantón. Estas significaciones reflejan lo popular del término.

Asimismo, desde una perspectiva geográfica, el barrio se considera como la escala intermedia entre la calle y de la ciudad. Esto se complementa por un conjunto de manzanas, calles, edificios y plazas (Leao, 2012). Siendo parte importante en el barrio la asociación entre lo social y lo físico, caracterizado por su finalidad de ser un espacio de residencia (Gravano, 2005). Estos también pueden reconocerse por las zonas donde viven sujetos con niveles similares de ingresos y de educación.

El barrio es una construcción social por naturaleza, debido a que, su espacio público es configurado por las personas que ocupan el territorio. Dicho de otra forma, figura observar su interacción cotidiana y la red de relaciones sociales que se determinan entre los habitantes que lo conforman. En ocasiones, puede darse el caso, de que ese conjunto de circunstancias y experiencias que transcurren en los mismos, no siempre permiten su desarrollo, dado que pueden generar, por ejemplo, segregación socio – espacial, debido a la extrema pobreza, la falta de oportunidades laborales, el desplazamiento forzado, el escaso sentido de pertenencia, que se

puede manifestar en vandalismo. Lo que genera insatisfacción en los habitantes de la comunidad y los vuelve vulnerables (Hernández, 2013).

En los barrios populares la construcción social puede darse por las condiciones culturales y sociales que se desarrollan en los mismos. Por ejemplo, se pueden dar en ellos actividades comunitarias y políticas tales como: celebraciones, manifestaciones religiosas y políticas. Además, en los barrios existen espacios para comer, beber, la recreación, el ocio y el deporte; donde sus habitantes principalmente los niños aprovechan el espacio público para jugar e interrelacionarse.

Como lo indica Niño (2020), en un barrio confluyen múltiples realidades que se deben observar no solo desde el territorio, sino también desde el alma de sus habitantes, de las actividades cotidianas y de la forma de cómo se apropian las comunidades. Ya que si bien, los barrios son construidos con esfuerzo y limitaciones. También se los hace con percepciones, habitantes, relaciones, encuentros, ambientes y desencuentros.

De acuerdo con (Franco, 1999) en el barrio convergen “ámbitos claramente identificables por su homogeneidad interna y en ellos se comparten sistemas simbólicos o culturales comunes” (p. 75), que otorgan singularidad y necesidades; con las cuales las demás comunidades barriales lo identifican. Se pueden reconocer por su distribución, aspectos auditivos o visuales, por la inseguridad, por la actividad económica, por la cordialidad de sus habitantes, en fin, por diversas circunstancias, dependiendo de la forma de como las personas

perciben el espacio que habitan.

De tal manera que el barrio, a través de su entorno social, su cotidianidad y en su propia identidad puede generar un panorama, a través de las relaciones sociales que dinamizan los comportamientos de sus pobladores. Esto implica que las acciones barriales tengan incidencia en los hogares, zonas comunitarias de encuentro y la organización barrial. Así crean patrones culturales distintivos que puedan contribuir a alcanzar aspectos que promuevan su desarrollo (Torres, 2015).

Por lo que el barrio es un escenario para hacer comunidad con los mas cercanos, donde se permite instaurar estrategias de seguridad o establecer vínculos de amistad y de compadrazgo. Poniendo en evidencia

Cabe mencionar que, la localización de un barrio en la ciudad, no garantiza las posibilidades de progreso de sus ciudadanos. Residir en el centro de la urbe podría significar estar cerca de oportunidades de trabajo e ingresos.

En síntesis, los barrios constituyen la unidad territorial mínima de la ciudad con identidad propia. Es el espacio en el cual interaccionan las personas con el territorio, donde se pueden tolerar relaciones sociales diversas. Es importante mencionar que en el caso de Cuenca los barrios son un imaginario de la población más que una unidad territorial. Por lo tanto, los barrios son lugares para generar estrategias urbanas, que revitalicen su entorno urbano, enfocadas a la recuperación de las ciudades post COVID y a mejorar la calidad de vida

Fotografía 3: Centro de integración comunitaria y parque del barrio la Cascada de la parroquia Yanuncay



Fuente: Autor, 2021.

de vida de las personas.

Haciendo un análisis de las problemáticas que surgieron por la pandemia y tomando en cuenta la enorme repercusión a nivel local y regional, de los diferentes territorios, puesto que exige medidas administrativas y políticas distintivas (Marcos, 2021).

2.2.1 EL BARRIO COMO ELEMENTO REVITALIZADOR DE LA CIUDAD

El barrio es reconocido como la unidad socioeconómica primordial de la planificación urbana de la ciudad, a causa de las relaciones comunitarias que se presentan entre los habitantes que conllevan al desarrollo de un sentido de colectividad, los cuales se manifiestan tanto en situaciones públicas, como ante sucesos de riesgo o de seguridad comunitaria (Londoño García, 2001). Existen factores que influyen en ellos como su localización, la identidad de su población, su historia y sus particularidades sociales, económicas, urbanas y culturales de la localidad.

El barrio tiene su historia desde la creación de las primeras ciudades, en su proceso de transformación y crecimiento; siendo parte importante del sistema urbano como actor principal de las vivencias cotidianas que surgen en diferentes épocas, en distintas aristas territoriales y en diversos ámbitos económicos y sociales. En otras palabras, son constructores de la sociedad con momentos de mayor prosperidad y otros con decadencia.

Los barrios populares suelen surgir como una urbanización de lotes modestos, donde los habitantes construyen sus viviendas. Posteriormente, estos pueden sufrir o beneficiarse, según sea el caso de la intervención del Estado o del Municipio en la construcción de vías pavimentadas, equipamientos o centro de salud. Pero, si la ciudad no presenta una planificación igualitaria y ordenada;

que prevea de ofertas habitacionales accesibles y que garantice un entorno urbano adecuado para habitar, pronto se convertirá en asentamientos informales o en barrios marginales (ONU-Habitat, 2020b).

En este sentido, la planificación urbana se encarga de estudiar la ordenación urbana y la regulación del crecimiento de las ciudades. De manera que, esta disciplina ha dividido a la ciudad en barrios con el propósito de generar una unidad de análisis que propone un estudio para mejorar sus problemas; a través de la disposición territorial de información relacionada con su población, infraestructura, medio físico y aspectos legales. Y con ello realizar planes de mejoramiento barriales o implementar estrategias urbanas que mejoren la calidad de vida de sus habitantes, mediante intervenciones que fomenten la equidad, la integración y la revitalización barrial (Murillo et al., 2011).

La revitalización barrial es un proceso y elemento potencial, para revertir las consecuencias del desgaste físico, social y económico; que presentan los centros de la ciudad y otras partes importantes de la zona. Es la oportunidad para repensar las condiciones de los barrios que otros centros tradicionales demandan para su sostenibilidad, a través de la configuración de estrategias y lineamientos que formulen políticas públicas vinculadas a la visión de revitalización barrial, que orienta las actuaciones necesarias de planificación de un entorno barrial (Taracena, 2013).

De acuerdo con Tello (2017), la revitalización barrial se refiere a fortalecer el espacio físico desde

la sustentabilidad residencial desde una postura que surjan de las iniciativas municipales, que respondan a las necesidades de desarrollo de la comunidad local, elaborando políticas barriales para instrumentar por medio de diversos programas las más convenientes acciones de atención.

Otro término similar es la rehabilitación urbana, que según con Moya y Díaz (2012), lo definen como “un proceso que busca la mejora de los aspectos físicos y espaciales de un área urbana considerada como degradada, manteniendo en gran medida su carácter y su estructura distintiva; tras la intervención incluso habiendo sufrido una notable transformación” (Iraegui, 2015, p. 23). De acuerdo con Val (2011), define la rehabilitación barrial como “el conjunto de estrategias que permiten detener el deterioro del tejido social y urbano; y preservar sus valores patrimoniales, reforzando la cohesión social y favoreciendo a la economía pública”.

Fotografía 4: Revitalización de la “Plaza del carbón” del barrio San Roque en Cuenca.



Fuente: Albornoz, 2006.

El Banco Mundial afirma que la pandemia ha incrementado el número de personas que viven en extrema pobreza, se estima que en el 2021 llegarán a 150 millones. Esto indica que, existirán un mayor número de personas que habitará en barrios marginales. En esta lógica, es indispensable tomar acciones oportunas para reducir el índice de personas que pasen a vivir en extrema pobreza. Una de las maneras para dar solución a esta problemática gira en torno a evitar el desarrollo de barrios vulnerables.

El barrio es un recurso para sus pobladores, desde la postura de las relaciones sociales que se generan en ese lugar, en la misma línea, el nivel de la infraestructura y el equipamiento urbano que posee. Además, recursos personales que surgen del capital simbólico, cultural y económico que cambian en función con los estratos sociales.

De acuerdo con lo anterior, los tipos de organización y sociabilidad que se han generado a lo largo de la historia de la población informal del contexto latinoamericano, han transformado los barrios como elementos de las comunidades basándose en los elementos sociales y comunitarios, con la integración de la vista individual (Ruiz, 2012). Las relaciones colectivas son maneras de apropiación y defensa natural de espacios y componentes esenciales para reformular las características físicas y ambientales de los barrios. Todas estas particularidades tienen influencia directa en el barrio como recursos para el mejoramiento de comunidades empobrecidas (ONU-HABITAT, 2010).

Los lineamientos urbanos en función de la pandemia necesitan repensar la configuración de los barrios considerando las lecciones del COVID-19 respecto a como se mueven los habitantes a través y dentro de los barrios. A esto se suma, el acceso a servicios básicos, patrones de desigualdad y condiciones de hacinamientos que son factores que desestabilizan los barrios que requieren de nuevas formas urbanas a escala barrial para intervenir en la planificación de vecindarios que se caractericen por ser inclusivos y autónomos.

Por lo que, los barrios compactados y con una óptima planificación reúnen condiciones comerciales y sobre todo residenciales que crean espacios públicos y viviendas accesibles que potencian la economía popular del barrio, la salud pública y el medio ambiente. Esto requiere que los habitantes de los barrios mantengan una participación activa para desarrollar un contrato social flexible a las nuevas demandas de la pandemia desde el compromiso de los gobiernos locales, sector privado y sociedad civil.

De manera que, para hacer frente a la problemática de los barrios, los componentes de intervención que plantea esta investigación es la revitalización barrial, a través de estrategias urbanas, para identificar los lineamientos y líneas de acciones prioritarias, coherentes y con una visión de largo plazo; que determinen un modelo de barrio deseado, adaptado al área de estudio y al objetivo general propuesto, desde actuaciones oportunas y esfuerzos colectivos.

2.3 CARACTERÍSTICAS DE LOS BARRIOS SUSTENTABLES

Gran parte de la humanidad habita en áreas urbanas de dimensiones diversas, en las cuales pueden llevarse a cabo acciones con miras a la sustentabilidad, considerando que su desarrollo está precisado por espacios determinados. En este sentido, la escala espacial influye en el ejercicio de las experiencias sustentables que transforma zonas urbanas en barrios sustentables. Por lo tanto, los barrios son más susceptibles a iniciativas de orden sustentable a diferencia de las ciudades, las cuales no se encuentran favorecidas debido a la distribución y organización de los espacios como de los residentes.

Los barrios sustentables tienen su origen en la lengua anglosajona *sustainable neighborhoods*. Cole (1998), se conceptualiza este término como *"sistemas urbanos de mediana escala que representa los principios del desarrollo sostenible, respetando los límites ecológicos, fomentando la prosperidad económica, es decir, un sistema que optimiza las condiciones para el desarrollo humano en armonía con el medio ambiente"* (Martínez, 2011).

Un barrio sustentable representa un ecosistema, el cual debe proporcionar elementos que contribuyan a la calidad de vida de las personas, produciendo un entorno apropiado y generando condiciones confortables y sustento en beneficio de su autonomía. Aprovechando con responsabilidad los recursos naturales, ahorrando energía en las viviendas y en la infraestructura urbana; y fomentando el uso mixto de suelos (Barton, 2000).

En la construcción de un barrio sustentable desde el enfoque ambiental, se constituye un trabajo de pertenencia de los habitantes. Por ejemplo, aumentando las áreas verdes e integrándolas en el medio construido. En lo que se refiere a movilidad, se necesita de una reorganización de la morfología urbana para reducir los desplazamientos, dando prioridad a otras maneras de circulación alternativa como las ciclo vías y construyendo amplias veredas peatonales, también fomentar el uso del transporte público. Otra característica indispensable de un barrio sustentable, es que posea una densificación ordenada, de manera que, en las zonas altamente densificadas, se encuentren cerca las áreas de servicios y en las de menor densidad las zonas residenciales.

En esta misma línea, los proyectos que fomenten la cohesión social y la participación ciudadana en los espacios públicos son cualidades importantes de los barrios sustentables; así como, las actividades que contribuyen al medioambiente. Un claro ejemplo es la inserción de talleres de cultivo, para crear huertos destinados al autoconsumo, con la finalidad de aumentar la interacción social y la solidaridad de sus habitantes (Blanco, 2015).

Existen otras denominaciones del término “barrios sustentables” como eco barrios, distritos sustentables, comunidades sustentables, eco ciudades y eco distritos, que presentan diferencias que provienen de su contexto y de su origen idiomático (Blanco, 2015). De acuerdo con la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda de Quito (2014) eco barrio, se define como “un modelo que busca desarrollar actividades económicamente rentables, socialmente equitativas y ambientalmente

amigables, que permitan aprovechar los sectores y barrios degradados en beneficio de la ciudad sustentable y compacta” (Cepeda, 2019, p. 21).

Los barrios sustentables tienen la capacidad de reconstruir y construir ciudades y sobre todo de transformar zonas marginales, con la intención de prever la generación de nuevos sectores de crecimiento con una desorganización territorial y urbana. Por ello, este modelo tiene como meta evitar el desarrollo suburbano difuso, en otras palabras, es un mecanismo para plantear correctivos en acciones vinculadas a la planificación urbana.

Los barrios sustentables surgen del concepto desarrollo sustentable o como su traducción inglesa lo señala sustainable development. Este concepto se acuñó a través del informe “Nuestro Futuro Común”, el cual determina que “satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas propias” (Brundtland, 1987).

En el marco de la comunidad científica anglosajona, sustentable y sostenible proceden del mismo término “sustentable”. Sin embargo, en la literatura científica latina existen discursos y planteamientos que determinan diferencias entre estos dos términos, a pesar de que, tienen una relación conceptual significativa. De acuerdo con Calvente (2007), un proceso sostenible se diferencia de uno sustentable, en virtud de que, tiene la capacidad de producir en un ritmo constante que no agote los recursos necesarios que se emplean para su funcionamiento, además, no genera contaminantes que el propio entorno no es capaz de absorber.

En concordancia con la similitud intrínseca que presentan estas dos definiciones y con la utilización de estos términos como si fueran uno mismo en varias investigaciones hispano hablantes se establece que los términos se pueden utilizar como igual. En este sentido, el concepto de sustentabilidad se fundamenta en diversas ramas de las ciencias y se define como un constructo social del espacio en torno a la interacción del desarrollo social, económico y el cuidado ambiental, de tal forma que, se establezca una fundamentación de estrategias para responder a las necesidades humanas que no afecten a las demandas de las futuras generaciones (Ávila, 2018).

Los esfuerzos para introducir principios de sustentabilidad en zonas urbanas se encuentran en ámbitos políticos, incentivos y programas públicos; relacionadas con las afectaciones que crean las instituciones públicas para impulsar el desarrollo sustentable. Estando inmersos en criterios en función de la gobernanza, marco legal, investigación local y educación que aseguran la institucionalización de los barrios sustentables (Blanco, 2015).

En este contexto, un barrio sustentable es un sistema que perfecciona las condiciones de un buen desarrollo humano en los ámbitos sociales, económicos y ambientales. Esto genera un propio micro clima que garantiza condiciones confortables y de sustento para sus residentes, con la particularidad que son espacios autónomos. De manera que, la urbanización de las ciudades con este tipo de barrio, contribuye a que el planeta se recupere tanto de la crisis generada por pandemia de la COVID-19 como de la peor recesión

económica y social en décadas (ONU-Habitat, 2020a).

A esto se suma, la directora ejecutiva de la ONU-Habitat Maimunah Mohd Sharif, en su informe sobre las Ciudades del Mundo 2020, “las ciudades y pueblos bien planificados, administrados y financiados; crean valor económico, ambiental, social y otros valores intangibles que pueden mejorar en gran medida la calidad de vida de todos.” Mohd (2020) añadió, que la urbanización sustentable se puede aprovechar para luchar contra la desigualdad, el desempleo, el cambio climático, la pobreza y otros desafíos mundiales urgentes (Alonso, et al., 2020).

En el escenario urbanístico y arquitectónico el desarrollo sustentable es un aspecto que incide directamente en el proceso de construcción, tecnología, diseño y funcionamiento de edificios, barrios y ciudades (Hernández, 2008). Esto se aplica a través de los principios básicos de urbanismo sustentable, los cuales se presentan en la Tabla 1, que detalla los elementos y características esenciales que un barrio sustentable debe poseer.

De acuerdo con, Barton (2000) plantea que los beneficios de los barrios sustentables se evidencian en los habitantes, ámbito social, económico y ambiental. A continuación, se detalla cada aspecto.

Beneficios en el ámbito social.

- Mejorar la calidad de vida de sus residentes
- Fomentar la cohesión social
- Vivir con menos estrés y mejorar la salud física de las personas.

Beneficios urbanos

- Mejorar los espacios de trabajo, recreación y el deporte
- Mayor conectividad de un lugar a otro

Beneficios para la economía

- Ahorro en costos de transporte y tiempo.
- Ahorro en instalaciones de estacionamiento, uso mixto del suelo con mayor actividad comercial.

Beneficios Ambientales

- Menor tráfico vehicular
- Reducción de gastos por impacto ambiental
- Reducción de la contaminación medio ambiental y auditiva
- Reducción significativa de la contaminación

Tabla 1: Características de los barrios sustentables

DIMENSIONES	ELEMENTOS	CARACTERÍSTICAS
Ambiental	Área verde	Aumentar los espacios verdes e integrarlos con el medio construido.
	Recursos naturales	Eficiencia y ahorro energético en viviendas y equipamientos. Alentar el uso de energías renovables con el propósito de preservar el medio ambiente.
Social	Residentes	Participación ciudadana en el espacio público con el fin de fomentar la cohesión social.
		Comunidades inclusivas, saludables y con concientización ambiental
Económica	Comunidad	Disponer de huertos urbanos para el autoconsumo
		Fomentar el crecimiento económico inclusivo, equitativo, empleo pleno y productivo; la inversión y capacitarse.
Urbanística	Transporte	Promover los desplazamientos a pie con camineras y reducir las distancias para los servicios, así como, favorecer otras formas de circulación como las ciclo vías (movilidad activa).
		Fomentar el uso del transporte público.
	Edificaciones	Calidad en las edificaciones: bien orientadas, seguras, confort térmico y acústico; y funcionalidad.
Política	Gobernanza	Densificación ordenada y diversificación del uso del suelo; estructura del tejido barrial distribuido de manera idónea por zonas.
		Inclusivo, equilibrado, solidario y resiliente; para el desarrollo de proyectos y estrategias en beneficio de la comunidad

Fuente: Barton, 2000.

Por otro lado, la Nueva Agenda Urbana tiene un rol importante, debido a que, es una ruta que orienta y plantea los lineamientos para la transformación de barrios sustentables vinculados al desarrollo sostenible en las ciudades, considerando el enfoque social, económico y ambiental; que predomina en la vida los habitantes.

La Agenda Urbana 2030 asegura la prosperidad para todos, desarrolla 17 objetivos y 169 metas, con la variante particular del onceavo objetivo: “Lograr que las ciudades y comunidades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles; aquí, se incide en la importancia de proporcionar la accesibilidad universal a zonas verdes y espacios públicos seguros” (Zaldívar, 2020).

La inserción de esta agenda en los asentamientos precarios permite a los países en vías de desarrollo alcanzar un sólido crecimiento económico y de bienestar social, lo que implicaría una recuperación de la recesión global fruto de la pandemia. Esto se puede llevar a cabo, a partir de políticas adecuadas y el apoyo de organismos implicados; internos y externos. De ahí que, el campo de la urbanización toma un gran valor en los escenarios de la sociedad actual (Alonso et al., 2020).

Los barrios sustentables se apoyan en las características básicas que configuran los barrios saludables y del Buen Vivir. A continuación, se describen cada uno de estos:

Los barrios saludables se consolidaron en el año de 1986, en el cual la Organización Mundial de la Salud emprendió un proyecto de “Ciudades Saludables”, como lineamientos para optimizar

el sistema de salud en las urbes densificadas introduciendo principios de desarrollo sostenible (Llorca et al., 2010). Estos surgen con la finalidad de introducir dichos principios en una escala más pequeña. Y se define a los barrios saludables como la “unidad, la cual es posible afrontar y resolver, problemas de eficiencia y sostenibilidad ambiental que hoy en día tienen planteadas gran parte de ciudades del planeta, con un alcance vinculados a la arquitectura y el urbanismo realista y propositivo” (Higueras, 2015).

En ciudades industrializadas y densificadas, el desarrollo de los barrios presentan altos índices de contaminación ambiental y carencias en cuestiones de eficiencia energética, que pueden afectar a la salud de sus habitantes, provocando enfermedades: cardiovasculares, respiratorias, de estrés térmico o estrés psicológico. Por ello, emplear medidas arquitectónicas (diseño sustentable de edificaciones) y urbanas (planificación sostenible de ciudades), para desarrollar barrios saludables, asegurando zonas sustentables que reduzcan el consumo de energías contaminantes con la capacidad de presentar un balance equilibrado de generación de energía limpia, resulta beneficioso para sus residentes.

En la figura 3, se muestra las características de los barrios saludables.

Por otro lado, los barrios del Buen Vivir surgen con El Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, en coherencia con la Constitución de la República del Ecuador (2008) garantizan los derechos humanos hacia la construcción del Buen Vivir. El artículo 30 afirma que “las personas tienen

derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica”. Y el artículo 31 establece que: “las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social y ambiental, de propiedad y de la ciudad, y del ejercicio pleno de la ciudadanía”. (Constitución, 2008).

Un caso emblemático fundamentado en la transformación del barrio para un Buen Vivir se constituye el barrio Nigéria, que tiene sus orígenes por los años 80, fecha en que Guayaquil presentó una acrecentada necesidad de vivienda, debido a la migración desde distintos lugares del país. Esto causó que surgieran nuevos asentamientos irregulares a un costado de la vía perimetral, dando paso al surgimiento de lo que hoy se conoce como la Isla Trinitaria, la cual está asentada sobre un manglar. Aquí las personas comenzaron a construir las casas de caña guadua, carecían de energía eléctrica y vivían en condiciones deplorables de habitabilidad por varios años, hasta el año 2006, donde el Padre Marcelo Paredes a través de la fundación “Jugend Eine Welt” intervinieron con la construcción de nuevas viviendas, bajo dos condiciones: que el terreno sea firme y se encuentre legalizado con título de propiedad. Posterior a esto, de manera tardía, en el año 2013 la Alcaldía de Guayaquil se encargó de implementar la red de alcantarillado y agua potable.

Figura 3: Características de los barrios saludables



Fuente: Higuera, 2015.

Fotografía 5: *Panorama del barrio Nigeria*

Fuente: P. Marco Paredes, 2006.

En la actualidad, el barrio Nigeria se ha beneficiado de viviendas de concreto y han desaparecido las construcciones de fango que se utilizaron anteriormente. Además, el barrio ya dispone de servicios básicos como: agua potable, alcantarillado y energía eléctrica. Las vías se encuentran asfaltadas, así también la localidad cuenta con una institución de educación pública y un sub centro de salud del Ministerio.

Se han implementado algunos proyectos como el micro emprendimiento para madres de familia del sector, también, misiones de pastoral por parte de jóvenes voluntarios de la UPS que han generado procesos de convivencia; así también, se han llevado a cabo talleres de electricidad y seguridad en el hogar, entre otros. Cabe mencionar que en el barrio se prioriza la conservación de la cultura afro ecuatoriana.

Fotografía 6: *Infraestructura del barrio Nigeria*

Fuente: Rocha, 2016.

La intervención a lo largo de los últimos 15 años de varios organismos como la municipalidad, el gobierno central, fundaciones, entre otras entidades públicas y privadas; han permitido la mejora de la calidad de vida de los habitantes de este barrio y por ende se han generado acciones para alcanzar el "Buen Vivir".

Los habitantes manifiestan estar satisfechos con las mejoras, afirman que su barrio actualmente cuenta con servicios básicos para que la zona sea un lugar confortable para los residentes, ellos consideran que el barrio tuvo un avance significativo en los últimos años. No obstante, estas zonas presentan altos índices de violencia lo que mantiene en zozobra a la comunidad, lo cual contribuye a la reducción de la brecha de desigualdad que existe

entre las ciudades de Ecuador (Rocha, 2019).

2.3.1 EXPERIENCIAS DE BARRIOS SUSTENTABLES

La evaluación de los barrios sustentables está a cargo del Neighbortoo Sustainability Assessment (NSA) (Yunda, 2019). Los indicadores de evaluación se basan en los acuerdos de la “Cumbre de la Tierra”, que buscan promover ciudades sustentables. Estos apoyan a los planificadores, administradores municipales y legisladores, a medir los impactos ambientales y socioeconómicos; tomando conciencia de los beneficios y potencialidades del desarrollo sostenible (Blanco, 2015).

Los barrios sustentables se caracterizan de acuerdo a tres criterios que son: social, urbano y ambiental.

El criterio social permite la inclusión de grupos de atención prioritaria (específicamente por nivel económico y edad). En este espacio se promueven conjuntos habitacionales accesibles a todo tipo de presupuesto.

El criterio urbano indica la densidad idónea para una conectividad autosuficiente en un barrio que facilite la interrelación, intercambio y la comunicación entre sus habitantes. Así como la generación de nuevos contactos que revaloricen el papel de los espacios públicos como zonas de interacción social.

Por último, el criterio ambiental busca proporcionar un entorno eco amigable con el medio natural. Lo que genera la disminución del uso de vehículos y favorece el consumo de energías renovables, así mismo, fomenta el transporte alternativo, la

actividad física diaria y a mejorar la salud de los habitantes (Yunda, 2019).

En la figura 4, se observa las particularidades que deben considerar los barrios sustentables en función de los criterios de evaluación establecidos a nivel global.

A continuación, se muestra una descripción de tres barrios sustentables con experiencias significativas en el transcurso de la pandemia del COVID-19. Estos barrios tienen en común las consideraciones de barrios sustentables planteadas a nivel internacional y local en función de los criterios de evaluación.

Figura 4: Consideraciones generales de un barrio sustentable



Fuente y elaboración: Puro diseño, 2020.

• Barrio Sustentable Trinitat Nova

El barrio se ubica al norte de la ciudad de la ciudad de Barcelona - España en la periferia. Este asentamiento se originó, con el levantamiento de viviendas y sin una planificación previa; convirtiéndose en un barrio sustentable con el apoyo incondicional de la comunidad, qué género la implementación de un Plan de Desarrollo Social y Comunitario en el año de 1996 (Grau, 2010).

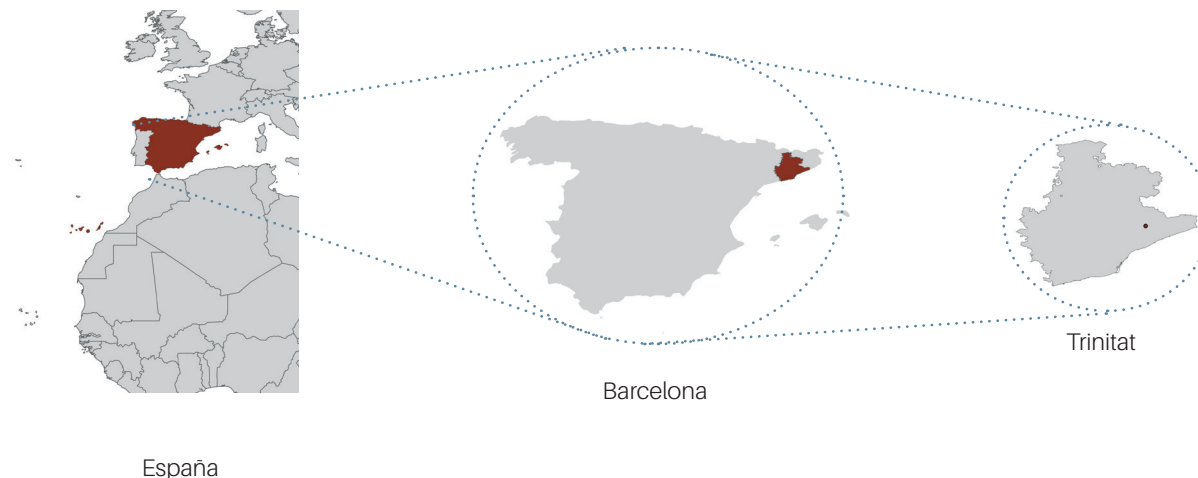
Análisis del barrio Trinitat Nova en función de los tres criterios de evaluación.

Social: El barrio promueve la cohesión social a través de un líder y colaboradores comunitarios que organizan brigadas de seguridad, proyectos benéficos para las familias que se vieron afectados por la pandemia, actividades económicas como mercados comunitarios para la consolidación de un fondo común que apoya a los emprendimientos de sus residentes que perdieron su empleo.

Urbanístico: En Trinitat Nova se están construyendo nuevas viviendas públicas para dotar a los residentes que cuentan con construcciones deficientes (uso del cemento sin aluminosis) por el material que usaron.

A la par, se crean áreas verdes en los espacios de estas edificaciones antiguas. A su vez, el espacio verde se incluyen ciclovías, una estación del metro y la creación de locales comerciales.

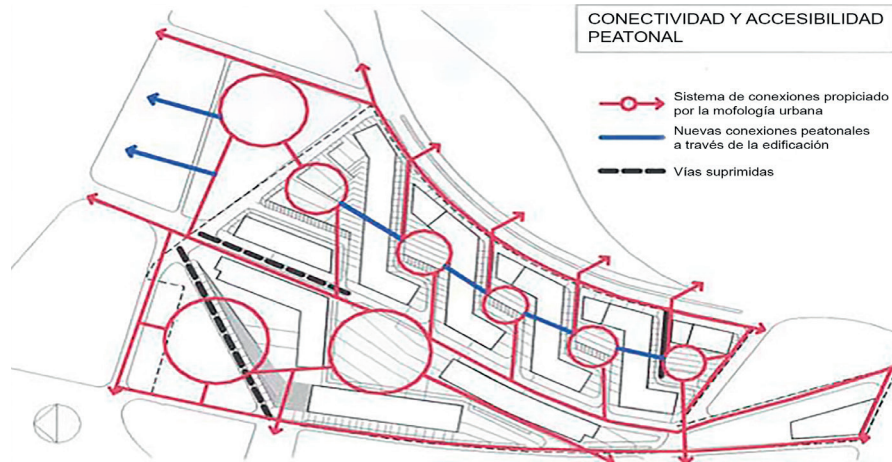
Mapa 2: Ubicación Trinitat Nova



Fuente: livingatlas.arcgis.com, 2021. **Elaboración:** Autor.

Ambiental: Los huertos urbanos, espacios verdes y recreativos producen confort climático y acústico. Las aguas residuales y los residuos sólidos generan biogás para obtener energía de uso doméstico, agrícola e industrial.

Figura 5: Tejido urbano de conectividad y accesibilidad peatonal



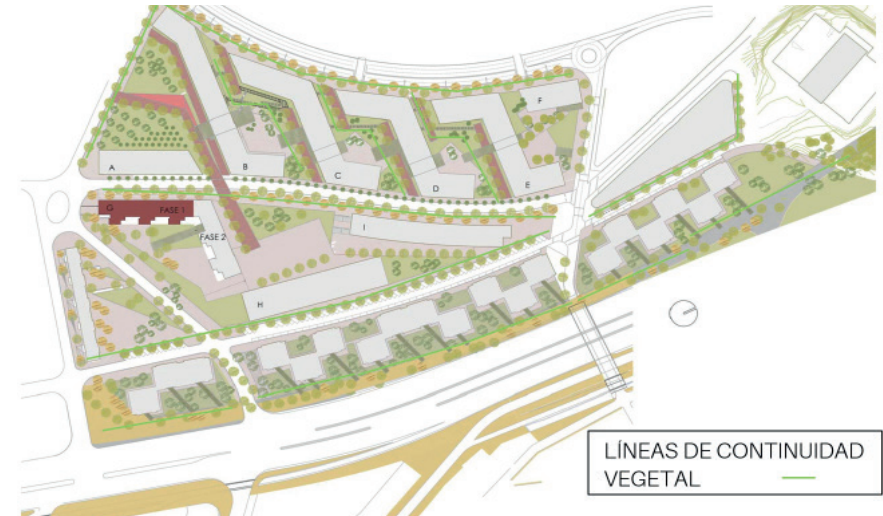
Fuente y elaboración: Grupo de Estudios y alternativas, 2004.

Fotografía 7: Mezcla de usos y participación comunitaria



Fuente: Grupo de Estudios y alternativas, 2004.

Figura 6: Líneas de continuidad vegetal



Fuente y elaboración: Grupo de Estudios y alternativas, 2004.

Fotografía 8: Vista aérea del barrio



Fuente: Grupo de Estudios y alternativas, 2004.

• Barrio sustentable Villa 4 Álamos

Se encuentra ubicado en la ciudad de Santiago de Chile, en el sector Maipo. Dicho barrio, en el contexto de América Latina, es el más representativo. Este sector surge de la iniciativa de los habitantes del barrio con el soporte técnico de una tesis de María Días y con la ayuda del Centro Cultural y Social del Medio Ambiente de la localidad.

El proyecto comienza tras un terremoto que destruyó viviendas de la comunidad. En consecuencia, se construyeron nuevas edificaciones que aparte de ser sismos resistentes, también poseen aislamiento térmico y acústico y el uso sostenible del agua. A continuación, se describe el barrio en función de los tres criterios de evaluación:

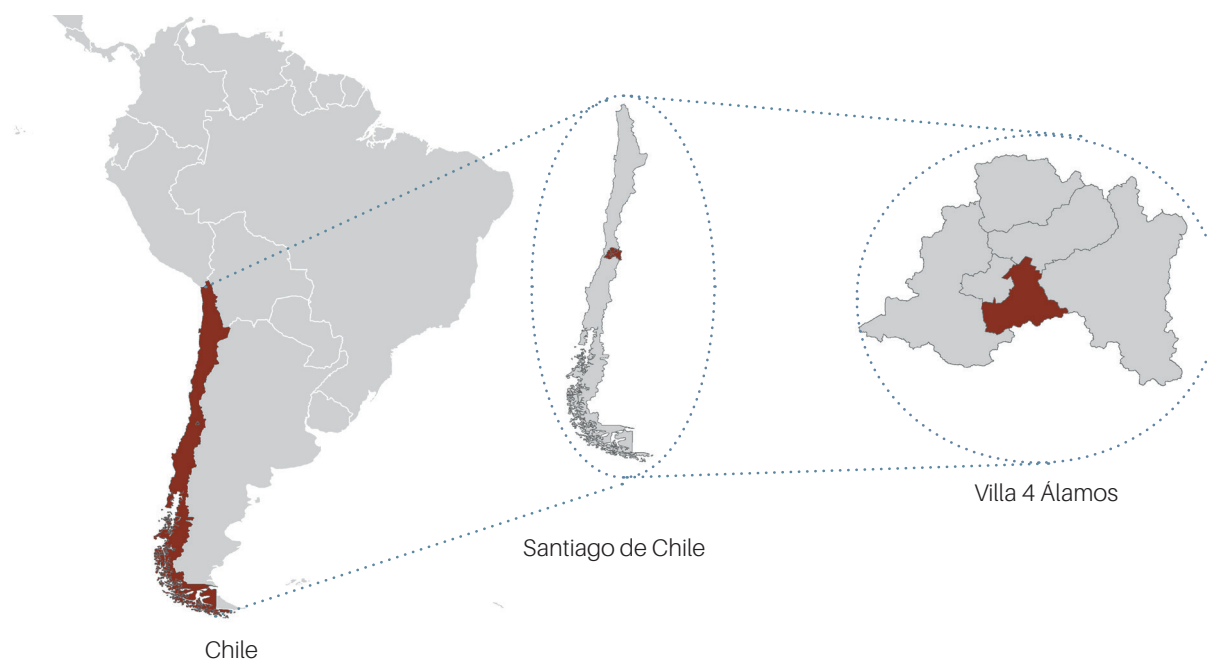
Social: el barrio posee un modelo de gestión social caracterizado por la junta de vecinos, la cual genera proyectos de áreas verdes, bibliotecas públicas, actividades culturales, entre otros aspectos, para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Estos proyectos por lo general cuentan con el apoyo de instituciones públicas y privadas que realizan alianzas con el barrio Villa 4 Álamos. Durante la pandemia, los representantes del barrio lograron consolidar un punto de atención de salud gratuito, especialmente para los grupos de atención prioritaria a través de acuerdos y compromisos con doctores que residen en dicho barrio.

Urbano: En el enfoque urbanístico se destaca la creación de calles caminables y ciclovías,

favorecen el desarrollo compacto y conectado para la satisfacción de las necesidades de los habitantes mientras se desplazan. Los espacios recreativos y verdes en la pandemia fueron modificados para que los habitantes realicen actividades físicas al aire libre. Asimismo, los juegos infantiles fueron complementados con elementos reciclados y reutilizados para el beneficio de la salud física de la salud física y mental de las niñas, niños y adolescentes.

Ambiental: El barrio utiliza eficientes sistemas de energía, como los biocombustibles y paneles solares para el consumo energético de las viviendas, además, aprovecha el reciclaje de desechos para producir abono orgánico. Los huertos comunitarios contribuyen al desarrollo y producción de árboles frutales a manos de la comunidad. En el barrio se garantiza el cierre de ciclos del agua, a través de la capacitación a los residentes y jardineros se logró un mantenimiento adecuado de las áreas verdes, jardines, flora nativa, árboles frutales y la huerta orgánica.

Mapa 3: Ubicación Villa 4 Álamos



Fuente: livingatlas.arcgis.com, 2021. **Elaboración:** Autor.

Figura 7: Propuesta del proyecto piloto barrio Villa 4 Álamos



Fuente y elaboración: Word.press, 2013.

Fotografía 10: Cocinando con energía solar



Fuente: Word.press, 2015.

Fotografía 9: Recuperación de los espacios verdes



Fuente: dry.net, 2015.

Fotografía 11: Mingas para el mantenimiento de huertos comunitarios



Fuente: es.aleteia.org, 2017.

• Barrio Sustentable Lago Agrio

En el contexto ecuatoriano, se analizó el barrio conjunto habitacional ecológico Lago Agrio, ubicado en la ciudad Lago Agrio perteneciente a la provincia de Sucumbios. El proyecto fue impulsado por el programa de Remediación Ambiental y Social (PRAS) del Ministerio del Ambiente. Se analiza este barrio porque aportará a este estudio criterios generales para determinar estrategias urbanas que permitan revitalizar los barrios post COVID de la parroquia Yanuncay dado que, este asentamiento por su distribución y organización tomo desiciones y acciones favorables para afrontar los estragos de la pandemia. Además, es uno de los barrios sustentables pioneros en ejecutarse en el contexto local. De igual forma, se realiza una descripción en tres aspectos.

Social: El diseño del barrio fomenta la cohesión social de los habitantes, por medio de una directiva barrial que cuenta con una casa comunal para la planificación y gestión de actividades culturales como la celebración de fiestas populares (inti-raymi, fiesta de la chonta) y deportivas (campeonatos barriales, maratones) que promueve y fortalece la identidad barrial. En el marco de la pandemia, la directiva barrial ejecuto un convenio con las comunidades indígenas para la promoción de la medicina ancestral para la prevención del COVID-19.

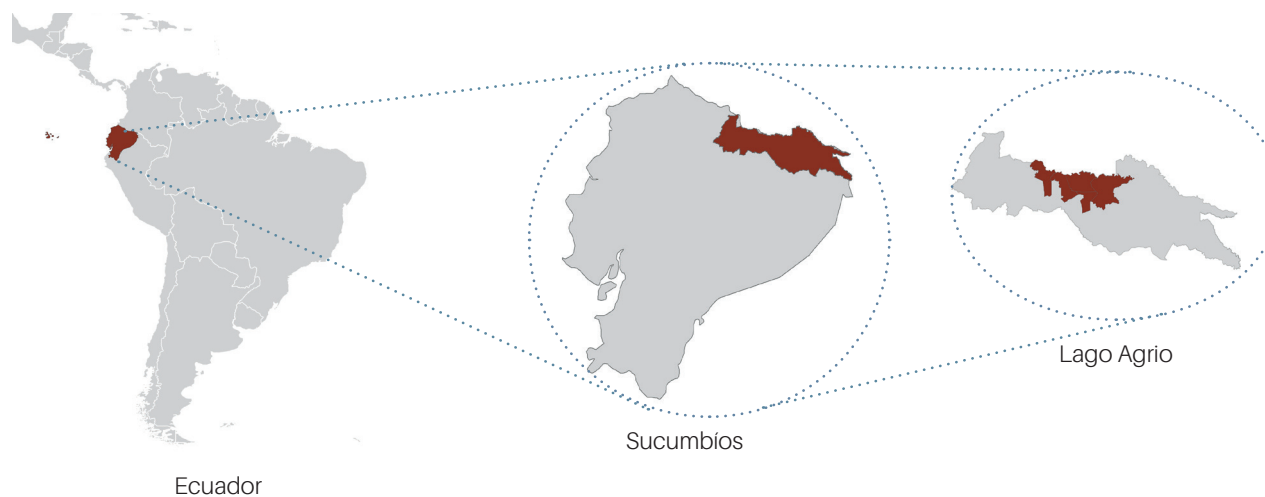
Urbano: Las viviendas presentan condiciones bioclimáticas que regulan la acumulación del calor. Esto en la pandemia favoreció, para una circulación de aire eficaz como una medida de prevención ante el COVID-19. La distribución

de los comercios permitió que los habitantes no realicen desplazamientos a las zonas centrales de la ciudad para abastecerse, lo cual contribuyo a que los habitantes permanecieran alejados de los asentamientos que presentaron altos índices de COVID-19.

Ambiental: Se establece una reserva de suelo para la creación de espacios verdes para la siembra de especies nativas y respetando las zonas pantanosas.

Los productos de los huertos comunitarios son destinados a los grupos de atención prioritaria. La aplicación de criterios de sostenibilidad considera medidas ecológicas de control y gestión respecto: al tratamiento y manejo de aguas residuales, reutilización de aguas lluvia y desechos sólidos orgánicos, como estrategias para conservar el huerto familiar y comunitario.

Mapa 4: Ubicación del barrio Lago Agrio



Fuente: livingatlas.arcgis.com, 2021.

Elaboración: Autor

Fotografía 12: *Mixtura de usos*



Fuente: Bienal Panamericana de Arquitectura de Quito, 2012.

Fotografía 13: *Niños socializando en el barrio*



Fuente: Bienal Panamericana de Arquitectura Quito, 2012.

Fotografía 14: *Estrategias de arquitectura bioclimática y huertos comunitarios*



Fuente: Bienal Panamericana de Arquitectura Quito, 2012.

Figura 8: Planta general del barrio (amplios espacios verdes)



Fuente: Bienal Panamericana de Arquitectura Quito, 2012.

Los barrios descritos desde el ámbito social tienen como principales características la promoción de la cohesión social, la creación de líderes comunitarios, la ejecución de programas culturales, sociales y deportivos. También, la implementación de proyectos en términos de salud y economía a favor de los grupos prioritarios.

En lo referente al aspecto urbano, se respeta la diversidad de usos del suelo, el diseño del tejido urbano eficiente en cuanto a ciclovías, huertos urbanos, áreas verdes y recreativas, calles caminables que contribuyen al distanciamiento físico en el contexto de la pandemia.

En lo ambiental, el foco de interés gira en torno a la creación de amplios espacios verdes, generar energía renovable, a través de los diferentes métodos de reciclaje, aprovechar las aguas residuales y las aguas lluvia para los huertos comunitarios.

Los barrios son una construcción social, debido a que sus residentes los van transformando con el transcurso del tiempo. En los últimos meses, la situación de la pandemia ha influenciado en la vida urbana y social. Por tanto, esta investigación indaga los problemas que han afectado la configuración de los barrios, para posteriormente aplicar los conceptos, principios y características en los barrios sustentables que contribuyan a revitalizarlos.

