



RESUMEN

El presente estudio describe y analiza los resultados obtenidos por el Fondo Concursable “El Cucayo, para lo cual, se ha planteado como objetivo general “Analizar los resultados del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la SENAMI – Austro, período 2008 – 2010” para contribuir al conocimiento sobre el tema de migración internacional y desarrollo local. Para la consecución de este objetivo general se formularon tres específicos: (i) identificar a los beneficiarios del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”, determinando sus lugares de procedencia y sus condiciones de retorno, (ii) identificar y analizar el tipo de emprendimientos realizados con los recursos del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” y (iii) comparar los objetivos propuestos con los resultados obtenidos para el período 2008 – 2010.

La metodología aplicada tuvo dos momentos: (i) revisión bibliográfica sobre estudios que se han realizado en Ecuador, América Latina y el Caribe y algunos países de Europa sobre el retorno de migrantes, un insumo importante para la discusión con los resultados obtenidos en esta investigación; (ii) aplicación de entrevistas a beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo”. De la primera parte se ha obtenido como resultado el capítulo I, los capítulos siguientes refieren a los resultados de la investigación. El área de investigación comprende las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, cuyos resultados se compararon con los resultados a nivel nacional. La principal fuente de información estadística fue la SENAMI.



Summary

The present study describes and analyses the results obtained by El Fondo Concursable "El Cucayo", which has been raised as a general objective "Analyzing the results of the program of incentives to social and productive investments Fondo Concursable "El Cucayo" about Plan "Bienvenidos a Casa" de la SENAMI – Austro, period 2008-2010" to contribute to the knowledge on the topic of international migration and local development. To achieve this general objective made three specific: (i) identify the beneficiaries of the program of incentives to social investment and productive "Educación El's sinking fund", determining their places of origin and conditions of return, (ii) identify and analyse the type of projects carried out with the resources of the program of incentives to social investment and productive "Fund sinking the Educación" and (iii) compare the objectives with the results for the period 2008 - 2010.

The methodology had two moments: (i) review of the literature on studies carried out in Ecuador, Latin America and the Caribbean, and some European countries on the return of migrants, an important input for discussion with the results obtained in this research; (ii) application of interviews with beneficiaries of the "El Educación" sinking fund. The first part it has obtained as a result, chapter I, the following chapters refer to the results of the investigation. Research area includes the provinces of Azuay, Cañar and Morona Santiago, whose results were compared with the results at the national level. The main source of statistical information was the SENAMI.



PALABRAS CLAVES

1. Fondo Concursable
2. Cucayo
3. SENAMI
4. Emprendimiento Productivos
5. Ideas de Negocio
6. Capital Semilla
7. Montos de Inversión
8. Fuentes de Empleo
9. Plan Bienvenidos a Casa
10. Beneficiarios
11. Retorno
12. Migración
13. Políticas Migratorias
14. Austro
15. Sostenibilidad
16. Inversiones sociales



INDICE

CAPITULO I	13
Antecedentes	13
1.1. CONTEXTO GLOBAL Y LOCAL SOBRE RETORNO MIGRATORIO.....	13
CAPITULO II	28
IDENTIFICACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO”	28
2.1. Caracterización de los beneficiarios	28
2.2. Condiciones de retorno de los migrantes beneficiados del Fondo Conkursable “El Cucayo”	34
CAPITULO III	39
IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE EMPRENDIMIENTOS REALIZADOS CON LOS RECURSOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO”	39
3.1. Los emprendimientos productivos y sus potencialidades para la sostenibilidad	39
3.2 Resultados del Fondo Konkursable “El Cucayo”	43
CAPITULO IV	58
ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS POR EL FONDO CONCURS- ABLE “EL CUCAYO” VS RESULTADOS OBTENIDOS	58
4.1. Análisis del cumplimiento de los objetivos del Fondo Konkursable “El Cucayo”	58
4.2. Sostenibilidad del programa	62
CAPITULO V	74
DISCUSIÓN, CONCLUSION Y RECOMENDACIONES	74
5.1. Discusión	74
5.2. Conclusiones	76
5.3. Recomendaciones	79
BIBLIOGRAFÍA	80
ANEXOS	84



INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1	31
Ubicación de los emprendimientos por provincia en el Austro	31
Gráfico N° 2	32
Ubicación de los emprendimientos según provincias del Ecuador	32
Gráfico N° 3	33
Ubicación de los emprendimientos según sede	33
Gráfico N° 4	33
Ubicación de los emprendimientos por cantón.....	33
Gráfico N° 5	34
Emprendimientos por convocatoria.....	34
Gráfico N° 6	35
Beneficiarios según género.....	35
Gráfico N° 7	35
Beneficiarios según género y país de destino	35
Gráfico N° 8	36
Beneficiarios según rango de edad.....	36
Gráfico N° 9	37
Principales países de destino de los migrantes de Ecuador.....	37
Gráfico N° 10	43
Emprendimientos: nuevos o ampliaciones	43
Gráfico N° 11	43
Emprendimientos por convocatoria: nuevo- ampliación	43
Gráfico N° 12	44
Tipo de emprendimiento según tipo de asociatividad.....	44
Gráfico N° 13	45
Emprendimientos por convocatoria según tipo de asociatividad	45



Gráfico N° 14	45
Fuentes de empleo generadas según género	45
Gráfico N° 15	46
Fuentes de empleo generadas en el período 2008 - 2010	46
Gráfico N° 16	47
Afiliación al IESS de empleados	47
Gráfico N° 17	48
Afiliación al IESS de empleados por convocatoria	48
Gráfico N° 18	49
Total Fuentes de empleo proyectadas por convocatoria, valores absolutos.....	49
Gráfico N° 19	50
Fuentes de empleo proyectadas vs generadas por convocatoria.....	50
Gráfico N° 20	50
Fuentes de empleo por generar	50
Gráfico N° 21	51
Fuentes de empleo generadas vs por generar.....	51
Gráfico N° 22	51
Montos de Inversión del fondo capital semilla	51
Gráfico N° 23	53
Montos invertidos y saldos pendientes	53
Gráfico N° 24	53
Montos invertidos vs saldos pendientes.....	53
Gráfico N° 25	55
Monto de inversión de los beneficiarios por convocatoria	55
Gráfico N° 26	56
Montos de inversión SENAMI vs Montos contraparte	56
Gráfico N° 27	56
Inversiones estimadas de SENAMI vs. Contraparte.....	56
Gráfico N° 28	57
Inversión realizada: capital semilla vs contraparte	57
Gráfico N° 29	57
Inversión beneficiarios: montos invertidos vs saldos pendientes.....	57
Gráfico N° 30	59



Cadenas Productivas.....	59
Gráfico N° 31	59
Cadenas productivas según convocatoria.....	59
Gráfico N° 32	64
Estado de los emprendimientos	64
Gráfico N° 33	65
Estado de los emprendimientos según convocatorias.....	65
Gráfico N° 34	70
Emprendimientos según sector económico.....	70
Gráfico N° 35	71
Emprendimientos a nivel nacional según sector económico	71
Gráfico N° 36	72
Negocios cerrados por sector económico	72



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Fundada en 1867

Yo, Sandra Guzmán Chacón, autora de la tesis "Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Fondo Concursable "El Cucayo" del Plan "Bienvenidos a Casa" de la Senami - Austro, periodo 2008-2010", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Licenciada en Gestión Social. El uso que la Universidad de Cuenca hiciera de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autor.

Cuenca, 8 de Febrero de 2013

Sandra Guzmán Chacón
CI: 010482207-7

Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad. Resolución de la UNESCO del 1 de diciembre de 1999

Av. 12 de Abril, Ciudadela Universitaria, Teléfono: 405 1000, Ext.: 1311, 1312, 1316

e-mail cdjbv@ucuenca.edu.ec casilla No. 1103

Cuenca - Ecuador



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Fundada en 1867

Yo, Martha Quizhpi Matute, autora de la tesis "Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Fondo Concursable "El Cucayo" del Plan "Bienvenidos a Casa" de la Senami - Austro, periodo 2008-2010", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Licenciada en Gestión Social. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autor.

Cuenca, 8 de Febrero de 2013

Martha Quizhpi Matute

CI: 010456632-8

Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad. Resolución de la UNESCO del 1 de diciembre de 1999

Av. 12 de Abril, Ciudadela Universitaria, Teléfono: 405 1000, Ext.: 1311, 1312, 1316

e-mail cdjbv@ucuenca.edu.ec casilla No. 1103

Cuenca - Ecuador



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Fundada en 1867

Yo, Sandra Guzmán Chacón, autor de la tesis “Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Fondo Concursable “El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la Senami - Austro, periodo 2008-2010”, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor/a.