2.4 LA PROBLEMÁTICA GLOBAL DE LOS BARRIOS TRAS LA PANDEMIA DEL COVID-19

El mundo ya no es, ni va a ser el mismo por un tiempo prolongado. La pandemia es el desafío más severo que enfrenta la humanidad, debido a la crisis económica y social que generó a nivel mundial. Los altos niveles de segregación, déficit de infraestructura sanitaria, de transporte ponen a prueba la capacidad de los gobiernos para responder de manera oportuna.

La ciudad es el núcleo de las relaciones sociales (Peña, 2012), pero con la aparición de la pandemia esta afirmación es debatible. En la actualidad el ambiente de la interacción humana en el espacio público es limitado por las medidas de prevención ante la pandemia. La nueva normalidad ha significado que los individuos se adapten a nuevas maneras de interacción entre los miembros de la comunidad. Estos cambios han provocado la ruptura de la vida cotidiana que la humanidad llevaba, lo que ha provocado el deterioro de los lazos comunitarios y la afectación de la estética urbana de las ciudades y de los barrios (Rabazo y Romero, 2020).

En este apartado se hará mención a las diversas formas en que la pandemia afectó al mundo, desde temáticas vinculadas a la vulnerabilidad barrial, la situación de los barrios en América Latina y la vida urbana durante el confinamiento, a través de los problemas y vulnerabilidades que surgieron desde que empezó la crisis sanitaria.

La relación conflictiva es un estado negativo que limita el bienestar social. Lo cual, impide el

desarrollo de determinadas actividades humanas en condiciones deseables; que se percibe como un déficit de calidad de vida. Esto representa un riesgo para la ciudad porque las conductas están alejadas de los estándares mínimos de la sociedad (ONU-HABITAT, 2010).

La pandemia marcó severamente los centros urbanos de las grandes ciudades del mundo, como Wuhan, New York, Milán, Manaos, Nueva Delhi, entre otras ciudades (Orgaz, 2020). En el caso de Wuhan, se dieron a conocer los primeros casos de enfermos por neumonía en diciembre de 2019, por lo que, la comunidad científica China realizó un reconocimiento de la enfermedad y ordenó a las autoridades de su país realizar cuarentena de por dos meses. Estas medidas se repitieron en las demás ciudades, lo cual provocó un déficit en el crecimiento económico, con un gran impacto negativo en la calidad de vida de las personas.

Fotografía 15: Wuhan, primera ciudad que confinó alrededor 11 millones de personas por COVID-19.



Fuente: BBC, 2020.

En lo que se refiere a la capital del mundo New York, esta ciudad presentó la tasa más alta de casos confirmados de COVID-19. Esto ocasionó configuraciones significativas en el ámbito económico, dado que se perdieron millones de empleos por el confinamiento de las personas como medidas de bioseguridad. Al mismo tiempo, las áreas verdes, las veredas y espacios públicos se convirtieron en puntos de atención a la ciudadanía, debido a la distribución urbanística que posee la ciudad (Sulbarán, 2020).

Por su parte, la ciudad de Milán, se convirtió en el epicentro de la pandemia en el continente Europeo, en el mes de marzo de 2020, su economía cayó de manera súbita, especialmente en el sector turístico. A pesar de que cumplían con la cuarentena, muchas vidas se perdieron (Attanasio, 2020).

La ciudad amazónica de Manaus, fue el epicentro de la pandemia en Brasil, donde decenas de pacientes fallecieron por falta de oxígeno en los hospitales públicos. Además, se ha detectado una nueva variación brasileña del coronavirus, lo que vuelve aún más contagiosa y peligrosa lidiar con la enfermedad. En el mes de enero del 2021, se registró un aumento del 630%, duplicando a mayo del 2020 los meses más letales para esta ciudad.

Una de las peores olas de coronavirus registrada en el mundo, se dio en la India con 350000 casos en un solo día, en la segunda ciudad más poblada del planeta Nueva Delhi, provocando que su sistema de salud colapse. India es un país productor de vacunas, se confió que no necesitaría implementar medidas drásticas de confinamiento y debido a su alta población se agotaron las vacunas.

Se reportan miles de enfermos que deben recorrer hasta decenas en busca de atención médica y las cremaciones masivas reflejan el crudo impacto de la pandemia en ese país. Al mismo tiempo, las grandes potencias mundiales han enviado ayuda humanitaria como indumentaria médica, medicinas, respiradores y oxígeno (BBC, 2021).

A menor escala, las experiencias de barrios informales en los diferentes países ante la COVID-19, han sido desafiantes y han presentado limitaciones que han dificultado adoptar las medidas preventivas propuestas por la OMS. Por ejemplo, el barrio 31, en Buenos Aires, tiene altos niveles de hacinamiento, con el 22% de hogares en esta condición y problemas de salubridad urbana. Así también se redujeron los ingresos familiares, carecían de alimentos, aumentó la violencia intrafamiliar, entre otros (Vera, 2020).

Fotografía 16: Calle interna del barrio 31



Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, 2020.

En el caso del barrio Kibera es una zona de mayor densidad poblacional y es un asentamiento informal en Kenia. La gran parte de las viviendas cuenta con paredes de adobe y techados de hojalata, en estas edificaciones el agua corriente y la electricidad escasean. Los ingresos de las familias son alrededor de dos dólares al día. A través del apoyo de la ONU, el sistema de salud familiar ha sido fortalecido en este barrio, lo cual permite que los residentes accedan a beneficios sociales como una respuesta a la pandemia de la COVID-19 (Jones, 2020).

Fotografía 17: Las calles de Kibera, concurridas antes del toque de queda en marzo por el COVID-19.



Fuente: Otieno, 2020

Por otro lado, en algunos barrios populares de Ecuador, la pandemia ha provocado que surgieran nuevos emprendimientos debido a la falta de empleo. Este es el caso del barrio guayaquileño "Narnia", lugar donde las mujeres apostaron por pequeños negocios, principalmente de comida convirtiéndose en fuerte de la economía para sus

hogares. Pero, en algunos casos, no es suficiente para satisfacer con las necesidades del hogar. También, existen barrios que han podido estar alejados de la pandemia debido a que están retirados de los núcleos urbanos como es el caso de los barrios de la parroquia La Mena, cuya actividad económica es la agricultura, ubicado al suroeste de la ciudad de Quito.

Bajo este panorama, es un hecho que la contracción económica del mundo se ve afectada por las consecuencias derivadas del COVID-19. Esto quiere decir, que se disminuirán los fondos para proyectos de desarrollo urbano relacionados con la provisión de agua potable, red de alcantarillado, viviendas adecuadas y asequibles, sistemas de transporte público, mejora de barrios vulnerables y sistemas de salud, para enfrentar a futuros escenarios inesperados.

2.4.1 VULNERABILIDAD EN LOS BARRIOS

A principios del siglo XX, la vulnerabilidad en los barrios se ha constituido en una temática predominante en los estudios urbanísticos en América Latina. En virtud de que, los impactos generados por las acciones económicas que son abiertas al mundo y el repliegue de funciones que realiza el Estado han construido los cambios inmersos en las relaciones económico-sociales. Estas son características comunes en el desarrollo de los países de dicha región. Mientras que, los grupos vulnerables y de bajos ingresos son zonas expuestas a altos niveles de indefensión e inseguridad. Considerando que, la mala distribución de la riqueza y la pobreza estuvieron presentes desde la constitución de estos Estados independientes (Pizarro, 2001).

De acuerdo con Ochoa y Guzmán (2019), la vulnerabilidad “es un estado de elevada exposición a determinados riesgos e incertidumbres; combinado con una capacidad disminuida para protegerse o defenderse de ellos y hacer frente a sus consecuencias negativas” (p. 23). Estas vulnerabilidades se expresan en diversos aspectos: social, económica, ambiental, urbana, entre otras.

La vulnerabilidad urbana se refiere como aquel “proceso de malestar en los barrios producido por la combinación de múltiples dimensiones de desventaja, en el que toda esperanza de movilidad social ascendente, de superación de su condición social, es contemplada como extremadamente difícil de alcanzar” (ONU, 2003). En este marco, la vulnerabilidad en los barrios se refiere a tres aspectos:

1. Debido a que están asentados en zonas de riesgo son propensas a desastres naturales o peligrosos, debido a la actividad humana,
2. Deficientes condiciones de habitabilidad tanto en edificaciones como en el entorno del espacio público.
3. Escasez de cobertura en servicios básicos, equipamiento e infraestructura.

La vulnerabilidad social se entiende como un resultado de los efectos generados por patrones de desarrollo vigentes; y se concibe como la incapacidad que presentan los grupos más débiles de la sociedad que no permite que obtengan beneficios para ellos mismos. Usualmente, se reconoce como la condición de pobreza, de una población. La pobreza en un estado de escasez de recursos institucionales, económicos, culturales y políticos, que inciden en las comunidades populares, que hacen referencia a los ámbitos de inserción laboral en función de mercados de trabajo de informales, inestables y de bajos salarios.

La sinergia del COVID-19 con las estrategias de los diversos gobiernos en Latinoamérica, ha expuesto la imperiosa necesidad en atender los problematizadores. Exponiendo la necesidad de reconsiderar los espacios urbanos en tiempos de pandemia y sobre todo en la implementación de políticas públicas y la orientación de la planificación urbana en torno a lineamientos socio ambientales en los barrios. Por ejemplo, ubicar en la primera línea a los grupos de atención prioritaria asociada a las determinantes espaciales relacionadas por la devastación ecológica y la precaria planificación

De acuerdo a lo que plantea Sousa-Santos (2021), “la recomendación que hizo la OMS sobre trabajar en casa y autoaislarse es impracticable en algunos casos, ya que obliga a los trabajadores a elegir entre ganar el pan de cada día o quedarse en casa y pasar hambre” (p. 15). Esto aplica “a las personas en situación de vulnerabilidad, debido a que estás por sus características presentan una desventaja por: edad, sexo, nivel educativo, origen étnico, situación o condición física y/o mental, y que necesiten un esfuerzo extra para reincorporarse”.

Gran parte de este grupo de personas se localizan en barrios informales que a continuación se describen desde los postulados de Lustig y Tommasi (2020).

- **Personas que residen en zonas urbanas empobrecidas**

Los habitantes enfrentan grandes retos asociados a los medios de subsistencia, al riesgo epidemiológico, al capital humano y condiciones de vida. Los cuales usualmente laboran en el sector informal, no poseen activos ni seguro social; viven en edificaciones con hacinamiento, condiciones precarias de servicios de agua potable o red de alcantarillado, gran parte de los habitantes carece de acceso a internet y al sistema bancario.

Estas zonas pueden estar regidas, por la violencia familiar y comunitaria. Es válido mencionar que, se vuelve complejo para este grupo de personas realizar una cuarentena adecuada, porque quedarse en casa, representa arriesgar los ingresos familiares.

- **Las mujeres**

Este grupo ejerce actividades económicas de servicio doméstico, trabajadoras sexuales, comercio informal, entre otras, que fueron fuertemente afectadas por las medidas de la emergencia sanitaria. En algunos casos son jefas de hogar (monoparentales), lo que provoca el aumento de más grupos vulnerables con inestabilidad económica.

- **Los y las niñas**

En América Latina hay más de 150 millones de niños y niñas, de este grupo se estima alrededor de la mitad son pobres. Esto sin contar las situaciones extremas, como niños abandonados o huérfanos, cuya vulneración se profundiza aún más con la crisis sanitaria. Por otro lado, algunos infantes se ven en fuertes aprietos ante los escasos ingresos de sus padres o tutores. De igual manera, sus estudios se ven afectados, debido al cierre de las escuelas, porque gran parte de esta población no cuentan con los instrumentos necesarios para recibir clases virtuales desde sus casas, lo que podría dejar consecuencias irremediables.

- **Adultos Mayores**

Debido a su avanzada edad, presentan mayor riesgo ante los efectos del COVID-19. En vista de que, son dependientes de otras personas, se les dificulta manejar la tecnología y utilizar herramientas de comunicación digitales. En algunos casos estas personas viven solas, por lo que presentan mayor dificultad en provisión de alimentos, atención médica y acceso a fármacos; situación que se agrava

por las restricciones emitidas por los gobiernos.

- **Los y las migrantes**

Principalmente, a las personas indocumentadas, las cuales no tienen acceso a oportunidades laborales justas, ni de recibir prestaciones como transferencias en efectivo y en el peor de los casos no tienen acceso al sistema de salud.

Fotografía 18: Migrantes venezolanos en un refugio improvisado de la ciudad de Huaquillas.



Fuente: Wambra, 2020

- **Otros grupos de atención prioritaria**

La población excluida comprendida por grupos como: los privados de libertad, las sexo servidoras y las personas sin hogar. En la actualidad, también los individuos reconocidos como LGBTQ, experimentan dificultades para acceder a atención médica y los hace más susceptibles a problemas de salud.

Hoy en día, los viejos problemas urbanos, se presentan con el rostro de la crisis provocada por la pandemia del COVID-19. Por consiguiente, es cada vez más apremiante la transición hacia un tipo de urbanización resiliente y sustentable. Se debe considerar una reconfiguración de nuevas líneas de investigación que aborden los problemas desde el enfoque económico, tecnológico, ambiental y de igualdad social en los barrios, bajo el contexto de la crisis de la pandemia.

Los efectos de la pandemia no son solo de tipo sanitario, sino por la epidemiología de la enfermedad ha complejizado, incrementado y agudizado, escenarios de vulnerabilidad y riesgo social, económico y ambiental para la población.

El COVID-19 ha complicado los escenarios de desigualdad social y vulnerabilidades en los barrios. Considerando que, los asentamientos que previamente a la pandemia estaban ya calificados como sectores de riesgo y vulnerabilidad social por los procesos de reconfiguración capitalista del territorio. Estas zonas han presentado mayores problemas en el índice de propagación, mortalidad y complicación epidemiológica de la enfermedad, principalmente por las dificultades que tienen para acceder a la dotación de servicios básicos, al agua potable, a la salud, a los equipamientos, sobre todo a una economía favorable, entre otros (BID, 2020). Por ejemplo, en barrios latinoamericanos marcados por la desigualdad, donde habitan personas migrantes, han sido excluidos como parte de las políticas públicas para disminuir la pobreza y la atención en la salud.

El cambio climático es otro de los problemas que

incide en el desarrollo de los barrios. Este es uno de los retos importantes para el desarrollo y la sostenibilidad del siglo XXI (CAF, CEPAL, Banco Mundial, 2020). En América Latina los océanos (Pacífico y Atlántico) que rodean al continente se están calentando y acidificando a medida que aumenta el nivel mar. Por esta razón, el suministro de alimentos y agua se verá afectado y está en alto riesgo la infraestructura para sostener las unidades básicas de las ciudades que son los barrios. Por lo tanto, el bienestar humano y de salud estarán afectados, de igual forma, los ecosistemas rurales (Sánchez, 2013).

La política del entorno urbano debe dejar de ser un instrumento indicativo, infractores. Esto permitirá contar con un instrumento de política ambiental y urbana que promueva el desarrollo urbano si no se tiene que promover una planificación eco amigable

estableciendo sanciones penitenciarias a sustentable, favoreciendo la protección ambiental y garantizando la equidad e inclusión, social y ecológica.

Bajo este contexto, es pertinente diferenciar la vulnerabilidad con los problemas urbanos desde el enfoque social, urbano y ambiental.

Es oportuno indicar que, esta investigación busca atender a las necesidades de la población de los barrios de la parroquia Yanuncay que se ha visto afectada por el COVID-19 y también en las políticas sanitarias y restricciones económicas para la elaboración de estrategias urbanas que prevengan el incremento de la vulnerabilidad y desigualdad social del área de estudio.

Tabla 2: Diferenciación entre problemas y vulnerabilidades

ENFOQUE	PROBLEMAS	VULNERABILIDADES
Social	Violencia Social y doméstica, precariedad laboral, inseguridad ciudadana.	Presencia de delincuencia, drogas y alcohol, además la portación y el uso de armas blancas.
Urbano	Cambios de uso del suelo, brechas de desigualdad en los equipamientos y uso del espacio públicos	Accesibilidad a los servicios básicos, exclusión residencial y patologías urbanas.
Ambiental	Alta demanda de vehículo privado y uso excesivo de materiales plásticos para la salud y domésticos.	Falta de concientización ambiental.

Fuente: Guzman, 2019. **Elaboración:** Autor.

2.4.2 PROBLEMAS Y VULNERABILIDADES EN LOS BARRIOS DE AMÉRICA LATINA QUE SURGIERON DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19.

América Latina ha presentado un acelerado crecimiento urbano, lo cual guía la construcción de barrios sustentables que desean alcanzar altos estándares urbanísticos. Esto surgió como una tendencia al desarrollo mundial y al éxodo masivo de personas de zonas rurales hacia las ciudades, pero, la alta demanda ocasionada ignora las implicaciones sociales del urbanismo. De ahí surgen las “híper” ciudades que llegan albergar alrededor de 20 millones de habitantes, como Ciudad de México y São Paulo, que fueron en el transcurso del tiempo gigantescas máquinas del crecimiento económico y social. Sin embargo, el resultado de su rápida expansión ocasiona efectos significativos en el cambio climático, la vulnerabilidad urbana, la desigualdad y la exclusión social (Terraza, et al, 2014).

Por lo cual, los patrones de crecimiento se han modificado con miras hacia otro tipo de asentamientos, como los barrios sustentables, que brinda a la población condiciones idóneas de vida. Hoy en día, las altas transformaciones del espacio urbano ya no están ocurriendo en las grandes ciudades, sino en los barrios. Un caso de esta situación son las propuestas de los barrios de la ciudad de Cuenca en Ecuador, que según el Banco Interamericano de Desarrollo (2015), la ciudad plantea consolidar barrios sustentables vinculados a los lineamientos del programa Ciudades Emergentes y Sostenibles, para alcanzar un

crecimiento poblacional y económico satisfactorio.

Los problemas de los barrios en Latinoamérica están marcados por la desigualdad, los riesgos de una escasa planificación, el crecimiento demográfico y el impacto del cambio climático. Gran parte de la población urbana de este contexto habita en barrios informales, los cuales se caracterizan por la carencia de servicios básicos debido a que geográficamente están apartados de los sistemas urbanos más amplios y no presentan planes de expansión urbana equitativos, por lo que permanecen excluidos de los beneficios y potencialidades de la urbe.

En estos barrios, la mayoría de las viviendas no cumplen con las regulaciones edilicias y de planificación; ya que suelen estar construidas de manera informal, sin aprobación de los entes reguladores y sin respaldo técnico. También, están condicionadas por la disparidad espacial que provoca que las personas se sitúen en zonas de riesgo como en barrancos, en terrenos inseguros o a lado de los ríos y quebradas, que aumenta los riesgos y peligros a los cuales se exponen los habitantes (UN-Habitat, 2015). Las desigualdades socioeconómicas son barreras para el acceso a la vivienda, el patrimonio y al espacio público. Debido a que, gran cantidad de estas personas son de escasos recursos, trabajan en empleos informales, los cuales están dispersos por toda la ciudad (Di Virgilio, 2021).

Los barrios en América Latina durante la pandemia sufrieron grandes estragos. Los problemas de estos asentamientos giran en torno a los ámbitos social, urbano, económico y ambiental.

a) Ámbito Social

En el contexto de la pandemia los problemas sociales (violencia doméstica, el abandono y la evasión escolar, la presencia de delincuencia y el tráfico de drogas) aumentaron. Estas condiciones inestables afectan las posibilidades de acceder a mejores oportunidades, para generar ingresos constantes, lo cual empeora las condiciones de vida ocasionada un círculo vicioso de pobreza (Murillo et al., 2011). Otro problema vigente es la brecha socioeconómica presente en los barrios, que se caracteriza por crear asentamientos de extrema pobreza y, por otro lado, una riqueza extrema. Un claro ejemplo es el barrio Paraisópolis en São Paulo (Brasil), que demuestra un panorama de desigualdad social en América Latina.

Fotografía 19: Barrio “paraisópolis” (São Paulo) marcados por la desigualdad



Fuente: Vieira, 2020.

A continuación se enuncian los problemas y vulnerabilidades que pertenecen a este ámbito

i) Aumento de casos de violencia doméstica, debido a las medidas de confinamiento

A raíz del surgimiento de la pandemia por la COVID-19, se reportó el incremento de los casos de violencia social a niveles alarmantes en los diversos barrios. Esto vulnera los derechos de las mujeres y de las niñas y los niños. Las restricciones a la libre movilidad, el aumento de la pobreza y el desempleo han mermado la posibilidad de escapar ante situaciones de abuso, especialmente para las mujeres quienes tienen que convivir con sus agresores (ONU, 2020b).

ii) Deterioro de la salud física y mental de las personas por causa de enfermedades derivadas de la COVID-19

El coronavirus causa enfermedades que inician con un resfriado común hasta afectar el síndrome respiratorio, que pueden llegar a incidir a otros órganos y produciendo consecuencias fatales. Por lo que, se necesita atención médica especializada en las diferentes casas de salud. Esta situación se vuelve peligrosa cuando los centros de salud de las ciudades y de los barrios, se encuentran colapsados debido a las olas de contagio, lo que pone en riesgo la vida de las personas.

La salud emocional de la ciudadanía se ha visto fuertemente afectada, debido al confinamiento obligatorio y prolongado como acción preventiva contra la emergencia sanitaria. La investigación de Ozamiz-Etxebarria (2020), afirma que jóvenes

menores de 18 años presentan menos niveles de estrés, dado que este grupo no está en exposición directa con el virus. Mientras que, las personas entre los 18-30 años y mayores a 60 años presentaron altos niveles de estrés, debido a la imposibilidad de salir libremente a disfrutar del espacio público, entre otras razones como el encierro, la incertidumbre, la preocupación y la reducción de ingresos causado por la COVID-19. Esto ha dado lugar al aumento de enfermedades psicológicas como la depresión y la ansiedad.

Fotografía 20: Área de atención a pacientes con COVID-19 en el hospital Vicente Corral Moscoso de Cuenca



Fuente: Beltrán, 2020.

iii) Cambios en el modelo de barrio tradicional tras la pandemia de la COVID-19

Entre los problemas que surgieron tras el estado de emergencia, se encuentran las problemáticas sociales de los barrios, es decir, el desafío para cumplir con las medidas de bioseguridad

y de aislamiento físico recomendadas por las autoridades competentes. Por ejemplo, en la ciudad de Quito, en los barrios donde se han registrado un mayor número de casos positivos de COVID-19, se observa menor temor al virus, lo que supone irresponsabilidad por parte de sus habitantes, causando impotencia e indignación para las personas que si toman las medidas pertinentes del caso. Durante los periodos de confinamiento, el ECU 911, registra en los todos los fines de semana un sinnúmero de fiestas clandestinas o personas libando en el espacio público.

A más de las fiestas que se organizan en los domicilios, están los partidos de fútbol y ecu vóley en las canchas de los barrios. Los presidentes de los barrios, han manifestado su malestar por la desobediencia e irresponsabilidad de sus vecinos y lamenta el no poder hacer mucho ante estas situaciones, debido a que es preferible mantener un perfil bajo por las reacciones que puedan tomar los infractores, señala Rivera (2020) dirigente de un barrio en Quito.

Asimismo, las fuerzas del orden durante los periodos de toque de queda han realizado un sinnúmero de controles. Con el propósito de hacer cumplir a la ciudadanía con las medidas decretadas por los organismos gubernamentales, lo que ha provocado varios sancionados en las diferentes ciudades del Ecuador.

Fotografía 21: Controles por el cumplimiento del toque de queda.



Fuente: Primicias, 2020.

b) ÁMBITO ECONÓMICO

En el aspecto económico, la pandemia ha ocasionado el incremento de las desigualdades producidas por la desconexión entre la economía virtual y la economía real, dado que solo una tipología de trabajos se puede realizar desde lo virtual. Mientras que, trabajos de sectores informales que están relacionados con un bajo nivel educativo y de condiciones económicas que ponen al descubierto la fragilidad laboral de los sectores que se encuentran dentro de la economía informal.

i) Reducción de los ingresos económicos en los barrios

El aislamiento físico y obligatorio, el cierre de negocios, la pérdida de empleos y la reducción en los ingresos tributarios; han sido consecuencias irremediables que han golpeado fuertemente la economía familiar en los barrios Latinoamericanos

(Ocampo, 2020). Desde la aparición de la pandemia, los habitantes de dichos barrios han sufrido fuertes aprietos financieros; especialmente los habitantes de las zonas limítrofes de los barrios, en las cuales existe una pérdida de 400 millones de empleos de tiempo completo.

El sector informal es el escenario más desbastador porque representa una caída del 90% y 67% del empleo en barrios de bajo y mediano ingreso, respectivamente. El escaso o inexistente ingreso, que presentan las familias pobres de los barrios urbanos, pone en riesgo el recorte de los servicios públicos y la incertidumbre a un desalojo forzado. Además, si no se toman medidas para hacer frente a la crisis, muchas personas entrarán en pobreza extrema (Riofrio, 2020).

ii) Dificultades para acceder a alimentos

Otra de las preocupaciones de los diferentes barrios es el acceso de alimentos para las personas de atención prioritaria. Las principales dificultades se ven envueltas por los siguientes motivos:

- Un marcado incremento de los precios.
- Los bajos niveles de ingresos de las familias.
- Las dificultades que enfrentan las Organizaciones no Gubernamentales (ONGs), los municipios, los centros religiosos y otros actores sociales locales, para mantener sus operaciones bajo las actuales circunstancias.

Fotografía 22: Municipio de Cuenca, entrega kits de alimentos al personal sanitario en el seminario "San Luis"



Fuente: Legaría, 2020.

c) ÁMBITO URBANO

En el confinamiento se visibilizaron las desigualdades de los barrios en términos urbanos, debido a las condiciones de localización y seguridad de las viviendas. Igualmente, se intensifica las situaciones precarias existentes en las viviendas construidas en los límites de los barrios que carecen de servicios básicos y exigen la mitigación de riesgos (Joya-Valbuena, 2020).

i) Malas condiciones de habitabilidad por la congregación elevada de personas dentro de una vivienda

En las ciudades de América Latina existen barrios marginales, que presentan viviendas sobre habitadas, donde varias personas comparten los

servicios básicos y las zonas de descanso. Lo que representa mayor riesgo de contraer el virus del COVID-19, sobre todo por el hecho de tener que guardar confinamiento prolongado en espacios reducidos, dado que el hacinamiento es un factor que influye en la propagación de distintas enfermedades de transmisión por inhalación o contacto. Por ejemplo, los barrios marginales de la ciudad de Guayaquil, existen viviendas que tienen un dormitorio y cuentan con alrededor de 50 metros cuadrados de construcción, donde viven más de 3 personas. (Primicias, 2020a).

ii) Condiciones de habitabilidad inadecuadas, debido a los altos índices de pobreza y desigualdad

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), estima que 34 millones de familias carecen de una infraestructura con servicios básicos en los barrios de América Latina. Las medidas de confinamiento en los barrios aumentan el peligro de la propagación y agravan los efectos de la pandemia, ya que, al espacio donde vive y labora, un sujeto presentan malas condiciones de habitabilidad y una escasa infraestructura.

La crisis de la vivienda, que se visibiliza en los barrios, obliga a un 24% de la población latinoamericana, a no tener acceso a viviendas adecuadas para enfrentar la pandemia. Por tanto, si no existe confort en estos aspectos, para poder realizar con seguridad una cuarentena satisfactoria con las medidas recomendadas por la Organización Mundial de la Salud, estos factores incidirán negativamente en la

salud física y mental de sus habitantes.

vii) Acceso irregular e inequitativo a la educación por las limitaciones de disponer medios tecnológicos

En el ámbito educativo, la emergencia sanitaria ha dispuesto suspender las actividades presenciales en las instituciones educativas. Las familias de status económico medio y alto de los barrios latinoamericanos no han presentado mayores inconvenientes para acceder a la educación virtual. No obstante, la situación de las clases en las familias de bajos recursos es irregular, debido a las problemáticas de índole social y económica, que giran en torno a que los estudiantes acompañan al trabajo a sus padres, tienen un alto déficit en la conectividad y accesibilidad, carecen de materiales tecnológicos y falta de recursos económicos para la adquisición de paquetes de internet. Todo esto no permite que los estudiantes se conecten a las clases virtuales de forma consistente.

Ante este panorama, los profesores que laboran en barrios marginales han hecho esfuerzos para conectarse con padres y madres de familia por redes sociales, para brindar un apoyo y acompañamiento de actividades y tareas escolares mediante diferentes aplicaciones. Lo cual es una manera de aminorar la crisis por la educación, pero, aun así, si no se toman las debidas acciones para acceder a una educación de calidad, las consecuencias serán irremediables.

Fotografía 23: *Personas pidiendo herramientas tecnológicas para que sus hijos puedan continuar con sus estudios*



Fuente: Primicias, 2020.

Exponer el impacto de las medidas preventivas de aislamiento impuestas por los diferentes gobiernos para evitar la propagación del COVID-19 sobre los barrios es oportuno. Debido a que, esto permite analizar las posibles acciones y soluciones; que contribuyan a mitigar los efectos de la pandemia y conduzcan a recuperarse tras la crisis.

2.5 EXPERIENCIAS Y MODELOS DE ESTRATEGIAS PARA LA REVITALIZACIÓN DE BARRIOS POST COVID-19

La historia corrobora que pueden aparecer nuevas enfermedades y las antiguas se vuelven a mostrar con diferentes o nuevas variantes de manera peligrosa e impredecible (BanEcuador, 2020). Como ya algún día, en la revolución industrial en el siglo XIX, se modificó el modelo de ciudad de aquel entonces, por uno más adecuado a las necesidades de las personas, hoy por hoy ocurre lo mismo. La ciudad, los barrios, las edificaciones y las políticas; se han de reorientar sus objetivos al cuidado de las personas, impidiendo la propagación del coronavirus (Ferrin, 2020).

La comunidad científica ha trabajado arduamente realizando investigaciones enfocadas a las dinámicas que se han generado fruto de la pandemia, su relación con los contextos urbanos, los impactos en las diferentes escalas, las situaciones urbanas que impulsan la propagación del virus, así como planes y políticas para sentar bases para la recuperación y la resiliencia, a través de un enfoque interdisciplinar y multisectorial (ONU, 2020). Se volvería una temeridad no aprender de las lecciones recibidas y no establecer los medios; y las soluciones necesarias para mitigar los efectos de futuras pandemias.

Como lo señala la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020), “es necesario que los gobiernos de los distintos

niveles se asocien con las autoridades locales, las organizaciones comunitarias, el sector privado y la academia; para hacer frente ante la situación que se está viviendo. Además, es una oportunidad para aprovechar nuevas tecnologías, en beneficio de las ciudades, para aportar a la regeneración urbana, mediante la cohesión social y el bienestar”.

Para esto, se deberán redefinir los barrios en diferentes tipos y tamaños que permitan responder a las necesidades de distanciamiento físico, así como de interacción con los demás y con la ciudad. Teniendo en cuenta el modelo de ciudad compacta como paradigma del urbanismo y de la ordenación del territorio, en la que presente, densidades razonables, diversidad de usos de suelo, aumento de masa verde, sea un territorio inclusivo, equilibrado, resiliente y que promueva la movilidad alternativa. Así como, propuestas que además de surgir como respuesta de la pandemia, también sirvan para atender a problemas que ya existían antes de la llegada del COVID-19 (CAF, 2020).

En este sentido, la crisis provocada por la pandemia del COVID-19, ha sido identificada por arquitectos y urbanistas como una oportunidad de cambio. Por lo que, en el presente ítem se analizará una serie de estrategias y recomendaciones que muchos urbanistas han propuesto alrededor del mundo desde el inicio de la pandemia, para construir ciudades más humanas y sostenibles, con el propósito de revitalizarlas ante el reto de la ciudad post-COVID.

2.5.1 ACTUACIÓN PARA UN NUEVO MODELO DE CIUDAD EN TIEMPOS DE CORONAVIRUS

El estado de alarma provocado por la COVID-19, trajo consigo el fortalecimiento de la conciencia social y política para la adaptación al escenario actual, con objetivos de resguardar la salud de los habitantes, siendo prioridad el diseño, la relación a la proximidad, flexibilidad y adaptabilidad y de las ciudades. Por lo que, es el momento de maximizar el pensamiento complejo y crítico para plantear medidas en relación con un nuevo modelo de ciudad que se anhela a largo plazo.

Los planes urbanos deben sugerir metas vinculadas a la dimensión de la productividad, desarrollo de infraestructura, densidades demográficas razonables, espacios abiertos y de bienestar. Además, que se adapten a las nuevas tecnologías y promuevan e involucren la participación ciudadana, lo cual es esencial para legitimizar políticas más efectivas.

En este sentido, la Organización de las Naciones Unidas, junto con la Organización Mundial de la Salud, elaboraron en el mes de julio del año 2020, un documento que trata de las “Políticas del COVID-19 en un mundo urbano”. A continuación, se describen las políticas, para que los barrios puedan enfrentar la pandemia y brinden respuestas a las consideraciones de un nuevo modelo urbanístico:

1. Acabar con las desigualdades urbanas y los déficits de desarrollo

La intervención de los gobernantes locales y nacionales, es fundamental para responder ante los grandes retos que se deben afrontar en los barrios vulnerables de las zonas urbanas, desde las residencias socioeconómicas de las ciudades, de igual forma, problemáticas metódicas que encrudecen los estragos de la crisis.

Entre las medidas están:

- Invertir recursos en la recopilación de datos para comprender mejor las desigualdades, con esta información, realizar un análisis a escala de ciudad y barrio con el objetivo de valorar el estado de salud, económico y bienestar individual de cada sujeto, con la intención de replantear políticas que favorezcan a los más necesitados.
- Garantizar un refugio adecuado para las personas que no tienen hogar y examinar la posibilidad de suspender los desalojos y el corte de los servicios básicos.
- Apoyar a los barrios informales y generar inversiones significativas deben ser propuestas para garantizar que todos los habitantes tengan acceso a refugios que fortalezca la salud mental y física.
- Generar acciones que aseguren el acceso ilimitado a servicios públicos esenciales para los habitantes.
- Promover el reparto equitativo de bienes públicos de la salud, para apoyar a los grupos

de bajos recursos con el acceso gratuito de tratamientos y pruebas del COVID-19.

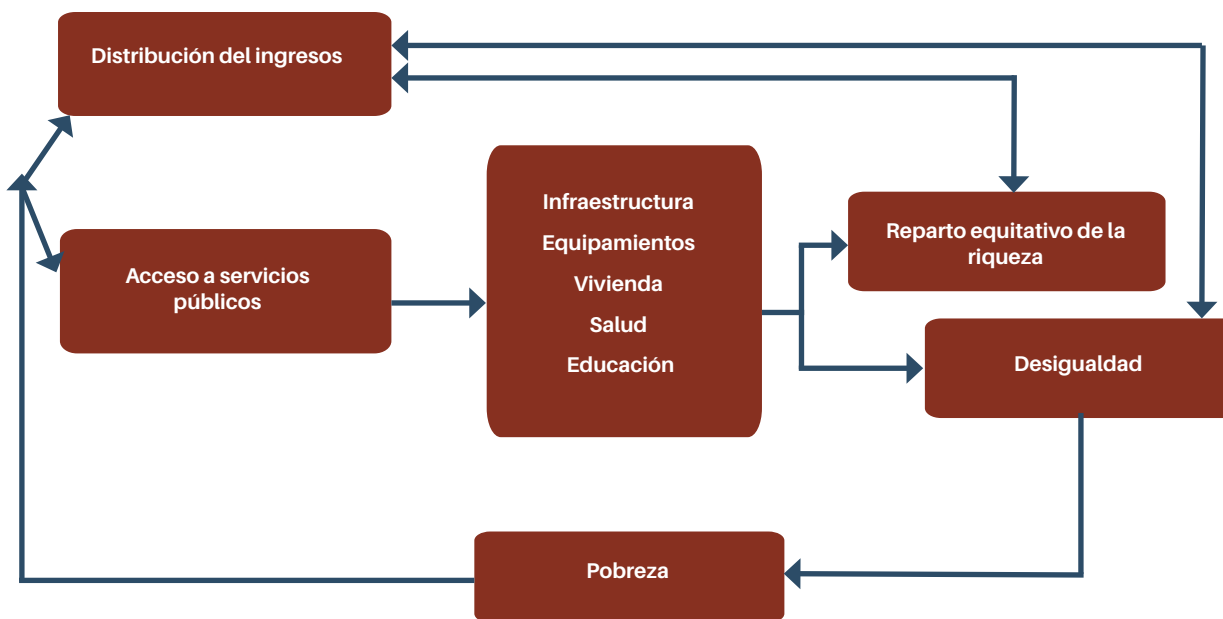
- Fortalecer la cohesión social y potenciar la comprensión en comunidades marginales que incentiven respuestas ante la crisis sanitaria.
- Asegurar el acceso igualitario a la vacuna contra la COVID-19.

2. Fortalecimiento de la capacidad de las autoridades e instancias locales

Las competencias de las autoridades barriales deben potenciarse para impedir interrupciones en los servicios prioritarios y orientar oportunamente el desarrollo sostenible de los barrios. Para ello, se deben considerar las siguientes disposiciones:

- Integrar y profundizar la colaboración entre los diversos niveles de gobierno que promuevan esfuerzos coordinados para la recuperación social.

Figura 9: Esquema de las desigualdades urbanas.



Fuente: Ruiz, 2000.

- Indagar varias opciones que posibiliten soluciones que apoyen las capacidades vinculadas al presupuesto de gobiernos locales.
- Promocionar espacios de rendición de cuentas para transparentar los recursos empleados para la crisis sanitaria, desde la visión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- Plantear campañas de comunicación para fortalecer la confianza pública y tener espacios de diálogo con todas las personas de las comunidades urbanas.

3. Fomento de una recuperación económica resiliente, inclusiva, ecológica y con igualdad de género.

Implementar medidas innovadoras que posibiliten la reactivación económica desde una postura inclusiva y de igualdad de género y con la incorporación de espacios verdes que logren alcanzar los ODS. Estas prioridades son:

- Ayuda a las micro, pequeñas y medianas empresas como a los trabajadores locales para dar respuesta a la pandemia.
- Aplicar acciones personalizadas y participativas que provoquen el desarrollo económico local.
- Impulsar ciudades con la capacidad de dar soluciones a futuros inesperados, desde transformaciones digitales y ecológicas que promuevan la creación de empleo.
- Revalorar las ciudades compactas como

espacios saludables para el mundo y las personas, debido a que presentan viviendas adecuadas y zonas verdes de acceso público.

- Diseñar planes de resiliencia a través de información actualizada para responder ante cualquier tipo de desastres.

2.5.2. POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS PARA EL MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS

Las políticas, los lineamientos y las medidas, para el mejoramiento integral de los barrios, se pueden dar a través de estrategias, enfocadas a la superación urbana. El enfoque tiende a corregir deficiencias o carencias en aspectos relacionados a los servicios básicos, económicos, gobernanza, sociales e infraestructura. Por tanto, es necesario estudiar las problemáticas que afectan dichas medidas, las cuales se orientan a atender la pobreza y las necesidades básicas insatisfechas (Ramirez, 2015).

En este marco, se cita a Barenboim (2012), quien aborda que “las políticas urbanas constituyen la dimensión del estado de bienestar y la regulación pública de la división económica y social del espacio. Estas tienen el reto de diseñar y poner en práctica instrumentos de regulación pública en la ciudad” (p.27). Esto plantea a los programas de mejoramiento barrial como la resolución de algunos problemas de la vida urbana de los habitantes.

a) POLÍTICAS

El Banco Interamericano de Desarrollo, ha elaborado un libro “¿Qué podemos hacer para responder al COVID-19 en la ciudad informal?”. Este documento expone las áreas de alcance de la política pública en barrios populares afectados por la COVID-19, para sistematizar los riesgos y efectos que impactan a los habitantes de estos asentamientos. Bajo el marco de un abordaje multisectorial, multinivel y multidisciplinario, para atender las problemáticas de los barrios populares,

estos involucran necesariamente diferentes áreas de política pública (Vera, et al., 2020).

Las medidas y políticas para el mejoramiento integral de barrios que propone el (BID, 2020), tienen la finalidad de responder los impactos del COVID-19 a largo plazo y enfrentar los procesos de recuperación en los barrios populares. Estas recomendaciones están enfocadas en: la reactivación de la economía local, la capacitación de la población para una nueva inserción al mercado laboral, la mitigación de los efectos económicos y psicológicos; reconfigurar el tejido urbano y otras medidas de recuperación.

A continuación, en los gráficos precedentes se detallan cada una de estas medidas implementadas a escala barrial:

Figura 10: Políticas públicas de barrios populares afectados por la COVID-19.



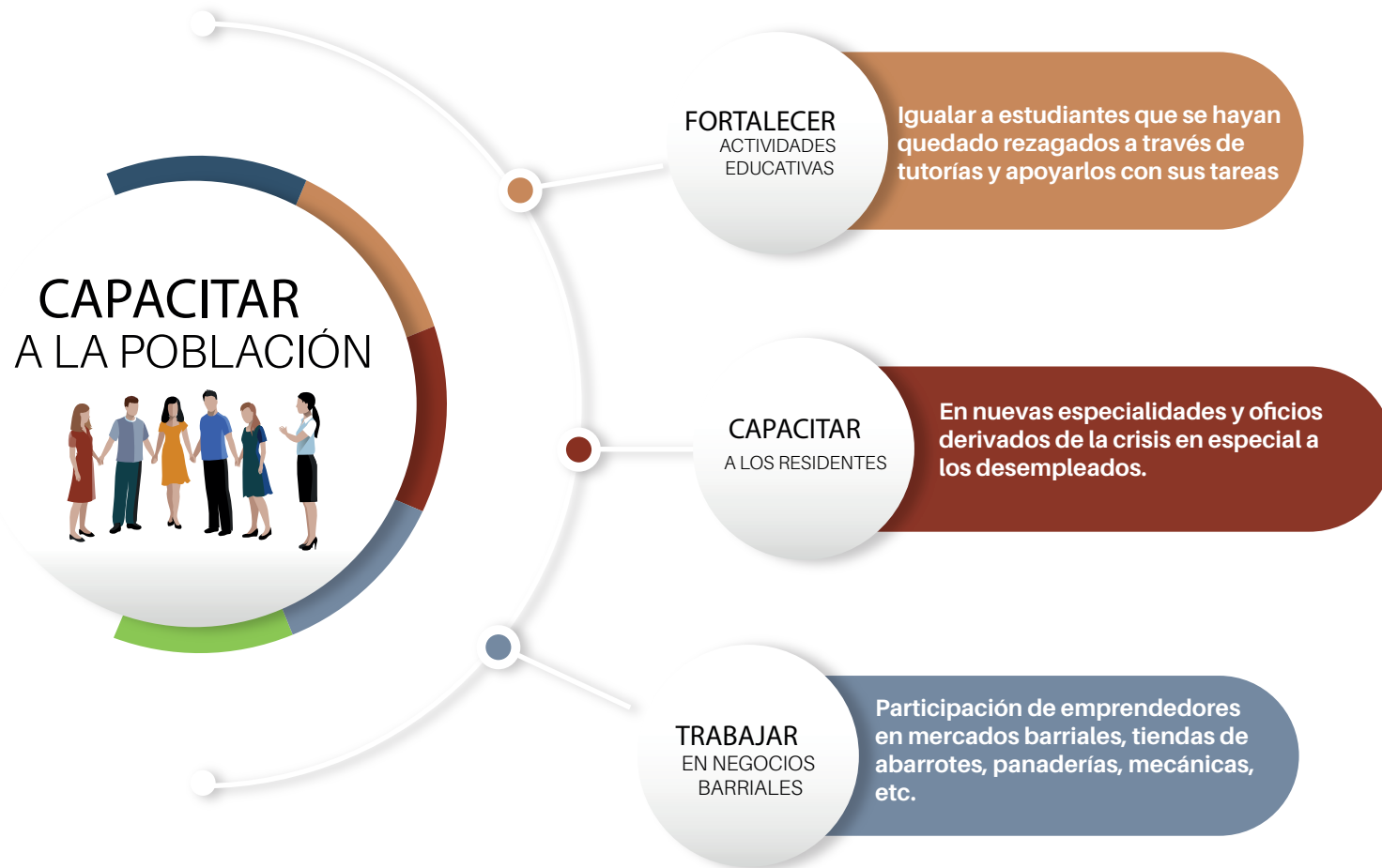
Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

Figura 11: Medidas referidas a la reactivación de la economía de los comercios del barrio.



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

Figura 12: Medidas para capacitar, en temas relacionados a la nueva normalidad y a la reactivación económica y familiar.



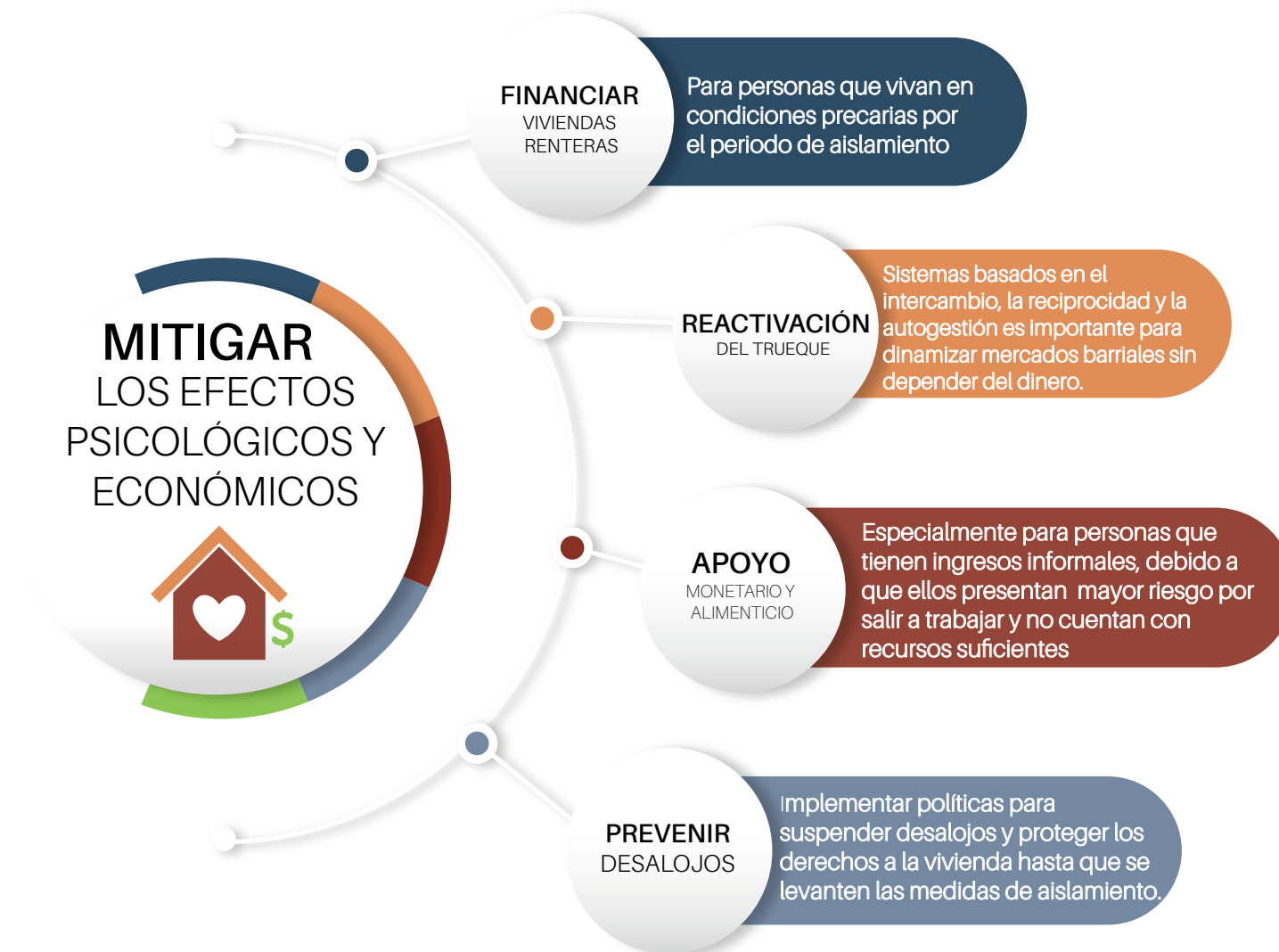
Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

Figura 13: Medidas de reconfiguración y reacomodamiento de los espacios públicos importantes que disponen los barrios para combatir la pandemia.



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

Figura 14: Medidas de mitigación de los efectos económicos y psicológicos de la crisis en las familias más afectadas



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

Figura 15: Medidas de reacondicionamiento de estructuras construidas con nuevos usos para mejorar las viviendas insalubres.



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020. **Elaboración:** Autor.

Figura 16: Otras medidas de recuperación



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2020.

b) LINEAMIENTOS

Entre los lineamientos y políticas que coadyuven a mejorar el desarrollo de los barrios, a partir del modelo de ciudad sustentable que se requiere en el escenario de la pandemia. Se debe considerar algunos aspectos, que bien lo señala el decálogo de mejoramiento integral de barrios y adaptarlo para su aplicación en los barrios de la ciudad de Cuenca.

El decálogo para el mejoramiento integral de barrios es una investigación que aporta a la recuperación post-pandemia, que busca el bienestar de la población, la consolidación de derechos y respeto del entorno natural y social. Este se origina, a través de una alianza entre organizaciones civiles y sociales; universidades, centros de investigación y demás actores involucrados; como hoja de ruta para mejorar los barrios de América Latina y el Caribe (HABITAT, 2020). A continuación, se describen los lineamientos que conforman este plan que son:

i) Ámbito político

1. Fomentar una gobernanza local adecuada

Fortalecer los barrios a través de una responsabilidad compartida de varios entes, con la finalidad de asegurar la construcción de barrios autoconstruidos que impacten positivamente a la ciudad que pertenecen.



2. Establecer políticas públicas integradoras

Proponer políticas de salud habitacional, comprendidas con a los aspectos sociales y ecológicos inmersos en la propiedad y relacionadas a la prevención de desalojos.



3. Gobernanza y reconocimiento político

Promover los derechos humanos, con el objetivo de alcanzar ciudades de cero tolerancias con la discriminación vinculada a la inclusión, de esta forma evitar la proliferación de barrios populares.



ii) Ámbito urbanístico

4. Provisión de infraestructura y servicios básicos

Garantizar el derecho a los servicios básicos como la red pública de agua potable, energía eléctrica, alcantarillado, recolección de desechos sólidos, servicio de internet, entre otros. Los cuales son esenciales para alcanzar una buena calidad de vida.



5. Planificación de barrios

Planificar el territorio urbano de los barrios con una visión multi-escalar, direccionado por los pobladores y en base al trabajo coordinado inter-institucional que surgen de alianzas multi-actorales.



iii) Ámbito social

6. Diversidad social e inclusiva

Promover una participación igualitaria de las niñas, mujeres, la población LGBT, los migrantes y la población interracial en las decisiones sobre el territorio.



7. Minga de saberes

Fomentar el diálogo con los actores implicados, con el objetivo de coordinar acciones efectivas. A partir de los datos territoriales de los barrios y de las experiencias de los pobladores.



8. Memoria colectiva

Formar barrios en un contexto cooperativo y colaborativo para dar atención a la crisis que afecta a los residentes de los barrios, con apoyo psico-social de los representantes de la comunidad, alentando el bienestar personal que es parte de una cultura de cuidado colectivo.



iv) Ámbito económico

9. Fortalecimiento de la economía popular y solidaria en los barrios.

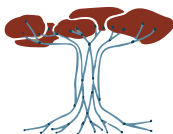
Promover una reactivación productiva verde, que apoye a la soberanía alimentaria y la economía popular y solidaria. Con el propósito de generar ingresos, basados en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad orientada al Buen Vivir.



v) Ámbito ambiental

10. Concientización de proteger el medio ambiente en los barrios.

Proteger y cuidar el medio ambiente y fomentar los recursos energéticos sustentables; se reduzcan los riesgos ante desastres y se fortalezca la resiliencia desde un enfoque intergeneracional.



2.5.3 EXPERIENCIAS DE INTERVENCIONES EN LOS BARRIOS URBANOS EN EL CONTEXTO COVID-19

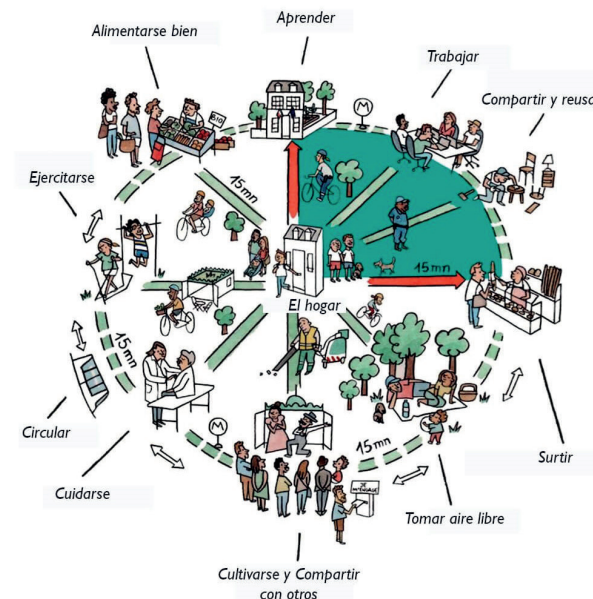
A partir de las políticas, medidas y lineamientos identificadas; en muchos de los países se han implementado algunas intervenciones enfocadas en mantener una ciudad caminable y saludable; una ciudad funcional, una ciudad en red y una ciudad sin vehículos; como principios básicos para la revitalización de barrios. Antes de describir las experiencias en los barrios es necesario considerar las intervenciones implementadas en las ciudades.

a) EXPERIENCIAS EN LAS CIUDADES

i) La ciudad caminable y saludable

Es una propuesta que consiste en que todos los servicios tanto públicos como privados estén a menos de un cuarto de hora a pie o en bicicleta. Este modelo promueve el distanciamiento físico, la cohesión social y la transformación ecológica de la ciudad; mejorando el entorno urbano de los barrios y mitigando la necesidad de usar el transporte público o el vehículo privado, para realizar actividades del día a día (Hernández-Aja y Gómez-Jiménez, 2020).

Figura 17: Esquema del concepto “ciudad de los 15 minutos”



Fuente y elaboración: Transecto, 2020.

ii) La ciudad sin coches

Este modelo tiene como enfoque minimizar el tráfico motorizado, reducir gases de efecto invernadero, la creación de espacios para los ciudadanos, movilidad activa y espacios verdes públicos y privados. Esta propuesta genera que las ciudades conviertan espacios inteligentes con menos autos y la creación de espacios abiertos esenciales para respetar el distanciamiento físico (Morga, 2021).

Figura 18: Supermanzanas, esquema de la célula original y la nueva propuesta de ejes verdes y cruces.



Fuente y elaboración: Agencia de ecología urbana de Barcelona, 2018.

iii) Ciudad Funcional

Esta iniciativa consiste en que los diferentes sistemas de gobernanza y la prestación de servicios actúen de forma óptima, integrada y simultánea, a través de un trabajo en conjunto entre los diferentes niveles de gobierno, los ministerios, organizaciones sociales, municipalidades y demás entidades, incidiendo en el territorio de su jurisdicción que promuevan acciones para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

iv) Ciudades en red

La propuesta reconoce que los responsables políticos comprenden mejor las condiciones de los asentamientos marginales, al momento que son consideradas parte de la red urbana. En este sentido, las políticas deben ser concebidas de abajo

hacia arriba para la administración equitativa de las ciudades (Marcos, 2021).

b) EXPERIENCIAS EN LOS BARRIOS

A partir de estos principios mencionados para las ciudades y de igual manera por las políticas, medidas y lineamientos de los barrios, se resaltan a continuación las siguientes intervenciones:

i) Intervenciones de bajo costo en los barrios

Para hacer intervenciones que mitiguen los efectos del COVID-19 en los barrios, se encuentra la aplicación del urbanismo táctico, el cual permite introducir estrategias de bajo costo y de manera rápida. Estas intervenciones permiten realizar mejoras urbanas, en función de la salud pública y el bienestar de la población a un tiempo corto,

pero con una visión de salud a largo plazo (Rojas, 2020).

Entre las primeras recomendaciones que presenta el urbanismo táctico están priorizar el distanciamiento físico en los espacios públicos, alentar la actividad física, restringir el acceso a las áreas públicas donde el distanciamiento físico no sea posible, evitar aglomeraciones, dar prioridad a grupos de atención prioritaria y a los trabajadores de primera línea (Iracheta, 2021).

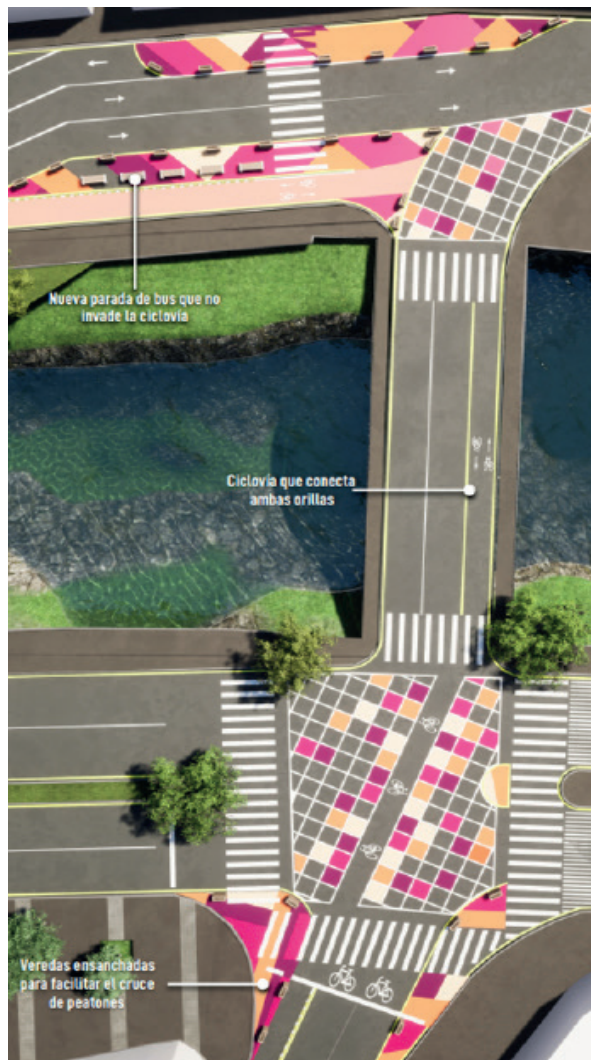
En lo que se refiere a fomentar la movilidad activa, se encuentra la implementación de ciclo vías recreativas, que sean espaciosas e interconectadas, en las cuales se amplíe el ancho y la conectividad de las aceras y los carriles de bicicletas.

Figura 19: Publicidad que incentiva a la ciudadanía cuencana a utilizar medios de transporte alternativo



Fuente: EMOV EP, 2020.

Figura 20: Propuesta de aplicación de urbanismo táctico en Cuenca sector puente del Vado



Fuente y elaboración: Llactalab, 2020.

Adaptar los semáforos, señalización y reducir los límites de velocidad, que favorecen a los peatones y ciclistas y apoyan el distanciamiento físico y de seguridad vial. De igual forma, proporcionar señalización actualizada del urbanismo táctico que sea clara y accesible para los habitantes e incluir las recomendaciones de distanciamiento físico en las pantallas y señales de tráfico.

Es fundamental reacondicionar los espacios públicos y comercios esenciales, que se ajusten al contexto del COVID-19. Específicamente, parques que generen espacios públicos abiertos, en los cuales se mantenga el distanciamiento físico. Ampliar las aceras para integrar las filas de negocios, expandir los restaurantes a través del uso de las veredas durante el periodo de confinamiento y mercados al aire libre.

Fotografía 24: Campañas para promover el distanciamiento físico en el terminal de Cuenca



Fuente: EMOV, 2020.

Otra estrategia ha sido, fomentar el transporte

público, micro movilidad compartida (bicicletas, scooters) y los vehículos compartidos (taxi). Esto con la intención de implementar protocolos de limpieza estrictos y de bioseguridad, a su vez ayudar mediante la ventilación eficiente en vehículos y estaciones. Además, aumentar los estacionamientos de bicicletas y scooters; se promueva el empleo de cascos y se integre la micro movilidad compartida en el transporte público y los carriles de bicicletas.

Fotografía 25: Movilidad compartida



Fuente: Radio fm, 2019.

Concentrar el tránsito motorizado en calles estratégicas y eliminar los carriles de tráfico y espacios de estacionamiento para crear calles libres de coches; y en medida de lo posible, organizar el tráfico de carga en las calles principales y durante la noche, para mejorar la seguridad vial. Reacondicionar los servicios y albergues para personas sin hogar que cumplan con las condiciones mínimas para el distanciamiento físico y manejo del COVID-19 (Rojas, 2020).

Entre los resultados que brinda la aplicación de las intervenciones en barrios se consideran las siguientes:

Resultados a corto plazo

- Cuidado de la contaminación ambiental y ruido.
- Mejora de la salud física y mental.
- Medidas preventivas frente a enfermedades no transmisibles.
- Menor demanda de los servicios de salud
- Promoción de la equidad

Resultados a largo plazo

- Mejora de la calidad de aire y ruido.
- Incremento de la actividad física.
- Prevención de accidentes de tráfico.

ii) Programa “Barrios que cuidan”

En el contexto Latinoamericano, se implementó el proyecto “Barrios que cuidan”, que cuentan con un equipamiento productivo como catalizador urbano. Este proyecto resalta el rol que juegan los espacios públicos y comunes, para reducir los efectos del hacinamiento en los barrios y mantiene un distanciamiento en espacios reducidos. Asimismo, se rescata la necesidad de impulsar espacios de formación y ejercitación de diversos oficios, para consolidar una estrategia que articule saberes, vínculos y conocimientos productivos y comunitarios que son parte del territorio.

Históricamente, las mujeres limeñas han aportado

Figura 21: Organización barrial, como respuesta para la COVID-19 (Perú)



Fuente y elaboración: (CAF, 2020).

en el cuidado barrial, a través de las ollas comunes y los comedores populares, como espacios abiertos. También se han implementado talleres de oficios según las necesidades y funciones de cada barrio.

iii) Eres: espacios de resiliencia urbana

El proyecto “Eres: Espacios de resiliencia urbana” propone una interrelación óptima entre los habitantes a través de lazos sociales que integran dinámicas de producción, intercambio y socialización. Esto incluye el involucramiento de los habitantes de la comunidad en el diseño, ejecución y evaluación de las funciones que realizan. Los habitantes realizan propuestas para el diseño de

los barrios de acuerdo a sus actividades sociales y económicas. Otro aspecto que resalta es la modificación de vías públicas como zonas para uso peatonal.

Figura 22: Calle como lugar de intercambio y encuentro social



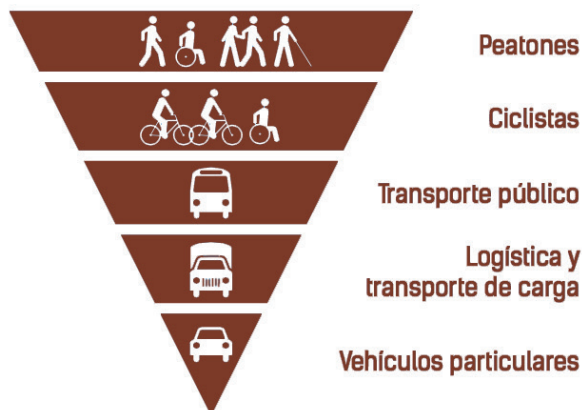
Fuente y elaboración: (CAF, 2020).

iv) Movilidad urbana adaptable

Con respecto a la movilidad, se debería aprovechar el hecho de que muchos gobiernos han tomado medidas de restricción para la libre movilidad, provocando la disminución de los viajes motorizados entre un 60% y el 90%. Lo cual ha optimizado gran parte de las zonas públicas, con el fin de potenciar la priorización de desplazamientos activos y crear espacios amplios dedicados para la iniciativa de usar la bicicleta y a los peatones. Esto conlleva a integrar nuevos usuarios y maximizar la cantidad de recorridos por los usuarios actuales. La descongestión en el transporte público ayuda al cumplimiento del distanciamiento físico. En esta lógica, varias ciudades del mundo han comenzado a habilitar los espacios viarios que aportan al transporte activo y permiten invertir la pirámide de la planificación del transporte, que da prioridad a que los habitantes se movilicen con el uso de la bicicleta y el caminar.

Según el ISGLOBAL en su artículo "Movilidad y COVID-19: ¿Cómo debemos rediseñar el transporte para el nuevo futuro?" los medios caminar e ir en bicicleta son alternativas sostenibles, saludables y equitativas que aseguran un distanciamiento físico entre los habitantes. El scooter eléctrico y otras formas de movilización personales también se encaminan a la prevención contra la COVID-19.

Figura 23: Pirámide invertida para la planificación del transporte



Fuente: IsGlogal.org, 2020.

El Gobierno Autónomo Municipal de Cuenca, a través de la Empresa Pública de Movilidad, Tránsito y Transporte de Cuenca (EMOV EP), ha propuesto un plan para fomentar el uso de la bicicleta como una opción de transporte sostenible ante la crisis sanitaria. Por lo tanto, se han construido 50 km de ciclovías y vías compartidas; en algunos sectores de la urbe durante el 2020 y esta iniciativa se ha reforzado en el año 2021, con la ejecución de la Ordenanza de Promoción y Fortalecimiento de la Movilidad Activa. Como alternativas de transporte conveniente, para evitar aglomeraciones; y de paso aprovechar los beneficios para la salud y la movilidad en la ciudad.

iii) Utilizar herramientas tecnológicas en proyectos innovadores y económicos para la transformación de los barrios

Según la organización Global Americans, para reinventar los barrios marginales es pertinente reconocer que la crisis generada por la COVID-19, se ha convertido en un impulsor de tendencias urbanísticas innovadoras. Por tanto, gran parte de los países Latinoamericanos han integrado estas tendencias (redes sociales, semáforos sonoros, scooters) en sus programas de mejoramientos previamente diseñado para sus barrios.

La tecnología en la actualidad impacta diversos ámbitos de la vida del ser humano. En el ámbito urbano permite la construcción de viviendas de bajo costo, como las prefabricadas. De esta manera, se hace frente a los asentamientos irregulares provocados por condiciones de pobreza y pobreza extrema. Desde el ámbito ambiental promueve el uso de energías sostenibles a través de paneles solares. En lo social promueve una comunicación global por medio de recursos y aplicaciones digitales.

c) IDEAS PARA REVITALIZAR A LOS BARRIOS

De acuerdo a las investigaciones emprendidas por el Banco Interamericano de Desarrollo (2020), el programa de ciudades sostenibles a favor de los barrios, en su publicación "Seis ideas para revitalizar los barrios el día después de la COVID-19", prioriza

acciones “en el espacio público para la reactivación barrial, a través de herramientas colectivas para compensar la escasez individual, ofreciendo oportunidades a diversas escalas, inspirado en el intercambio comunitario, entregando mecanismos de desarrollo emocional y cognitivo, de conciencia ambiental”. Con la finalidad de alcanzar el bienestar común; estas acciones se describen a continuación:

i) Promover nuevos liderazgos

En el contexto de la pandemia del COVID-19, la resiliencia de los barrios se visualiza por la capacidad de organización y el surgimiento de liderazgos que guíen adecuadamente a los barrios. La complejidad y la densidad de los barrios informales requieren considerar las particularidades de la población vulnerable plasmándose en mapas, para identificar zonas que presentan altos niveles de riesgo que no permiten acceder a atención médica.

La participación de la comunidad es indispensable, para mejorar las condiciones de vida en los barrios. Por ello, es importante que todos los habitantes colaboren en propuestas mancomunadas y en acciones que hagan frente a las limitaciones que presenta el asentamiento. De esta manera reforzar la gobernanza de las autoridades y crear un sentido de identidad en los habitantes para un desarrollo sostenible del barrio.

Luego de pasar la emergencia sanitaria y una vez que se pueda entrar en la etapa de reactivación; las competencias de los habitantes y la disposición

de los recursos que promueven una participación activa son elementos significativos para atender la crisis sanitaria. La formación de líderes comunitarios es esencial para establecer formas de comunicación eficaces y rápidas que permitan generar protocolos de prevención, de igual forma, de apoyo psicológico y social. La pandemia de la COVID-19 ha demostrado que la organización comunitaria cobra importancia, en especial en el contexto de una crisis.

Fotografía 26: *Mingas barriales*



Fuente: FEM, 2017.

ii) Crear sistemas barriales inteligentes

Para acabar con la brecha de desigualdad de los barrios informales, es de vital importancia garantizar el acceso a servicios e infraestructura (vivienda, vías asfaltadas, agua potable, red de energía eléctrica, la red de alcantarillado, entre otros). De igual manera, es relevante ahorrar energía y manejarla de manera adecuada, tanto para la producción como para el consumo y la disposición a medios naturales que integran altos

elementos potenciales en el espacio público que son reactivadores barriales. Un ejemplo de ello es el proyecto ECOELCE (energía barata desde el reciclaje) desarrollado en Brasil, este permite promover una cultura de reciclaje entre los residentes del barrio, dicha iniciativa da lugar a reducir los costos de la electricidad, a través de convenios de intercambio con las empresas recicladoras.

La estrategia de instalar máquinas recicladoras en espacios públicos es una propuesta innovadora, que ha dado resultados significativos en cuanto a concientizar sobre el medio ambiente, reducir el impacto global y generar ingresos económicos la comunidad. Un caso de esta iniciativa está en el parque de la madre (Cuenca-Ecuador) que ha obtenido gran acogida por parte de los habitantes.

Además, es pertinente implementar sólidos programas de desarrollo sociocultural y económico, como los referidos al acceso a la educación y a la sanidad; la creación de empleo y la formación laboral. En barrios marginales como las Favelas de Brasil, el barrio 31 en Buenos Aires y la comuna 13 en Colombia; estos planes han sido todo un éxito. En los que el gobierno invierte no solo en infraestructura, sino también en capital humano y desarrollo económico local. Esto ha permitido demostrar que los lazos entre la comunidad y los diferentes organismos públicos son importantes durante la crisis.

Fotografía 27: Programa "Reciclaje Asociativo, Valor Compartido" en el barrio Jaramillo de Manabí es impulsado por el Plan Toda una Vida



Fuente: El telégrafo, 2020.

iii) Ampliar los canales educativos

A lo largo del tiempo, el espacio público ha sido el lugar para el aprendizaje, en el cual convergen distintas miradas, identidades comunitarias y valores étnicos. Para los habitantes que residen en barrios informales, acceder a la educación es limitado y con la llegada de la pandemia su situación se ha visto empeorada. Por ello, establecer nuevas dinámicas sociales en el espacio público apoyadas por la tecnología es fundamental, para contribuir a la continuidad de los estudios de los niños y jóvenes.

Los barrios informales son espacios caracterizados por exponer su emprendimiento y creatividad para afrontar la situación social y económica. El espacio público es considerado idóneo para invertir considerando su alta

concentración de manifestaciones comunitarias y flujos.

En Bangladesh por ejemplo, un modelo relacionado con el ámbito educativo es el proyecto Meti Handmade School. Este estudio demuestra la construcción de una escuela por parte de los habitantes del barrio que utilizaron los recursos y materiales locales. Esto evidencia que la creatividad de los habitantes de barrios vulnerables crea acciones para fomentar el acceso a la educación. Además, aporta con conocimientos y saberes frente a la construcción de espacios que apoyen a los ciudadanos para tomar decisiones orientadas a la economía local. Los resultados de esta propuesta consideran que en el periodo de reactivación escolar y económica las plataformas virtuales deben ser aprovechadas para capacitar a los habitantes en habilidades necesarias en su entorno social y económico.

Fotografía 28: Acciones participativas de intervención de arte en el espacio público en Cuenca.



Fuente: Ministerio del Turismo, 2020.

iv) Aumentar la accesibilidad mediante la movilidad segura y a escala humana

Por lo general, los barrios marginales se localizan en zonas alejadas, segregados del núcleo urbano, tanto en distancia como en accesibilidad a los servicios básicos. Según la ONU- Hábitat, los individuos que residen en las periferias de las ciudades, pueden gastar hasta el 30% de sus

horas al día para llegar a su escuela o trabajo. Siendo necesario, contar con información de sustento que facilite la implementación de políticas públicas que potencien la accesibilidad y diseñar zonas públicas con pautas de movilidad sostenible es oportuno, para dar respuesta ante estas brechas de desigualdad. La implementación de políticas públicas que potencien la accesibilidad y diseñar zonas públicas con pautas de movilidad sostenible es oportuno, para dar respuesta ante estas brechas de desigualdad.

Un estudio referido a la recopilación y la difusión de la información es la propuesta DATUM, que se orienta en la cartografía del transporte informal, que tiene el propósito de mejorar la movilidad y el acceso de los habitantes potenciando los datos abiertos. Estableciendo el cambio de instrumentos aplicados a la movilidad, datos y políticas públicas. El objetivo de desarrollar información estadística para reconocer conductas de distribución y desplazamiento espacial de los habitantes de los barrios. Un proyecto que mejora el transporte en una ciudad es la aerovía, el cual consiste en un sistema de transporte público aéreo. En Ecuador, un caso es la aerovía que conecta a Durán con Guayaquil, este proyecto promueve el transporte público y turístico desde un nuevo diseño de un paso peatonal y mejoras al espacio público. Este transporte permite reconocer al medio natural como eje peatonal y potenciar los comercios organizados a lo largo de la zona.

En el periodo de reactivación, el uso de mapas y datos que integren conductas de movilidad es fundamental, porque permiten localizar puntos

de información, acceder a materiales en sitios estratégicos y la prestación de servicios sociales. De igual manera, el proyecto puede contribuir a mejorar la calidad de la movilidad en los barrios, respetando el distanciamiento físico a través de protocolos. Esto promovería implementar señales urbanas que refuerzan los patrones de conductas seguras en función de los servicios y apoyos para la comunidad.

Fotografía 29: *Aerovía en Guayaquil, medio de transporte público, alternativo y de acceso universal.*



Fuente: Echeverri, 2020.

v) Proyectar infraestructuras inteligentes para la resiliencia

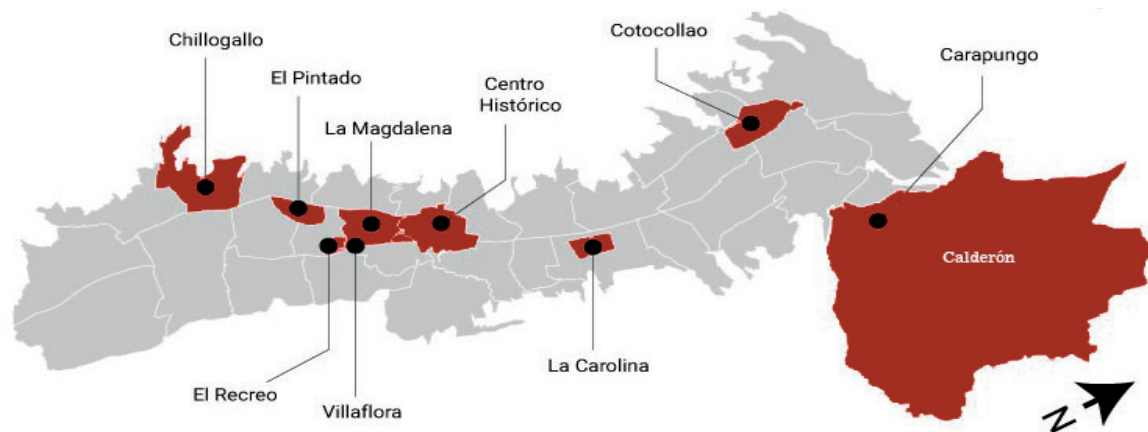
En los barrios marginales de Latinoamérica, por lo general existe un reducido número de área verde por metro cuadrado de habitante. Para que puedan desarrollarse los barrios con equidad socio-ambiental, es necesario la creación de acciones para impulsar la resiliencia. Las áreas altamente densificadas y con fragmentación ecológica y

social; fomentar las infraestructuras verdes, que permitan configurar espacios multifuncionales en corredores verdes proveyendo espacios de bienestar social y recreativo. Un proyecto de este tipo es el parque Hidrico en la Quebradora en México, que está planteado para la distribución de agua en zonas donde escasea el líquido vital, debido a que recolecta agua de la lluvia para evitar inundaciones en las zonas urbanas.

Por otro lado, los sistemas digitales también pueden ayudar a responder contra los efectos del cambio climático y dar soluciones a las limitaciones del entorno urbano. Por ejemplo, en el año 2012 se llevó a cabo un proyecto impulsado por la UNICEF, el cual consistía en recolectar información y mapearla para identificar a los sectores de los barrios informales que presentaban mayores riesgos. Esta iniciativa fue liderada por jóvenes de países de Brasil, Argentina, Kosovo y Haití y se realizó mediante aplicaciones móviles conectadas a una base de datos en la red.

Asimismo, existe otro proyecto denominado "Que pasó con el riachuelo" en Argentina, que busca medir el caudal y la situación en tiempo real de los ríos. Esta plataforma digital tiene el apoyo de datos públicos de ACUMAR, que es una empresa privada y de la involucración activa de los habitantes de los barrios. Esto permite el acceso a un mapeo general con información geo referencial e identifica posibles riesgos de contaminación. Sin duda, la participación ciudadana y el uso de nuevas tecnologías son recursos cruciales, que generan un ecosistema de cuidado frente a crisis y a impredecibles desastres naturales como sociales.

Mapa 5: Mapeo de barrios de Quito que presentan mayor atención ante el COVID-19



Fuente: Primicias, 2020.

vi) Generar y clasificar datos sociales para la gobernanza

La disposición de información actualizada es fundamental, para la implementación de proyectos durante el periodo de la recuperación. En el marco de la informalidad, es más complejo obtener información actualizada, ya que se necesita adoptar variables proxy para reconocer información dinámica y específica. Tanto los instrumentos geo espaciales como la inteligencia artificial pueden ayudar a cuantificar, localizar e identificar a viviendas y barrios que necesiten de mejoras urgentes. La toma de decisiones basadas en datos y la observación de esos barrios son cada vez más sencillos, gracias a herramientas como las del Sistema de Información Geográfica (SIG) utilizan también inteligencia artificial como: satélites

que permiten a las ciudades identificar zonas con alto riesgo de la transmisión del virus. Se ha observado que los datos locales son esenciales para atender la crisis del COVID-19, porque se vuelven herramientas de respuesta inmediata. Cabe mencionar que, es necesario la transparencia en los procesos de contrataciones, gastos públicos y en la capacidad de investigar abusos.

Un ejemplo relacionado con una correcta administración, es el proyecto "Korogocho Slum Upgrading Programme" de Kenia. La propuesta se basa en analizar la información del barrio a partir de estadísticas y mapeos con la finalidad de elaborar un plan integrado sostenible, en el cual el espacio es utilizado como una estructura de acceso, los servicios de agua potable, alumbrado público, alcantarillado y visto como un lugar de apropiación y de participación de la comunidad.

Fotografía 30: Participación ciudadana en los barrios



Fuente: oidp, 2017.

Todas estas acciones que se han implementado en las ciudades y en los barrios, son válidas para rescatar ciertos criterios de las buenas experiencias y retomarlas en la fase de propuesta de la investigación. De las acciones implementadas en algunos países de América Latina se resaltan aquellas que han potenciado el uso del espacio público, han contribuido a dinamizar la economía y la interacción entre los residentes que habitan cada uno de los barrios.

CAPÍTULO

3

**PROBLEMAS Y VULNERABILIDADES DE
LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA URBANA
YANUNCAY DE LA CIUDAD DE CUENCA, A
PARTIR DE LA PANDEMIA GENERADA POR
LA COVID-19**

3.1 EL BARRIO EN LA CONFIGURACIÓN URBANA DE LA CIUDAD DE CUENCA

Los inicios de la ciudad de Cuenca se remontan hacia el siglo XIV, donde se asentaba la antigua ciudad cañari denominada Guapondelig que significa "llanura grande como el cielo". Ese fue el primer nombre que los habitantes de la zona dieron a Cuenca, posiblemente por las riquezas geográficas, naturales y zonas estratégicas del sector. Para el año de 1470, los incas conquistaron el territorio cañari, renombrándola como "Tomebamba" que significa "planicie de cuchillo", la cual se convirtió en una ciudad importante del imperio del Tahuantinsuyo. Años más tarde, en 1533, los españoles llegaron a esta ciudad incásica en calidad de expedicionarios, para conquistar a los incas y fundar la ciudad de Cuenca, el 12 de abril de 1557, por Gil Ramírez Dávalos, bajo la orden del Virrey del Perú, Andrés Hurtado de Mendoza, nombrándola Santa Ana de los Cuatro Ríos de Cuenca (Márquez, 1995).

La consolidación de la ciudad de Cuenca inicia en el año 1557, en el cual su estructura urbana se establecía mediante la entrega de solares a sus fundadores y vecinos; con dimensiones ortogonales, lo que dio lugar al desarrollo del tejido urbano con la forma de damero. La zona conocida como El Barranco debido a su topografía, la zona se adaptó a los límites naturales del sector. Los primeros barrios se conformaron en el centro histórico, el lugar se caracterizaba por las actividades que desarrollaban sus habitantes en torno al sentido de pertinencia local, cultural y tradicional. Los barrios se diferenciaban por los elementos representativos

Mapa 6: Mapa de Cuenca en la época colonial



Fuente: Fiederich Maximiliano Uhle, 1923.

de los habitantes que se mantuvieron a lo largo del tiempo, incluso algunos de ellos se conservan en la actualidad.

Al comienzo de la colonia, la población se agrupó en 17 manzanas, distribuyéndose de la siguiente manera: se conformó una plaza central, dos manzanas para Gil Ramírez Dávalos su fundador, una manzana para el convento y el cementerio; otra para el cabildo, la carnicería y la casa fundacional,

otras más para el convento de San Francisco, y por último otras para el hospital, tiendas privadas y los restaurantes. La manzana se consideró como una unidad básica urbana y de expansión para la naciente ciudad, la medida que se tomó fue la cuadra equivalente a unas 100 varas (unidades de longitud española) lo que representa unos 87,59m; las calles miden 105 m de largo por 10 m de ancho de forma que puedan transitar carretas sin inconveniente (Páez, 1557).

La estructura socio-espacial de la ciudad se caracterizó por dos anillos concéntricos, que dividió el lugar en dos zonas. Por un lado, se encuentra la plaza central, actualmente es el Parque Calderón y sus alrededores de norte a sur, que fueron habitados por los españoles. Mientras que, los indígenas se establecieron alrededor de las cruces, al este en San Blas y al oeste por San Sebastián, originándose

los barrios populares. Con esta distribución se establecieron límites de la ciudad al inicio de la colonia. Estas dos jerarquías conformaban la naciente ciudad y su reubicación se dio por motivos étnicos; pues se desalojaron a los indígenas habitantes propios del lugar, para ubicar en el centro de la ciudad a los españoles, mestizos y artesanos. Así surgieron los barrios

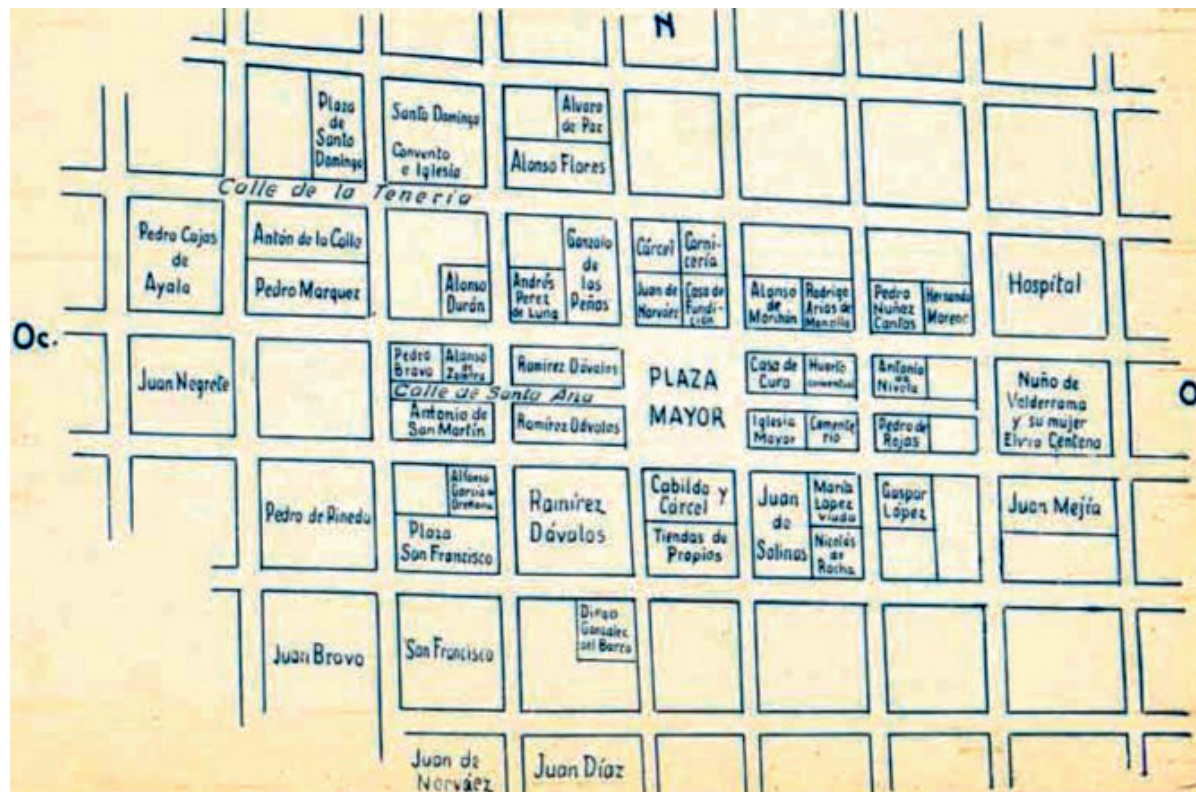
tradicionales, bajo disposiciones heredadas de las prácticas medievales españolas y regidas por el Cabildo de la ciudad de Cuenca, el cual dispuso que las personas que se dedicaban a un mismo oficio se concentre en sitios específicos dentro de la ciudad.

En el transcurso de los años, la ciudad se expandió e instauraron costumbres y la religión católica de origen español. En consecuencia, se reemplazaron los lugares de trabajo sagrados o "huacas" de los indígenas, por la "Cruz Católica", perdiéndose hitos importantes para la cultura indígena. En el libro "Cuenca, barrios de tierra y fuego" se menciona que los primeros habitantes españoles de la ciudad, se dedicaban a la minería, junto a ellos llegaron los burócratas y labriegos. Dentro del entorno en el que vivían los indios y españoles, fueron apareciendo relaciones entre ellos, lo que daría lugar a los mestizos en el territorio cuencano (González, 1991).

La diversificación de las actividades y la organización espacial de la ciudad en desarrollo influyo en los aspectos económicos de la ciudad, lo que provocó la especialización de funciones enmarcadas en espacios de residencia y de actividades comerciales y artesanales.

Posterior a la independencia del 3 de noviembre de 1860 y con la producción de la cascarilla, Cuenca adquiere una economía favorable e inicia un proceso de densificación urbana, que integro espacios de norte a sur y de este a oeste, hasta la ribera del río Tomebamba.

Mapa 7: *Traza original de Cuenca en 1963.*



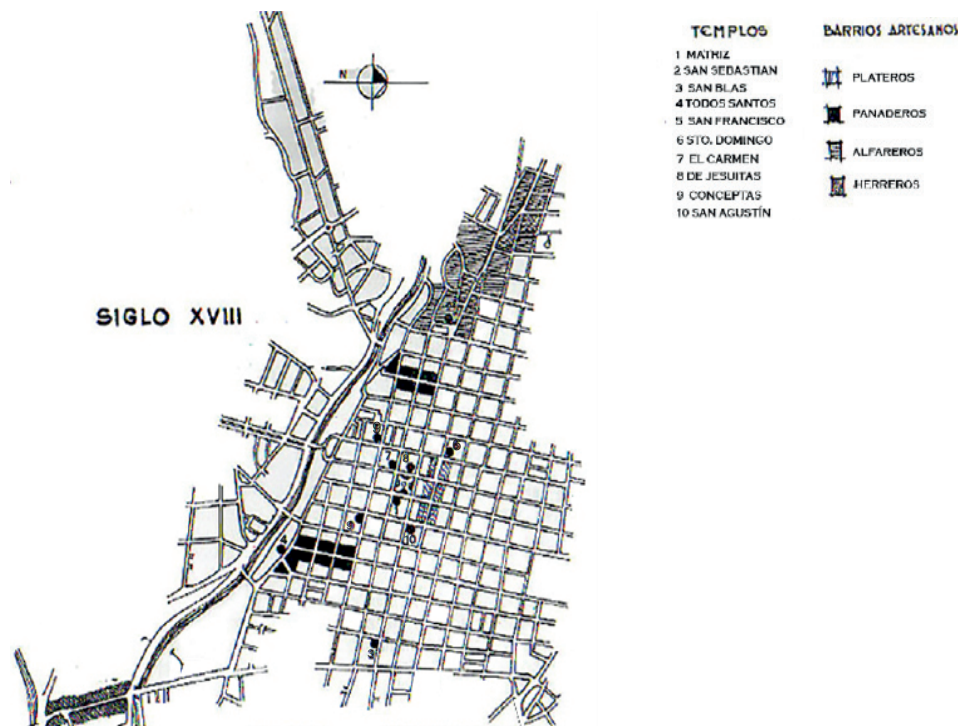
Fuente: Albornos, 2008.