Cuenca, 8 de Febrero de 2013

Sandra Guzmán Chacón
010482207-7

Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad. Resolución de la UNESCO del 1 de diciembre de 1999

Av. 12 de Abril, Ciudadela Universitaria, Teléfono: 405 1000, Ext.: 1311, 1312, 1316

e-mail cdjbv@ucuenca.edu.ec casilla No. 1103

Cuenca - Ecuador



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Fundada en 1867

Yo, Martha Quizhpi Matute, autor de la tesis “Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Fondo Concursable “El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la Senami - Austro, periodo 2008-2010”, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor/a.

Cuenca, 8 de Febrero de 2013

Martha Quizhpi Matute
CI: 010456632-8

Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad. Resolución de la UNESCO del 1 de diciembre de 1999

Av. 12 de Abril, Ciudadela Universitaria, Teléfono: 405 1000, Ext.: 1311, 1312, 1316

e-mail cdjbv@ucuenca.edu.ec casilla No. 1103

Cuenca - Ecuador



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES

Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Fondo Concursable "El Cucayo" del Plan "Bienvenidos a Casa" de la Senami - Austro, periodo 2008-2010

Tesis previa a la obtención del Título
de Licenciadas en Gestión Social

Autoras: Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute
Directora: Eco. Delfa Capelo

CUENCA- ECUADOR
2013



Dedicatoria

Dedico esta tesis a mi familia, a mis padres por haberme apoyado en todo momento, por sus consejos, sus valores y por la motivación constante que les caracteriza. A mis hermanos por el ejemplo de perseverancia y constancia y, por el valor demostrado para salir adelante.

Sandra Guzmán Chacón

Dedico este trabajo principalmente a mis padres por ser el pilar fundamental de apoyo, brindarme sus consejos, comprensión y ayuda en el camino recorrido, para llegar a conseguir esta meta, de mi vida profesional.

A mi amiga y compañera, Sandra Guzmán, pues sin su amistad, apoyo y comprensión brindados, quizás este logro no se hubiese dado y a todos aquellos que de una manera u otra han influenciado en mi para que termine con éxito ésta etapa de mi vida.

Martha Quizhpi Matute



AGRADECIMIENTO:

Debemos agradecer de manera especial a nuestra directora de tesis, Eco. Delfa Capelo Ayala, por su oportuna dirección, su apoyo y confianza en el trabajo. Gracias Delfita por habernos facilitado los medios suficientes para desarrollar las actividades planteadas en esta tesis

Al Lic. Germán Cárdenas Verdugo por el apoyo al desarrollo de ésta tesis, por la orientación para guiar nuestras ideas, que ha sido un aporte invaluable, no solo porque ha permitido desarrollar con éxito esta tesis, sino porque ha contribuido a nuestra formación como profesionales.



CAPITULO I

Antecedentes

1.1. CONTEXTO GLOBAL Y LOCAL SOBRE RETORNO MIGRATORIO

En este capítulo se hará una breve revisión de las teorías migratorias, las políticas y leyes migratorias aplicadas en ALC, USA y Europa, y de estudios realizados sobre retornos de migrantes.

El fenómeno migratorio es dinámico y complejo, por tal motivo, su análisis se realiza desde el punto de vista de varias disciplinas académicas, por lo que en la actualidad existen diversas entradas teóricas para explicarlo y comprenderlo, que pueden clasificarse en (i) enfoques migratorios que explican el fenómeno desde las dificultades económicas, desastres naturales, guerras, etc., que están dentro de los “factores de expulsión”, estos empujan u obligan a las personas a abandonar su lugar de origen en busca de uno mejor; (ii) los enfoques que analizan el fenómeno desde los “factores de atracción”, es decir, donde están las mejores condiciones de vida, economías favorables, fuentes de empleo, etc.¹

Otras formas de estructurar los enfoques teóricos, son (i) el nivel de desarrollo, condiciones demográficas, cambios socioculturales, tecnologías en un nivel “macro”; (ii) sin embargo es necesario considerar la decisión de migrar desde el nivel individual, llamado a nivel “micro”; (iii) se considera también un nivel intermedio entre las condiciones estructurales e individuales, mismo que se denomina nivel “meso”, en el cual se trata de entender a las redes sociales, organizaciones e instituciones que posibilitan la migración.