Al finalizar el siglo XVIII, los artesanos generaron una eficiente diversificación, dado que, se agruparon en un solo sitio. Por ejemplo, en el caso del barrio San Sebastián se asentó toda la comunidad de artesanos, por la ubicación estratégica de este barrio. De ahí que, los barrios se estructuraron de acuerdo a las nuevas demandas económicas y sociales que necesitaba la ciudad (GAD Municipal, 2015), conformándose también los barrios por actividad: San Francisco, Santo Domingo, Todos Santos y San Carlos.

Es así que, los herreros de descendencia española, se establecieron cerca de la casa de la fundación y la del cabildo, en la actual calle Gran Colombia. La misma que, hoy en día, sigue siendo reconocida por encontrarse en ella algunas joyerías, como: Romeo joyería, joyería Vásquez, entre otras. La historia alimentaria de Cuenca menciona que los panaderos y los molineros se instalaron desde el siglo XVI, en el barrio de Todos Santos, donde aún se conserva el molino y las panaderías de horno de leña. Otro barrio tradicional que se ha establecido desde la época de la colonia es las Herrerías, donde se asentaron artesanos dedicados a la formación de hierro, quienes en sus inicios se dedicaban al cambio de herrajes de los caballos. Dentro de esta estructura socioeconómica, Cuenca logra consolidar barrios artesanales (panaderos, plateros, orfebres, herreros, alfareros, tejedores, sastres, entre otros).

En esta época, la religión contribuyó a reunir a la población mediante costumbres y tradiciones católicas; y donde la organización social y política estaba comenzando a conformarse, adquiriendo importancia debido a la creación del "Colegio Benigno Malo", el "Hospital San Vicente de Paúl"

Mapa 8: Ubicación de los barrios e iglesias en Cuenca durante el siglo XVIII



Fuente: Municipio de Cuenca, 2003.

y la "Universidad de Cuenca". Por lo que, la ciudad se expande hacia la terraza inferior del sector El Ejido, creándose el barrio San Roque, gracias a la construcción de su iglesia homónima y el surgimiento del barrio de "Las Herrerías" correspondiente a la población obrera. Además, una vez conformados los barrios, en la ciudad se fueron dando las primeras negociaciones de venta de lotes, tiendas y casas. Por ejemplo, en

el barrio el Vado se realizó la primera transacción parte del señor Gabriel Ullaguari, al matrimonio de Basilio Contreras y Natividad Ruiz.

En las primeras décadas del siglo XIX la ciudad aumenta su territorio por la construcción de carreteras que conectan la urbe con las periferias como Baños, Sayausí y El Valle; y por el auge económico de la producción artesanal de los

sombreros de paja toquilla, lo que permitió a la ciudad entrar en una etapa de bonanza económica, configurando su organización barrial y transfiriendo importancia a las zonas donde se ubican las casas de los exportadores, en los alrededores de la actual calle Rafael María Arizaga, como sitio estratégico de la urbe y donde se creó la escuela de tejedores (Flores, 2016).

Los ámbitos laborales, espaciales y sociales reconfiguraron la definición de organización popular. Por ello, gran parte de los habitantes se aferró a la religión mediante cofradías y gremios, por el poder que poseía la iglesia católica. Mientras que, el escenario económico inclinó a que parte de los habitantes de Cuenca se dediquen a tejer sombrero de paja toquilla y la cestería. Esto género que las otras actividades económicas queden en segundo plano. La organización de los barrios artesanales influyó en las estructuras barriales y por ende en la ciudad.

En esta etapa, se consolida la Av. Solano, una de las vías principales de la ciudad, se construyó la primera planta de energía eléctrica en las riberas del río Yanuncay; como resultado se empieza a poblar el sector de El Ejido con connotación de ciudad moderna, perdiéndose el modelo ortogonal de las manzanas, las cuales se mantuvieron durante cuatro décadas. Otro factor importante que se dio en esta época es la construcción del aeropuerto.

A finales de los años cuarenta, se inicia un proceso de planificación urbana en la ciudad orientado desde diversos Planes de Ordenamiento Urbano. Entre ellos, el Plan Regulador propuesto en el

año 1947 por Gatto-Sobral, quien diseñó este plan bajo la visión de arquitectura moderna y la ciudad jardín. Durante estos años, las familias pudientes se desplazaron del centro histórico para ocupar las zonas de las periferias, debido al auge económico ocasionado por la exportación de sombreros de paja toquilla y cascarilla. Por lo tanto, el sector el Ejido fue una de las zonas en donde arrancó la construcción de quintas en terrenos de más de 1000 metros cuadrados.

En los años 60, en la ciudad de Cuenca se produce un crecimiento poblacional que alcanzó los 71.000 habitantes. Además, comienza el desarrollo económico de la industrialización que se ubicó en el noreste de la urbe, con estas modificaciones la ciudad fue un centro administrativo, político y de gran influencia económica que transformó la dinámica de los pobladores.

Mapa 9: *Plan Regulador de la Ciudad de Cuenca, 1947.*



Fuente: Barrera, 2003.

Todas estas modificaciones en el campo social produjeron cambios urbanísticos en las zonas periféricas y el núcleo tradicional de la ciudad. Esto permitió que Cuenca provoque el éxodo de migración del campo – ciudad; este fenómeno se dio, debido a una deficiente política agraria, que causa una alta demanda de vivienda e infraestructura, el cual se trató de contener con la creación de conjuntos habitacionales, esto para abaratar costos por la especulación del uso del suelo que existía en estas fechas. Lo que dio lugar a que surgieran conjuntos habitacionales en los barrios de Totoracocha I y II, San Roque, Abdón Calderón, CREA y La Católica. De la misma manera se formaron nuevos barrios periféricos como: Fátima, María Auxiliadora y Cristo Rey; y el desplazamiento de las comunidades artesanales a dichos lugares.

Durante la década de los 70, las actividades económicas terciarias que giran en torno a la construcción y con la organización de parámetros de densidades, zonificación, vialidad, dimensionamiento y equipamientos, se plantea la Ordenanza y el reglamento del segundo Plan Director de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cuenca en 1971. Esta propuesta la dirige la municipalidad representada por el Dr. Alejandro Serrano Aguilar. Dicho plan organiza la ciudad mediante unidades zonales y células barriales de 8000 habitantes que contaban con un equipamiento educativo y espacios verdes; esto con el propósito de distribuir de forma homogénea y equitativa los equipamientos y la infraestructura; permitiendo descentralizar los servicios urbanos.

En el transcurso de esta década, la ciudad presenta un alto crecimiento demográfico y físico hacia las periferias, como consecuencia de la construcción de infraestructura en ellas, debido al auge de las exportaciones petroleras del país, cuyo presupuesto se invirtió en las principales ciudades del Ecuador.

Por lo que, sus límites se expandieron principalmente al este con la creación de barrios como: El Paraíso y la Ciudadela Álvarez; zonas que contaban con programas de vivienda popular a cargo de la Junta Nacional de la Vivienda, con las siguientes urbanizaciones: Corazón de Jesús, Paraíso I y II, Ciudadela Tomebamba y Corazón

Mapa 10: Plan director de desarrollo urbano de la ciudad de Cuenca, 1971.



Fuente: Castillo Marín, 1971.

de María (Salazar y Orellana, 2015). También, se consolidan los barrios existentes como: El Vecino, San Blas, Bellavista, Corazón de Jesús, El Chorro, El Otorongo, San Sebastián, Cruz del Vado, Todos Santos, el Padrón, Luis Cordero y María Auxiliadora en el centro; hacia las periferias se densifican los barrios: San Marcos, Cristo Rey y la República. Los sectores Tres Tiendas, Cañaribamba, Balzay, La Fátima, Tandacatu y la Ciudadela Calderón, no llegaron a consolidarse. En la zona oeste predomina la ocupación residencial de familias de clase dominante, que ocupan lotes de gran tamaño para sus casas, a lo largo de la Av. Ordoñez Lazo, que tiene una intersección con la calle Convención del 45.

En lo que se refiere a la década de los 80, la ciudad se sigue expandiendo. El centro de la urbe absorbe las actividades administrativas y económicas; provocando que el tráfico vehicular aumente en esa zona. En las periferias, la ciudad llega a crecer a lugares donde se consideraban lejanos, rellendo espacios que va dejando el crecimiento de la ciudad, produciéndose una dispersión de edificaciones y creándose programas de vivienda en los barrios Eucaliptos y las Retamas. En el sector sur se empieza a ocupar la colina de Turi, hacia él este se va extendiendo por los sectores de Chaullabamba, Ucubamba y Ricaurte. Inclusive, en el oeste se dio un pequeño crecimiento urbano hacia las parroquias de San Joaquín, Baños y Sayausí; consideradas zonas exclusivas de huertos.

El origen de los barrios en Cuenca también se atribuye a una iniciativa urbanística. Por ejemplo,

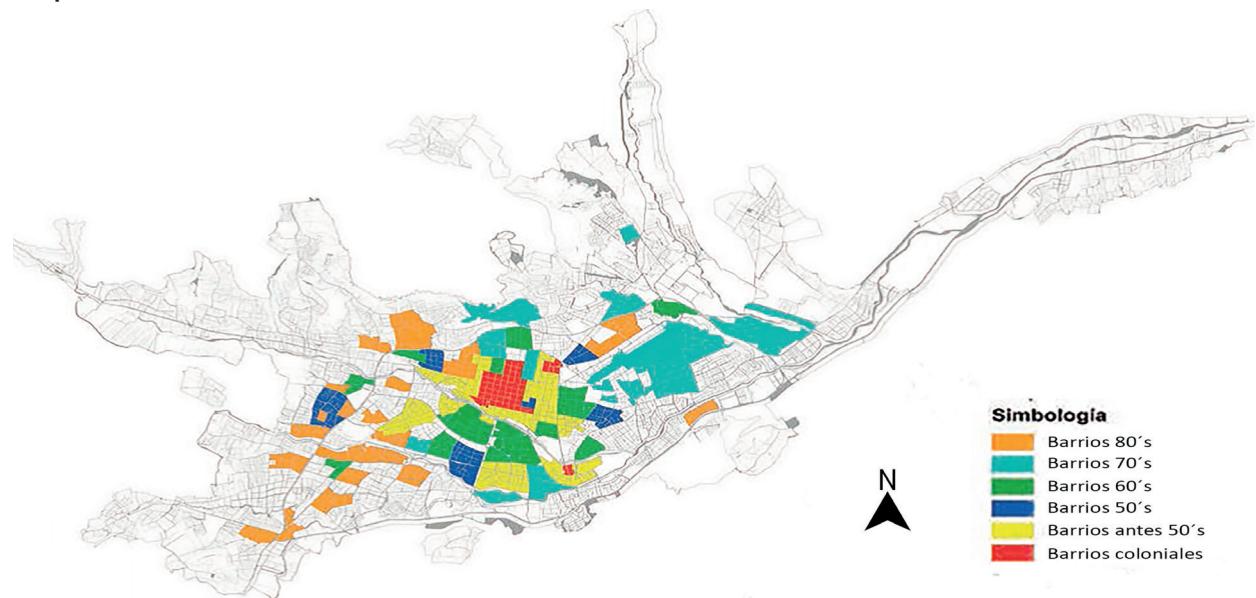
el conjunto de viviendas construidas por las empresas industriales para los obreros de sus fábricas; es el caso de los barrios Las Orquídeas, Los Trigales y la Uncovía; que se densificaron a los alrededores del Parque Industrial de Cuenca, debido a la necesidad de vivir cerca de sus lugares de trabajo, por el simple sentido de pertenencia de sus moradores o por el forzado antagonismo con el barrio El Vecino.

Para el año 1990, la ciudad de Cuenca contabiliza una población de 194981 habitantes, el desarrollo de los nuevos barrios alcanzo un 73%

acentuaciones derivadas del sector privado, un 14% corresponde a los barrios impulsados por programas estatales, seguido de un 9% de barrios originados por instituciones comunitarias y en último lugar con un 4% de colonizaciones irregulares. Conformándose en la ciudad un total de 123 barrios (Cevallos, 1995).

Las centralidades barriales establecidas se sub clasifican en nuevos barrios. Estos espacios debido a su radio mejoran la interrelación entre los habitantes y en especial permite el acceso de forma adecuada a las obras básicas de infraestructura urbana para cada espacio.

Mapa 11: Plano del crecimiento barrial de Cuenca



Fuente: Plan Maestro del Espacio Público Cuenca, 2015.

En cuanto a la densificación barrial conformada por las distintas épocas, no intervienen en la diferencia social de la comunidad, porque los estratos económicos son varios y de cierta forma la ciudad dispone de cohesión social (GAD Municipal, 2015).

En las dos últimas décadas el cantón Cuenca ha experimentado un crecimiento desmesurado alcanzando una población de más de 600.000 habitantes, contando con un área urbana de 73.32 km de superficie, que ocupa el 2.82% del territorio urbano y un área rural de, 3086km². Solo en la urbe se han conformado alrededor de 360 barrios reconocidos. Estos barrios no representan un fraccionamiento administrativo o político, sino que son el resultado de la subdivisión barrial, es decir, son células básicas de estructuración urbana de dimensiones pequeñas, que necesitan vincularse con otros sectores para atender sus necesidades y particularidades enmarcadas en la vida cotidiana.

A esto se suma que, los programas de vivienda particulares produjeron el crecimiento disperso de la ciudad, que contribuyeron a ocupar sectores urbanos de la ciudad. Con estas acciones se crearon urbanizaciones como Laguna del Sol, ubicada en la parte alta del Valle y la urbanización Mutualista Azuay II, localizada en Racar. En este periodo, los barrios marginales ubicados en las periferias de la urbe presentan problemas en torno a la inequidad de los equipamientos comunitarios y de servicios básicos. Esto representa problemáticas que fomentan los procesos de exclusión social y económica, porque estos asentamientos no tienen las mismas condiciones

de habitabilidad según los estándares mínimos de la sociedad. Estos barrios son: el Tablón, Cajaloma, Carmen de Guzho, el Calvario, Jaime Roldós, Visorey-Las Peñas; zonas de riesgo geológico y con pendientes superiores al 30%, pero que son de bajo costo para los habitantes.

Tales barrios visibilizan que Cuenca se ha desarrollado de forma desequilibrada y desordenada, impidiendo la equidad en términos de calidad de vida entre los asentamientos céntricos y las zonas periféricas. Todo esto con la precaria planificación urbana y la falta de control municipal que han provocado que Cuenca se vea inestable ante situaciones inesperadas como es el caso de la pandemia del COVID-19.

3.1.1 RETROSPECCIÓN HISTÓRICA DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY

El sector de Yanuncay en la época incásica fue utilizado como un área de descanso para las personas que se movilizaban desde el sur, hacia Tomebamba. A partir, de la fundación de Cuenca, esta parroquia fue zona ganadera. Posteriormente, el sector se modificó en el periodo colonial, por lo que, fue usado como espacio de esparcimiento y recreación, durante los días festivos y de vacaciones; además, el suelo se complementó con la siembra y el cultivo de árboles frutales y hortalizas para el consumo de los ciudadanos, esta actividad se siguió desarrollando hasta finales del siglo XIX.

A mediados del siglo XIX, el sector de Yanuncay fue exclusivamente de uso rural, para fincas caracterizadas por poseer amplios terrenos y en algunos casos delimitados por muros de piedra. Durante, la evolución histórica en Cuenca se generó un crecimiento de la urbe, dado a la existencia de un camino que conducía hacia el sur del país, el que hoy en día, se la conoce como la Av. Loja, es así que se fueron construyendo casas a los alrededores de dicha avenida.

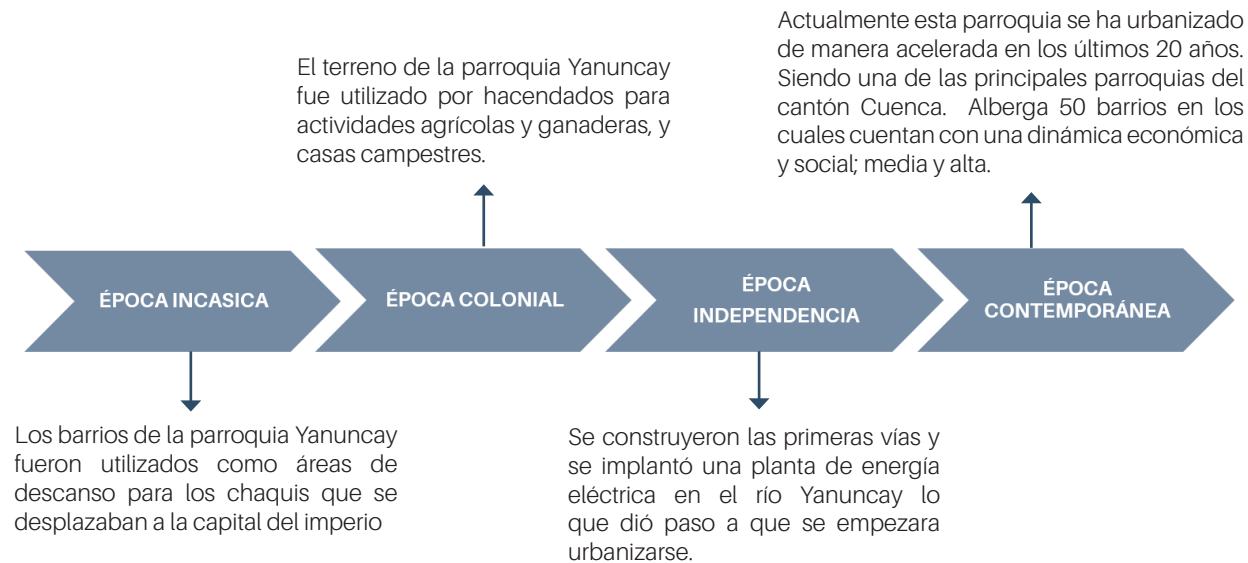
El complejo salesiano fue la construcción que impulsó el progreso urbano del sector, por ello, en 1966 el Municipio de Cuenca ejecutó la Av. Don Bosco. En el año 1979, la Av. 10 de agosto fue el límite físico de esta zona poblacional. En el año 1980 se inicia la construcción del sector Yanuncay a través de la Av. Américas, que dio paso a la Av. Primero de Mayo, que actualmente son avenidas

principales de la ciudad. En 1984, se construye la Av. Fray Vicente Solano que conecta varios barrios de la urbe. De esta forma, en la década de los 80 se van creando los primeros barrios en el sector, debido a que los terrenos de fincas o casas, haciendas y zonas de descanso se urbanizaron; pasando a formar parte del área urbana de Cuenca.

El nombre de la parroquia Yanuncay se debe por la circulación del río con el mismo nombre que atraviesa dicha la zona. Este es el segundo río más grande de los cuatro que atraviesan la ciudad de

Cuenca. Según el libro "Quechua y el cañari" de Octavio Cordero Palacios, se determina que el significado "Yanuncay"; proviene del término "Yacu" que en la lengua cañari es agua y en lengua quechua; y el vocablo "cay" que significa existencia del ser. Por lo tanto, el concepto de Yanuncay es fuente de agua o la presencia del río. No obstante, en las memorias históricas de Cuenca se menciona que a dicho río se lo nombraba Yanivi.

Figura 24: Línea del tiempo de los barrios de la Parroquia Yanuncay



Fuente: GAD de Cuenca, 2003.

Elaboración: Autor, 2021.





Fotografía 31: *Zonificación espacial de la parroquia Yanuncay*

Fuente: Autor, 2021.

3.2 IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

La presente investigación tiene como objeto de estudio a la ciudad de Cuenca, que es la tercera ciudad más grande del Ecuador en términos de población. Esta ciudad es la cabecera del cantón Cuenca y la capital de la provincia del Azuay; que pertenece a la zona 6 de planificación del país. El centro histórico de la ciudad fue declarado por la UNESCO como Patrimonio Cultural de la Humanidad, el primero de enero del año 1999. A esta ciudad también se la denomina "Atenas del Ecuador" debido a su majestuosa arquitectura, diversidad cultural, aporte en las artes, ciencias y letras; y por ser la cuna de muchos personajes ilustres de la sociedad ecuatoriana. Está ubicada en un gran valle interandino de la sierra sur ecuatoriana y cuenta con un clima templado, tendiendo a frío, con un promedio de 15 grados Celsius.

El cantón Cuenca tiene una superficie de 157,3km², que representa el 38% del territorio de la provincia del Azuay, está conformado por 37 parroquias, 15 de carácter urbano y 21 de carácter rural. Estas últimas son representadas por las Juntas Parroquiales y administradas por un Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) municipal liderado por un Alcalde y legislado por un consejo cantonal. Dicha localidad alberga a una población proyectada al año 2020 de 636996 habitantes, de acuerdo al Instituto de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC), de los

cuales el 65.64% (418152) viven en el área urbana y el 34.35% (218844) habitan en el área rural. En la cual, la parroquia rural más poblada es el Valle con el 14% (30364) de habitantes, mientras que, la de menor población es la parroquia Chaucha con el 0.7% (1634) de habitantes.

En cuanto a la proliferación de casos COVID-19, en el cantón Cuenca en el período julio 2021. La Coordinación Zonal 6 de Salud indica que existen en los centros de salud públicos, 8275 casos positivos, donde el 28.56% (2364) corresponde al área rural, mientras el 71.44% (5911) al área urbana. Se observa que la parroquia rural que presenta mayor número de casos de COVID-19 es el Valle con el 16.37% (387), al contrario de la parroquia Octavio Cordero que presenta el menor número de casos positivos.

Tabla 3: Población por parroquias rurales del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

PARROQUIAS RURALES	POBLACIÓN 2020		CASOS DE COVID-19	
	N°	%	N°	%
Baños	21.231	9.7	366	15.48
Chaucha	1.634	0.75	22	0.93
Checa	3.453	1.58	27	1.14
Chiquintad	6.080	2.78	42	1.78
Cumbe	6.988	3.19	30	1.27
Llacao	6.730	3.08	88	3.72
Molleturo	9.029	4.13	24	1.02
Nulti	5.448	2.49	136	5.75
Octavio Cordero	2.861	1.31	3	0.13
Paccha	8.148	3.72	82	3.47
Quingeo	9.386	4.29	24	1.02
Ricaurte	24.393	11.15	370	15.65
San Joaquín	9.393	4.29	145	6.13
Santa Ana	6.761	3.09	54	2.28
Sayausi	10.573	4.83	189	7.99
Sidcay	4.994	2.28	59	2.5
Sinincay	19.981	9.13	125	5.29
Tarqui	13.217	6.04	82	3.47
Turi	11.294	5.16	89	3.76
El Valle	30.634	14	387	16.37
Victoria del Portete	6.616	2.79	20	0.85
TOTAL	218.844	100	2364	100

Fuente: Equipo de investigación cero prevalencia de la infección de SARS-Cov-2 y el MSP Coordinación zonal 6, 2021.

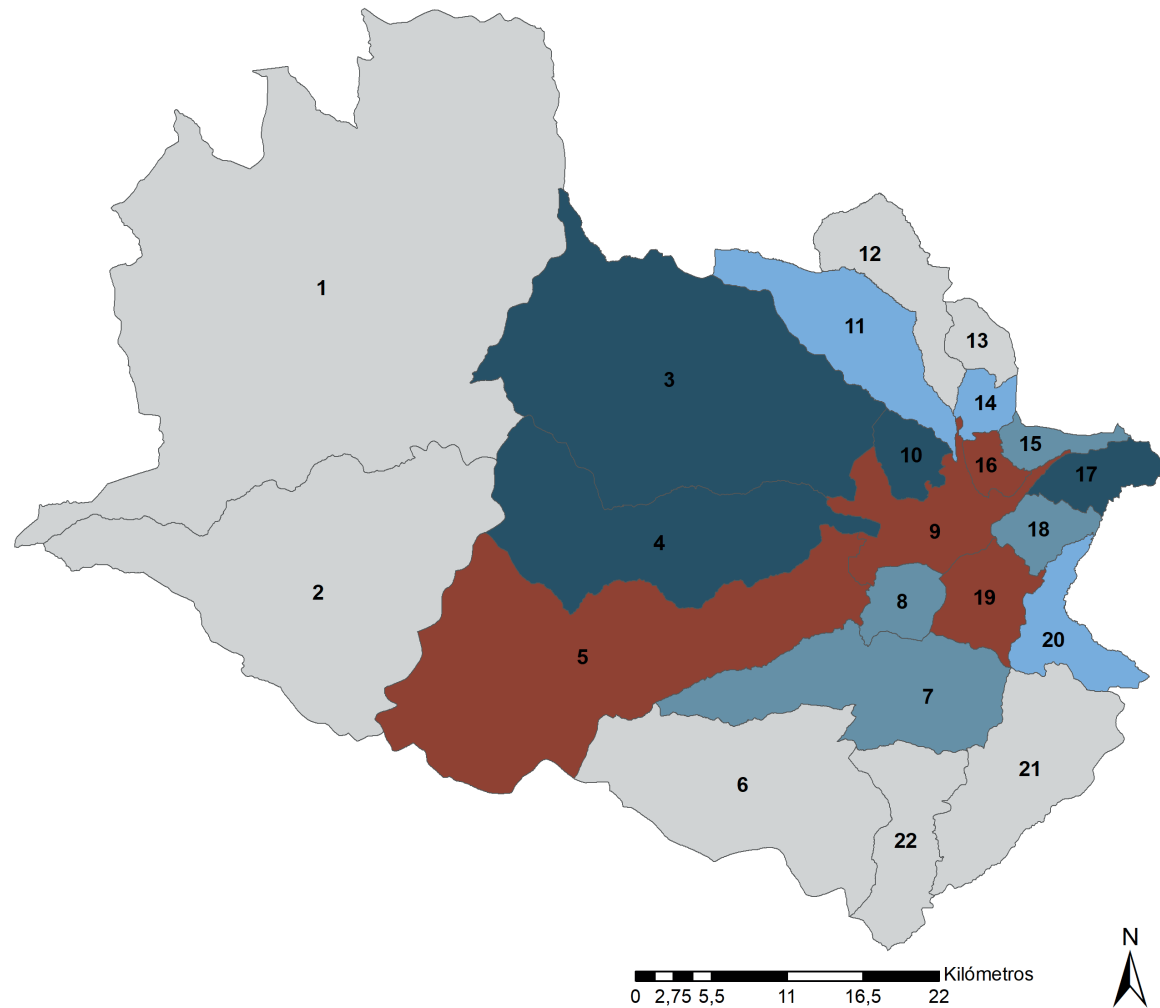
Mapa 12: Parroquias rurales del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

SIMBOLOGÍA

1. MOLLETURO
2. CHAUCHA
3. SAYAUSÍ
4. SAN JOAQUÍN
5. BAÑOS
6. VICTORIA DEL PROTETE
7. TARQUI
8. TURI
9. CUENCA
10. SININCAY
11. CHIQUINTAD
12. CHECA
13. OCTAVIO CORDERO
14. SIDCAY
15. LLACAO
16. RICAURTE
17. NULTI
18. PACCHA
19. EL VALLE
20. SANTA ANA
21. QUINGEO
22. CUMBE

CASOS DE COVID-19

- | | |
|---|-------------|
|  | 0% - 1,5% |
|  | 1,5% - 2,5% |
|  | 2,5% - 4,0% |
|  | 4,0% - 8% |
|  | +8% |



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2021.

Con respecto a la población urbana del cantón Cuenca, la parroquia urbana Yanuncay es la más poblada con el 15.6% (65104) habitantes, después, San Sebastián con el 11.2%, al contrario de la parroquia que presenta menos habitantes es el Sagrario con el 2%. Mientras que, la cantidad de número de casos positivos de COVID-19 por parroquia urbana, se observa que Yanuncay posee el porcentaje más alto con el 11.94% (706) de casos positivos registrados. Luego, las parroquias El Vecino y San Sebastián, que presentan un porcentaje similar de casos con el 11.62% (ver tabla 4).

El área de estudio de esta investigación corresponde a los barrios de la parroquia urbana Yanuncay de la ciudad de Cuenca, dado que, esta parroquia presenta el índice más alto de casos positivos por el COVID-19. La parroquia Yanuncay se ubica al suroeste de la ciudad de Cuenca, limita al norte con la parroquia urbana del Batán, al este con las parroquias urbanas de Sucre y Huayna Cápac; al oeste con la parroquia rural de Baños y al sur con la parroquia rural de Turi.

En Ecuador, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, (LOOGTUS, 2016), plantea al barrio como “las unidades básicas de asentamiento humano y organización social en una ciudad, dado que, a partir de las cuales se puede usar como base para la participación ciudadana para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial municipal de conformidad”.

Tabla 4: Población por parroquias urbanas del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

PARROQUIAS URBANAS	POBLACIÓN 2020		CASOS DE COVID-19	
	N°	%	N°	%
Gil Ramírez Dávalos	8.947	2.1	117	1.98
Totoracocha	38.353	9.2	588	9.95
Cañaribamba	14.951	3.6	243	4.11
El Sagrario	8.533	2	270	4.57
El Vecino	37.728	9	687	11.62
San Blas	12.296	2.9	272	4.6
Sucre	21.586	5.2	443	7.49
Bellavista	41.214	9.9	448	7.58
El Batán	29.876	7.1	339	5.74
Yanuncay	65.104	15.6	706	11.94
San Sebastián	46.728	11.2	687	11.62
Huayna Cápac	20.489	4.9	182	3.08
Monay	21.220	5.1	455	7.7
Hermano Miguel	21.905	5.2	250	4.23
Machángara	29.221	7	224	3.79
TOTAL	418.151	100	5911	100

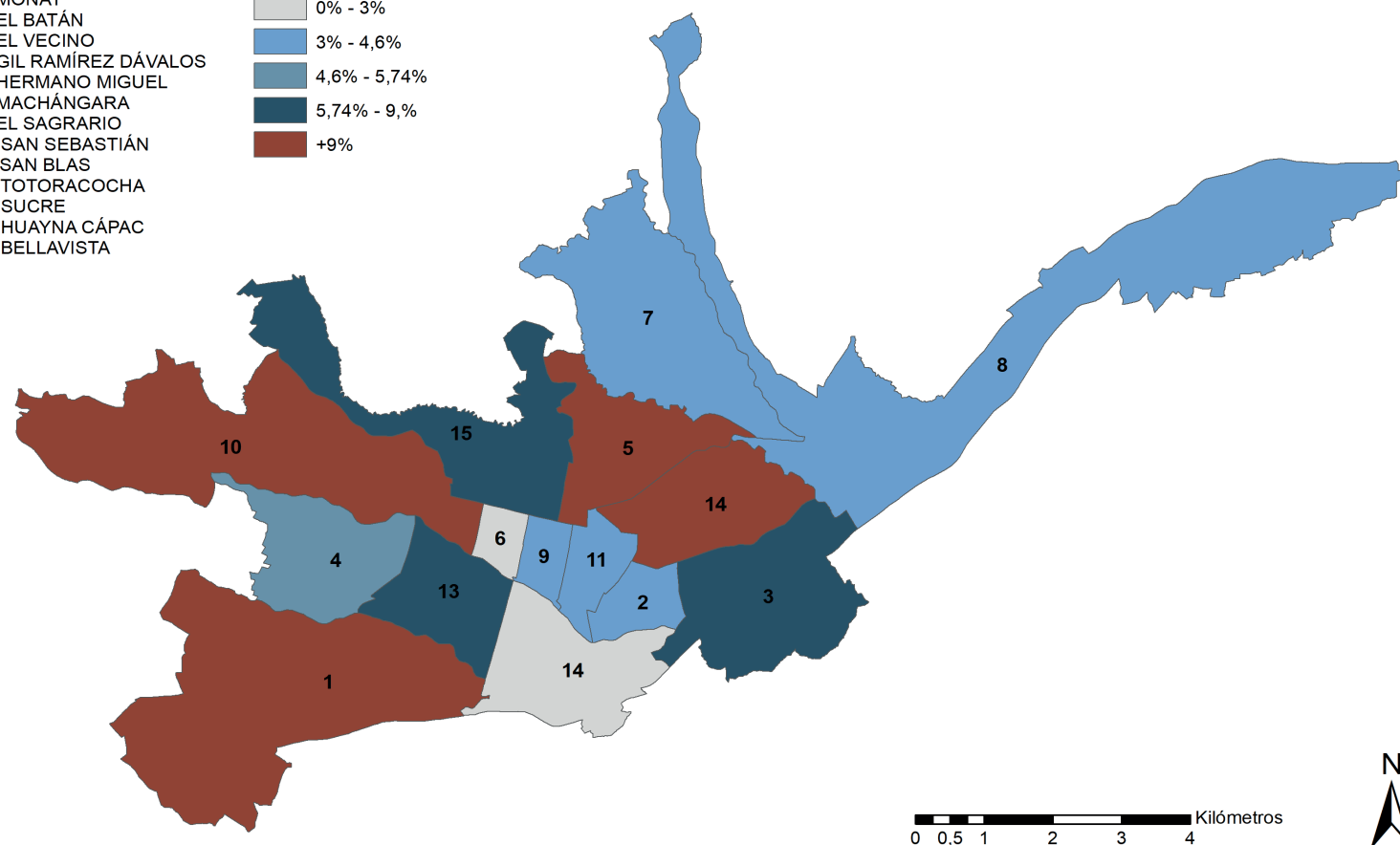
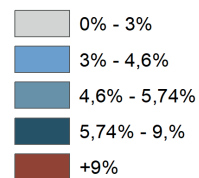
Fuente: Equipo de investigación sero prevalencia de la infección de SARS-Cov-2 y el MSP Coordinación zonal 6, 2021.

Mapa 13: Parroquias urbanas del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

SIMBOLOGÍA

1. YANUNCAY
2. CAÑARIBAMBA
3. MONAY
4. EL BATÁN
5. EL VECINO
6. GIL RAMÍREZ DÁVALOS
7. HERMANO MIGUEL
8. MACHÁNGARA
9. EL SAGRARIO
10. SAN SEBASTIÁN
11. SAN BLAS
12. TOTORACocha
13. SUCRE
14. HUAYNA CÁPAC
15. BELLAVISTA

CASOS DE COVID-19



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2021.

Hoy en día, Yanuncay es la segunda parroquia urbana más extensa de Cuenca, dispone de una superficie de 2500 hectáreas, en términos de población también es la parroquia más grande con alrededor del 16% del total de la población urbana, lo que resulta de una densidad poblacional aproximada de 26 habitantes por hectárea (GAD de Cuenca, 2019). Se encuentra definido por las coordenadas geográficas 2°54'23S y 79°01'37O, a una altura promedio de 2550 metros sobre el nivel del mar.

De acuerdo con el Municipio de Cuenca, la parroquia urbana Yanuncay, cuenta con 50 barrios reconocidos por el Departamento de Gobernabilidad al año 2019, (ver mapa 14) estos son los barrios: Sector Mall del Río, Ciudadela Sauces Sur, La Unión, Don Bosco (Vista Linda), Ciudadela Turística, 11 de octubre, Ciudadela Atapsa, La Dolorosa, Unión las Playas de Baños, Urbanización Progresista de Baños, Fernando Cordero, Ingaloma, El Rosal I, El Pedregal, La Gorgona, El Salado, Santa Marianita del Arenal, Ciudadela Antonio Barrero, El Rosal II, Indurama, Don Bosco 5 (Piedra Bola), Colegio Borja, Simón Bolívar Alto, la Cascada, Ciudadela de los Joyeros, El Salado I, Elia Liut, El Salado II, Tres Marías, J. A. Neira, Don Bosco 1, Don Bosco 2, Colegio Técnico Salesiano, Don Bosco 6 (Parque Iberia), Don Bosco 3, 19 de Junio, Don Bosco (Pamploma), La Primavera, Urbanización Portón del Río (Privada), Don Bosco, La Fátima, Los Conquistadores, Ciudadela Alvarado, La Victoria, La Cascada, Sauces sur, San José, Carmen del Guzho bajo, Mirador del Arenal Alto, Riveras del Río Tarqui y la Reina del Cisne. Cabe mencionar que, una determinada área que conforma la parroquia

Yanuncay ubicada al oeste y al sur no alberga a ningún barrio (GAD, 2019).

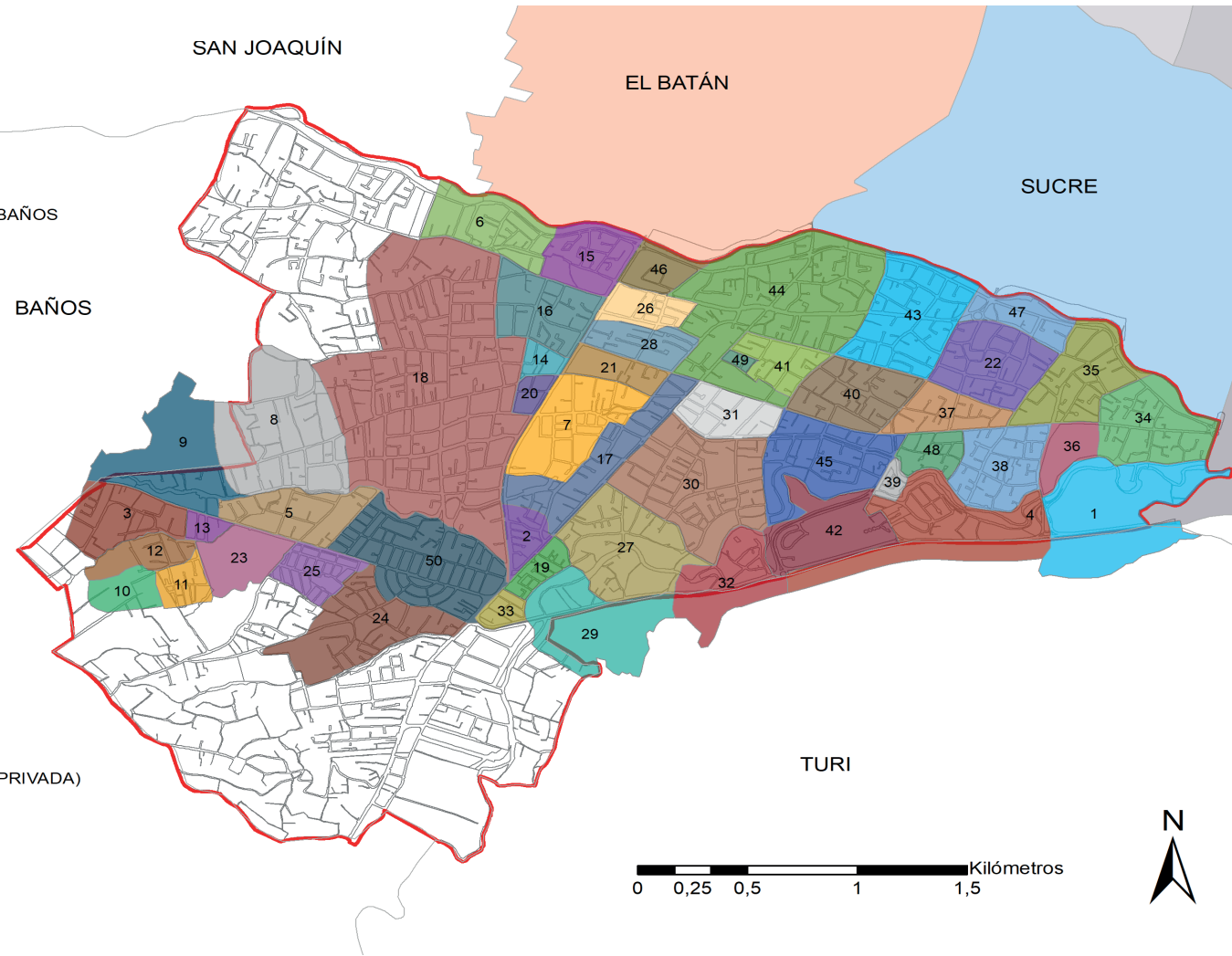
La parroquia Yanuncay se encuentra limitada al norte por las riberas del río Yanuncay, es decir, por la Av. Primero de Mayo, desde los tres puentes hasta el puente de Misicata; al este por el sector del Mall del Río, empezando por la calle Camino Viejo a Turi, hasta continuar con la Carretera de la Troncal de la Sierra o la llamada autopista; al sur empieza el límite por el sector del Colegio de Arquitectos, específicamente por las riveras del Río Tarqui hasta llegar a la intersección con la calle de la Serenatas, siguiendo por la zona de la estación de servicio de Narancay con la calle Camino de las Cometas y la calle Narancay Alto, hasta llegar a la intersección con la calle Palo Ensebado; y al oeste por las calles cantón Zapotillo y la calle ciudad de Cuenca.

Para determinar la influencia de la pandemia en el área de estudio, es necesario analizar el impacto de las estructuras en los ámbitos urbano, social, político, económico y ambiental. Esto con la ayuda de la entrevista semiestructurada a los presidentes de los barrios, la encuesta socio demográfica sobre la COVID-19 y la observación participante. En él lo que se refiere al análisis urbano se desprende los siguientes ámbitos: uso de suelo, equipamiento, espacios verdes, infraestructura, movilidad y equipamientos.

Mapa 14: Barrios de la parroquia Yanuncay.

SIMBOLOGÍA

1. SECTOR MALL DEL RÍO
2. CIUADELA SAUCES SUR
3. LA UNIÓN
4. DON BOSCO (VISTA LINDA)
5. CIUADELA TURÍSTICA
6. 11 DE OCTUBRE
7. CIUADELA ATAPSA
8. LA DOLOROSA
9. UNIÓN LAS PLAYAS DE BAÑOS
10. URBANIZACIÓN PROGRESISTA DE BAÑOS
11. FERNANDO CORDERO, INGALOMA
12. EL ROSAL I
13. SIN NOMBRE
15. EL PEDREGAL
16. LA GORGONA
17. EL SALADO
18. SANTA MARIANITA DEL ARENAL
19. CIUADELA ANTONIO BARRERO
20. EL ROSAL II
21. INDURAMA
22. DON BOSCO 5 (PIEDRA BOLA)
23. COLEGIO BORJA
24. SIMÓN BOLÍVAR ALTO
25. LA CASCADA
26. CIUADELA DE LOS JOYEROS
27. EL SALADO I
28. URB. PRIVADA
29. GUZHO
30. ELIALUT
31. EL SALADO II
32. TRES MARÍAS
33. J. A. NEIRA
34. DON BOSCO 1
35. DON BOSCO 2
36. COLEGIO TÉCNICO SALESIANO
37. DON BOSCO 6 (PARQUE IBERIA)
38. DON BOSCO 3
39. 19 DE JUNIO
40. DON BOSCO (PAMPLOMA)
41. LA PRIMAVERA
42. URBANIZACIÓN PORTÓN DEL RÍO (PRIVADA)
43. DON BOSCO
44. LA FÁTIMA
45. LOS CONQUISTADORES
46. CIUADELA ALVARADO
47. DON BOSCO 4
48. DON BOSCO 7
49. GASPAS SANGURIMA
50. CDLA. SIMÓN BOLÍVAR



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2021.

a) Ámbito Urbano

- Uso del Suelo

El área de estudio se caracteriza por su multiplicidad de usos de suelo y sus matices de dinámica claramente identificables. Por un lado, se encuentran los barrios ubicados al sur de la parroquia, en los cuales predominan las viviendas unifamiliares, caracterizadas por tener un amplio terreno, que usualmente las familias lo utilizan para actividades agropecuarias. En los barrios Narancay Bajo y Alto, Arenal Alto, Carmen de Guzho, Ingaloma, Atalapsa y los sectores cercanos a Baños, que pertenecen al sur de la parroquia, estos carecen de servicios de alcantarillado, espacios verdes y presentan vías de tercer orden y poseen baja densidad poblacional.

Fotografía 32: El barrio "Arenal Alto" presenta vías de tercer orden



Fuente: Autor, 2021.

En cuanto a los barrios ubicados en el este, las edificaciones que predominan son condominios, edificios residenciales e infraestructuras para centros comerciales y negocios de mediano

impacto económico. Además, prima el uso residencial con viviendas de alta y media categoría económica.

En los barrios ubicados al norte prevalecen viviendas unifamiliares que cuentan con retiros frontales, que son empleados para negocios y actividades económicas como tiendas de abastos, peluquerías, restaurantes, entre otros. Un claro ejemplo es la Av. Don Bosco que es reconocida por la presencia de restaurantes de comida típica. Mientras que los barrios del oeste cuentan con grandes y medianos negocios para satisfacer las necesidades de alimentación, salud y vestimenta, debido a la presencia del Coral Centro, Super Stock y la Mega Tienda, también de los medianos negocios a lo largo de la Av. de las Américas que es el eje comercial de estos barrios.

Fotografía 33: Barrios que presentan un buen entorno urbano.



Fuente: Autor, 2021.

Ante la actual crisis sanitaria, muchos comercios se han visto perjudicados, debido a la prohibición de funcionamiento por las medidas de bioseguridad en

torno a la reducción de aforo, toque de queda, entre otros, y la necesidad de reubicarse para brindar un servicio más accesible a los residentes, dado que, la movilidad presenta restricciones hacia centros abasto masivos. Por lo que, se han incrementado nuevos puestos de ventas de alimentos, debido a que los grandes mercados como la "Feria Libre" fueran limitados de su funcionamiento durante la crisis por la COVID-19. Esto ha generado un panorama desordenado en determinados barrios de la parroquia, como en la Av. De Las Américas, ya que estos negocios son informales y en algunos casos ocupan el espacio público, dificultando la libre circulación.

En todos los barrios de la parroquia Yanuncay por la pérdida de empleos que provocó la pandemia de la COVID-19 ha influenciado en la creación de nuevos emprendimientos principalmente relacionados con alimentos y venta de insumos de bioseguridad. Estos negocios en gran parte se han implementado en los retiros y veredas de las viviendas.

Fotografía 34: Puestos informales de venta de frutas en el espacio público



Fuente: Autor, 2021.

Es válido destacar que, los barrios en general cuentan con industrias y fábricas, entre ellas destacan: Indurama, Artesa, Favit, Edén, El Mercurio, El Tiempo, TCL, entre otras; que generan alto impacto para la economía de la ciudad de Cuenca, y negocios de medianas y pequeñas economías como gimnasios, ferreterías, restaurantes, entidades financieras, salones de recepciones, talleres de mecánica y madera.

Debido al impacto comercial de estos barrios, la especulación del precio del suelo y el crecimiento urbano han provocado un aumento excesivo en el costo de vida en términos habitacionales, traducidos en el alto costo de bienes inmuebles y viviendas en alquiler en el sector.

Fotografía 35: *Fábrica de Indurama*



Fuente: Autor, 2021.

Esto atrae al sector inmobiliario para la construcción de grandes edificios de departamentos (Torres del Mediterráneo, Edificio Vista Linda, Olimpo, entre otros) y urbanizaciones privadas (Narancay, La Recoleta, Cumbres de Loreto, entre otras).

No obstante, la mayor parte de los barrios tienen zonas cómodas y seguras exclusivas para el uso residencial.

Fotografía 36: *Edificios Vista Linda*



Fuente: Autor, 2021.

En la parroquia Yanuncay el mayor porcentaje que equivale a 36.3% del uso del suelo se ocupa para emprendimientos relacionados a tienda de abastos panaderías, que son actividades económicas que dinamiza la economía de los barrios. Los servicios generales ocupan un 35.9% del uso del suelo. Esto significa que la mayoría de los barrios las personas tienen un corto desplazamiento para satisfacer sus necesidades alimenticios, provisión de salud, insumos de hogar y materiales de uso en actividades cotidianas. Mientras que los servicios artesanales ocupan un 7.6% en los barrios. Y se encuentran en las vías principales de la parroquia Ynauncay. De igual forma la salud tiene un porcentaje de 7.3% esto significa que los habitantes de la zona periférica deben movilizarse a los barrios

Tabla 5: *Usos de Suelo de la parroquia Yanuncay*

USOS DE SUELO	N°	%
Aprovisionamiento	323	36,3
Entretenimiento	22	2,5
Financiero	4	0,4
Otros	31	3,5
Salud	65	7,3
Servicios Artesanales	68	7,6
Servicios Generales	320	35,9
Servicios Profesionales	58	6,5
TOTAL	891	100

Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2022.

Mientras que los servicios profesionales ocupan un 6.5% y gran parte de estos se encuentran en los barrios mas consolidados en terminos de infraestructura. Por otro lado, el entretenimiento (2.5%), financiero (0.4%) y otros (3.5%) ocupan el 6.4% del uso del suelo. Esto representa que son los elementos de menor cuantía que sugiere acciones para potenciar estas actividades. Cabe recalcar que el Municipio no dispone de un mapa sobre el uso del suelo de la vivienda. Por ello no se caracterizo esta dimensión en la presente investigación.

Desde esta visión, los barrios de la parroquia Yanuncay presentan desigualdad social que incide en la calidad de vida de los habitantes de los barrios que no presentan nombre ubicados al suroeste de la parroquia Yanuncay. En el mapa 8, se muestra los usos de suelo, que existe en la parroquia.

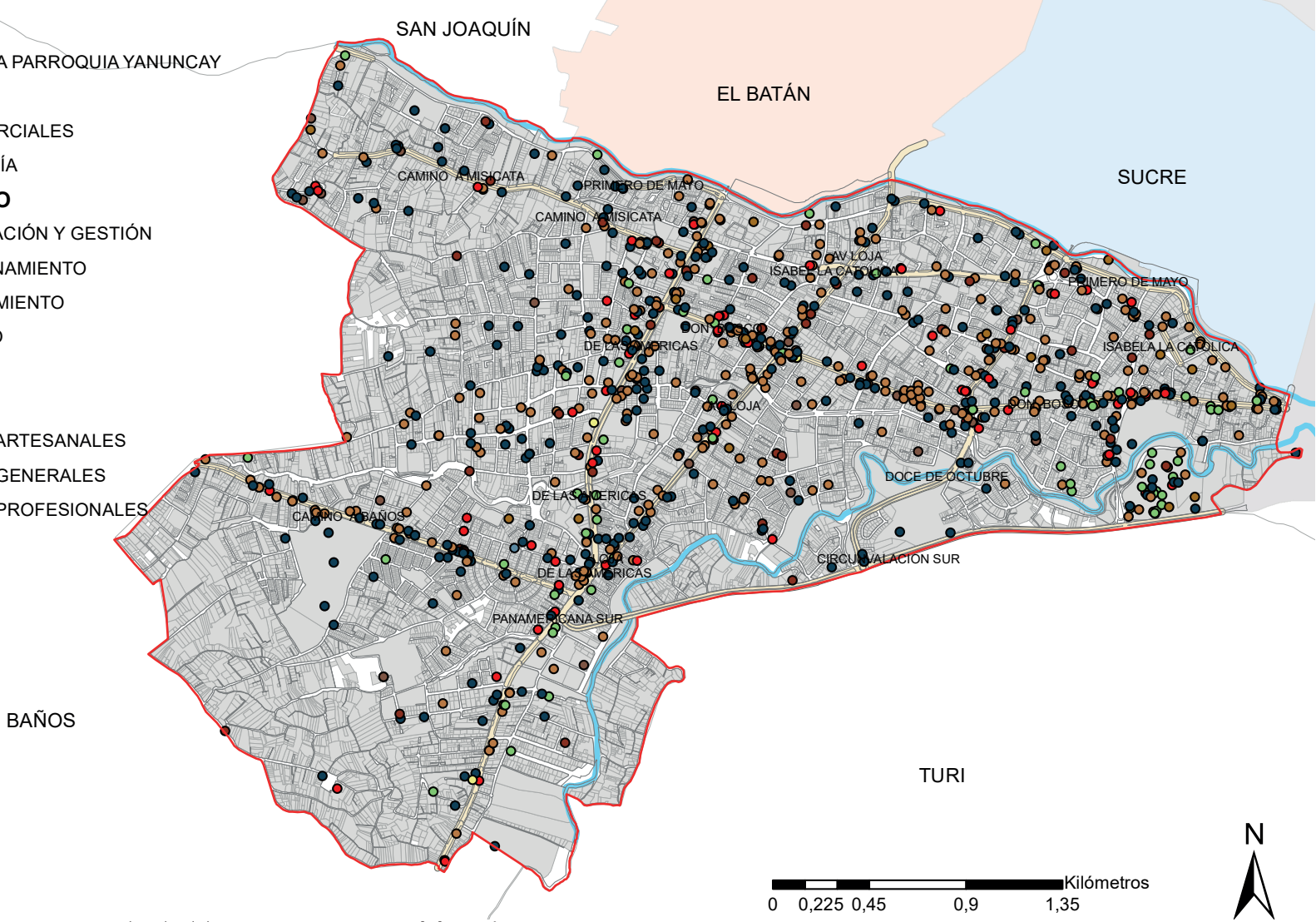
Mapa 15: Usos de suelo de la parroquia Urbana Yanuncay

SIMBOLOGÍA

- LÍMITE DE LA PARROQUIA YANUNCAY
- MANZANAS
- EJES COMERCIALES
- HIDROGRAFÍA

USOS DE SUELO

- ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN
- APROVISIONAMIENTO
- ENTRETENIMIENTO
- FINANCIERO
- OTROS
- SALUD
- SERVICIOS ARTESANALES
- SERVICIOS GENERALES
- SERVICIOS PROFESIONALES



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2022. Elaboración: Autor, 2022.

- Espacios Verdes

La parroquia Yanuncay tiene una representación paisajística verde importante en la ciudad por la presencia de diecisiete parques, un mega parque y dos parques lineales. Estos son el Parque Lineal del Río Yanuncay y de las Riveras del Río Tarqui, El Mega parque Tarqui-Guzho y los parques Los Conquistadores, Barrio las Cascadas, Ciudadela Turística, Iberia, Español, Los Conquistadores, Pamplona I y II, Vicente Mideros, El Recreo, Parque del Escritor, Navegante, Valladolid, entre otros pequeños espacios verdes que no son considerados como parques. Estos parques están ubicados en los barrios céntricos de la parroquia. Mientras que en los barrios periféricos del sur oeste no se han implementado proyectos para la reconfiguración y creación de zonas verdes.

Fotografía 37: *Mega parque Tarqui-Guzho*



Fuente: Autor, 2021.

Por la parroquia atraviesan los ríos Yanuncay y Tarqui. En las riberas del río Yanuncay se encuentran parques, ciclovías, espacios verdes que usualmente

las personas utilizan para actividades deportivas y de ocio. En cambio, en las riberas del río Tarqui son espacios limitados para la circulación peatonal. Solo el tramo que forma parte del parque Riveras del Río Tarqui y el Mega parque Tarqui Guzho son áreas verdes al servicio de los habitantes.

Fotografía 38: *Río Yanuncay*



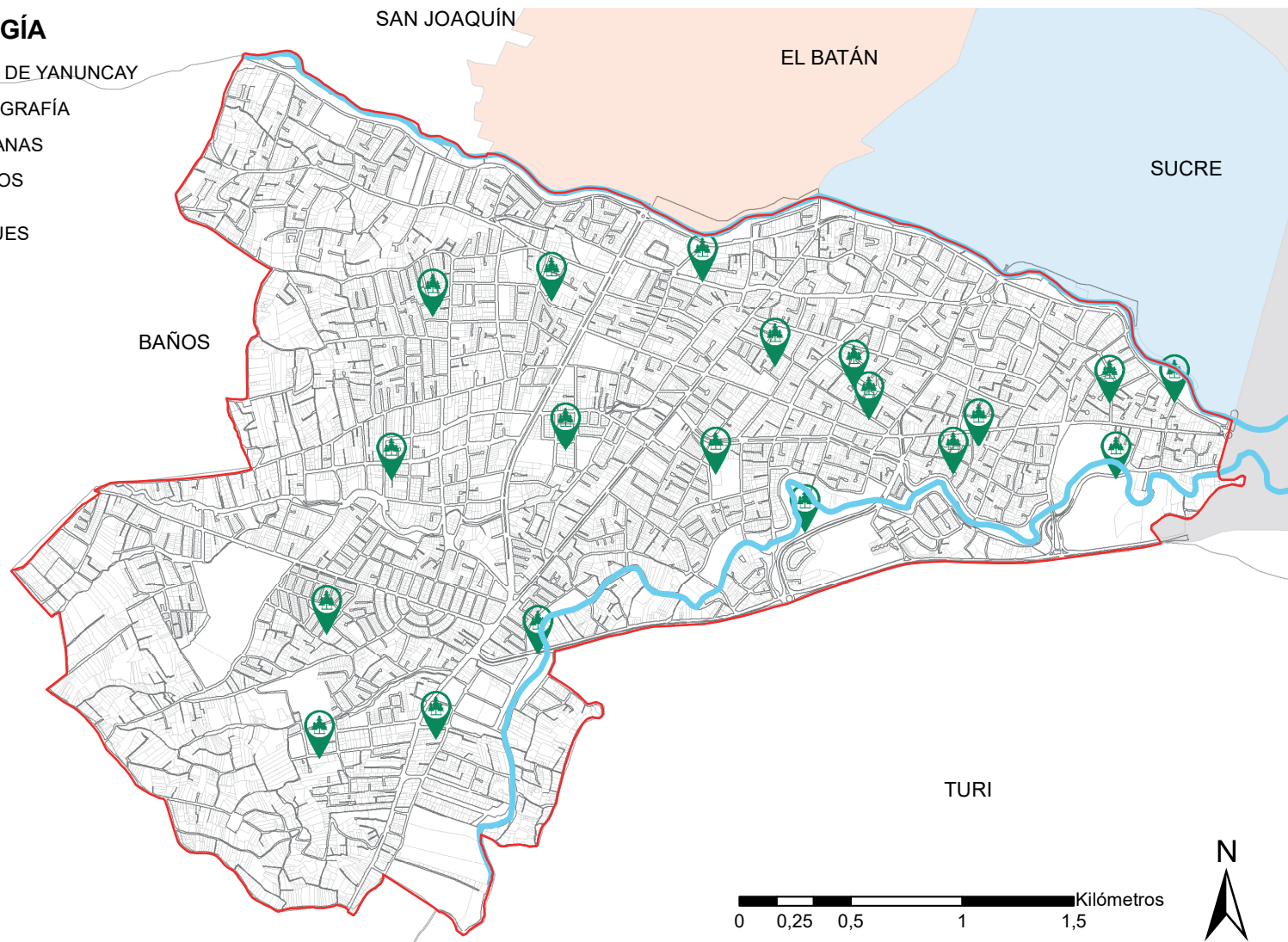
Fuente: Autor, 2021.

Todos estos espacios verdes sirven para la recreación, el deporte y el ocio de los habitantes de los barrios. Sin embargo, durante la emergencia sanitaria, estas áreas verdes no fueron utilizadas, debido a las medidas de confinamiento decretadas por las autoridades competentes y el miedo al contagio, por lo que, la población prefería permanecer en sus hogares. En el mapa 16 se muestra los parques que disponen los barrios de la parroquia Yanuncay.

Mapa 16: Parques de los barrios de la parroquia Yanuncay

SIMBOLOGÍA

- LÍMITE DE YANUNCAY
- HIDROGRAFÍA
- MANZANAS
- PREDIOS
- 🌳 PARQUES



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2022.

- Infraestructura

En cuanto a la cobertura de infraestructura se solicitó información a ETAPA EP (Empresa de Telecomunicaciones, Agua Potable, Alcantarillado y saneamiento de Cuenca) de los servicios de agua potable y alcantarillado en la parroquia Yanuncay.

Dicha empresa brindó el mapa de cobertura de la red de alcantarillado (ver mapa 17) en el cual se observa que los barrios de la parroquia Yanuncay disponen de un alto nivel de cobertura de este servicio, tan solo existe una pequeña deficiencia en la parte sur oeste de la parroquia, por lo que, los habitantes de estas zonas optan por otros sistemas de evacuación de agua servidas, como pozos sépticos o bio digestores. No obstante, en el año 2019 ETAPA EP ejecutó de una red de alcantarillado para el barrio de Narancay ubicado al sur oeste de la parroquia.

En cuanto al servicio de agua potable se observa menor nivel de cobertura en la parte sur y oeste de la parroquia. Debido a que ETAPA EP no dispone de redes de agua potable en la totalidad del área de estudio. Si no que comparte con sistemas de agua comunitario de Nero y Baños, resaltando que estas comunidades proveen de agua entubada lo que representa una menor calidad en dicho servicio (Etapa, 2022).

En lo que se refiere al servicio de energía eléctrica se solicitó información a la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C. A., la cual indicó que la parroquia Yanuncay cuenta con el 100% de cobertura del servicio eléctrico.

Fotografía 39: Red de alcantarillado en Yanuncay



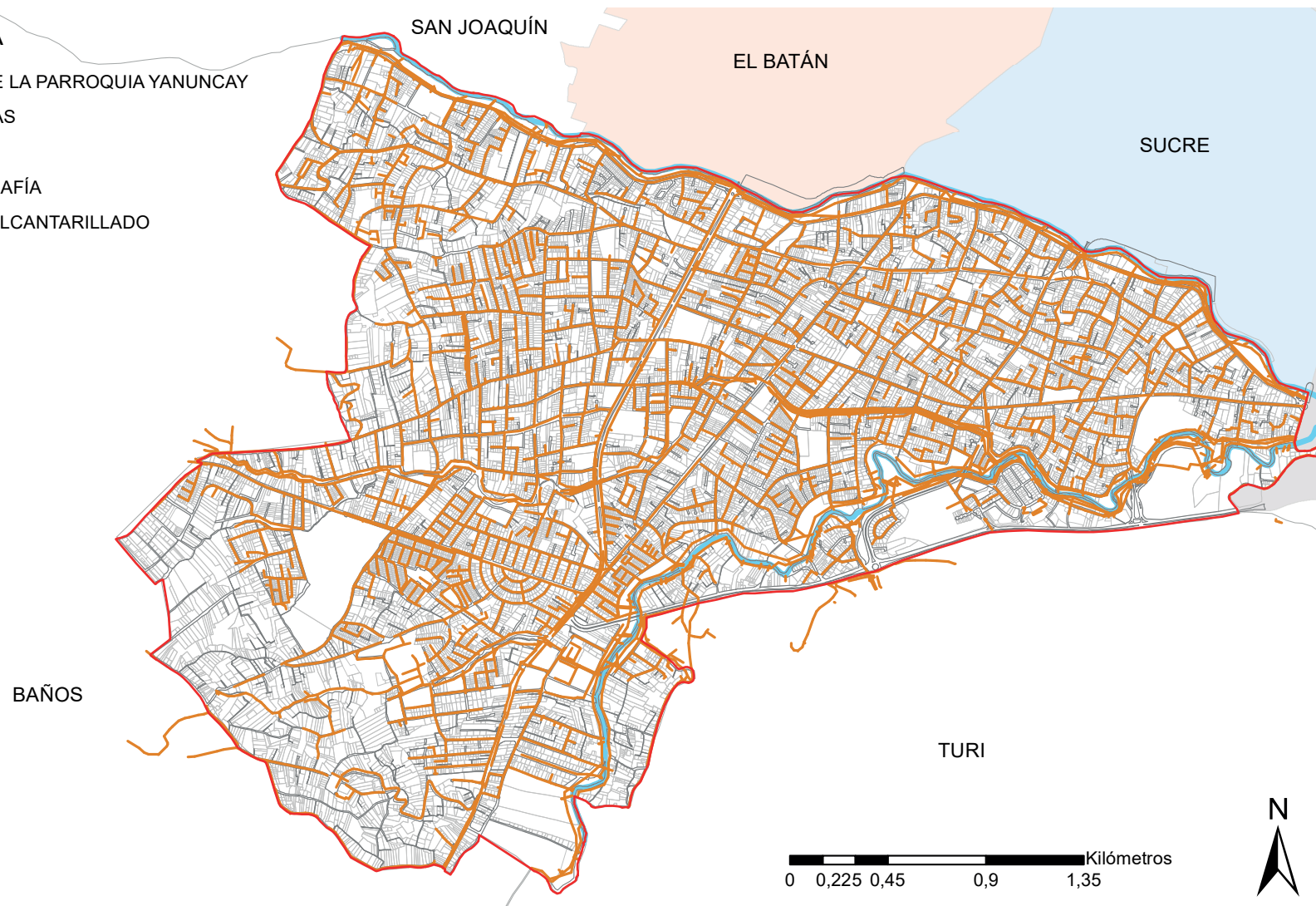
Fuente: ETAPA EP, 2019.

Sin embargo, en términos de alumbrado público no dispone de una cobertura total sobre todo en los barrios al sur de la parroquia.

Mapa 17: Red de alcantarillado en los barrios de la parroquia Yanuncay

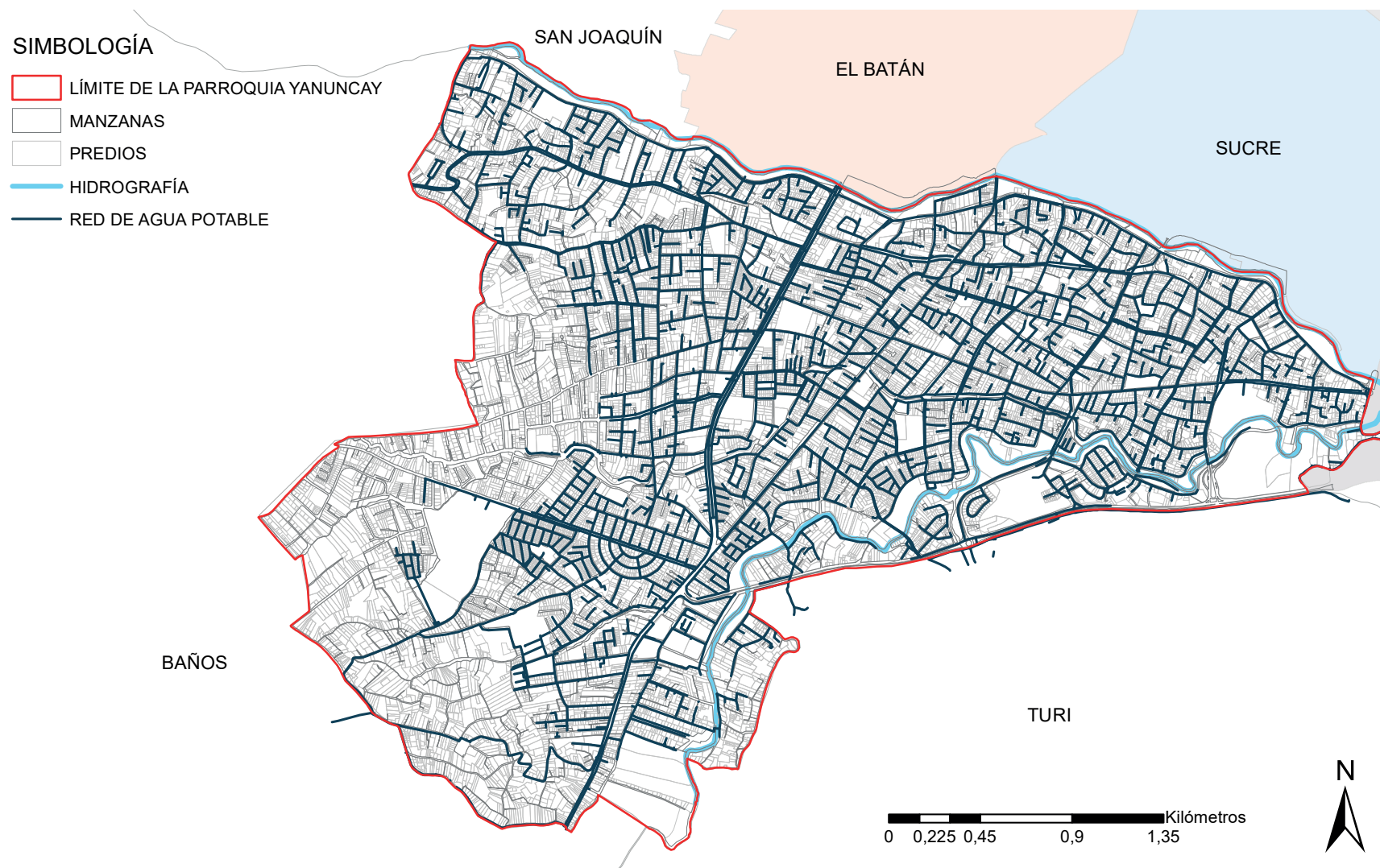
SIMBOLOGÍA

- LÍMITE DE LA PARROQUIA YANUNCAY
- MANZANAS
- PREDIOS
- HIDROGRAFÍA
- RED DE ALCANTARILLADO



Fuente: ETAPA EP, 2022. **Elaboración:** Autor, 2022.

Mapa 18: Red de agua potable en los barrios de la parroquia Yanuncay



Fuente: ETAPA EP, 2022. **Elaboración:** Autor, 2022.

- Equipamientos

Por las actividades económicas, los barrios cuentan con una variedad de equipamientos: de salud, recreación y ocio, educación pública y privada, bienestar social, religioso, entre otros. Pero, los barrios más alejados carecen de ciertos equipamientos.

Con relación a los centros educativos públicos del sector destacan: Nicolas Sojos, Velasco Ibarra, Ignacio Escandón, Leoncio Cordero, Francisca Arizaga Toral, Ciudad de Cuenca, Otto Arosemena, Fray Vicente Solano, Honorato Vasquez. Mientras los centros educativos particulares están: Técnico Salesiano, Porvenir, Liceo Americano Católico, El Borja, Escuela Francesa y La Asunción. También se encuentran los campus del Bicentenario de la Universidad del Azuay y el Campus de Yanuncay de la Universidad de Cuenca.

Fotografía 40: *Unidad educativa Técnico Salesiano, una de las primeras instituciones de la parroquia Yanuncay.*



Fuente: Autor, 2021.

En el ámbito de salud, la parroquia cuenta con 2 sub centro de salud públicos: Carlos Elizalde y Parque Iberia, los cuales están ubicados en las periferias del límite parroquial. Por otro lado, existen dos clínicas privadas, Clínica Albán y Clínica Guadalupe; ubicadas por el sector del control sur.

Para el bienestar social, los barrios cuentan con grandes cadenas comerciales como el Mall del Río, Superstock, Supermaxi, Coral Centro y líneas de restaurantes, que generan fuentes de empleo para los habitantes. El acceso a la educación y a la salud está cubierto en los barrios por el sistema público y privado. A su vez, existen dos centros comunitarios de Unidad Policial que dan cobertura a toda la parroquia.

Fotografía 41: *Centro comercial Coral Centro*



Fuente: Autor, 2021.

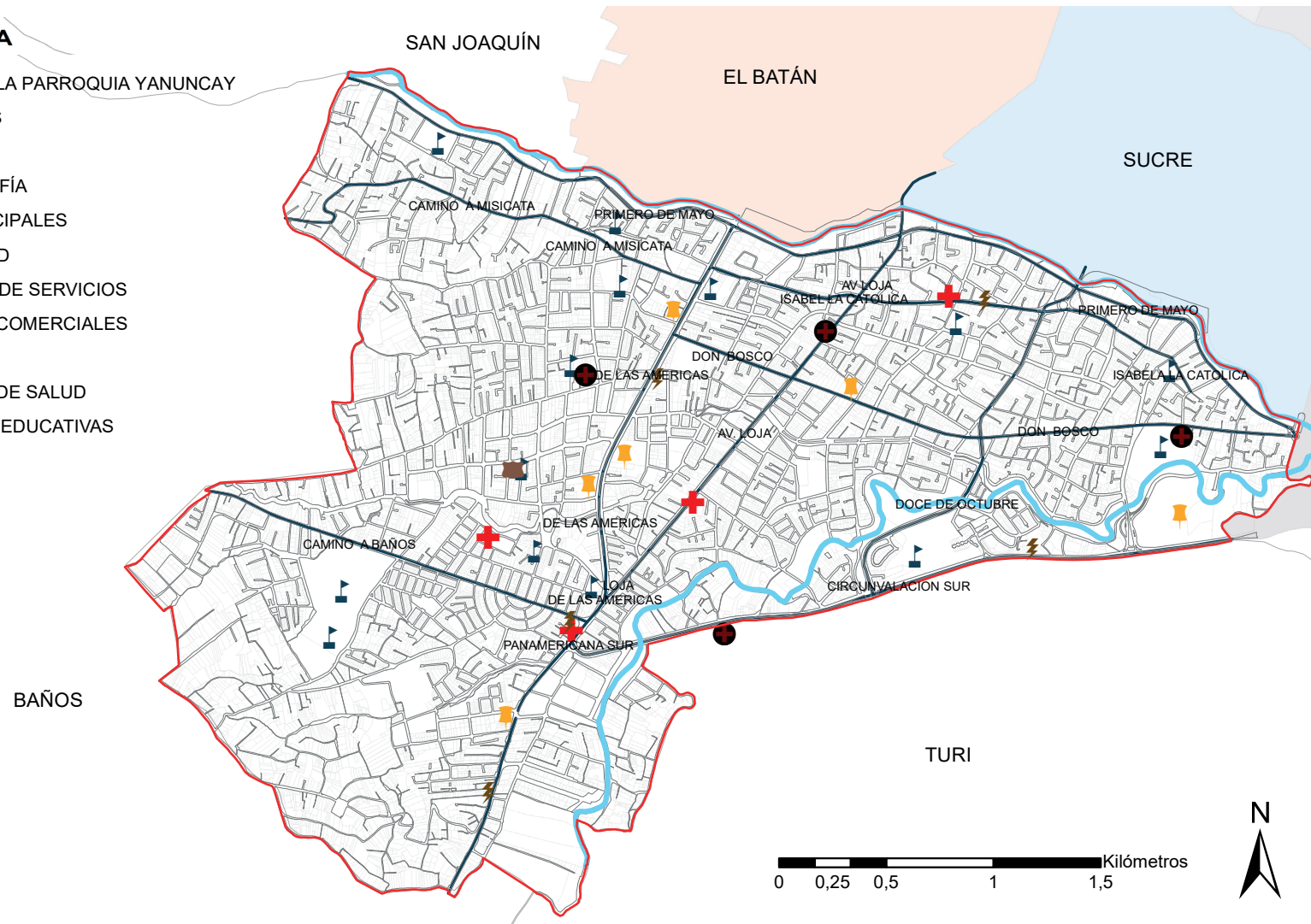
En referencia al ámbito religioso, la parroquia cuenta con iglesias como el Oratorio Don Bosco, La Fátima, Santa Marianita del Arenal y Carmen de Guzho. Además cuenta con templos religiosos de testigos de jehova y cristianos. En el mapa 19,

se muestra los principales equipamientos de la parroquia.

Mapa 19: Equipamientos de los barrios de la parroquia Yanuncay

SIMBOLOGÍA

- LÍMITE DE LA PARROQUIA YANUNCAY
- MANZANAS
- PREDIOS
- HIDROGRAFÍA
- VÍAS PRINCIPALES
- SEGURIDAD
- ⚡ ESTACIÓN DE SERVICIOS
- CENTROS COMERCIALES
- IGLESIAS
- + CENTROS DE SALUD
- UNIDADES EDUCATIVAS



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor, 2021.

- Movilidad

Los principales barrios que son sectores aledaños a ejes comerciales ubicados en las Av. Don Bosco, Av. Primero de Mayo, Av. De las Américas, Av. Ricardo Durán, Isabela La Católica, Av. Loja, Av. 12 de octubre, Av. Ricardo Durán y la Autopista presentan un alto dinamismo comercial por ende mayor tráfico vehicular e intersecciones

conflictivas. Estos barrios están conectados por un sistema integral de transporte compuesto por 11 - líneas de buses urbanos: 2, 5, 7, 10, 12, 13, 17, 18, 22, 27 y 100; lo que potencia la accesibilidad a los barrios. A pesar de que Yanuncay se encuentra al sur de la ciudad, la misma mantiene distancias relativamente cortas con el centro histórico, el este y el norte de Cuenca. Desplazarse en vehículo hacia el centro puede tomar unos 15 minutos, mientras

que al aeropuerto aproximadamente unos 25 minutos, mediante varias vías como la de las Américas, la Av. Loja, la Av. 12 de octubre la Av. Vicente Solano y la Autopista.

Para fortalecer la movilidad, a finales del año 2021 se construyó una ciclovía a lo largo de la Av. Primero de Mayo en el tramo comprendido desde la Av. De las Américas hasta los tres puentes, esto como parte de la red de 125 km de infraestructura ciclistica impulsada por el Municipio de Cuenca bajo el proyecto denominado "Cuenca Unida en Bici". No obstante, este proyecto beneficia más a las personas que viven en el margen de la ciclovía.

Mapa 20: Líneas de buses urbanos que sirven a los barrios de la parroquia Yanuncay



Fuente: cuenca.gob.ec, 2021.

Fotografía 42: Ciclovía Av. Primero de Mayo



Fuente: Autor, 2021.

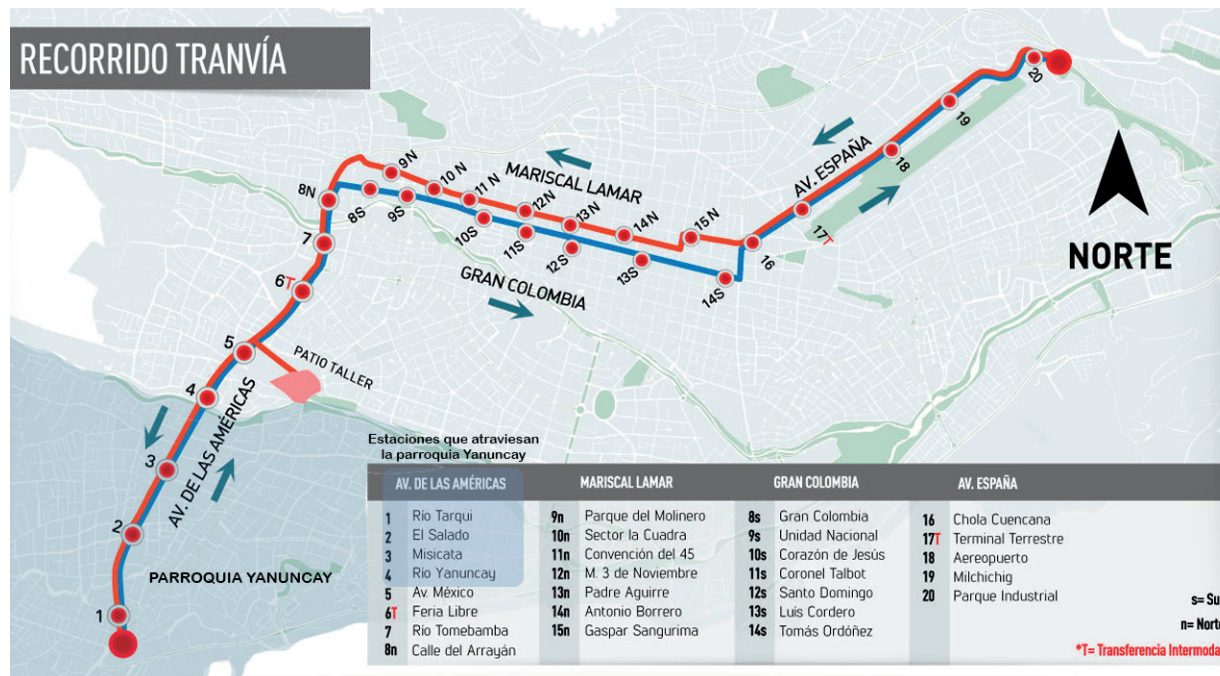
Los barrios de Yanuncay cuentan con el recorrido del tranvía por la Av. de las Américas en el tramo comprendido entre la Av. Primero de Mayo hasta el Control Sur, abarcando con cuatro estaciones: Río Tarqui, El Salado, Misicata y Río Yanuncay; esto

representa un elemento importante para el transporte público e inclusivo de los habitantes que residen en los barrios de alrededor de la ruta tranviaria, ya que pueden subir personas discapacitadas y con bicicletas.

El recorrido del tranvía es de aproximadamente de 35 minutos desde la primera hasta la última estación. Por lo que, es un elemento eficiente y rápido para la movilidad de los habitantes de los

barrios que estan a los alrededores con la ciudad. En el mapa 22, se muestra las principales vías de la parroquia y las intersecciones conflictivas.

Mapa 21: Conexión de los barrios de la parroquia Yanuncay con el resto de la ciudad a través de la ruta tranviaria



Fuente: tranvia.cuenca.gob.ec, 2020.

Mapa 22: *Vías de los barrios de la parroquia Yanuncay*



-  LÍMITE DE LA PARROQUIA YANUNCAY
-  MANZANAS
-  HIDROGRAFÍA
-  VÍA ESTATAL
-  VÍAS PRINCIPALES
-  VÍAS SECUNDARIAS
-  CICLOVÍA
-  RECORRIDO DEL TRANVÍA
-  INTERSECCIONES CONFLICTIVAS



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, 2019. **Elaboración:** Autor.

b) Ámbito Ambiental

Se considera importante y necesario la introducción de energías renovables y el ahorro en el consumo energético, para economizar el costo de las planillas de agua potable y energía eléctrica; y contribuir con el cuidado ambiental.

Con respecto a la recolección de basura es necesario concientizar a los vecinos sobre el reciclaje, porque durante la pandemia se incrementó el uso de plástico de un solo uso que necesitan de un reciclaje específico. Además, los dirigentes barriales concuerdan que los vecinos deberían optar por utilizar materiales amigables con el medio ambiente al momento de realizar compras de alimentos, artículos de bio seguridad (mascarillas de un solo uso). En vista de que, ellos han observado en calles el aumento de desechos plásticos (mascarillas, guantes y tarinas).

En lo que se refiere a lo social, político y económico se realiza un análisis en el siguiente sub capítulo.

3.3 PROBLEMAS Y VULNERABILIDADES DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY DURANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19

En esta etapa de la investigación, se procede a identificar los problemas y vulnerabilidades presentes en los barrios de la parroquia Yanuncay. Desde que empezó la crisis por la pandemia en la ciudad de Cuenca, con el reporte del primer caso positivo de COVID-19, el 14 de marzo de 2020. Es importante la definición acertada de las problemáticas, dado que permiten visualizar las relaciones causa-efecto, para determinar objetivos y la formulación de las estrategias de revitalización urbana.

Este trabajo de investigación no busca realizar un diagnóstico exhaustivo de los barrios, parte de la caracterización del área de estudio en los diferentes ámbitos urbanos (uso de suelo, espacios verdes, equipamientos y movilidad), político y ambiental. Para complementar este análisis con las encuestas que abordan el ámbito social y económico. Entonces, estos resultados de la caracterización se combinan con la entrevista y se obtienen los problemas y vulnerabilidades de los barrios enmarcados en cinco ámbitos económico, social, urbanístico, ambiental y político.

Una de las limitaciones de este estudio es el acceso a información y datos actualizados de los barrios de la parroquia Yanuncay, dado que el último censo nacional se ejecutó en el año 2010. De la

misma manera, desarrollar un levantamiento de información en época de pandemia es complejo debido al riesgo de contagio y por las medidas de distanciamiento físico como el toque de queda decretadas por las autoridades competentes en el periodo de levantamiento de información de esta investigación referida al año 2021.

Además, la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca (2019), se ha postergado por la pandemia. De ahí, la necesidad de realizar un análisis de los barrios para reconocer las limitaciones y potencialidades del objeto de estudio que proliferaron durante la crisis.

3.3.1 DIAGNÓSTICO DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY DURANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19

a) ENCUESTA

Desde la necesidad de obtener información, para identificar los problemas y determinar la situación que atravesaron los residentes de los barrios de la parroquia urbana Yanuncay, durante la crisis generada por la COVID-19. Esta investigación se basó en una encuesta socioeconómica y demográfica aplicada entre los meses de agosto a octubre de 2020 a un público objetivo, por parte del Departamento de Investigación de la Universidad de Cuenca (DIUC), con el apoyo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca. Estas entidades emprendieron un proyecto denominado “Cero prevalencia de la infección de SARS-CoV-2”, un estudio transversal, Cuenca – Ecuador, siendo el director de este estudio el Dr. David Acurio Páez (Acurio-Páez et al., 2021).

Dicho estudio consiste en dos componentes. El primero concerniente a la seroprevalencia de infección COVID, utilizando pruebas inmunológicas que evalúen IGG e IGM y una confirmación de prueba PCR. El segundo componente es la aplicación de una encuesta para determinar las condiciones socioeconómicas, demográficas con los indicadores de conocimiento sobre COVID-19 y su relación con la movilidad de las personas que forman parte del proyecto. El estudio está conformado por 5 investigadores y 7 servidores públicos municipales para su ejecución. De un universo de 2458 encuestas aplicadas en el cantón

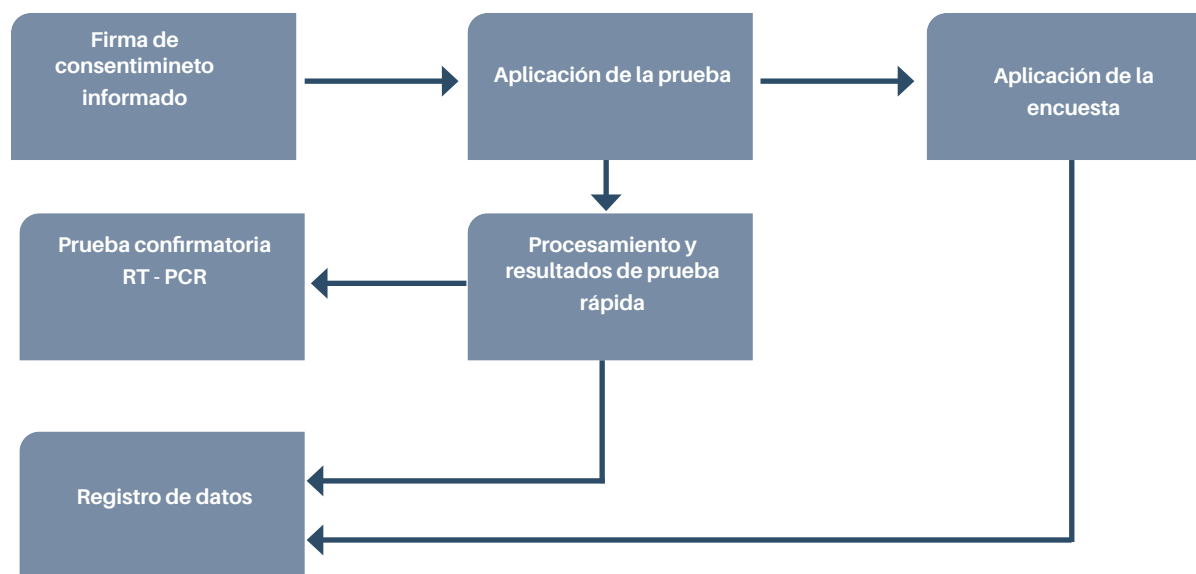
Cuenca, para esta investigación se ha analizado únicamente las que pertenecen a la parroquia urbana Yanuncay, las cuales se han contabilizado un total de 191.

Para este propósito se identificaron de manera aleatoria viviendas de la parroquia Yanuncay y se selecciona al azar la persona que se realizará la prueba inmunológica. Tomando en cuenta que previo a este proceso se les explica de manera clara y concisa a los miembros del hogar, si desean formar parte del estudio. Una vez aceptado, se procede a la lectura y firma del colaborador de un formulario de consentimiento informado para (mayores y

menores de edad), según sea el caso. Para proceder a tomar las pruebas rápidas, PCR y aplicar la encuesta.

La encuesta consiste en preguntas relacionadas con las condiciones socioeconómicas y a los cambios de los comportamientos en la vida urbana a partir de la COVID-19. Los resultados del estudio serán de gran importancia para que el investigador disponga de sustento para el desarrollo de políticas, estrategias y programas que den respuesta efectiva a la epidemia.