André Gunder Frank e Immanuel Wallerstein, autores de “Teoría de la Dependencia” hacen énfasis en que los enfoques de la migración se deben a las formas estructurales como (i) nivel de desarrollo, (ii) condiciones demográficas, (iii) cambios socioculturales y (iv) tecnologías. Tres son los enfoques para el análisis del fenómeno: demográfico y sociológico. *El Enfoque demográfico*, este enfoque hace énfasis al desarrollo poblacional, es decir, a los cambios en la relación entre la tasa de natalidad y de mortalidad; que dan como resultado un incremento o decrecimiento poblacional. *Enfoque sociológico*, se asocia a las migraciones con los cambios socioculturales, que se dan a lo largo del tiempo y éstos predisponen al incremento de la movilidad humana; es decir, de una sociedad sedentaria se pasaría a una de alta movilidad; éstos cambios llevan a una migración interna, situación que da paso a un proceso de urbanización; al igual se dan las migraciones internacionales.

El *Enfoque económico*, hace mención a la economía neoclásica, donde los factores productivos (trabajo, capital, recursos naturales) adquieren una retribución

¹ Arnaud, Lucelle; Administración Nacional de Educación Pública Área de Cooperación, CODICEN
Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



económica de acuerdo al uso que se le dé en los diferentes países; con respecto al tema migratorio, está relacionado con la gran demanda de mano de trabajo y los bajos salarios, dando paso a la emigración. En los lugares que cuentan con capital suficiente o tierras en relación a la población activa disponible, según estos autores, se puede generar altos ingresos al trabajo, por lo que estos sitios se vuelven lugares elegidos como destino por las personas que deciden migrar, buscando una mejor economía, éste es el caso de los países desarrollados que cuentan con mucho capital y poca población económicamente activa disponible y regiones subdesarrolladas que tienen una situación contraria a la de los primeros.²

La *economía ortodoxa* desde un punto de vista dinámico analiza la relación entre pobreza migración y desarrollo; según esta teoría los que migran normalmente son las personas que pertenecen a la clase o sector medio de los países en desarrollo, puesto que migrar a un país internacional implica altos costos, razón por la cual, a los habitantes de los sectores más pobres se les dificulta migrar; dando paso así a una “autoselección” social. La emigración potencia el desarrollo de los países de origen por medio de las remesas, generando así una relación entre desarrollo, emigración y más desarrollo; esta teoría expone que cuando el país de origen de los emigrantes alcanza el nivel de desarrollo del país de destino, el flujo de personas tiende a bajar hasta que se detiene y se invierte; es decir, que el país de origen se convierte en país de destino.

Enfoque económico antagónico, hace referencia a la polarización internacional que empobrece a los sectores periféricos del sistema capitalista mundial, presionando a los pobladores de estas sociedades a emigrar para subsistir, aceptando salarios bajos y siendo sobreexplotados en los mercados de trabajo de los países desarrollados, de acuerdo a este enfoque se genera un círculo vicioso que va de explotación, empobrecimiento, emigración e incremento de empobrecimiento.

Enfoque de la migración a nivel micro, parte de la necesidad de explicar los factores que llevan a los individuos a la decisión de migrar; existen personas que presentan conflictos económicos, políticos, sociales o culturales en sus países de origen y aun así no migran; esto quiere decir que existen diversas circunstancias por las que las personas toman la decisión Propia de emigrar.

Teoría económica ortodoxa, el emigrante es un inversionista, quien analiza los costos – beneficios y de acuerdo a esto elige; de manera que evalúa si el incremento de sus beneficios lo podrá lograr en su país de origen o en otro, lo cual lo llevará a emigrar o no.

La nueva economía de la migración, esta teoría pone atención a la decisión de emigrar pero en torno al grupo humano que está vinculado con el migrante, es decir su familia, vecinos, pueblo; se hace énfasis ya no sobre el incremento de los

² Douglas S. Massey; Joaquín Arango; Hugo Graeme; AliKouaouci; Adela Pellegrino; J. Edward Taylor; “Teorías sobre la migración Internacional: una reseña y una evaluación”

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



beneficios sino sobre la disminución de los riesgos que implica migrar; se refiere a que un individuo es el que migra, pero esta decisión ha sido financiada y tomada de manera colectiva, siendo una estrategia de supervivencia de un grupo, esto implica que la persona migrante tiene la responsabilidad de responder positivamente a su grupo de origen.