Figura 25: Flujograma del estudio COVID-19



Fuente: Equipo de investigación cero prevalencia de la infección de SARS-Cov-2, 2020.

La encuesta desglosada, para analizar los problemas de los barrios de la parroquia Yanuncay, se conforma por 5 componentes:

- Datos generales
- Ubicación de la vivienda
- Información de la composición del hogar
- Información sobre la situación socio económica laboral y de movilidad
- Información sobre los conocimientos de la enfermedad

A su vez, estos componentes se encuentran constituidos por 32 preguntas. A continuación, se presenta una descripción clara de los resultados obtenidos de la encuesta (Ver Anexo 1).

i) Datos generales

De un universo de 191 encuestas, la mayor parte de la población son mujeres con el 64% (123) y el porcentaje restante el 36% (68) de personas son de sexo masculino. La edad de los participantes oscila entre los 4 a los 84 años, el grupo de edad entre los 40 a 49 concentra el porcentaje de participación más alto con el 22%, seguido del porcentaje del 19% correspondiente al grupo de edad de los 20 y 29 años.

ii) Ubicación de la vivienda

En lo que se refiere a la ubicación de la vivienda, todas fueron encuestadas de manera aleatoria dentro de la parroquia urbana Yanuncay, siendo el barrio Santa Marianita del Arenal el más encuestado con 10% (19), le sigue el barrio Elia Liut con el 7% (14). Por otro lado, existen 21% (40) viviendas que no pertenecen dentro del límite de ningún barrio.

iii) Información de los hogares

Con respecto a la composición de los hogares, el número de miembros del hogar que sobresale es 4 personas por familia con el 31%, le sigue con 3 y 4 personas con el 21% y en menor número con el 1% 10 y 12 personas que viven en un mismo hogar.

En relación con el número de familias, predominan las que viven en más de un piso con el 92%. No obstante, existe un número reducido de familias que comparten un mismo piso con 1 y 2 familias, lo que representa el 3% y el 5% respectivamente. Con relación al número de departamentos en edificios donde viven varias familias, se tiene que en un mismo piso residen 2 familias y 3 familias con el 4% y el 3% respectivamente.

En cuanto a las condiciones de la vivienda que habita, se resalta el tipo de vivienda casa o departamento con jardín con el 75%, seguido de casa o departamento sin jardín con el 21% y en menor medida con el 1% y 2% una cabaña y un cuarto. Con lo que se refiere a la tenencia de la vivienda, el 52% posee vivienda propia sin hipoteca, mientras que el 6% tiene vivienda, propia y con hipoteca, el 37% se encuentra arrendada y el 5% es prestada o cedida. Por otro lado, el porcentaje de personas que se han mudado a su vivienda durante el periodo de la cuarentena es del 1%, para 1, 2, 3 y 4 personas por vivienda.

Respecto a cómo se arregló para cuidar a sus hijos el día de hoy, en mayor medida las personas no responde la pregunta, debido a que no tienen

hijos o estos se pueden cuidar solos. El 28% los cuidan sus padres y el 25% son cuidados por personas que viven en su misma casa.

En relación con la pregunta si ha sufrido alguna forma de violencia o discriminación debido a la COVID-19, en un 31% no han respondido esta pregunta, le sigue en un 24% que si han presentado alguna forma de violencia física en la casa, luego con el 17% ha sufrido algún tipo de violencia psicológico en la casa y en menor medida con un 11% no han sufrido discriminación ni violencia.

iv) Información sobre los conocimientos de la enfermedad

En mayor cantidad, las personas si acogen las medidas de bioseguridad recomendadas por los organismos gubernamentales, como el lavado de manos, el uso de mascarilla fuera de casa, también respetan las medidas de distanciamiento físico y prefieren no participar en eventos sociales; tan solo existe entre un 2% a 3% de personas que no atienden a las recomendaciones.

v) Información sobre la situación socio económica laboral y de movilidad

En el aspecto laboral se tiene que el índice de personas desempleadas es muy alto con el 42%, le sigue las personas que presentan un trabajo temporal con un 29%. En cuanto al estado de ánimo del jefe del hogar en su trabajo, predomina el contento con el 69%, seguido de poco contento con el 15%.

Con relación a la economía de los hogares, en mayor medida las familias poseen un ingreso entre los \$200 a \$520 con el 43%, le sigue los ingresos de menos de \$200 con el 17%. Sus ingresos principalmente se obtienen por la actividad económica de negocio propio con el 34%, seguido de ingresos como empleado privado en un 20%; y tan solo el 2% recibe el bono de desarrollo humano. La ocupación que predomina en los habitantes, es la de comerciante de negocio propio, seguido de empleado de empresa no titulado con el 11%. Y en cuanto al tipo de trabajo, predominan con el 58% quienes realizan su propia labor.

Las personas que prefieren salir a comprar los alimentos de primera necesidad en el supermercado son el 35%, seguido de quienes compran en el mercado y la tienda de barrio con el 26% en cada caso. En un 16% no cuentan con recursos para subsistir durante el periodo de cuarentena y presentan dificultades para adquirir alimentos en un 10% por dos motivos, uno de ellos es que la alimentación se ha vuelto costosa, y, el otro, no dispone de dinero por la reducción de ingresos desde que empezó la pandemia.

Con respecto a si ha salido a trabajar de manera presencial, la mayoría de personas no lo ha hecho, mientras que otras personas que demandan la presencialidad si han salido entre 5 y 6 días a la semana. El medio de transporte predominante para salir a trabajar es el vehículo particular con el 35%, le sigue el taxi con el 20% y el bus con un 11%.

b) ENTREVISTA

Se aplicó una entrevista a los presidentes barriales de la parroquia Yanuncay. Este instrumento de información integra cinco dimensiones (social, económico, ambiental, político y urbano) que son fundamentales para la formulación de estrategias con enfoque urbano. Por lo tanto, se configuraron 18 preguntas vinculadas a las dimensiones antes mencionadas. Esto con la finalidad de identificar estrategias para revitalizar los barrios desde el punto de vista de los presidentes barriales de la parroquia Yanuncay.

La entrevista se aplicó a una muestra de 34 presidentes barriales de un total de 50. Es válido indicar que no se entrevistó a todos los presidentes barriales debido a las condiciones del contexto de la emergencia sanitaria limitaba la interacción presencial con los participantes. Es oportuno mencionar que, el Departamento de Gobernabilidad del Municipio de Cuenca facilitó al investigador los contactos de los dirigentes barriales, sin embargo en algunos casos los datos estaban desactualizados (ver anexo 3).

De las 34 entrevistas, 15 fueron ejecutadas de forma presencial y 19 vía telefónica (ver anexo 2). La muestra fue de forma intencional, en la cual se consideró como criterio de aceptación: desarrollar funciones como presidente de un barrio de la parroquia Yanuncay. El formato de entrevista y los resultados están detallados en el Anexo 4 y 5.

i) Ámbito Político

A través de la entrevista a los presidentes barriales se permitió tener una visión más amplia de la parroquia Yanuncay. Durante la pandemia solo el 20% de presidentes afirmaron recibir apoyo por parte del Municipio de Cuenca, que consistió en la entrega de canastas de alimentos e insumos médicos. Ellos expresaron que el apoyo recibido fue el resultado de la gestión desarrollada como comité barrial.

Mientras que, el 60% de presidentes indicaron que a pesar de haber realizado trámites y solicitudes municipales, sus barrios no fueron beneficiados en el contexto de la pandemia y el porcentaje restante el 20% no realizaron ninguna gestión.

Dentro de la estructura social de los barrios, se puede señalar que antes de la pandemia los vecinos eran colaborativos y participativos en reuniones y actividades barriales. Sin embargo, desde la aparición de la pandemia los habitantes de barrios han adoptado una postura reacia y temerosa en la interacción social por el temor al contagio. A pesar de esto, en algunos casos se han presentado gestos de solidaridad entre vecinos, por medio de apoyo económico y alimentario. Bajo este contexto, es importante proponer estrategias que mejoren las relaciones entre el Municipio, el barrio y los vecinos.

3.2.2 CARACTERIZACIÓN DE LOS PROBLEMAS DE LOS BARRIOS EN LA PARROQUIA YANUNCAY

A partir de la interpretación de los resultados de la encuesta, el análisis urbano se identifican los problemas en el ámbito social, económico, político, urbanístico y ambiental; estos a su vez son caracterizados de la siguiente manera: se elabora el enunciado del problema, el cual identifica la situación que afecta el desarrollo de los barrios, debido a la crisis por la COVID-19, luego se realiza la descripción del mismo, estableciendo relaciones y localizando el estado negativo que lo ocasiona; se establece una valoración, en el cual se identifica la magnitud del problema; finalmente las causas y efectos a modo de árbol de problema se encuentran en el anexo 6; estos se describen a continuación:

a) ÁMBITO ECONÓMICO

- Aumento del desempleo derivado de las medidas de confinamiento de la pandemia

Durante la pandemia, las medidas de confinamiento (distanciamiento físico, reducción de aforo, toque de queda, restricciones a la libre movilidad) derivadas de la COVID-19 provocó la suspensión temporal y en algunos casos el cierre definitivo de negocios industriales, comerciales y de servicios, como recreacionales, deportivos y mercado de abastos. Estas consecuencias han incrementado fuertemente los índices de desempleo en el estado de emergencia sanitaria.

Esta situación afecta al 34% de los habitantes que habitan en los barrios periféricos de la parroquia Yanuncay, debido a que los negocios particulares sufrieron una reducción de ingresos económicos. Además, la población económicamente activa que está representada por el 32% no cuenta con trabajo, (ver anexo 6.1).

- Reducción, suspensión y modificación de la jornada laboral

El 34 % de las personas tienen trabajo ocasional o temporal, este tipo de empleos se vuelven vulnerables ante el contexto de una crisis como la del COVID-19, porque causan incertidumbre por la alta probabilidad de un despido, debido a la paralización de la economía se pueden finalizar los contratos, ser trabajos del sector turístico y en algunos casos son mal remunerados. Esto ha puesto en aprietos financieros a las familias de los barrios; provocando la migración hacia el exterior por falta de empleo, ya que según un reporte del ministerio de Gobierno, en los primeros meses del 2021 se ha presentado un repunte migratorio hacia los Estados Unidos, principalmente por personas que viven en el Austro, esto pone en alto riesgo a las personas que migran de manera ilegal, debido a los peligros que conlleva, como el tráfico de personas, desapariciones, muertes, entre otros.

Los más afectados son los empleos públicos titulados y particulares no titulados, que representan un 20% de la población de la parroquia Yanuncay con un sueldo inferior al básico, (ver anexo 6.2).

- Insuficientes ingresos económicos, para solventar gastos vinculados a la alimentación, salud y educación

El 16% de las familias de los barrios tiene problemas para subsistir en el periodo de cuarentena, debido principalmente por el desempleo. A su vez, el 10% de ellos presenta dificultades para adquirir alimentos por dos motivos: a) los precios de los insumos de la canasta básica familiar han incrementado sus costos y b) no disponen de ingresos económicos desde que empezó la crisis por la pandemia. Según el INEC las familias atraviesan precariedades como, escases de alimentos y suministros médicos, abandono escolar.

La población más afectada son las familias en las cuales el jefe de hogar no cuenta con un trabajo, debido al contexto de la pandemia, este grupo está representado por el 28%, (ver anexo 6.3).

b) ÁMBITO SOCIAL

- Aumento de casos de violencia doméstica, debido a las medidas de confinamiento

A raíz del surgimiento de la pandemia por la COVID-19, se reportó el incremento de casos de violencia física y psicológica a niveles alarmantes, debido a las condiciones de confinamiento decretadas por el Gobierno Nacional, entre ellas el toque de queda. Esto ha dado lugar, a que se restrinja el derecho a la libre movilidad y se perjudique los derechos principalmente de las personas vulnerables, como las mujeres y las niñas y los niños. Donde el incremento de la pobreza y el

desempleo han mermado la posibilidad de escapar ante situaciones de abuso, especialmente para las mujeres, quienes tienen que convivir con sus agresores.

Los grupos más vulnerables a la violencia doméstica son las mujeres y las niñas y los niños, según la encuesta un 24% de mujeres ha sufrido violencia física y un 17% de las niñas y niños a la violencia psicológica, (ver anexo 6.4).

- La inseguridad social y ciudadana son consecuencias de la crisis socioeconómica generada por la pandemia del COVID-19

Desde la aparición de la pandemia, la delincuencia ha aumentado, debido al desplome económico que sufrió la parroquia. Esto se traduce en inseguridad ciudadana por los robos de casas, vehículos y asaltos. Por lo que, las personas empiezan a delinquir para conseguir su sustento diario.

Se ha aumentado el índice de criminalidad en un 3% con respecto a 2019 en Cuenca, (ver anexo 6.5).

- Desgaste del estado de ánimo del jefe y jefa de hogar, debido a la situación por la COVID-19

Durante el periodo de cuarentena, la salud emocional de los jefes (a) de hogar se ha visto afectada, debido al confinamiento obligatorio y prolongado que se ha tenido que cumplir; y a la reducción de los ingresos en los hogares. Esto ha dado lugar a que se aumente la incertidumbre, la preocupación y los niveles de estrés dando paso a enfermedades como la ansiedad y la depresión.

Existe un estado de ánimo descontento del 3% y poco contento del 15%, por parte de los jefes de hogar, (ver anexo 6.6).

- Insatisfacción e inequidad en el sistema de educación virtual

La emergencia sanitaria ha ocasionado la suspensión de actividades presenciales en los establecimientos educativos de los barrios, lo que obligó a seguir con la educación a través del sistema virtual. Esto ha influido en la calidad de la educación, ya que por diversos motivos, como falencias en la conexión de internet, insuficientes herramientas tecnológicas para recibir clases y no tener las posibilidades para adquirir paquetes de internet lo que vuelve dificultoso conectarse a clases virtuales de forma consistente. En los barrios no existen puntos de conexión, en los parques públicos tampoco poseen info centros.

Existe un 16% de las personas encuestadas que no disponen de los recursos económicos necesarios para destinarlos a paquetes de internet, lo que limita el derecho a la educación, (ver anexo 6.7).

c) ÁMBITO URBANÍSTICO

- Cambios de uso del suelo de viviendas a comercios

En los barrios de Narancay Bajo y Calera Baja, durante la pandemia proliferaron comercios formales e informales en los retiros de la viviendas. Esto incide negativamente en la movilidad peatonal y vehicular, dado que, los comercios

usan parte de la vereda. Además, los comercios no respetan las políticas de regulación de uso de suelo generando desorganización en el desarrollo de los barrios.

Así mismo, el municipio no ha podido realizar un control oportuno. Los vecinos que desarrollan estos comercios representan un 75% de las familias que habitan en los barrios Narancay Bajo y Calera Baja. Los nuevos comercios afectan la organización barrial y generan intersecciones conflictivas en la movilidad, (ver anexo 6.8).

Fotografía 43 : Alto tráfico vehicular y ocupación del espacio público (sector Narancay)



Fuente: Autor, 2021.

- Deficiente planificación de un sistema interconectado de ciclovías

En la parroquia Yanuncay existe una ciclo vía ubicada en la Av. Primero de Mayo en el tramo comprendido desde la Av. De las Américas hasta los Tres Puentes. Esto representa un elemento insuficiente para la interconexión barrial. Y el uso de esta ciclovía beneficia a los vecinos que se

margen de los sectores mencionados.

Solo el 11% de los habitantes de la parroquia Yanuncay usan la ciclo vía para desplazarse desde la casa hacia el trabajo o para cubrir con sus necesidades de movilización, (ver anexo 6.9).

- La población de la zona sur oeste de la parroquia presenta deficiencias en infraestructura, vías y parques.

En los barrios del sur oeste de la parroquia Yanuncay carecen de áreas verdes recreacionales, a pesar de que los vecinos aportan con las contribuciones municipales para el diseño e implementación de estas zonas en sus barrios. Los sectores que no pertenecen a ningún barrio equivalen al 18% del área de estudio y carecen de áreas verdes, (ver anexo 6.10).

Por otro lado, existen vías de lastre en estado regular en dicha zona de la parroquia. Asimismo estos barrios presentan deficiencias en la provisión de los servicios de alcantarillado y agua potable, como se puede observar en los mapas 17 y 18, por lo que optan por otros sistemas para el desalojo de aguas servidas como pozos sépticos y disponen de agua entubada de los sistemas comunitarios de Nero y Baños. (ver anexo 6.11).

d) ÁMBITO POLÍTICO

- Insuficientes recursos económicos por parte de las autoridades municipales para atender a los barrios de la parroquia Yanucay

En el marco de la pandemia no hubo el apoyo de los entes municipales a los grupos de atención prioritaria. Los presidentes barriales manifestaron que no recibieron ninguna ayuda de tipo económico o social. Y, en el seguimiento de los trámites municipales y gestión de proyectos sociales, económicos y urbanos; tanto de las autoridades como de los habitantes.

e) ÁMBITO AMBIENTAL

- Excesivo uso de materiales plásticos en los ámbitos domésticos y de salud

Durante la pandemia, los habitantes indican que se ha incrementado el consumo de materiales plásticos, por el aumento del consumo de guantes, viseras, mascarillas, toallas desinfectantes y protectores faciales, que son insumos de salud que no pertenecen al círculo de reciclaje. También se dio un mayor uso en los hogares de bolsas plásticas, botellas, y sobre todo de recipientes de comida tipo "delivery".

Aumento de la contaminación a escala barrial que conlleva a potenciar el desgaste ambiental a largo plazo en el mundo, (ver anexo 6.12).

3.2.3 VULNERABILIDADES DE LOS BARRIOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY

Conocidos algunos de los problemas de los barrios de la parroquia Yanuncay, en este apartado se hará mención de las vulnerabilidades que presentan, ya que estas principalmente están enfocadas al ámbito social y económico. Por lo que, ellos presentan una posición vulnerable para enfrentar a la crisis por coronavirus, principalmente por las inequidades sociales que tienen para acceder a la salud, a una economía favorable y a empleos seguros y bien remunerados.

La metodología que se empleó para determinar las vulnerabilidades en los aspectos social y económico fue un sistema de análisis a través de indicadores (seguridad y organización social, economía popular, tasa de desempleo y población activa) planteados en la encuesta de los problemas de los barrios de la parroquia Yanuncay. Esto con el propósito de relacionar los problemas y vulnerabilidades para que las estrategias urbanas respondan a las limitaciones presentes en los barrios.

En los residentes de los barrios de la parroquia Yanuncay, se puede decir que existen desigualdades, ya que una parte de su población ha sufrido fuertes dificultades financieras y laborales, derivados de la crisis por la COVID-19. Esta desigualdad se refiere a las características evitables e injustas que derivan varias oportunidades que disfrutaban las personas en función con el estatus de etnia, sexo, social y territorio.

Por lo que, un determinado número de personas tuvieron la ventaja de seguir con su trabajo de manera virtual, mientras que existen otros tipos de trabajo, que forman parte de la economía real que demandan de la presencialidad, que se han visto afectados por los despidos o por la reducción de la jornada laboral. Esto ha descubierto la fragilidad laboral en entornos inmersos de la economía informal.

La pandemia ha ocasionado también que se perjudique los derechos de las personas que pertenecen a los grupos de atención prioritaria, como son las mujeres, los niños y las niñas, debido al incremento de casos de violencia intrafamiliar que se ha presentado desde el comienzo de la crisis por COVID-19.

De igual forma, las personas de la tercera edad también han presentado vulnerabilidades, especialmente aquellas que viven solas, debido a que ellos presentan una desventaja física e intelectual para poder subsistir en una crisis como la pandemia de la COVID-19, ya que ellos en algunos casos necesitan de una ayuda externa para poder subsistir.

Otro de los problemas relevantes y de atención urgente es el aumento de los casos de violencia social, que afecta específicamente a las niñas (os) y mujeres, personas de la tercera edad y el grupo LGTBI. Estos grupos durante la pandemia han sufrido violencia física y psicológica, lo cual impacta negativamente en las relaciones familiares, laborales y sociales.

Del análisis por indicadores se establece que, uno de las vulnerabilidades más importantes que tienen los barrios de la parroquia, es el desempleo y por ende la reducción de sus ingresos económicos. En el mismo nivel, los problemas de violencia social que conllevan al desgaste físico y mental de las personas de los grupos afectados.

Los problemas y vulnerabilidades indican que los barrios de la parroquia Yanuncay, experimentaron y visibilizaron una crisis vista desde diferentes ámbitos: social, económico, urbanístico, político y ambiental, desde la pandemia del COVID-19. Para superar los estragos, los barrios deberán ser rediseñados y replanteados con estrategias urbanas que logren conciliar la revitalización de estos asentamientos vinculados a los criterios de los barrios sustentables. Con la pandemia se abren nuevas oportunidades en los barrios para aplicar los lineamientos de movilidad activa, priorizar los espacios verdes y recreativos, fomentar la cohesión social, reconfigurar el uso del suelo y de las viviendas. En consecuencia, en el siguiente capítulo se determinan las estrategias urbanas para revitalizar los barrios de la parroquia Yanuncay.

CAPÍTULO

4

**DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS
URBANAS PARA REVITALIZAR LOS BARRIOS
TRAS LA PANDEMIA DEL COVID-19**

4.1 ANTECEDENTES

En este apartado de la presente investigación se plantean una serie de estrategias que tienen la finalidad de mitigar los problemas y vulnerabilidades de los barrios de la Parroquia Yanuncay generados por la pandemia COVID-19. En este sentido, se han considerado experiencias de los Barrios Sustentables, Modelos de estrategias para la revitalización de barrios post covid y políticas y lineamientos para el mejoramiento integral de barrios. De esta manera, los principios y normativas que orientan las estrategias del presente estudio se vinculen coherentemente y contribuyan al objetivo general de determinar estrategias desde un enfoque urbano para revitalizar el rol de los barrios de la parroquia Yanuncay.

Para el planteamiento de las estrategias se consideraron los principales problemas y vulnerabilidades del área de estudio que se han señalado en la Fase 3 Identificación de problemas y vulnerabilidades. Esta fase permitió reconocer los elementos externos como internos que intervienen e inciden en los barrios. Las estrategias planteadas integran aspectos asociados con parámetros legales y la normativa urbana de planificación de barrios que otorgan sustento a las estrategias. Además, se toman en cuenta casos exitosos de estrategias barriales a nivel local y nacional para enfrentar los estragos del COVID-19 en el ámbito urbano. Por último, se considera el punto de vista de los presidentes barriales en torno a propuestas para revitalizar los barrios tras la pandemia.

4.1.1 METODOLOGÍA DE PROMOCIÓN DE UNA CAUSA

Esta metodología de acuerdo con Vaughan, (1998), se enfoca en estrategias de planificación que promueven la distribución equitativa de los recursos económicos de una localidad. Para ello, se requiere de un diagnóstico y caracterización del área de estudio con la delimitación de los problemas y vulnerabilidades para analizar la viabilidad y factibilidad de las estrategias desde la delimitación de los facilitadores. Además, la metodología valora la participación de los habitantes del área de estudio para el establecimiento de los problemas y planteamientos de objetivos, con la finalidad de consolidar procesos urbanos formulados a partir de contexto reales.

4.1.2 PROCESO METODOLÓGICO

A continuación, se presenta las fases implementadas en la formulación de las estrategias. La primera fase se denomina constructo teórico que integra la descripción de las experiencias de los barrios sustentables, los modelos de estrategias para la revitalización de barrios Post-COVID e intervenciones en los barrios urbanos en el contexto COVID-19.

En la segunda fase se ejecuta el diagnóstico del área de estudio que tiene la finalidad de caracterizar la situación actual de los barrios en torno a los ámbitos económico, social, político, ambiental y urbano para reconocer los problemas y vulnerabilidades que surgieron desde la aparición de la pandemia. Por lo tanto, se aplicó una entrevista, dirigida a los

Presidentes de los barrios de la parroquia Yanuncay, en virtud de que, ellos conocen los problemas y vulnerabilidades de los barrios, así como que estrategias se pueden implementar en sus barrios.

La muestra fue intencional, para lo cual se considero el siguiente criterio de aceptación: Gestionar funciones como presidente barrial en la parroquia Yanuncay de la ciudad de Cuenca. Para completar el diagnóstico se consideraron los resultados de la encuesta aplicada por el grupo de investigación denominado Cero prevalencia de la infección de SARS-CoV-2", un estudio transversal, Cuenca - Ecuador. Estos resultados giran en torno a cinco dimensiones primordiales para caracterizar el área de estudio, como son: datos generales, ubicación de vivienda, información de composición del hogar, información sobre la situación socio económica laboral de movilidad e información sobre los conocimientos de la enfermedad. La muestra seleccionada por este estudio fue intencional desde el criterio de aceptación: Residir en los barrios de la parroquia Yanuncay.

En la tercera fase de definición de problemas y vulnerabilidades se establecen un conjunto de limitaciones del área de estudio que visibilizan los estragos generados por la pandemia, que orientan la ultima fase de formulación de estrategias con enfoque urbano para revitalizar los barrios de la parroquia Yanuncay. En la figura 26, se sintetiza lo descrito anteriormente y se muestra la relación entre las fases para la formulación de las estrategias.

Figura 26: Esquema metodológico para la formulación de las estrategias.



Elaboración: Autor, 2022.

4.1.3 DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS Y VULNERABILIDADES

Los resultados del proceso metodológico afirman que el principal ámbito para proponer mejoras fue el económico, debido a su gran impacto en la vida de los habitantes de los barrios de la parroquia Yanuncay. De acuerdo a los Presidentes Barriales, las iniciativas que deben ejecutarse para reactivar la economía son la gestión de emprendimientos que cuenten con el apoyo de instituciones públicas y privadas y el mejoramiento de infraestructura en los barrios, con el propósito que los habitantes dispongan de espacios para llevar a cabo diversas actividades comerciales. Asimismo, crear espacios de asesoramiento legal y capacitación en seguridad, para que los habitantes tengan recursos personales que aseguren el éxito de sus emprendimientos.

En cuanto al ámbito social, la alternativa con un mayor índice fue la ejecución de programas barriales que logren desarrollar y fortalecer la identidad barrial en los habitantes. A esto se añade que, la seguridad ciudadana debe ser fortalecida con la propuesta de acciones de seguridad barrial como alarmas comunitarias, brigadas de seguridad integradas por los vecinos, instalación de cámaras de vigilancia, entre otras. Además, los resultados indican que la implementación de servicios sociales contra la violencia son estrategias para frenar los casos de violencia social y disminuir las actitudes negativas de los vecinos en torno a la poca colaboración, relaciones distantes, discriminación hacia las personas afectadas por la COVID-19.

En lo que se refiere al ámbito urbanístico, la

ampliación de veredas y señalización vial fueron las opciones más seleccionadas por los presidentes barriales. Estos proyectos fomentan una movilidad activa en los habitantes, que tienen varios puntos a favor como una vida más activa, reducción de gastos económicos destinados para el transporte público y privado, disminución del tráfico vehicular en el barrio y contaminación ambiental. Por lo tanto, más de la mitad de los Presidentes Barriales concuerdan en reconfigurar y reacondicionar los espacios públicos (centros integradores barriales, parques, infraestructura destinada para mercados populares) y privados (canchas sintéticas, centros comerciales e infraestructura privada) de la parroquia para la construcción de barrios post COVID-19.

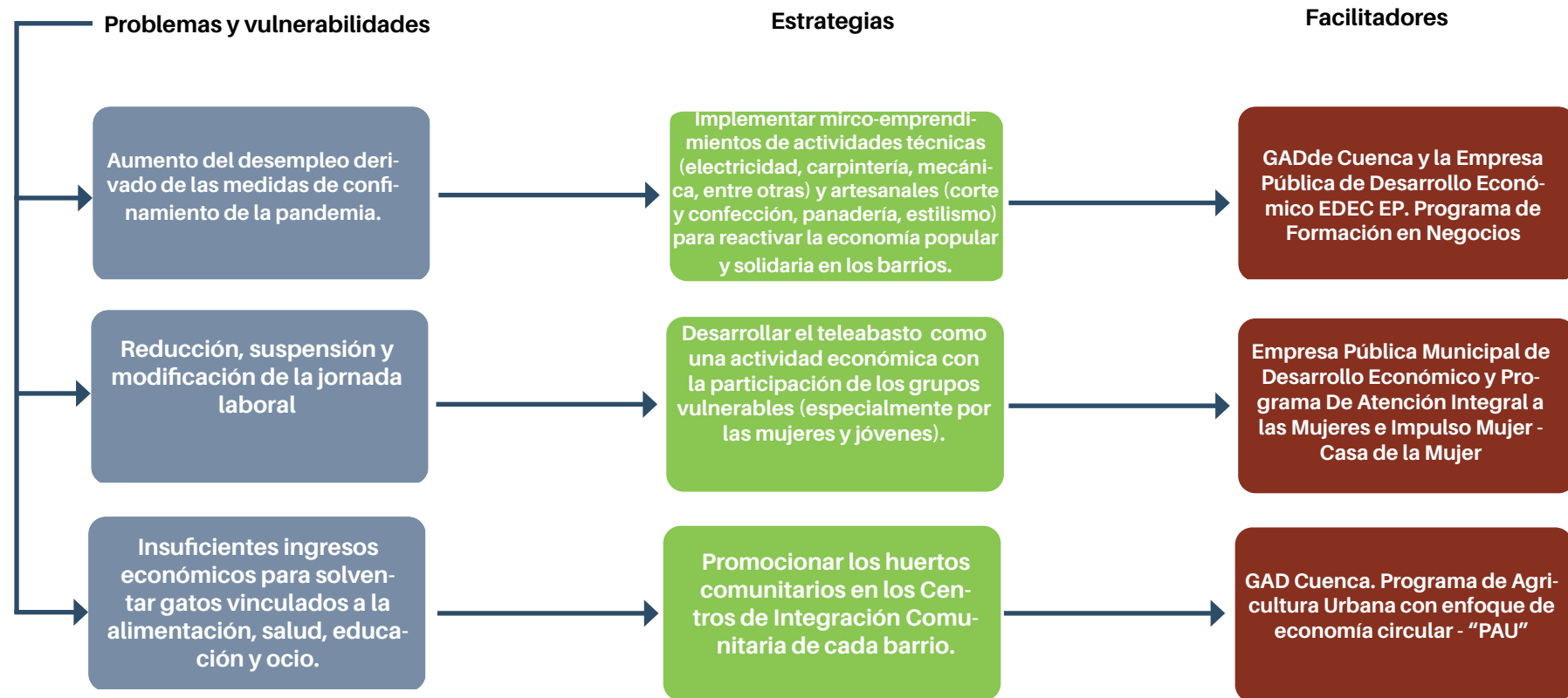
En el ámbito político, la mayoría de los presidentes barriales consideran que el Municipio de Cuenca no brindó ningún tipo de apoyo a los barrios de la parroquia Yanuncay, para enfrentar la crisis generada en el estado de emergencia sanitaria. Por lo cual, se propone como acción para mejorar el apoyo de instituciones públicas y privadas a los barrios, dar un seguimiento y apoyo a los trámites municipales, con el objetivo que se ejecuten obras y proyectos que beneficien a la calidad de vida comunitaria de los vecinos y se respeten los fondos presupuestarios destinados para mejorar la infraestructura de los barrios que carecen de los servicios básicos.

Frente a la concientización del cuidado sobre el medio ambiente, todos los presidentes barriales están de acuerdo en impulsar acciones dirigidas a las familias de los barrios en torno al ahorro energético, evitar el uso excesivo de

vehículos privados, programas de reforestación y clasificación de los desechos humanos, para transmitir una conciencia ambiental. Los presidentes indican que es necesario el desarrollo de alianzas estratégicas con instituciones privadas y públicas para crear campañas ambientales que promuevan la ética ecológica por medio de incentivos económicos.

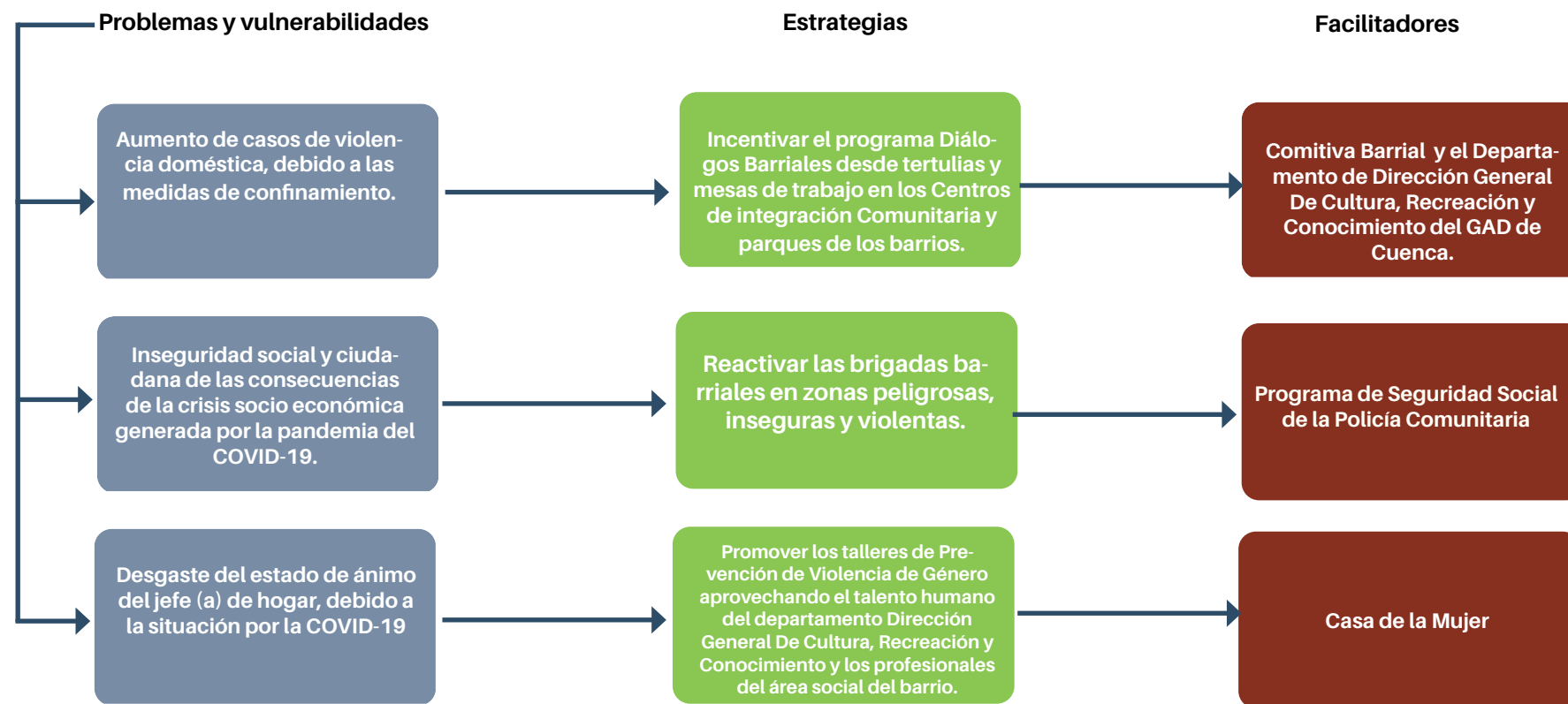
De acuerdo con el constructo teórico planteado y de los resultados expuestos, se determinan las estrategias urbanas que coadyuvan a revitalizar los barrios de la parroquia Yanuncay. Para ello, se consideran ciertos ámbitos (económico, social, urbanístico, político y ambiental), que son indispensables para recuperar estas zonas desde una visión de bienestar personal y social, desarrollo y crecimiento económico, barrios equitativos e inclusivos y con acciones que respeten el medio ambiente. Como parte de las estrategias se consideran los principios que estén relacionados con una ciudad saludable, funcional y equitativa.

A continuación se presentan figuras de los problemas y vulnerabilidades, estrategias y facilitadores; de acuerdo a cada ámbito.

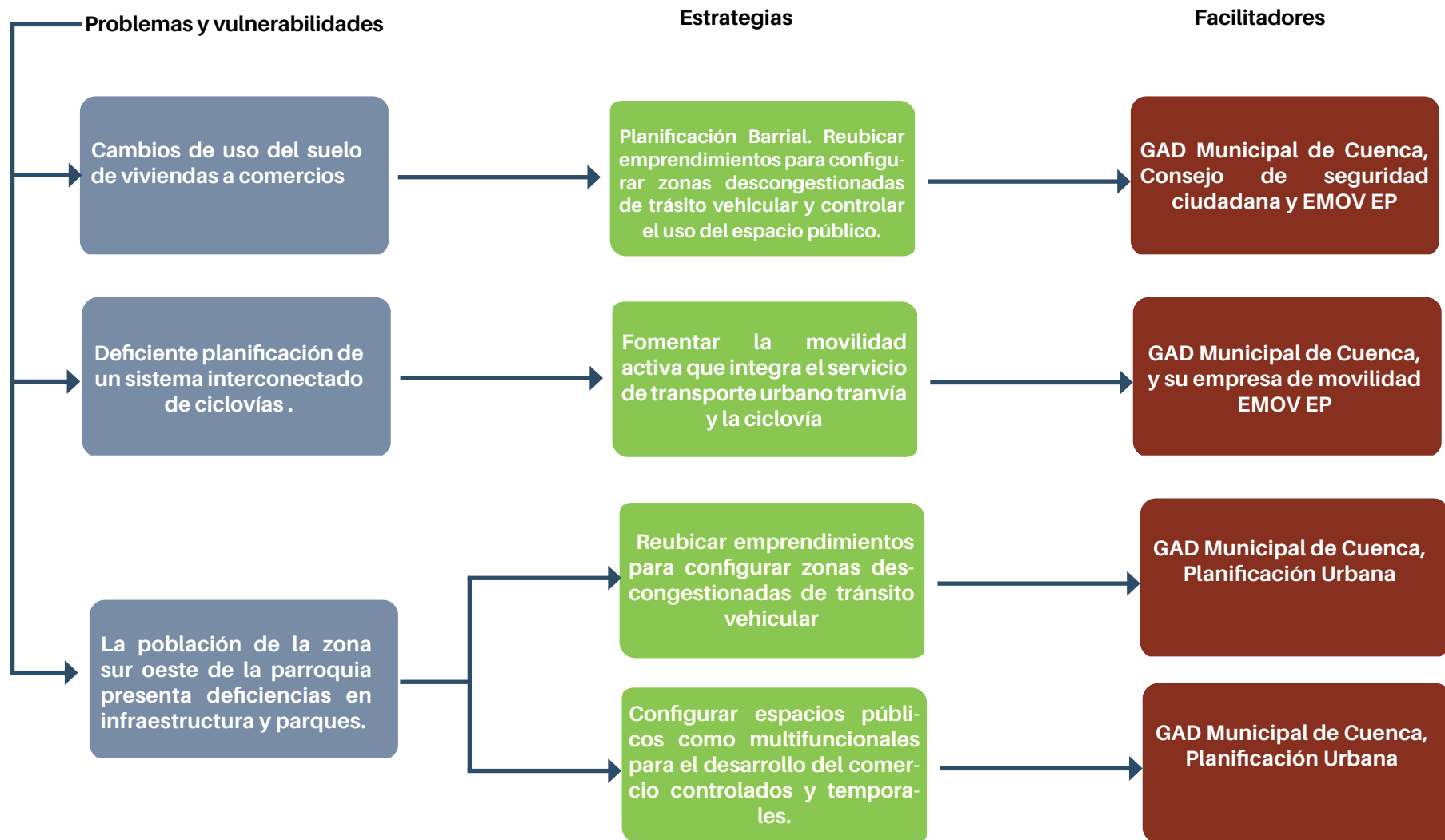
Figura 27: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito económico

Elaboración: Autor, 2022.

Figura 28: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito social

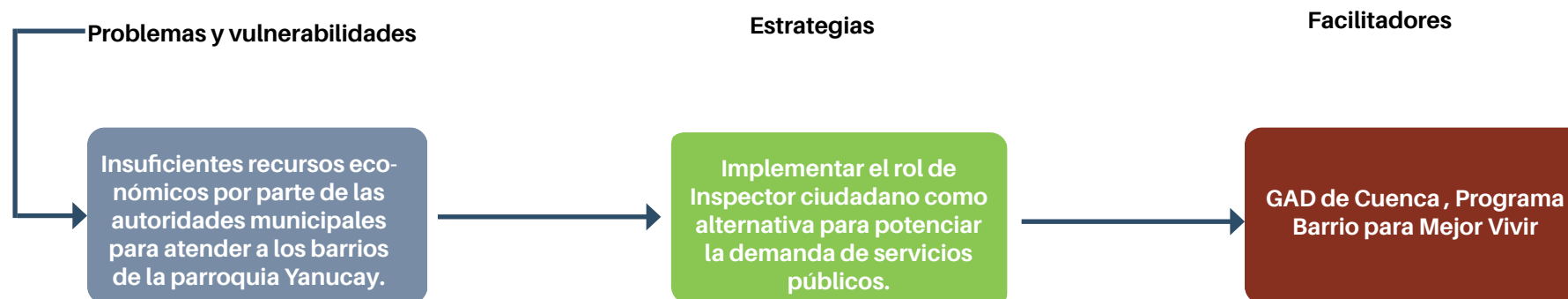


Elaboración: Autor, 2022.

Figura 29: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito urbano

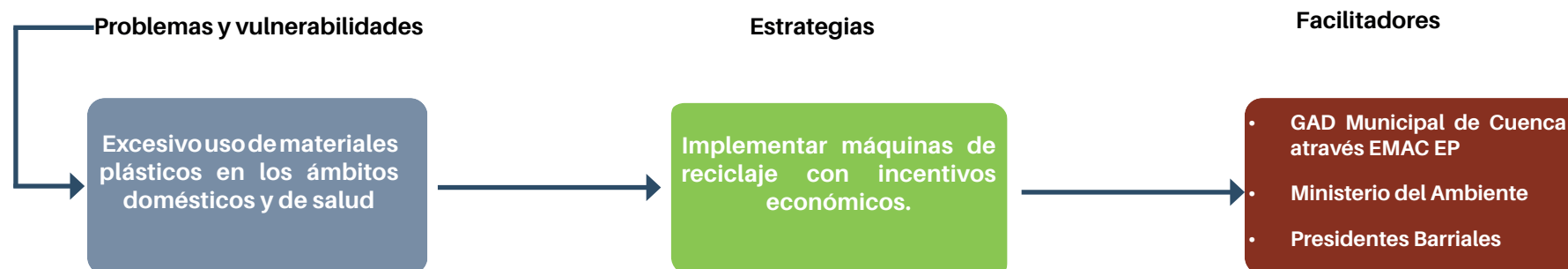
Elaboración: Autor, 2022.

Figura 30: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito político.



Elaboración: Autor, 2022.

Figura 31: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito ambiental



Elaboración: Autor, 2022.

4.2 ESTRATEGIAS URBANAS QUE REVITALICEN A LOS BARRIOS URBANOS DE LA PARROQUIA YANUNCAY

A continuación, se describen las estrategias según los ámbitos.

a) ÁMBITO ECONÓMICO

Estrategia 1: Implementar micro-emprendimientos de actividades técnicas (electricidad, carpintería, mecánica, entre otras) y artesanales (corte y confección, panadería, estilismo) para reactivar la economía popular y solidaria en los barrios.

Descripción

Desde los programas del GAD Municipal de Cuenca y la Empresa Pública de Desarrollo existen talleres direccionados a personas que no cuentan con un título de tercer nivel, que tienen el objetivo de brindar capacitaciones en áreas técnicas y artesanales para el desarrollo de actividades económicas y solidarias a través de microemprendimientos que contribuyan a la economía familiar a nivel barrial. Estos programas se ejecutan a escala barrial, para ello, la directiva de cada barrio debe solicitar dichos espacios de formación a ser implementados en los Centros de Integración Barrial, con la finalidad de contar con la participación de los habitantes y especialmente de los que forman parte del grupo de atención prioritaria como jóvenes y mujeres. De esta forma, los habitantes de los barrios de la parroquia Yanuncay podrán generar su propio negocio que incrementa la economía familiar,

promoción de fuentes de trabajo y sobre todo apostar por un autoconsumo colectivo que provoque la configuración de los barrios, especialmente de los periféricos como zonas comerciales.

Facilitador: GAD de Cuenca y la Empresa Pública de Desarrollo Económico EDEC EP. Programa de Formación en Negocios



Estrategia 2: Desarrollar la teleabasto como una actividad económica con la participación de los grupos vulnerables (especialmente por las mujeres y jóvenes).