El enfoque micro de la economía ortodoxa y de la nueva economía de la migración a pesar que son diferentes tienen un mismo fin, tanto a nivel individual como grupal se busca el incremento de sus beneficios.

Enfoque de la migración a nivel meso, este enfoque canaliza su análisis en las redes migratorias, las mismas que parten de la creación de un capital social migratorio que se fortalece a medida que incrementa la migración; este capital está formado con recursos materiales, contactos e información que hacen posible las partidas y la inserción de la persona migrante en el lugar de destino.³

Dentro del enfoque meso se encuentra también el análisis de las “industrias de la migración”; las mismas que son empresas de viajes de “costos bajos” en el transporte de migrantes, empresas que ofrecen créditos para facilitar la migración, negocios que posibilitan las comunicaciones o envío de remesas; estos lugares son componentes que ayudan a que el proceso migratorio sea menos complicado y costoso.

Hay que considerar que la migración va más allá de los enfoques simplistas, ya que no es solamente la producción o acumulación de capital, transferencia o inversión de dinero; sino que es un fenómeno complejo que está presente a nivel global en el ámbito social, económico, político y cultural.

1.1.1 Migración en Ecuador

Según Sebastián Oleas y Felipe Hurtado, 2011, la explicación al fenómeno migratorio ecuatoriano (por la diversidad de causas y motivos) puede ser abordada no solo por un enfoque de los arriba indicados, sino, por la contribución de varios de ellos. Según estos autores, la literatura sobre este hecho demográfico, da cuenta que en el caso ecuatoriano hay espacios temporales que han generado dos grandes olas de flujos migratorios: (i) Entre los años 1950 y 1965 en el Ecuador se da la primera ola representativa de emigración, siendo la población de la zona austral principalmente la que más emigrantes registra, debido a que la industria de confección de sombreros de paja toquilla había colapsado, llevando esta situación a los pobladores a tomar la decisión de nuevos destinos, aprovechando las facilidades de migración de ese entonces; (ii) En el siglo pasado se da la migración masiva en este caso de la zona costera del país; debido a la creciente demanda de trabajo en los Estados Unidos, como consecuencia del involucramiento en la guerra de Vietnam, de dicho país; en ese entonces los

³ Rocío García Abad “El papel de las redes migratorias en las migraciones de corta y media distancia”, 2001



migrantes accedieron a puestos de trabajo e incluso ingresaron al ejército; (iii) A finales de los años 90 se da ciertos eventos críticos en el Ecuador, como quiebras bancarias (Solbanco, Filanbanco, de Préstamos, Progreso y Popular), escándalos políticos de corrupción, los precios de las exportaciones se redujeron debido a la crisis mundial(1997), feriado bancario y finalmente el evento más trascendental se da cuando el presidente de ese período Jamil Mahuad, anuncia la dolarización de la economía

Todos estos acontecimientos llevaron al país a una crisis económica bastante crítica, que afectó a todos los habitantes del país; estas fueron razones suficientes por las que muchos se enfrentaron a la difícil decisión de emigrar, con el objetivo de obtener una mejor calidad de vida; convirtiendo así el Ecuador en un país de emigrantes. En los últimos años se muestra la salida de ecuatorianos en menores cantidades que en las dos épocas mencionadas.⁴

1.1.2. Crisis global en el contexto de retorno de los migrantes

Según la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO- (2009), en el año 2008 se da un incremento notable en los precios de las materias primas, la sobrevaloración del producto y alimento; dando paso al inicio de la crisis económica mundial, afectando a los países en vías de desarrollo y estancamiento de la globalización. El efecto más notorio que se dio fue el incremento del precio del petróleo, que llegó a superar los \$100 dólares por barril.

La crisis económica se originó en los Estados Unidos con una crisis crediticia e hipotecaria; después de varios meses del fenómeno de la crisis colapsó, llevando a la quiebra de centenarios bancos y entidades financieras, esto llevó a la pérdida de empleos, afectó la capacidad de consumo y ahorro de la población. Rápidamente la crisis se extendió por todos los países desarrollados; en el 2009 las bolsas de Estados Unidos y Europa fueron superadas por países en desarrollo como Brasil.

Los países “desarrollados” son los principales lugares de destino escogidos por los emigrantes ecuatorianos y la economía de estos sectores fue “afectada directamente” por la crisis mundial; este acontecimiento ha dado paso a los procesos de retorno de muchos migrantes, por diversas razones, entre las cuales la principal es el incremento de desempleo, afectando las condiciones de vida de los mismos. Según datos del Observatorio Permanente de la Inmigración en España el número de migrantes ecuatorianos que están desempleados se ha duplicado, pasando de 25.000 a 50.000 desempleados. La tasa de desempleo afecta a los sectores laborales, principalmente donde existe gran cantidad de migrantes, en el caso del sector servicios y construcción.

⁴ Sebastián Oleas y Felipe Hurtado; “Flujos Migratorios en el Ecuador 1950-2007”, julio 2011



Los efectos de la crisis mundial afectaron a los países en desarrollo en las finanzas, la economía y a las remesas; este hecho afecta intensamente la economía de un país, puesto que el ingreso por concepto de remesas de las familias de migrantes se reduce, por ende se ve afectado de alguna manera el ámbito de consumo y ahorro de éstas, dando paso a un descenso en el crecimiento de la economía nacional (FLACSO, 2009).

La crisis mundial ha generado grandes consecuencias que sirven de estímulos para que la población migrante analice la posibilidad de retornar a su país de origen, en vista de que sus condiciones de vida se ven afectadas por la falta de plazas de empleo, dando paso a la presencia del fenómeno de retorno voluntario o forzado por esta causa. No obstante la crisis en los países de destino de los migrantes, no se registra un retorno masivo de las personas emigrantes, pues la crisis mundial impactó de forma diferente a estos grupos y esta población ha adoptado estrategias para afrontar la crisis, como por ejemplo, compartir la vivienda con otros migrantes.⁵

1.1.3. Causas de retorno de los migrantes beneficiados

Las causas del retorno de los migrantes son económicas, sociales y familiares.

El retorno está estrechamente relacionado con las experiencias del migrante y su permanencia en los lugares de acogida. El deseo del retorno está presente en el migrante, es su apoyo en el momento de la adaptación en el lugar de destino; sin embargo a medida que se integra en el país que lo acoge el deseo de volver se hace borroso y en muchas ocasiones el retorno empieza a ser descartado de manera inconsciente.

1.1.4. Factores de atracción y expulsión

Los factores de atracción son elementos que atraen a la persona que desea retornar a abandonar el país de acogida y volver a su país de origen, algunos de estos factores son las propiedades y los parientes cercanos que influyen en la decisión de volver. Se da un reencuentro con la casa, la comunidad y con las redes sociales respectivas. Además el que regresa lo hace con una fama que se le otorga por el hecho de haber vivido en extranjero, de traer cosas novedosas y en algunos casos de hablar un idioma distinto.

Al no parecerse la vida en los países de acogida a la vida en los países de origen, surge el deseo de volver a disfrutar de aquello que se perdió con el viaje al extranjero, de esta manera, el constante recuerdo de la vida en los países de origen actúa como un poderoso motivo para emprender el regreso.

⁵ FLACSO, "Crisis y Migración: ¿el retorno esperado o búsqueda de alternativas?"

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



Los factores de expulsión son elementos que presionan al posible retornado a regresar, entre ellos pueden estar el no haber alcanzado éxito económico y la realización de sus sueños; también pueden haber casos en que los migrantes regresan arrastrando un fracaso. Así mismo la situación legal, la discriminación y las dificultades para integrarse al país de acogida pueden influir en la decisión de retornar.

Algunos estudios demuestran que los “factores de atracción” son determinantes porque juegan un papel más importante en la decisión de volver voluntariamente.

1.1.5. Condiciones de retorno: La voluntariedad del retorno, retorno forzoso

En el plan migratorio, el retorno es un derecho de cualquier persona y es un hecho considerado para algunos como la última opción; los países de origen y acogida deberían estar en la capacidad de entender a los migrantes más allá de su necesidad de fuerza de trabajo, esto es, como personas que tienen sus propios proyectos de vida que buscan alcanzarlos a través de medios particulares entre ellos la migración.

El retorno como parte fundamental del proyecto migratorio es una preocupación de organizaciones internacionales, gobiernos, y de la sociedad civil, pues se dice que el retorno posee algunas características puede ser: definitivo, es decir, exitoso o no exitoso, forzoso y normativo (Marmora L. 1997)

Esto conlleva a determinar que la migración de retorno no es tan sencilla, ya que luego de transcurrido el tiempo en el que los migrantes estuvieron en el exterior la sociedad y las situaciones en los lugares de origen han cambiado. La persona que retorna ha aprendido otras formas de vida, diferentes comportamientos, valores y maneras de actuar, a través de un proceso de aculturación.