Descripción

Para reactivar la economía en los barrios se propone desarrollar la teleabasto que es una alternativa mercantil que usa los medios de comunicación digital, específicamente las redes sociales, para ofrecer servicios vinculados a satisfacer la canasta básica alimentaria, implementos de salud, utensilios de limpieza y hogar, entre otros productos. La estrategia de teleabasto reduce los costos económicos que implica un negocio presencial, como son de alquiler, permisos municipales, pago de servicios básicos, debido a que, se implementa desde la casa y su principal requerimiento es el

pago de servicio de internet.

Facilitador: Empresa Pública Municipal de Desarrollo Económico y Programa De Atención Integral a las Mujeres e Impulso Mujer - Casa de la Mujer



Estrategia 3: Promocionar los huertos comunitarios en los Centros de Integración Comunitaria de cada barrio.

Descripción

Para reducir gastos vinculados a la canasta básica alimentaria se plantea la promoción de huertos comunitarios en las áreas verdes de los Centros de Integración Comunitaria, de esta forma, se aprovechan los espacios de cada barrio de la parroquia Yanuncay y el programa Agricultura Urbana con enfoque de economía circular - "PAU" desarrollado por el GAD de Cuenca. Además, es una actividad con impactos en la alimentación saludable de los habitantes, genera el autoconsumo

Esta actividad permite que las personas de bajos recursos económicos se apoyen con el abastecimiento de alimentos, con el fin de reducir el gasto económico de la canasta básica. También, los habitantes podrían realizar un intercambio alimentario interno y externo que genere un ingreso económico extra.

Por otro lado, los huertos comunitarios promueven una cohesión social entre los habitantes, dado que, se producen interacciones entre vecinos al comerciar productos y especialmente saberes e ideas que mejoran la calidad de vida de todos los moradores.

Facilitador: GAD de Cuenca. Programa de Agricultura Urbana con enfoque de economía circular - "PAU"



a) ÁMBITO SOCIAL

Estrategia 4: Incentivar el programa de Diálogos Barriales desde tertulias y mesas de trabajo en los Centros de Integración Comunitaria y parques de los barrios.

Descripción

Promover una participación vecinal activa por medio de tertulias (virtuales o presenciales) en las cuales los vecinos de los barrios se organicen para exponer las necesidades y particularidades del barrio, con el propósito que se establezcan objetivos en común que direccionen al accionar de las autoridades barriales.

También alentar la cohesión social entre vecinos a través de la organización y planificación; de eventos sociales, culturales (fiestas del barrio), deportivos (campeonatos) y recreativos; en los centros de Integración Comunitaria y en los parques que disponen los barrios, esto con la finalidad de reactivar la vida comunitaria y fortalecer la identidad barrial.

Facilitadores:

- Federación de Barrios de Cuenca.
- Departamento de Dirección general de Cultura, Recreación y Conocimiento del GAD de Cuenca.
- Presidentes y Comité Barrial
- Residentes de los barrios



Estrategia 5: Reactivar las brigadas barriales en zonas peligrosas, inseguras y violentas.

Descripción

Las brigadas barriales en los barrios de la parroquia Yanuncay permiten configurar zonas y sectores reconocidos por los vecinos de los barrios como lugares peligrosos inseguros y violentos en espacios que propicien una movilidad cotidiana segura. Estas brigadas trabajan en conjunto con los miembros de la policía comunitaria que disponen los barrios. Además, cuentan de herramientas digitales que crean espacios de comunicación abiertos para solventar problemas en el menor tiempo posible.

Esta estrategia, también, conlleva la ejecución de actividades culturales, deportivas y sociales, con la intención de convertir estos sectores peligrosos en puntos seguros para ser ocupados por los residentes.

Facilitador:

Programa de Seguridad Social de la Policía Comunitaria con la ayuda del ECU 911



Estrategia 6: Promover los talleres de Prevención de Violencia de Género aprovechando el talento humano del departamento Dirección General De Cultura, Recreación y Conocimiento y los profesionales del área social del barrio.

Descripción

Los diversos barrios de la parroquia Yanuncay cuentan con Centros de Integración Comunitaria que son espacios físicos óptimos para desarrollar los talleres de Prevención de Violencia de Género que son ejecutados por la Casa de la Mujer bajo un convenio con el GAD de Cuenca. Estos talleres están en función de hacer frente a la violencia social, sobre todo se enfoca en atender a los grupos de atención prioritaria que son niños, niñas, jóvenes, mujeres y personas de la tercera edad y discapacitados.

Este servicio social, también, aprovecha el talento humano del barrio, dado que, invita a los profesionales del área de las ciencias humanas, jubilados y personas que apoyen esta estrategia y puedan brindar talleres en pro del bienestar personal tanto mental como físico.

Facilitador: Casa de la Mujer



c) ÁMBITO URBANÍSTICO

Estrategia 7: Reubicar emprendimientos para configurar zonas descongestionadas de tránsito vehicular y controlar el uso del espacio público.

Descripción

En la época de la crisis sanitaria provocada por el COVID-19 se alteraron el uso de los espacios públicos y sobretodo los retiros de las viviendas, por lo que es necesario hacer un diagnóstico de barrios que presentan conflictos como es el caso de los barrios de Narancay bajo y la Calera baja los cuales es necesario reubicar los emprendimientos que causen desorganización con el objetivo de beneficiar la fluidez del tráfico y optimizar el tiempo para los residentes, que diariamente ingresan a Cuenca y personas que se desplazan al sur del país. Un barrio donde se pueden instalar emprendimientos es el de los Conquistadores el cual por sus características ofrece buenas prestaciones para urbanizarse con comercios.

Controlar el uso del espacio público utilizado para el comercio informal, el cual se ha proliferado de forma irregular desde la llegada de la pandemia sobre todo en las veredas de las avenidas Av. Loja, Av. Don Bosco y Av. de las Américas, lo que ha ocasionado modificaciones sin un plan normativo que evite la congestión de vehículos y peatones.

Facilitadores:

- GAD Municipal de Cuenca, Dirección de Planificación Urbana.



Estrategia 8: Fomentar la movilidad activa que integra el servicio de transporte urbano, tranvía y la ciclovía.

Descripción

Reconfigurar las veredas es la propuesta que surge para fortalecer la movilidad activa, debido a que, los habitantes contarán con espacios seguros para su movilidad. Incluso, las veredas se pueden conectar con estaciones de bicicleta pública y las estaciones del tranvía, que apoyen a los habitantes a realizar recorridos medianos y largos. A la vez, fomentar la interconexión entre los barrios, dado que el costo de movilización se reduciría. Además, se apoyaría a la salud física de los habitantes, a la reducción del tráfico y emisiones de CO₂ como medida preventiva ante el cambio climático. Todo esto con la intención de promover el uso de las ciclovías existentes y la planificación de dicha iniciativa en sectores estratégicos de los barrios como Don Bosco, Los Conquistadores, La Fátima, El Pedegral entre otros.

Facilitadores:

- GAD Municipal de Cuenca
- EMOV EP
- Residentes de la parroquia Yanuncay



Estrategia 9: Promover consejos barriales aliados con el departamento de Dirección General de Obras Públicas del GAD de Cuenca.

Descripción

En Yanuncay existe una brecha de desigualdad ya que determinados barrios de la zona sur - oeste de la parroquia no cuentan con los servicios básicos de agua potable, alcantarillado, vialidad y parques; por lo que, crear consejos barriales a través del departamento de Dirección General de Obras Públicas, con el objetivo de que los habitantes indiquen las limitaciones que presentan los asentamientos donde residen. De esta forma, se dará una atención personalizada a los distintos barrios en aspectos antes mencionados. Con esto se asegura brindar una buena calidad de vida a los habitantes de los barrios; promoviendo la igualdad y previniendo que estos barrios sean vulnerables y estén preparados para futuras pandemias.

Facilitador: GAD Municipal de Cuenca, Dirección General de Obras Públicas del GAD de Cuenca.



Estrategia 10: Configurar los espacios públicos como multifuncionales para el desarrollo del comercio controlados y temporales.

Descripción

Replantear los espacios públicos como zonas para el desarrollo de comercios controlados y temporales; ejemplo la creación de mercados y alimentos temporales aprovechando el uso de canchas deportivas de instituciones públicas y privadas. Además, generar zonas emergentes de salud barrial que doten de insumos de seguridad a los habitantes sobre todo a los de atención prioritaria asimismo, promover el uso de avenidas y veredas como zonas de uso compartidas para negocios informales para un determinado hora y día.

Facilitador: GAD Municipal de Cuenca, Dirección General de Obras Públicas del GAD de Cuenca.



d) ÁMBITO POLÍTICO

Estrategia 11: Implementar el rol de Inspector ciudadano como alternativa para potenciar la demanda de servicios públicos

Descripción

Proponer la incorporación de un habitante como rol de inspector ciudadano por cada barrio, para dar seguimiento y apoyo a las solicitudes y requerimientos de los barrios (salud, vialidad, seguridad ciudadana, servicios básicos). Con esto se dará uso a los centros de integración comunitaria que es una propuesta por parte del Municipio para desarrollar un trabajo colaborativo entre la directiva barrial y los funcionarios municipales. Esto en beneficio de la comunidad y sobre todo a las personas vulnerables, en vista de que, el Municipio contará con un diagnóstico actualizado de los barrios para planificar acciones que reduzcan la desigualdad social y económica sobre todo en los barrios de la parte sur-oeste de la parroquia Yanuncay.

Facilitadores:

- GAD Municipal de Cuenca
- Presidentes Barriales
- Residentes de la Barriales
- GAD Municipal de Cuenca através EMAC EP
- Ministerio del Ambiente
- Presidentes Barriales
- Residentes de la Parroquia

**e) ÁMBITO AMBIENTAL**

Estrategia 12: Implementar máquinas de reciclaje con incentivos económicos

Descripción

Instaurar en los parques populares de los barrios máquinas de reciclaje de plásticos, metales, baterías, cartón, entre otros elementos que afectan al medio natural, que otorguen beneficios económicos a las personas a cambio de una cierta cantidad de elementos.

Facilitadores:

CAPÍTULO

5

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

La pandemia COVID-19 no solo se sitúa en ámbitos temporales, territoriales y biológicos, sino que está interconectada en un sistema complejo con múltiples epicentros y escalas que dejan estragos políticos, sociales y económicos a nivel mundial. El acelerado e intenso efecto COVID-19, en forma de shock urbano, alteró el devenir de las ciudades e hizo visible la crisis estructural de los barrios en materia de servicios básicos, infraestructura, vivienda y trabajo formal e informal. A esto se asocia, la transición de la fase pos pandemia en los barrios que involucra crisis social, aumento masivo de desempleo que se traduce en pobreza y pobreza extrema. Además, los estragos por la caída económica, local y regional, como limitaciones en la gobernabilidad local.

El escenario de la pandemia COVID-19 coloca como principal foco de análisis a los barrios. La conjunción de diversos problemas simultáneos ha generado debates significativos sobre el escenario actual y posterior de los barrios, al mismo tiempo, sobre el desarrollo de políticas en torno a la movilidad, tecnología y restricciones, con direccionamientos para enfrentar la pandemia, antes que a modificar los barrios. Por ello, los diálogos y políticas urbanas emergentes tendrán resultados favorables únicamente si se observa salidas a las crisis enmarcadas en el ámbito político, económico, social y ambiental.

Los barrios de la parroquia Yanuncay son

constituidos como la célula básica de organización. No obstante, en el marco de la crisis del COVID-19, estos se enfrentan a problemas y vulnerabilidades que han exacerbado las limitaciones en los ámbitos de antemano mencionados y sobre todo en lo urbano. Para responder a las necesidades actuales, en los barrios se precisan de acciones vinculadas a estrategias urbanas y a potenciar la economía local y el empleo, pero también enfocadas a las relaciones entre los habitantes. De ahí que, las estrategias urbanas sean contextualizadas y que no estén sesgadas a la rentabilidad económica. Si no, se requiere de un ámbito urbano como función local, ejecutada por los gobiernos a nivel municipal, provincial y de Estado, que controle y gestione el accionar de los barrios para la construcción de ciudades del encuentro social.

En esta lógica, es necesario romper con la visión de sociedad conformada por un grupo de vecinos en un espacio urbano y económico precario, en el cual no existen relaciones. Es fundamental retomar el ideal del derecho a la ciudad, que no significa regresar a lo tradicional, sino a una vida urbana caracterizada por zonas de encuentro e intercambio vecinal, que benefician a los estilos y ritmos de vida de los vecinos para una satisfacción plena de momentos y espacios. La idea es generar barrios sustentables y resilientes, en los cuales importe poco si el tejido urbano se desarrolle lejos del centro, siempre y cuando el ámbito urbano (espacio de intercambio, encuentro y significación) represente su sentido morfológico.

Para cesar los impactos del COVID-19, el ámbito urbano en el contexto actual de la pandemia debe estar en torno de potenciar lo urbano, las relaciones sociales, que provocan diálogos igualitarios, así como, discusiones, desencuentros, organizaciones, apoyo, sentido de pertinencia, identidades y comunidades. Es indispensable, desarrollar políticas urbanas con el objetivo de regenerar una memoria colectiva, que es el elemento base para alcanzar la cohesión social tan anhelada y esto se logra repensando y reconfigurando los barrios. Las reflexiones y análisis deben repensar como beneficiar las relaciones, cómo asociar la residencia y el empleo, cómo construir barrios que sean multifuncionales, evitando el desarrollo de colonias, dormitorio, cómo crear un barrio que los vecinos lo vivan, disfruten y mejore su calidad de vida, y no espacios enfocados únicamente en sobrevivir.

En lo referente a la recuperación del espacio público, los barrios deben ser revitalizados en función de las demandas de los habitantes (vecinos) y no pensados desde las demandas de valorización del capital, con la finalidad de satisfacer los requerimientos sociales. En este sentido, el barrio se convierte en el elemento articulador y vertebrador de la ciudad, a partir de la cual se ejecutan las propuestas de planificación urbana. Una planificación que debe caracterizarse por ser altamente estratégica y participativa, que direcciona sus metas hacia el urbanismo ciudadano.

De ahí que, la visión de ciudad cohesionada oriente los principios y lineamientos de la ciudad, como las intervenciones en los barrios. Debido a que, ambos niveles se compatibilizan y se autoreforzan. En vista de que, no servirían un desarrollo barrial conectado si la ciudad determina una sociedad segregada y excluyente. Por eso, la apuesta de ciudad cohesionada es indispensable para el progreso del barrio visto desde sus diversas aristas.

La pandemia COVID-19 representa un gran reto para los estudios enmarcados en el diseño de modelos de concentraciones urbanas sostenibles, inclusivas, resilientes y saludables. La crisis epidemiológica ha replanteado los estándares de las estrategias urbanas, con el fin de atender a una multiplicidad de aspectos de diversa índole. Por lo tanto, la planificación barrial debe ser valorada desde nuevas perspectivas y dimensiones. La relación entre los habitantes y el espacio, la gestión de las relaciones sociales, junto con las particularidades de movilidad y habitabilidad inmersas en el barrio se consideran elementos significativos para la revitalización de los barrios, al igual que, las actividades cotidianas de los vecinos. De esta forma, las estrategias urbanas generan una intervención eficaz, para evitar la proliferación de la segregación, precariedad y pobreza que generalmente afecta a los grupos de atención prioritaria.

La investigación determina que, es fundamental replantear los marcos teóricos, metodológicos

y epistemológicos direccionados a impulsar la transición de los barrios a barrios post-COVID-19, promoviendo medios para la transformación resiliente y sostenible de los barrios. Por ello, se presentó una caracterización de los diversos problemas y vulnerabilidades que la COVID-19 ha generado para que los barrios alcancen un horizonte resiliente y sostenible, de esta manera, hacen frente a los nuevos y viejos problemas urbanos de corte social, económico y político. Se enfatiza en la necesidad de realizar un análisis de los barrios especialmente los ubicados en las zonas periféricas, también, en los planes de ordenamiento urbanísticos que direccionan la vida urbana de los barrios. De ahí que, las estrategias urbanas revitalizan los barrios, desde un crecimiento económico, urbano, social, político y ambiental, que incide en la sensación y percepción positiva de los habitantes en su barrio.

En la revitalización de los barrios pospandemia COVID-19, debe primar la salud pública, considerando la capacidad del sistema sanitario conjuntamente con el ámbito tecnológico que apoya dicho sistema. La coordinación del gobierno local y nacional; y sobre todo la iniciativa de las organizaciones barriales son indispensables para garantizar respuestas y medidas económicas que superen las brechas de desigualdad social generadas a raíz de la situación actual. La suspensión de instituciones educativas, falta de equipamientos digitales en los hogares, el

poco dominio digital de profesores y la familia también son problemas a considerar para reforzar la infraestructura urbana en términos digitales. Por otro lado, pensar cómo cubrir los gastos de sistemas de desinfección en los espacios públicos, por ejemplo, el transporte público que requiere una desinfección diaria para cuidar la salud de los grupos pobres y de extrema pobreza, que son los que más usan este medio. Asimismo, es necesario fortalecer los equipamientos, servicios e infraestructura urbana en los barrios, especialmente las zonas periféricas, en las cuales habitan los grupos de atención prioritaria, para asegurar un sistema de movilidad eficiente que permite el desplazamiento de zonas alejadas con céntricas.

En consecuencia, las estrategias urbanas deben construir barrios resilientes y sustentables; por medio de intervenciones en los espacios públicos que otorguen equilibrio a la escasez individual; y, con el desarrollo de múltiples escalas sociales y económicas que inspiren el intercambio comunitario, la conciencia ambiental y otros aspectos que contribuyen al bienestar personal y colectivo. De esta forma, el espacio público como estrategia de reactivación abre grandes cuestionamientos en torno a cómo revitalizar los barrios sustentables por medio de intervenciones en espacios públicos; y, cómo transformar la crisis sanitaria en una oportunidad para lograr la calidad urbana bajo la visión de la cohesión y el bienestar social.

5.2 RECOMENDACIONES

La recomendación gira en torno a potenciar la planificación local de barrios, por parte de las autoridades gubernamentales, municipales y organizaciones barriales, para construir barrios sustentables, compactados y con una planificación eficaz. Esto con la intención de consolidar barrios que vinculen actividades comerciales y funciones residenciales con espacios públicos y viviendas accesibles, para optimizar la economía local, medio ambiente y salud pública.

Otra recomendación está dirigida a los gobiernos municipales, a la sociedad civil (vecinos de los barrios) y sector privado, con el fin, de lograr un contrato social entre dichas entidades para abordar las brechas sociales (pobreza y pobreza extrema) generadas por la pandemia COVID-19, fomentar la protección social, recuperar la confianza ciudadana y asegurar las condiciones de vida de las personas de atención prioritaria y marginadas.

El fortalecimiento del acceso a finanzas municipales también es una recomendación para las organizaciones barriales, que servirán para proteger las normativas sobre el uso del suelo, mejorar la accesibilidad del agua, fortalecer el transporte público, saneamiento, infraestructura en educación y salud, de esa forma, asegurar una conectividad eficaz. A

la vez, esto significa proteger los empleos y dar apoyo financiero a los barrios para que posean una resiliencia financiera que mitiguen impactos causados por cualquier anomalía.

El estudio sugiere futuras líneas de investigación: a) planificación y política urbana en la creación de barrios sostenibles y resilientes para hacer frente a la crisis sanitaria; b) determinación de vulnerabilidades, brecha social y pobreza extrema por la distribución espacial diferenciada por la pandemia COVID-19; c) análisis de barrios relacionados con otras variables demográficas. Dichos planteamientos en torno a la investigación urbana asociada al contexto de la pandemia para la construcción de barrios resilientes y sostenibles deben desarrollarse en una primera instancia a nivel teórico, y, luego, planear investigaciones en varios contextos para un análisis urbano de emergencias sanitarias al interior de los barrios.

BIBLIOGRAFÍA

Acurio-Páez, D., Vega, B., Orellana, D., Charry, R., Gómez, A., Obimpeh, M., Verhoeven, V. y Colebunders, R. (2021). Seroprevalence of sars-cov-2 infection and adherence to preventive measures in Cuenca, Ecuador, october 2020, a cross-sectional study. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 18(9). <https://doi.org/10.3390/ijerph18094657>

Alonso, E., Montojo, M., Punsola, A., Navío, C., Monfort, R. y Alonso, J. (2020). La ciudad que queremos no es la que teníamos. *Ciudad Sostenible Resiliente e Innovadora*, 1-89. www.ciudadssostenible.eu

Attanasio, A. (10 de abril de 2020). Coronavirus en Italia: cuánto perdió la economía en el primer mes de encierro (y las medidas "sin precedentes" para recuperarla). *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52229326>

Ávila, P. (2018). La sustentabilidad o sostenibilidad: un concepto poderoso para la humanidad. *Tabula Rasa*, (28), 409-423. <https://www.redalyc.org/jatsRepo/396/39656104017/html/index.html>

BanEcuador. (2020). Plan de respuesta ante el virus Covid-19 (Coronavirus). Ministerio de Salud. <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/2020/05/BANECUADOR-Plan-de-respuesta-ante-el-virus-COVID-19.pdf>

Barenboim, C. (2012). Políticas públicas urbanas e instrumentos de regulación. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, 7, 31-41. <https://upcommons.upc.edu/handle/2099/12539>

Barton, H. (2000). Sustainable Communities: The Potential for Eco-neighbourhoods. *Earthscan*. [https://books.google.com/ec/books?hl=es&lr=&id=oBLW_fZL1OMC&oi=fnd&pg=PA3&dq=Barton,+H+\(2000\)+Sustainable+communities.+The+potential+for+eco-neighbourhoods,+Earthscan,+Londres.&ots=2k2f1sP10h&sig=PvpEzET_440mQhkzyqtF1AZErSg#v=onepage&q=Barton%2C+H+\(2000\)](https://books.google.com/ec/books?hl=es&lr=&id=oBLW_fZL1OMC&oi=fnd&pg=PA3&dq=Barton,+H+(2000)+Sustainable+communities.+The+potential+for+eco-neighbourhoods,+Earthscan,+Londres.&ots=2k2f1sP10h&sig=PvpEzET_440mQhkzyqtF1AZErSg#v=onepage&q=Barton%2C+H+(2000))

BBC. (2 de mayo de 2021). Coronavirus en India: un nuevo récord de muertes en el país epicentro mundial de la pandemia. *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-56962117>

Beascocoechea, J. (2006). La ciudad contemporánea, espacio y sociedad. *Dearq. Revista de Arquitectura*, (17), 26-39. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=9844>

BID. (2020). ¿Cómo han respondido las ciudades al COVID-19 en la ciudad informal? https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019?gclid=CjwKCAjwq9mLBhB2EiwAuYdMtYBJzWpX8nuERNURahicC6WkCW4ONUKyd3dcMHYPkVGulsVmVc8GBocliYQAvD_BwE

Blanco, J. (2015). Panorama teórico y tendencias contemporáneas de Barrios Sustentables. Especulaciones en torno a un modelo de desarrollo para Chile. *Revista de Urbanismo*, 32, 70-86. <https://iamr.uchile.cl/index.php/RU/article/view/36545>

Brundtland, G. H. (1987). Informe de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y el Desarrollo: Nuestro futuro común. Documentos de Las Naciones, Recolección de Un, 416. <http://scholar.google.com/scholar?hl=en&btnG=Search&q=intitle:Informe+de+la+comision+mundial+sobre+el+medio+ambiente+y+el+desarrollo.+nuestro+futuro+comun#5>

CAF. (2020). 10 Propuestas para la Ciudad Latinoamericana Pos-COVID-19. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1718>

Castillo, H. (2013). Evaluación de barrios sustentables en Europa y su posible traslación al contexto. *Barrios sustentables*, 1, 252-267. <https://oa.upm.es/19873/>

CEPAL. (2020). Segunda Discusión: Las ciudades capitales y el COVID-19: impactos económicos y resiliencia. *Comunidades Cepal*, 14, 57-63. <https://comunidades.cepal.org/ciudades/es/grupos/discusion/segunda-discusion-las-ciudades-capitales-y-el-covid-19-impactos-economicos-y>

Cepeda, P. (2019). Barrios sustentables en Quito: ¿existen modelos sustentables y sostenibles a nivel barrial en Quito?. *Revista Científica en Arquitectura y Urbanismo*, (14), 21-31. <https://revistas.ute.edu.ec/index.php/eidos/article/view/604>

Cevallos, C. (1995). El barrio como célula básica de ordenamiento territorial de áreas residenciales. (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/5783>

Colussi, M. (2020). Barrios "marginales", ¿población "marginal" también? *América latina en Movimiento*. <https://www.alainet.org/es/articulo/206399>

Contente, C. (10 de octubre de 2020). Cómo las

epidemias transformaron las ciudades. <https://www.lavanguardia.com/historiayvida/historia-contemporanea/20201010/33539/como-epidemias-transformaron-ciudades.html#foto-1>

Daher, C., Ferri, M., Vich, G., Foraster, M., Koch, S., Carrasco, G., Khomenko, S., Baraiar, S., Hidalgo, L. y Nieuwenhuijsen, M. (2020). Movilidad y COVID-19: ¿Cómo debemos rediseñar el transporte para un nuevo futuro? Instituto de Salud Global Barcelona ISGlobal, 4(5), 1-5. <https://www.isglobal.org/-/movilidad-y-covid-19-como-debemos-rediseñar-el-transporte-para-un-nuevo-futuro>

Di Virgilio, M. (2021). Desigualdades, hábitat y vivienda en América Latina. Nueva Sociedad, 293, 45-67. <https://nuso.org/articulo/desigualdades-habitat-y-vivienda-en-america-latina/>

Ferrin, S. (2020). Transformación de la arquitectura desde el covid-19. Journal of Chemical Information and Modeling, 53(9), 1689-1699. <https://publicacionescd.uleam.edu.ec/index.php/finibus/article/view/148>

Flores, E. (2016). La construcción irregular, acercamiento a sus causas y efectos: Análisis en un determinado sector de la ciudad de Cuenca. (Tesis de pregrado). <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/25372>

Forrets, R. (2001). Cohesión social, capital social y barrio en JSTOR, Urban Studies, 38(12), 2125-2143. <https://www.jstor.org/stable/43198190>

GAD. (2015). Otra forma de hacerlo: una red de redes. Municipalidad de Cuenca. http://www.cuenca.gob.ec/?q=system/files/7.Una_Red_de_Reddes.pdf

ca.gob.ec/?q=system/files/7.Una_Red_de_Reddes.pdf

González, I. (1991). Cuenca: Barrios de Tierra y Fuego (Desintegración de los Barrios Artesanales). Fundacion Paul Rivet. https://books.google.com.ec/books/about/Cuenca_barrios_de_tierra_y_fuego.html?id=SY5EAAAAYAAJ&redir_esc=y

Grau, L. (2010). Barrio Sostenible en Barcelona. Conma, 10, 45-67. <https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/es/que-hacemos-y-porque/energia-y-cambio-climatico/mapa-barcelona-sostenible>

Gravano, A. (2005). El barrio en la teoría social. Traficantes de Sueños. <https://www.traficantes.net/libros/el-barrio-en-la-teoría-social>

Blanca, M. (2017). Reseña: Ciudades populares en disputa. ¿Acceso a suelo urbano para todos?. PAMPA, (15), 137-140. <https://doi.org/10.14409/pampa.v15i15.6606>

HABITAT. (2020). Decálogo para el mejoramiento integral de barrios. <https://www.synergiesforsolidarity.org/decalogo-mib-2020>

Hernández-Aja, A., Velázquez-Valoria, I. y Verdaguier-Cárdenas, C. (2009). Barrios sustentables para ciudades mejores. Ciudad y Territorio Estudios Territoriales, 543-558. <https://recyt.fecyt.es/index.php/CyTET/article/view/75950>

Hernández-García, J. (2013). Construcción Social de Espacio Público en Barrios Populares de Bogotá. Revista INVI, 28(78), 143-178. <https://doi.org/10.4067/S0718-83582013000200005>

org/10.4067/S0718-83582013000200005

Hernández-Moreno, S. (2008). Introducción al urbanismo sustentable o nuevo urbanismo. Espacios Públicos, 11(23), 298-307. <https://www.re-dalyc.org/pdf/676/67611217015.pdf>

Higueras-García, E. (2015). Barrios saludables. Cuadernos de Investigación Urbanística, 100, 58-63. <https://doi.org/10.20868/ciur.2015.100.3164>

Holmes, V. (2003). SARS-Associated Coronavirus. New England Journal of Medicine, 348(20), 1948-1951. <https://doi.org/10.1056/NEJMp030078>

Iraegui, E. (2015). Conceptos de rehabilitación urbana. El caso del PER del Casco Viejo de Bilbao. Universidad Del País Vasco. (Tesis de pregrado). Universidad del País https://addi.ehu.es/bitstream/handle/10810/21229/TFG_IraeguiCuentas.pdf?sequence=1

Iracheta, A. (2021). Pandemia: Lecciones y estrategias urbanas. Korpus, 1(2), 211-232. <http://korpus21.cmq.edu.mx/index.php/ohtli/article/view/31>

Jones, R. (10 de junio de 2020). En este asentamiento informal de Kenia, la lucha contra el coronavirus exige solidaridad. National Geographic. <https://www.nationalgeographic.es/historia/2020/06/en-kibera-kenia-la-lucha-contra-el-coronavirus-exige-solidaridad>

Joya-Valbuena, D. (2020). Habitar el barrio en medio del desarraigo: miradas juveniles en el Centro-Sur de Bogotá. Bitácora Urbano Territorial, 31(1), 139-150. <https://doi.org/10.15446/bitacora>

v31n1.87795

Leao-Barros, S. (2012). Definiciones y espacialidades de barrio arrabal, parroquia, distrito y suburbio y términos afines. Recife: los barrios centrales y del 'Conjunto Urbano de Casa Forte.' *Revista de Urbanismo*, 14(26), 43-76. <https://doi.org/10.5354/0717-5051.2012.20923>

Lissardy, G. (25 de noviembre de 2019). Desigualdad en América Latina: los países en los que más ha disminuido (y la paradoja del que más la ha reducido). <https://www.bbc.com/mundo/noticias-50255301>

Llop, J., Borja, I. y Vargas, R. (2019). Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones The intermediate cities: concept and dimensions. *Instituto Universitario de Urbanística*, 22, 23-43. <https://doi.org/10.24197/ciudades.22.2019.23-43>

Llorca, E., Amor, T., Merino, B., Márquez, F. J., Gómez, F. y Ramírez, R. (2010). Ciudades saludables: Una estrategia de referencia en las políticas locales de salud pública. *Gaceta Sanitaria*, 24(6), 435-436. <https://doi.org/10.1016/j.gaceta.2010.07.010>

Londoño-García, D. (2001). El barrio ¿Una dimensión incomprendida? Páginas: *Revista -Académica e Institucional de La UCPR*, 59(2), 47-63. <https://core.ac.uk/download/pdf/128731557.pdf>

Ludeña-Urquiza, W. (2006). Barrio y ciudad Historiografía urbanística y la cuestión del dominio de referencia: El caso de Lima. *Bitácora Urbano territorial*, 1(10), 82-105. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4014242>

Lustig, N. y Tommasi, M. (2020). Covid-19 y la protección social de las personas pobres y los grupos vulnerables en América Latina : un marco conceptual. PNUD América Latina y El Caribe. SERIE DE DOCUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA, 8, 1-18. https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/crisis_prevention_and_recovery/covid-19-and-social-protection-of-poor-and-vulnerable-groups-in.html

Lustig, N. y Tomassi, M. (2020). Covid-19 and social protection of poor and vulnerable groups in Latin America : a conceptual framework. UNDP Latin America and the Caribbean, 8.

Maldonado-Granda, D. (2018). Intervención en barrios periféricos vulnerables de la ciudad de cuenca. *126(1)*, 1-7. <https://dspace.uazuay.edu.ec/handle/datos/8301>

Marcos, I. (2021). Reinventar los barrios marginales en Latinoamérica: lecciones de la pandemia - Esglobal - Política, economía e ideas sobre el mundo en español. https://www.esglobal.org/reinventar-los-barrios-marginales-en-latinoamerica-lecciones-de-la-pandemia/?utm_campaign=s-hareaholic&utm_medium=facebook&utm_source=socialnetwork&fbclid=IwAR1bpBFLNMwBf-LuAMAtHmIUGwXay5umr1izqU6z13t_wEWBX-vEUdKu_TP0U

Márquez, R. (1995). Cuenca colonial . https://books.google.com.ec/books?id=3WUUAQAIAAJ&dq=inauthor%3A%22Ricardo Márquez Tapia%22&hl=es&source=gbs_similarbooks

Martínez, K. (2011). Comunidades Y Barrios

tentables : Neighborhoods : Rating Tools Towards the Sustainability of. *Revista AUS*, 10, 25-37. <https://doi.org/10.4206/aus.201>

Moreno, L. (2020). El presidente Lenín Moreno decreta Estado de Excepción para evitar la propagación del COVID-19 - Secretaría General de Comunicación de la Presidencia. 2020. <https://www.comunicacion.gob.ec/el-presidente-lenin-moreno-decreta-estado-de-excepcion-para-evitar-la-propagacion-del-covid-19/>

Morga, M. (2021). París, Estocolmo y Barcelona: ciudades con un urbanismo que piensa en las personas - BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-56747117>

Moris, R. (2011). Construir ciudades. Mejora de barrios y calidad de vida urbana. In *EURE (Santiago)*, 37(11). <https://doi.org/10.4067/s0250-71612011000200007>

Murillo, F., Schweitzer, M., Artese, G., Díaz, S., Schweitzer, P., Snitcofsky, V. y Tabbita, J. (2011). Planear el barrio: Urbanismo participativo para construir el derecho a la ciudad. [http://urbanhabitat.com.ar/data/Planear el Barrio.pdf](http://urbanhabitat.com.ar/data/Planear%20el%20Barrio.pdf)

National Geographic. (21 de junio 2020). Coronavirus: el origen | national geographic. <https://www.youtube.com/watch?v=GPOQjzZGoeQ>

Ocampo, J. (2020). La cooperación financiera internacional frente a la crisis económica latinoamericana 1. *Cepal Review*, 2020(131), 7-28.

Ochoa, J. y Guzmán, A. (2019). La vulnerabi

lidad urbana y su caracterización socio-espacial. *Arquitectura y Diseño*, 15(27), 21-41. <https://www.redalyc.org/journal/4779/477963263004/html/>

OMS. (2020). Preguntas y respuestas sobre la transmisión de la COVID-19. <https://www.who.int/es/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>

ONU-Habitat. (2020a). La urbanización sostenible es fundamental para la recuperación económica del COVID-19 | Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2020/10/1483362>

ONU-Habitat. (2020b). ONU-Habitat - Principios de Planificación de Barrios. <https://onuhabitat.org.mx/index.php/principios-de-planificacion-de-barrios>

ONU-HABITAT. (2010c). Guía para la prevención de barrios. Hacia políticas de cohesión social y seguridad ciudadana.

ONU. (2020a). El impacto de la pandemia en las ciudades | Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/coronavirus/articles/covid-19-urban-world>

ONU. (2020b). La COVID-19 Resumen. <https://www.un.org/es/coronavirus>

ONU. (2020c). Plan de Respuesta COVID-19. 1-300. <https://www.who.int/health-cluster/countries/colombia/Colombia-COVID-19-response-plan.pdf?ua=1>

Orgaz, C. (2020). Coronavirus de Wuhan: el impacto que el brote ya está teniendo en la eco

nomía de China (y sus efectos a nivel global) - BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51330412>

Páez, R. (1557). Libro Primero de Cabildos de la Ciudad de Cuenca. <http://biblioteca.armada.mil.ec/omeka-2.4.1/items/show/766>

Peña, G. (2012). La prision Reseña Histórica y Conceptual, 1(2), 11-28. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4216857.pdf>

Perlman, S. (2020). Another Decade, Another Coronavirus. *New England Journal of Medicine*, 382(8), 760-762. <https://doi.org/10.1056/nejme2001126>

Pizarro, R. (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina estudios estadísticos y prospectivos. Cepal. http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/S0102116_es.pdf

Primicias. (2020a). Hacinamiento y pobreza dificultan la cuarentena en Guayaquil. <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/guayaquil-hacinamiento-pobreza-cuarentena/>

Primicias. (2020b). La transmisión del coronavirus en Ecuador llegó a la Fase 3. 2020. https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/coronavirus-fases-contagio-propagacion/?utm_source=facebook&utm_medium=&utm_term=&utm_content=&utm_campaign=

Rabazo, R. y Romero, A. (2020). Pensamientos Sociales Desde La Nueva Realidad. In *AnthropiQa 2.0*, (25), 45-60. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=773392>

Rocha, J. (2019). Barrio Nigeria Calidad de vida, buen vivir y complejidad. (Tesis de pregrado). Universidad Politécnica Salesiana. <https://dspace.ups.edu.ec/handle/123456789/18247>

Rodríguez V., Serrano I., Hug, R. y Ruiz, S. (2009). Reflexiones Sobre La Crisis Covid-19. Asociación Española de Geografía.

Rojas, D. (2020). Urbanismo Táctico para COVID-19. <https://paisajetransversal.org/2020/05/el-urbanismo-tiempos-coronavirus-covid-19-desescalada-propuestas-ciudad/>

Rubio del Val, J. (2011). Rehabilitación Urbana en España (1989-2010). Barreras actuales y sugerencias para su eliminación. *Informes de La Construcción*, 63, 5-20. <https://doi.org/10.3989/ic.11.060>

Ruiz-Flores, J. (2012). Violencias en la periferia de Santiago: La población José María Caro. In *Revista INVI*, 27(74), 249-285. <https://doi.org/10.4067/s0718-83582012000100008>

Salazar, J. y Orellana, V. (2015). Plan de ordenamiento territorial de las micro-cuencas Tarqui y Yanuncay comprendidas dentro del Área de Influencia Inmediata del sur de Cuenca.

Sánchez, R. (2013). Respuestas urbanas al cambio climático. *Respuestas Urbanas Al Cambio Climático En América Latina*, 160. <https://repositorio>

torio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36622/S2013813_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Scheel, A. Z. (2018). Sostenibilidad de la forma urbana en un barrio CORVI: El caso de Villa Llaima, Temuco. November.

Simón-Rojo, M. y Hernández-Aja, A. (2011). Herramientas para evaluar la sostenibilidad de las intervenciones urbanas en barrios Sustainability assessment tools for urban design at neighbourhood scale. Informes de La Construcción, 63, 41-49. <http://informesdelaconstruccion.revistas.csic.es/index.php/informesdelaconstruccion/article/view/1273/1357>

Sulbarán, P. (2020). Coronavirus en Estados Unidos: 5 cifras que muestran el devastador impacto del covid-19 sobre los latinos en el país con más casos en el mundo - BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-53314898>

Tapia, R. (2013). "Barrio": área habitacional, industrial, comercial o mixta que forma. <https://studylib.es/doc/6715729/-barrio---area-habitacional-industrial-comercial-o-mixt...>

Taracena, E. (2013). La Revitalización Urbana: Un Proceso Necesario. ARQUITECTURA, LITERATURA. <https://conarqket.wordpress.com/2013/08/16/la-revitalizacion-urbana-un-proceso-necesario/>

Tello-Campos, C. A. (2017). Revitalización urbana y calidad de vida en el sector central de las ciudades de Montreal y México. Cuadernos de Investigación Urbanística, 113. <https://doi.org/10.20868/ciur.2017.113.3546>

Terraza, H., Blanco, D. y Vera, F. (2014). De la phraséologie à la phraséodidactique. Études théoriques et pratiques. Educatio Siglo XXI, 32(1), 287-290. <https://revistas.um.es/educatio/article/view/194211>

Torres. (2015). El barrio: ámbito social de encuentros y desencuentros. Amazonia Investiga, 4(7), 66-73. <https://www.amazoniainvestiga.info/index.php/amazonia/article/view/695>

Torres, M. (19 de julio de 2020). El COVID-19 remueve los cimientos del urbanismo en Ecuador Diario El Mercurio. <https://elmercurio.com.ec/2020/07/19/el-covid-19-remueve-los-cimientos-del-urbanismo-en-ecuador/>

UN-Habitat. (2015). Temas Hábitat III: Asentamientos Informales. Naciones Unidas, 10. http://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper-22_ASENTAMIENTOS-INFORMALES-SP.pdf

Valencia, L. (2007). Habitar y significar la ciudad. Revista de Ciudad Actual, (6), 201-213. <https://historia-actual.org/Publicaciones/index.php/rha/article/view/1597>

Van-Ree, H. y Van-Meel, J. (2007). Sustainable Briefing for Sustainable Buildings. CIB World Building Congress "Construction for Development" 14-17 May 2007, Cape Town, South Africa, approx. 13 p. <http://www.irbnet.de/daten/iconda/CIB5105.pdf>

Vera, F. (2020, July 8). ¿Cómo responder efectivamente a la pandemia de la COVID-19 en asentamientos informales de alta densidad? El caso del Barrio 31, Buenos Aires. BID Ciudades Sostenibles.

<https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/asentamientos-barrios-informales-coronavirus-covid19-pandemia-barrio-31-ciudad-buenos-aires-densidad-poblacional-poblacion-vulnerable-medidas-prevencion-contencion/>

Vera, F., Adler, V., Uribe, M., Bogani, S., Carmichael, R. y Rojas, F. (2020). Podemos Responder Ciudad Informal? Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Que-podemos-hacer-para-responder-al-COVID-19-en-la-ciudad-informal.pdf>

Iracheta, A. (2020). La ciudad que quisiéramos después de COVID-19. ACE Architecture, City and Environment, 25-37. <https://doi.org/10.5821/ace.15.43.9512>

Yunda, J. (2019). Applicability of international sustainability criteria to evaluate the urban design of peripheral districts of formal and informal origin in Bogotá. Urbe, 11, 1-18. <https://doi.org/10.1590/2175-3369.011.e20180213>

Zaldívar, J. (2020). Principios del espacio público para la era post-coronavirus A través de un proyecto: La Campa de La Teixonera. Forma Urbis y territorios metropolitanos, 12(14), 1-13. <http://hdl.handle.net/2117/328308>

Zumelzu, A. y Espinoza, D. (2019). Elaboración de una metodología para evaluar sostenibilidad en barrios de ciudades intermedias en Chile. In Revista 180, 25(12), 45-57. [https://doi.org/10.32995/rev180.num-44.\(2019\).art-474](https://doi.org/10.32995/rev180.num-44.(2019).art-474)

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍA

Fotografía 1: Avenida Solano durante una noche de cuarentena, en Cuenca.

Fotografía 2: Un grupo de niños en un barrio pobre de París alrededor del año 1900.

Fotografía 3: Centro de integración comunitaria y parque del barrio la Cascada de la parroquia Yanuncay.

Fotografía 4: Revitalización de la "Plaza del carbón" del barrio San Roque en Cuenca.

Fotografía 5: Panorama del barrio Nigeria

Fotografía 6: Infraestructura del barrio Nigeria

Fotografía 7: Mezcla de usos y participación comunitaria

Fotografía 8: Vista aérea del barrio

Fotografía 9: Recuperación de los espacios verdes

Fotografía 10: Cocinando con energía solar

Fotografía 11: Mingas para el mantenimiento de huertos comunitarios

Fotografía 12: Mixtura de usos

Fotografía 13: Niños socializando en el barrio

Fotografía 14: Estrategias de arquitectura bioclimática y huertos comunitarios

Fotografía 15: Wuhan, fue la primera ciudad que confino alrededor de 11 millones de personas por la COVID-19

Fotografía 16: Calle interna del barrio 31.

Fotografía 17: Las calles de Kibera, concurridas antes del comienzo del toque de queda impuesto por su gobierno en marzo para frenar la propagación del COVID-19

Fotografía 18: Migrantes venezolanos en un refugio improvisado de la ciudad de Huaquillas

Fotografía 19: Barrio paraísopolis (Sau Paulo) marcados por la desigualdad.

Fotografía 20: Área de atención a pacientes con

COVID-19 en el hospital Vicente Corral Moscoso

Fotografía 21: Controles por el cumplimiento del toque de queda.

Fotografía 22: El Municipio de Cuenca, entrega kits de alimentos al personal de salud alojados en el seminario "San Luis"

Fotografía 23: Personas pidiendo herramientas tecnológicas para que sus hijos puedan continuar con sus estudios

Fotografía 24: Campañas para promover el distanciamiento social en el terminal de Cuenca.