1.1.6. Los Planes De Retorno De Países Con Políticas Migratorias

Desde hace algunas décadas, América Latina se ha convertido en exportadora de migrantes. Ecuador ha vivido varias etapas migratorias que han dado como resultado la salida de cientos de miles de personas en menos de un siglo. Sin embargo, esta migración masiva cuenta con una contracorriente de retornados, que, aunque no se puede cifrar con exactitud, existe.

Según Christian Schramm, redactor de la agencia de prensa, Noticias de Ámsterdam, el retorno es un derecho de toda persona en el proyecto migratorio. De esta manera según el autor, se debe entender que el retorno para muchos, es la última opción, y no siempre puede ser considerado como una solución adecuada ni para el migrante ni para las sociedades de origen y acogida; en este sentido, los Estados deberían entender a los migrantes, más allá de su necesidad de fuerza de trabajo, pues son personas que tienen sus propios proyectos de vida y buscan alcanzarlos, usando estrategias específicas como la migración. El



retorno como parte integral de la dinámica migratoria, se ha convertido en una preocupación de organizaciones internacionales, gobiernos de la sociedad. Se dice, (Christian Schramm), que la migración de retorno es un proceso complejo, en el cual la decisión de quedarse en el país de destino o retornar al de origen se ve influenciada por las condiciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y psicológicas que están insertas en este proceso. La migración de retorno posee algunas características, estas pueden ser definitivas, exitosas o no exitosas, forzadas y normativas. Así mismo, las condiciones que incidieron en la decisión de emigrar contribuyen en buena medida a definir las condiciones del retorno. Cuando la migración surgió como respuesta a un proyecto de vida o de mejora de situaciones anteriores, las características del retorno van a ser asumidas como parte de la culminación de dicho proyecto. Sin embargo, cuando la migración es forzada por condiciones de violencia, los efectos pueden ser diferentes, como es el caso del exilio, refugio o asilo.

El retorno es considerado como la última fase del proceso migratorio, es decir, un evento único que consiste en el viaje desde el país de acogida al país emisor y en la permanencia en este último. No obstante, la migración es un evento circular, que acarrea la circulación de emigrantes o antiguos emigrantes, o la «ida y vuelta» entre el país de origen y el antiguo país de residencia. Los Estados aspiran controlar la migración y asegurar un retorno definitivo, pero la identidad mixta, compuesta por elementos culturales y capitales del país receptor y emisor, hace que los migrantes que hayan desarrollado un proyecto de vida y organizacional en el país de destino no acudan a los programas de retorno promovidos por los Gobiernos.

Así mismo, los retornados mantienen lazos con el país de antigua residencia o de acogida que fomenta sus aspiraciones a regresar de nuevo con la finalidad de proseguir sus proyectos de vida y perseguir sus legítimas aspiraciones en el exterior.⁶

El estudio del retorno de migrantes y de las políticas migratorias en varios Estados es el punto de partida que se tomará para analizar la figura de los Planes de Retorno en sus diferentes facetas. Dando un paso más en el análisis del mismo, situarlo en el marco de las herramientas del codesarrollo, sobre todo cuando se trata de retorno voluntario y especialmente del retorno voluntario denominado “productivo”, gestionar efectivamente éste último sería una manera de que las políticas migratorias contribuyan a crear oportunidades.

En lo que sigue, se describe las políticas migratorias de algunos estados, con el propósito de establecer relación con el retorno al Ecuador, de manera especial uno de sus programas el Fondo Concursable “El Cucayo”.

1.1.7. Evolución de las políticas migratorias de la Unión Europea y sus Estados miembros

⁶Napolitano Salvador, Las contradicciones de los planes de retorno, Diálogos Migrantes 2009.

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



De acuerdo con Francisco Durán, 2011, las primeras políticas migratorias en Europa, se desarrollaron paralelamente a las primeras políticas laborales y de protección social. Los estados de Alemania y Francia serán los primeros países europeos en implementar políticas de inmigración laboral, con el objetivo de regular el ingreso, la residencia y el retorno de los trabajadores extranjeros. Una fase importante de las políticas migratorias es la que sucede entre finales del siglo pasado, la caída del muro de Berlín inducirá a los países de destino europeos a limitar las entradas no sólo de trabajadores inmigrantes, sino también de refugiados y solicitantes de asilo, que hasta ese momento habían sido respetados.