Fotografía 25: Movilidad compartida

Fotografía 26: Mingas barriales

Fotografía 27: El programa "Reciclaje Asociativo, Valor Compartido" en el barrio Jaramillo de Manabí es impulsado por la Secretaría Técnica

Fotografía 28: Acciones participativas de intervención de arte en el espacio público en Cuenca

Fotografía 29: Aerovía en Guayaquil, medio de transporte público, alternativo y de acceso universal.

Fotografía 30: Participación ciudadana en los barrios

Fotografía 31: Zonificación espacial de la parroquia Yanuncay

Fotografía 32: Barrio "Arenal Alto" presenta vías de tercer orden

Fotografía 33: Barrios que presentan un buen entorno urbano

Fotografía 34: Puestos informales de venta de frutas en el espacio público.

Fotografía 35: Fabrica de Indurama

Fotografía 36: Edificios vista linda

Fotografía 37: Mega parque Tarqui-Guzho

Fotografía 38: Río Yanuncay

Fotografía 39: Red de alcantrillado Yanuncay.

Fotografía 40: Unidad educativa Técnico Salesiano, una de las primeras instituciones de la parroquia Yanuncay.

Fotografía 41: Centro comercial Coral Centro

Fotografía 42: Ciclovía Av Primero de Mayo

Fotografía 43: Alto tráfico vehicular y ocupación del espacio público (sector Narancay)

ANEXOS

Fotografía 44: Entrevista presencial al presidente del barrio Elia Liut

Fotografía 45: Entrevista presencial al presidente del barrio Control Sur.

Fotografía 46: Entrevista presencial al presidente del barrio Los Conquistadores.

Fotografía 47: Entrevista al presidente del barrio Atapsa

Fotografía 48: Entrevista al presidente del barrio Arenal

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Características de los barrios sustentables

Tabla 2: Diferenciación entre problemas y vulnerabilidades

Tabla 3:

Tabla 4: Población por parroquias rurales del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

Tabla 5: Población por parroquias urbanas del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

ANEXOS

Tabla 6: Sexo de la población encuestada

Tabla 7: Rango de edad de la población encuestada

Tabla 8: Número de familias que habitan en un mismo piso.

Tabla 9: Número de departamentos donde distintas familias habitan en un mismo piso.

Tabla 10: Número de miembros del hogar.

Tabla 11: Trabajo del jefe del hogar por clase

Tabla 12: El ingreso aproximado del jefe de hogar

Tabla 13: Estado de ánimo del jefe de hogar.

Tabla 14: Tipo de vivienda

Tabla 15: Tenencia de la vivienda

Tabla 16: Número de miembros del que se han mudado por la cuarentena.

Tabla 17: Manera en la que cuida a sus hijos o hijas

Tabla 18: Tipo de ingresos

Tabla 19: Tipo de ocupación

Tabla 20: Tarea principal del trabajo

Tabla 21: Recibe el bono

Tabla 22: Lugar donde compra alimentos

Tabla 23: Cuenta con los recursos necesarios para subsistir en la cuarentena

Tabla 24: Presenta dificultades para conseguir alimentos.

Tabla 25: Cuales son las razones por las que usted tuvo dificultades para conseguir alimentos

Tabla 26: Días que se fue físicamente al trabajo

Tabla 27: Medio de transporte para ir a trabajar

Tabla 28: Se encuentra trabajando desde casa

Tabla 29: Número de miembros del hogar

Tabla 30: Número de miembros que usan la mascarilla cuando salen de casa

Tabla 31: Se lava las manos con frecuencia

Tabla 32: Si presenta síntomas gripales se queda en casa

Tabla 33: Ha participado en algún evento social

Tabla 34: Barrio al que pertenece la persona encuestada

Tabla 35: Contactos de los dirigentes barriales de la parroquia urbana Yanuncay

Tabla 36: Ámbito principal para proponer mejoras.

Tabla 37: Iniciativas para fomentar la economía en el barrio

Tabla 38: Estrategias para la revitalización del barrio

Tabla 39: Programas de capacitación en el barrio

Tabla 40: Estrategias para el abastecimiento de alimentos en el barrio

Tabla 41: Estrategias para disminuir el desempleo

Tabla 42: Alternativas sociales para la revitalización del barrio

Tabla 43: Alternativas para la seguridad del barrio

Tabla 44: Estrategias para disminuir la violencia social

Tabla 45: Actitudes de vecinos en pandemia

Tabla 46: Estrategias para impulsar el internet gratuito

Tabla 47: Perspectiva de revitalización del barrio

Tabla 48: Uso de los espacios públicos

Tabla 49: Reconfiguración y reacondicionamiento de los espacios públicos

Tabla 50: Soporte Municipal

Tabla 51: Perspectiva de revitalización del barrio

Tabla 52: Concientización sobre el cuidado del medio ambiente

Tabla 53: Otras medidas para revitalizar a los barrios

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1: Mapa mundial de casos acumulativos por la COVID-19

Mapa 2: Ubicación Trinitat Nova

Mapa 2: Ubicación Mapio 4 Álamos

Mapa 3: Ubicación de Lago Agrio

Mapa 4: Mapeo de barrios de Quito que presentan mayor atención ante el COVID-19

Mapa 5: Población por parroquias rurales del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19

Mapa 6: Mapa de Cuenca en la época colonial

Población por parroquias urbanas del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19

Mapa 7: Traza original de Cuenca en 1963.

Mapa 8: Ubicación de los barrios e iglesias de Cuenca durante el siglo XVIII

Mapa 9: Plan regulador de la ciudad de Cuenca, 1947.

Mapa 10: Plan director de desarrollo urbano de la ciudad de Cuenca, 1971.

Mapa 11: Plano del crecimiento barrial de Cuenca.

Mapa 12: Barrios de la parroquia Urbana Yanuncay

Mapa 8: Usos de suelo de la parroquia Yanuncay

Mapa 9: Espacios verdes de la parroquia Yanuncay

Mapa 10: Líneas de buses urbanos que pasan por la parroquia Yanuncay

Mapa 11: Equipamientos de la parroquia Yanuncay

Mapa 12: Parroquias rurales del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

Mapa 13: Parroquias urbanas del cantón Cuenca y casos positivos de COVID-19.

Mapa 14: Barrios de la parroquia Yanuncay.

Mapa 15: Usos de suelo de la parroquia Yanuncay.

Mapa 16: Parques de los barrios de la parroquia Yanuncay.

Mapa 17: Red de alcantarillado de la parroquia Yanuncay.

Mapa 18: Red de agua potable de la parroquia Yanuncay.

Mapa 19: Equipamientos de los barrios de la parroquia Yanuncay.

Mapa 20: Líneas de buses urbanos que sirven a los barrios de la parroquia Yanuncay.

Mapa 21: Conexión de los barrios de la parroquia Yanuncay con el resto de la ciudad a través de la ruta tranviaria.

Mapa 22: Vías de los barrios de la parroquia Yanuncay.

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Diseño Metodológico

Figura 2: Línea del tiempo de los estados de excepción que se han decretado en Ecuador por la COVID-19.

Figura 3: Características de los barrios saludables

Figura 4: Consideraciones generales de un barrio sustentable

Figura 5: Tejido urbano de conectividad y accesibilidad peatonal

Figura 6: Líneas de continuidad vegetal

Figura 7: Propuesta del proyecto piloto del barrio Villa 4 Álamos

Figura 8: Planta general del barrio (amplios espacios verdes)

Figura 9: Esquema de las desigualdades urbanas

Figura 10: Políticas públicas de barrios populares afectados por la COVID-19.

Figura 11: Medidas de reactivación de la economía de los comercios del barrio.

Figura 12: Medidas para capacitar, en temas relacionados a la nueva normalidad y a la reactivación económica y familiar.

Figura 13: Medidas de reconfiguración y reacomodamiento de los espacios públicos importantes que disponen los barrios para combatir la pandemia

Figura 14: Medidas de mitigación de los efectos económicos y psicológicos de la crisis en las familias más afectadas.

Figura 15: Medidas de reacondicionamiento de estructuras construidas con nuevos usos para mejorar las viviendas insalubres.

Figura 16: Otras medidas de recuperación.

Figura 17: Esquema del concepto "ciudad de los 15 minutos"

Figura 18: Supermanzanas, esquema de la célula original y la nueva propuesta de ejes verdes y cruces.

Figura 19: Publicidad que incentiva a la ciudadanía cuencana a utilizar medios de transporte alternativo.

Figura 20: Propuesta de aplicación de urbanismo táctico en Cuenca sector del Vado.

Figura 21: Organización barrial, como respuesta para la COVID-19 (Perú).

Figura 22: Calle como lugar de intercambio y encuentro social.

Figura 23: Pirámide invertida para la planificación del transporte.

Figura 24: Línea del tiempo de los barrios de la parroquia Yanuncay.

Figura 25: Flujograma del estudio COVID-19.

Figura 26: Esquema metodológico para la formulación de las estrategias.

Figura 27: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito económico.

Figura 28: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito social.

Figura 29: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito urbano.

Figura 30: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito político.

Figura 31: Identificación de problemas, estrategias y facilitadores del ámbito ambiental.

ANEXOS

ANEXOS

Anexo 1: Resultados de la encuesta Socioeconómica y demográfica de la investigación Seroepidemiología sobre COVID-19 2020.

1. Sexo

Tabla 6: Sexo de la población encuestada.

SEXO	N°	%
Masculino	68	36
Femenino	123	64
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

2. Edad

Tabla 7: Rango de edad de la población encuestada

RANGO DE EDAD (AÑOS)	N°	%
0 a 4	1	1
5 a 9	3	2
10 a 14	8	4
15 a 19	9	5
20 a 24	18	9
25 a 29	20	10
30 a 34	15	8
35 a 39	16	8
40 a 44	21	11
45 a 49	21	11
50 a 54	12	6
55 a 59	20	10
60 a 64	7	4
65 a 69	6	3
70 a 74	5	3
75 a 79	3	2
80 a 84	6	3
TOTAL	191	100%

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

HOGAR

3. Número de familias que viven en un mismo piso. Caso contrario poner 0.

Tabla 8: Número de familias que habitan en un mismo piso

FAMILIAS QUE VIVEN EN UN MISMO PISO	N°	%
0 familias	176	92
1 familia	5	3
2 familias	9	5
3 familias	0	0
4 familias	1	0
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

4. Número de departamentos donde viven familias en un mismo piso. (Aplica solo para edificios)

Tabla 9: Número de departamentos donde distintas familias habitan en un mismo piso.

DEPARTAMENTOS DE DISTINTAS FAMILIAS	N°	%
0 familia	178	93
1 familia	7	4
2 familias	6	3
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

5. Números de miembros en el hogar.

Tabla 10: Número de miembros del hogar.

NÚMERO DE MIEMBROS DEL HOGAR	N°	%
1 persona	10	5
2 personas	21	11
3 personas	40	21
4 personas	60	31
5 personas	41	21
6 personas	9	5
7 personas	4	2
8 personas	3	2
9 personas	0	0
10 personas	2	1
11 personas	0	0
12 personas	1	1
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

6. El Trabajo del jefe de Hogar es:

Tabla 11: Trabajo del jefe del hogar por clase

TIPO DE TRABAJO DEL JEFE DE HOGAR	N°	%
Con nombramiento	13	7
Con contrato permanente	17	9
Con contrato temporal	56	29
Por obra	11	6
Por horas	5	2
Por jornal	9	5
No tiene trabajo	80	42
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

7. ¿Cuál es el ingreso aproximado del hogar?

Tabla 12: El ingreso aproximado del jefe de hogar

INGRESO MENSUAL	N°	%
Menos de \$200	33	17
Entre \$200 y \$520	81	43
Entre \$520 y \$ 1500	58	30
Más de \$1500	19	10
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

8. ¿Cómo se siente el jefe de hogar en su trabajo?

Tabla 13: Estado de ánimo del jefe de hogar.

ESTADO DE ANIMO	N°	%
Contento	131	69
Poco contento	28	15
Descontento pero conforme	4	2
Totalmente descontento	6	3
Vacías	22	11
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

9. ¿Cuáles son las condiciones de la vivienda que habita?

Tabla 14: Tipo de vivienda

TIPO DE VIVIENDA	N°	%
Casa o departamento con jardín	144	75
Casa o departamento sin jardín	42	21
Departamento con balcón	1	1
Departamento sin balcón	0	0
Un cuarto	3	2
Una cabaña	1	1
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

10. ¿La vivienda que habita es?

Tabla 15: Tenencia de la vivienda

TENENCIA DE LA VIVIENDA	N°	%
Propia (sin hipoteca)	100	52
Propia (con hipoteca)	12	6
Arrendada	70	37
Prestada	9	5
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

11. ¿Cuántas personas se han mudado a su casa por la cuarentena?

Tabla 16: Número de miembros del que se han mudado por la cuarentena.

PERSONAS SE HAN MUDADO POR LA PANDEMIA	N°	%
0	92	47
1	1	1
2	1	1
3	1	1
4	1	1
Vacias	95	49
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

12. ¿Cómo se arregló para cuidar a sus hijos/as el día de hoy?

Tabla 17: Manera en la que cuido a su hijos y hijas

CUIDADOR DE SU HIJO	N°	%
En casa conmigo	53	28
En casa con personas que viven en la casa	47	25
Escuela/guardería	0	0
Con amigos/conocidos	0	0
Con los tíos o tías	1	0
Con los abuelos	0	0
En casa con una empleada	3	2
Otros	0	0
No aplica	87	45
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

13. ¿Cuál es su principal fuente de Ingresos?

Tabla 18: Tipo de ingresos económicos

TIPO DE INGRESOS	N°	%
Alquiler de propiedad	4	2
Jornal diario o por semana	4	2
Negocio particular	66	34
Pensión jubilar	11	6
Sueldo como empleado público	12	6
Sueldo como empleado privado	38	20
Sueldo como obrero	5	3
Sueldo como trabajador de campo	0	0
Sueldo como empleada doméstica	3	2
Ventas ambulantes	3	2
Honorarios por servicios	2	1
Donaciones de familiares	1	0
Limosnas	0	0
Otra	2	1
No aplica	40	21
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

14. ¿Su ocupación es?

Tabla 19: Tipo de ocupación

OCUPACIÓN DEL JEFE DE HOGAR	N°	%
Profesional o técnico independiente	19	10
Empleado de empresa particular titulado	9	5
Empleado público titulado (profesional o técnico)	8	4
Empleado de empresa particular no titulado	22	11
Empleado público no titulado	0	5
Artesano	9	5
Comerciante propietario de pequeño negocio	9	55
Propietario de empresa industrial comercial o de servicios	31	15
Obrero o trabajador manual de empresa no propia	2	1
Jornalero o peón	3	2
Trabajador por cuenta propia ni profesional ni técnico	1	0
Empleada doméstica / ayudante familiar sin remuneración	5	3
Vendedor ambulante	5	3
Jubilado	5	3
Militar	7	4
Pequeño trabajador agrícola	0	0
Otra	2	2
No aplica	35	28
Vacias	5	3
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

15. ¿Cuál es la tarea principal en su trabajo?

Tabla 20: Tarea principal en el trabajo

TAREA DEL TRABAJO	N°	%
Hace el trabajo	110	58
Hace y dirige el trabajo	15	8
Dirige y organiza el trabajo de otros	1	0
No aplica	58	30
Vacías	7	4
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

16. ¿Recibe el bono de desarrollo humano?

Tabla 21: Recibe el bono

TIENE BONO DE DESARROLLO HUMANO	N°	%
Si	4	2
No	178	93
Vacías	9	5
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

17. ¿Si usted salió de su casa para comprar; a qué lugar fue?

Tabla 22: Lugar donde compra los alimentos

LUGAR DE COMPRAS	N°	%
Supermercado	67	35
Mercado	50	26
Tienda de barrio	50	26
A las personas que venden en veredas	1	1
No salió a comprar	23	12
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

18. ¿Cuenta con recursos para subsistir en la cuarentena?

Tabla 23: Cuenta con los recursos necesarios para subsistir en la cuarentena

SUBSISTIR EN LA CUARENTENA	N°	%
Si	161	84
No	30	16
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

19. ¿Ha tenido dificultades para adquirir alimentos?

Tabla 24: Presenta dificultades para conseguir alimentos.

DIFICULTADES PARA ADQUIRIR ALIMENTOS	N°	%
Si	19	10
No	170	89
Vacías	2	1
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

20. ¿Cuáles son las razones por las que usted tuvo dificultades para conseguir alimentos o insumos para el hogar?

Tabla 25: Cuales son las razones por las que usted tuvo dificultades para conseguir alimentos

RAZONES O DIFICULTADES PARA CONSEGUIR ALIMENTOS	N°	%
La alimentación se ha vuelto costosa desde que empezó la epidemia	3	2
No he tenido dificultades para conseguir alimentos o para el hogar	167	87
No tengo dinero por la reducción de ingresos desde que empezó la pandemia	17	9
Siento que es inseguro salir a comprar alimentos	2	1
Vacías	2	1
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

21. ¿Cuántos días a la semana fue usted (físicamente al trabajo o su lugar de estudio la última semana)?

Tabla 26: Días que se fue físicamente al trabajo.

ASISTIDO FÍSICAMENTE AL TRABAJO	N°	%
0 Días	42	22
1 Día	2	1
2 Días	8	4
3 Días	9	5
4 Días	4	2
5 Días	19	10
6 Días	19	10
7 Días	16	8
8 Días	1	1
Vacias	71	37
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

22. ¿Cuál es el medio de transporte que usted utiliza para ir a trabajar?

Tabla 27: Medio de transporte para ir a trabajar

MEDIO DE TRANSPORTE PARA IR A TRABAJAR	N°	%
Bus	22	11
Taxi	38	20
Tranvía	2	1
Vehículo Particular	67	35
Bicicleta	11	6
Moto	0	0
Caminando	1	1
No He Salido	50	26
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

23. ¿Se encuentra trabajando desde casa?

Tabla 28: Se encuentra trabajando desde casa

TRABAJA DESDE CASA	N°	%
Si	63	33
No	128	67
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

24. ¿Sigue las reglas de distanciamiento físico de 1.5 a 2 metros?

Tabla 29: Número de miembros del hogar

REGLAS DE DISTANCIAMIENTO	N°	%
Si	185	97
No	6	3
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

25. ¿Usa uso de la mascarilla cuando salgo de casa?

Tabla 30: Número de miembros que usan la mascarilla cuando salen de casa.

USO DE LA MASCARILLA	N°	%
Si	185	97
No	6	3
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

26. ¿Me lavo regularmente las manos usando agua y jabón durante el día?

Tabla 31: Se lava las manos con frecuencia.

LAVADO DE MANOS	N°	%
Si	187	98
No	4	2
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

27. Yo me quedo en casa, ¿Cuándo experimento síntomas de gripe?

Tabla 32: Si presenta síntomas gripales se queda en casa.

SÍNTOMAS GRIPALES	N°	%
Si	187	98
No	4	2
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

28. ¿Ha acudido algún tipo de servicio religioso en los últimos 7 días?

Tabla 33: Ha participado en algún evento social.

PARTICIPACIÓN SOCIAL	N°	%
Si	3	2
No	188	98
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

29. Barrio al que pertenece la persona encuestada.

Tabla 34: Barrio al que pertenece la persona encuestada.

BARRIO AL QUE PERTENECE	N°	%
11 De Octubre	3	2
19 De Junio	2	1
Cdla Alvarado	1	1
Cdla Antonio Barrero	1	1
Cdla Atapas	4	2
Cdla De Los Joyeros	1	1
Cdla Turística	3	2
Colegio Borja	1	1
Don Bosco	8	4
Don Bosco (Pamplona)	3	2
Don Bosco 1	3	2
Don Bosco 3	6	3
Don Bosco 4	1	1
Don Bosco 5 (Piedra Bola)	6	3
Don Bosco 6 (Parque Iberia)	4	2
El Pedregal	1	1
El Rosal II	1	1
El Salado I	4	2
El Salado I	11	6
Elia Liut	14	7
Fernando Cordero	1	1
Indurama	1	1
La Fátima	11	6
La Gorgona	2	1
Los Conquistadores	1	1
Santa Marianita Del Arenal	19	10
Simón Bolívar Alto	12	6
Urb. Privada	4	2
Urb. Portón Del Río (Privada)	1	1
Unión Las Playas De Baños	1	1
Tres Marías	2	1
No Pertenece	40	21
TOTAL	191	100

Fuente: Equipo de investigación seroepidemiología sobre COVID-19, 2020.

Anexo 2. Listado de dirigentes barriales

Tabla 35: Contactos de los dirigentes barriales de la parroquia urbana Yanuncay

DIRIGENTE	BARRIO	CONTACTO
Angel Fernando Cedillo Monge	Simón Bolívar	997127208
Segundo Isaias Gómez Gavilánez	Aurelio Mapelli	983156199
Manuel Alfredo Quito Argudo	Elia Liut	984169189
Cesar Humberto Ramón Mejía	La Calera Baja	995013501
Karla Sofia Andrade Castro	Los Joyeros	995859953
Alexandra Quinde	La Calera	984195475
Gabriel Andres Contreras Guevara	Unión la Playa	967602357
Cesar Rolando Pugo Lata	La Cascada	982809845
Maria Cristina León Vargas	La Fátima	986833994
Francisco Placencia	Pamplona	995104232
Jaime Farez	Yanuncay	997519895
Manuel Heras	Arenal Alto	993964822
Manuel Sarmiento	La Victoria	987022985
Floresmilo Morocho	Yanuncay	985084739
Blanca del Rocio Pesantez Pesantez	19 de Junio	985256293
Lucila Bermeo	Carmen de Guzho	988962983
Diego Fernando Matute Alvarado	Buena Fe	995684713
Jose Yumbala	Cdla. Fernando Cordero	998336164
Juan Vásquez Alvarado	Sauces sur	999868457
Jose Esteban Ochoa Merchán	Vista Linda	999436442
Rosa Nasqui	Yanuncay	986961234
Julio Cesar Tenesaca Tenecela	Narancay Alto	991179024
Mariana de Jesús Álvarez Vanegas	Gorgona y Rosal	984156222
Zola León	Eloy Alfaro	995254149
Marco Chuchuca	Atapsa	995022124
Cesar Augusto Contreras Zumba	El Salado	996236918
Alberto Carrión	El Tiempo	984169189
Wellington Gancino	La Florida	999715960
Arturo Zhagui	Los Libertadores	991651935
Giovanny Henry Pillcura Vele	Riveras del Río Tarqui	992615745
Wilson Pizarro	Vista al Sur de Yanuncay	986537517
Julio Tariguana	11 de Octubre	992177454
Jaime Arturo Chicaiza Cuesta	3 Puentes	997047262
Oswaldo Quizhpe	Camino Viejo A Turi	993557653
Luis Alberto Vazquez Clavijo	Canton Sigisig	992676328
Priscila Alexandra Chalco Pizarro	CDLA. Turística	994162340
Maribel Gallo	Conquistadores	998350581

Maribel Gallo	Conquistadores	998350581
Luciano Tenesaca	Corraloma	2892329
Ernesto Salvador Cisneros Álvarez	Cristal	997208393
Gustavo Lloret	Felipe II	999777268
Diego Pugo	Iberia	2819927
Patricio Astudillo	Ingaloma	991277534
Manuel Quizhpe	La Calera Alta	993440963
María Isabel González	La Primavera	4195299
Liliana Abril	Los Cipreses	992818950
Efraín Minchala	Santa María	984556689
Freddy Arman Chávez Berrezueta	Simón Bolívar Alto	981189168
Jaime Cárdenas	Fernando de Aragón	995022124
Jorge Rolando Tacuri Pulla	Y de Misicata	983014382
Fabián Santiago Mogrovejo Novillo	Navegante Félix Sarmiento	989458370
Vicente Vanegas	CDLA. Los Químicos	989170929
Byron Geovanny Gonzales Encalada	Santa Marianita del Arenal	997869276

Fuente: Municipio de Cuenca - Departamento de Gobernabilidad, 2019.

Anexo 3. Registro fotográfico de la aplicación de la entrevista

Fotografía 44: Entrevista presencial al presidente del barrio Elia Liut



Fuente: Autor, 2021.

Fotografía 45: Entrevista presencial al presidente del barrio Control Sur



Fuente: Autor, 2021.

Fotografía 46: Entrevista presencial al presidente del barrio Los Conquistadores



Fuente: Autor, 2021.

Fotografía 47: Entrevista al presidente del barrio Atapsa



Fuente: Autor, 2021.

Fotografía 48: Entrevista al presidente del barrio Arenal Alto



Fuente: Autor, 2021.

Anexo 4. Formato de entrevista a los presidentes barriales



ENTREVISTA PARA DETERMINAR ESTRATEGIAS URBANAS PARA REVITALIZAR A LOS BARRIOS DE CUENCA TRAS LA PANDEMIA DE LA COVID-19.

Para esta investigación se han planteado una serie de preguntas dirigidas a los presidentes barriales de la parroquia urbana Yanuncay. Esta entrevista busca conocer las estrategias para revitalizar los barrios, tras la crisis generada por la pandemia de la COVID-19.

Nombre: _____

Barrio: _____

1. Desde su perspectiva para la revitalización del barrio ¿En qué ámbito es primordial proponer mejoras?

___ Económico

___ Social

___ Urbanístico

___ Político

___ Ambiental

¿Por qué?

2. ¿Qué iniciativas cree usted que fortalece la necesidad de reactivar la economía del barrio para el auto consumo?

a) Ámbito Económico

3. ¿A su criterio desde el ámbito económico, que estrategias cree usted viable para fortalecer a los barrios?

4. Para fomentar la economía popular y solidaria ¿Qué programas de capacitación certificadas se debería implementar en su barrio?

5. ¿Cómo se implementarían mercados y huertos comunitarios, que apoyen el abastecimiento de alimentos en los barrios?

6. ¿Desde su perspectiva como reducir el desempleo desde la economía local de los barrios?

b) Ámbito Social

7. ¿Qué alternativas cree usted que se podrían tomar para fomentar la participación ciudadana, para el mejoramiento del barrio?

8. ¿Qué alternativas cree usted que se podrían tomar para fomentar la seguridad ciudadana, para el mejoramiento del barrio?

9. En la pandemia se han aumentado los casos de violencia social. Desde su postura cuales serían las

estrategias a implementar para reducir esta problemática.

10. ¿Cómo la pandemia influyó en las relaciones entre los vecinos de su barrio?

11. ¿Qué estrategias usted impulsaría para propiciar un servicio gratuito de internet en su barrio?

c) Ámbito Urbanístico

12. En lo que se refiere a la movilidad activa. ¿Cuáles de los siguientes proyectos que se implementan tienen mayor importancia?

___ Ampliación de veredas

___ Ciclo vías

___ Reducción de velocidades

___ Señalización vial

¿Porque?

13. ¿Durante la pandemia como la gente uso los espacios públicos de su barrio?

14. A partir de los espacios públicos con los que cuenta su barrio. ¿Cree que es necesario reconfigurarlos o reacondicionarlos provisionalmente para lograr parques saludables, tras la pandemia de la COVID-19?

___ Si

___ No

¿Por qué?

d) Política

15. ¿Considera usted que la municipalidad de Cuenca brindo apoyo a los barrios para sobrellevar la crisis de la COVID-19?

___ Si

___ No

¿Por qué?

16. Desde su perspectiva ¿Cómo cree usted que se podría mejorar el apoyo de instituciones públicas y privadas en los barrios?

e) Ámbito Ambiental

17. ¿Por qué es importante la concientización sobre el cuidado del medio ambiente, en la vida familiar de los barrios?

___ Si

___ No

¿Por qué?

f) Otras medidas de recuperación

18. Desde su perspectiva ¿Qué otras estrategias considera necesarias llevar a cabo en su barrio, para revitalizarlo tras la crisis generada por la COVID-19?

Finalmente, quiero expresar mi agradecimiento por su amable participación en esta entrevista, cabe mencionar que la información proporcionada será utilizada únicamente con fines académicos.

Anexo 5. Resultados de la entrevista

En este apartado se muestran las preguntas y los resultados tabulados de la entrevista.

1. Desde su perspectiva para la revitalización del barrio ¿En qué ámbito es primordial proponer mejoras?

Tabla 36: Ámbito principal para proponer mejoras.

ÁMBITO	N°	%
Económico	14	43
Social	8	25
Urbanístico	7	21
Político	1	3
Ambiental	2	8
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

2. ¿Qué iniciativas cree usted que fortalece la necesidad de reactivar la economía del barrio para el auto consumo?

Tabla 37: Iniciativas para fomentar la economía en el barrio

INICIATIVAS	N°	%
Apoyo económico de emprendimientos	4	12
Huertos orgánicos (trueque)	21	65
Mercado comunitario	7	21
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

a) Ámbito económico

3. ¿A su criterio desde el ámbito económico, que estrategias cree usted viable para fortalecer a los barrios?

Tabla 38: Estrategias para la revitalización del barrio

ESTRATEGIAS	N°	%
Mejoramiento de infraestructura	6	18
Falta de acciones por parte del municipio	4	12
Limitaciones para el acceso a capital económico	2	6
Unidad comunitaria	4	12
Gestión de emprendimientos	16	50
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

4. Para fomentar la economía popular y solidaria ¿Qué programas de capacitación certificados se debería implementar en su barrio?

Tabla 39: Programas de capacitación en el barrio

PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN	N°	%
Asesoría legal	6	18
Capacitación en comercio	4	12
Emprendimiento juvenil	2	6
Capacitación en salud	4	12
Capacitación en seguridad	16	50
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

5. ¿Cómo se implementarían mercados y huertos comunitarios, que apoyen el abastecimiento de alimentos en los barrios?

Tabla 40: Estrategias para el abastecimiento de alimentos en el barrio

ESTRATEGIAS	N°	%
Cambio de mentalidad	10	31
Creación de áreas de verdes comunitarias	12	37
Legalización de comerciantes ambulantes	4	12
Capacitación agrícola	6	18
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

6. ¿Desde su perspectiva como reducir el desempleo desde la economía local de los barrios?

Tabla 41: Estrategias para disminuir el desempleo

ESTRATEGIAS	N°	%
Políticas públicas	10	31
Creando emprendimientos	18	56
Impulsar carreras técnicas	2	6
Inversión extranjera	2	6
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

b) Ámbito Social

7. ¿Qué alternativas cree usted que se podrían tomar para fomentar la participación ciudadana, para el mejoramiento del barrio?

Tabla 42: Alternativas sociales para la revitalización del barrio

ALTERNATIVAS	N°	%
Programas barriales	18	56
Ejecución proyectos	8	25
Impulsar actividades recreativas y sociales	6	19
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

8. ¿Qué alternativas cree usted que se podrían tomar para fomentar la seguridad ciudadana, para el mejoramiento del barrio?

Tabla 43: Alternativas para la seguridad del barrio

ALTERNATIVAS	N°	%
Seguridad barrial	20	62
Unidades de Policía Comunitaria	10	31
Asesoramiento legal	2	7
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

9. En la pandemia se han aumentado los casos de violencia social. Desde su postura cuales serían las estrategias a implementar para reducir esta problemática.

Tabla 44: Estrategias para disminuir la violencia social

ESTRATEGIAS	N°	%
Implementar servicios sociales contra la violencia	16	50
Ejecutar charlas contra la violencia	14	44
Implementar actividades socioculturales y deportivas	2	6
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

10. ¿Cómo la pandemia influyo en las relaciones entre los vecinos de su barrio?

Tabla 45: Actitudes de vecinos en pandemia.

ACTITUDES DE LOS HABITANTES	N°	%
Actitudes negativas	16	50
Discriminación hacia personas con COVID-19	14	44
Poca solidaridad entre vecinos	2	6
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

11. ¿Qué estrategias usted impulsaría para propiciar un servicio gratuito de internet en su barrio?

Tabla 46: Estrategias para impulsar el internet gratuito

ESTRATEGIAS	N°	%
Espacios públicos con Internet gratuito	10	31
Gestionar recursos públicos	9	28
Impulsar alianzas con sectores públicos y privados	13	40
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

c) Ámbito Urbanístico

12. En lo que se refiere a la movilidad activa. ¿Cuáles de los siguientes proyectos que se implementan tienen mayor importancia?

Tabla 47: Perspectiva de revitalización del barrio

PROYECTOS	N°	%
Aplicación de veredas	13	46
Ciclo vías	1	3
Reducción de velocidades	3	9
Señalización vial	17	53
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

13. ¿Durante la pandemia como la gente uso los espacios públicos de su barrio?

Tabla 48: Uso de los espacios públicos

ESPACIOS PÚBLICOS	N°	%
Sin uso	27	84
Actividades deportivas	5	16
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

14. A partir de los espacios públicos con los que cuenta su barrio. ¿Cree que es necesario reconfigurarlos o reacondicionarlos provisionalmente para lograr parques saludables, tras la pandemia de la COVID-19?

Tabla 49: Reconfiguración y reacondicionamiento de los espacios públicos

OPCIÓN	N°	%
Si	22	68
No	10	31
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

d) Ámbito Político

15. ¿Considera usted que la municipalidad de Cuenca brindó apoyo a los barrios para sobrellevar la crisis de la COVID-19?

Tabla 50: Soporte Municipal

APOYO MUNICIPAL	N°	%
Si	13	41
No	19	49
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

16. Desde su perspectiva ¿Cómo cree usted que se podría mejorar el apoyo de instituciones públicas y privadas en los barrios?

Tabla 51: Perspectiva de revitalización del barrio

ACCIONES DE APOYO	N°	%
Participación ciudadana	10	31
Apoyo y seguimiento a los trámites municipales	11	34
Distribución equitativa de los recursos	9	28
Reforzamiento de rendición de cuentas	2	6
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

e) Ámbito Ambiental

17. ¿Considera importante la concientización sobre el cuidado del medio ambiente en la vida familiar de los barrios?

Tabla 52: Concientización sobre el cuidado del medio ambiente.

CONCIENTIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	N°	%
Si	32	100
No	0	0
TOTAL	32	100

Fuente: Autor, 2021.

f) Otras medidas de recuperación

18. Desde su perspectiva ¿Qué otras estrategias considera necesarias llevar a cabo en su barrio, para revitalizarlo tras la crisis generada por la COVID-19?

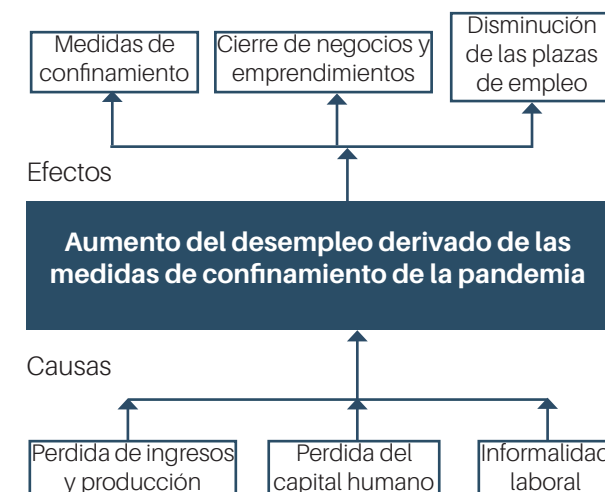
Tabla 53: Otras medidas para revitalizar a los barrios

ESTRATEGIAS	N°	%
Impulsar festividades en el barrio	3	9
Políticas públicas	17	53
Implementar puntos de salud gratuitos post COVID-19	9	28
Seguridad ciudadana	2	6
Generación de emprendimientos	1	3
TOTAL	32	100

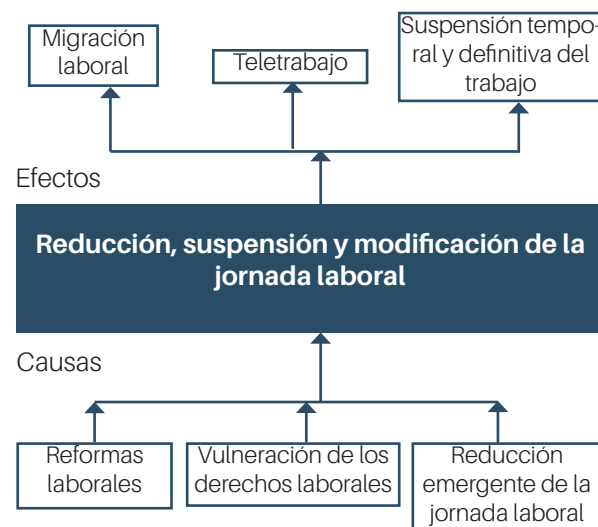
Fuente: Autor, 2021.

Anexo 6. Árbol de problemas

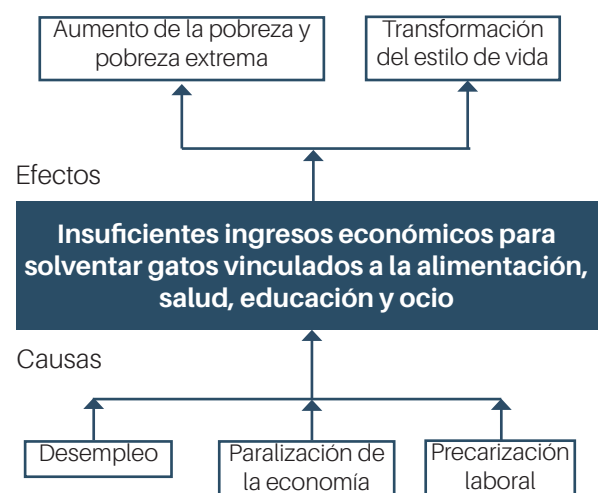
Anexo 6.1



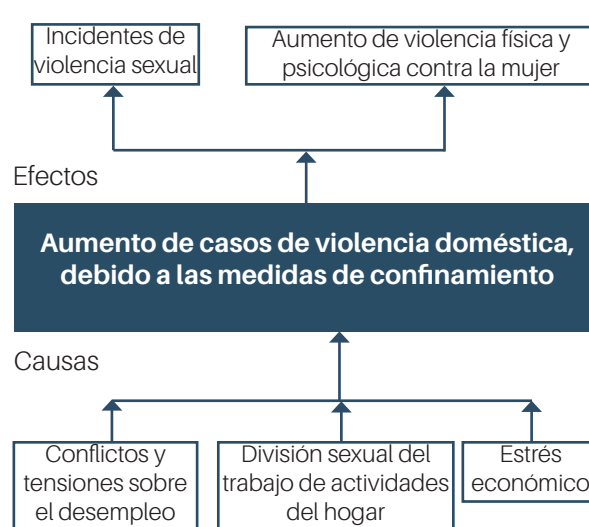
Anexo 6.2



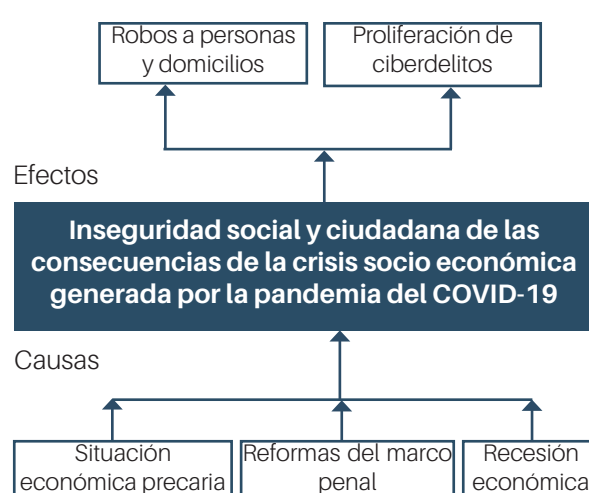
Anexo 6.3



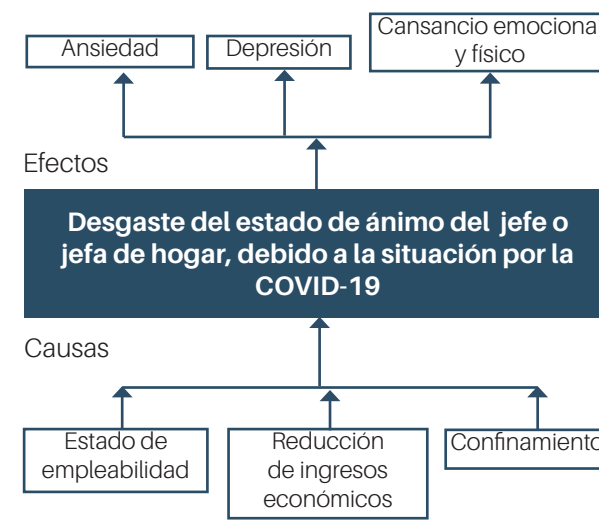
Anexo 6.4



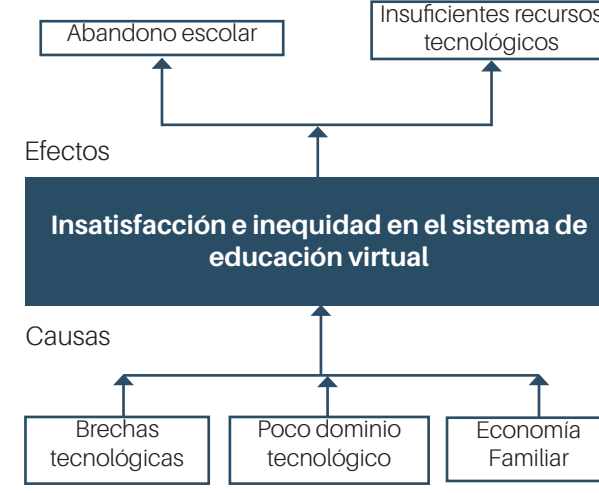
Anexo 6.5



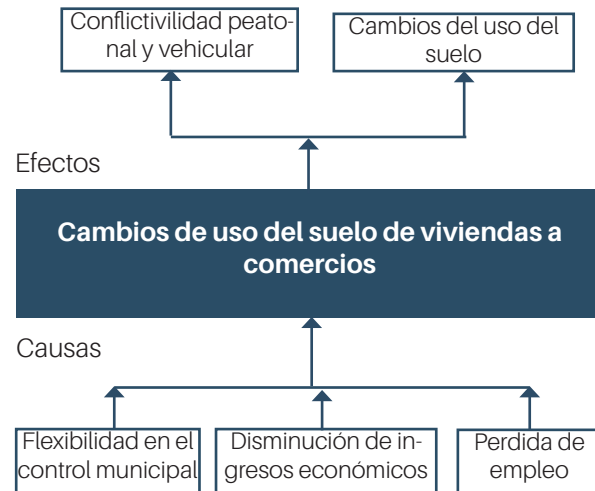
Anexo 6.6



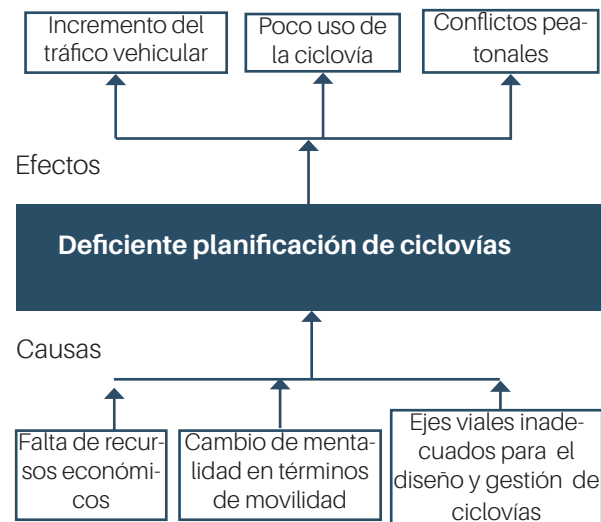
Anexo 6.7



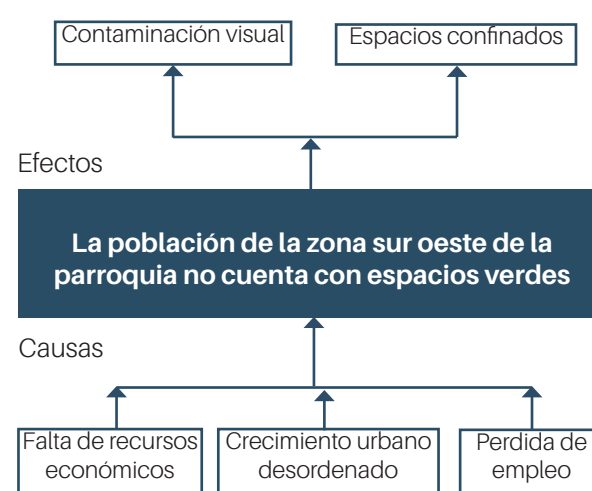
Anexo 6.8



Anexo 6.9



Anexo 6.10



Anexo 6.11



Anexo 6.12