De esta manera se reconoce la necesidad de la creación de una política migratoria integral en relación al fomento del retorno voluntario como la primera opción, a la adopción de medidas para garantizar un retorno “seguro y digno” y a la sustentabilidad del retorno. En este sentido la implementación de planes de retorno voluntario, se ha convertido en una política oportuna para los Estados. Fomentado y desarrollando estos planes se contribuye a crear oportunidades para que los migrantes, con la orientación adecuada, la financiación suficiente y con la estructura jurídico-administrativa necesaria, tengan la capacidad de transformar el fracaso de una aventura migratoria en un auténtico proyecto personal y social de codesarrollo.⁷

El *Plan de Retorno Español* fue puesto en marcha bajo la disposición de la Ley Orgánica, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España, a partir de año 2008, con el fin de facilitar el retorno en condiciones de seguridad de los migrantes que deseen volver a su país de origen. Se implanta que el Gobierno anualmente contempla la financiación de programas de retorno voluntario de las personas que así lo soliciten e ideen proyectos que supongan su reasentamiento en la sociedad de origen, cada vez que los mismos sean de interés para el país del que partieron. La asistencia consistía en la tramitación de papeles, formación para el retorno, billetes para regresar a su país desde España, una pequeña cantidad de dinero para el viaje, gastos imprevistos de medicamentos.

La decisión del retorno bajo este *Plan de Retorno Español*, es voluntaria; sin embargo, incluye la prohibición de entrada a España por un período de tres años y la posibilidad para sus beneficiarios de recibir “orientación y apoyo para facilitar su reintegración socio-económica en el marco de las actuaciones de cooperación en el país en el cual son retornados”. En el ámbito nacional, las previsiones calculaban que cerca de 100.000 extranjeros se acogerían al plan, no obstante, tan sólo 5.088 inmigrantes demostraron interés por regresar a su país en el 2009. Las causas de fracaso se deben en el escaso atractivo de las condiciones del Plan, sobre todo el miedo a perder la posibilidad de regresar a España una vez

⁷ Francisco Javier Durán Ruiz, El retorno voluntario y forzado de los migrantes en el contexto de la crisis económica, de la política migratoria común y de la construcción de la Unión Europea.

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



retornados, por lo que los migrantes han tomado la decisión de no acudir al plan español y continuar sus “planes personales” en el país de acogida.⁸

Ximena Botero de la Torre, Directora del *Programa Colombia nos Une*, sostiene que Colombia reconociendo el derecho a la libre movilidad y a través del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, realiza una campaña focalizada a incentivar y promover el retorno de todos los emigrantes, en este marco el *Programa Colombia Nos Une* diseña el Plan de Retorno Positivo, iniciativa que cuenta con la participación directa de organismos públicos, autoridades académicas, instituciones intergubernamentales asociaciones de migrantes colombianos en el extranjero y ONG. Este plan pretende reconocer las experiencias, el conocimiento y las destrezas que han adquirido los colombianos en el exterior para desarrollar opciones productivas que aporten al desarrollo nacional. Además el Plan de Retorno Positivo busca atender al migrante en todas sus dimensiones como ser humano, pues brinda atención de diferentes formas, tales como el apoyo y asesoramiento psicosocial, salud física, inserción familiar, social y laboral, facilidades de formación y atención inmediata.

Senegal posee un *Plan de Retorno de los Emigrados a la Agricultura*, surgió en el 2005 como respuesta a la demanda de creación de alternativas de arraigo de población rural, retorno de los migrantes y reinserción de los denominados clandestinos. España es el mayor financiador externo del *Plan REVA* y dicho plan tiene como objetivo primordial dar un impulso a la decadente agricultura del país para terminar con la migración clandestina y procurar el retorno de emigrantes senegaleses.⁹

Argentina a través de la Dirección de Relaciones Internacionales de la SECYT creó el *Programa Raíces* (Red de Argentinos Investigadores y Científicos en el Exterior), fue creada en el año 2000, el objetivo principal del programa consiste en disminuir el impacto nocivo que la migración de investigadores y tecnólogos argentinos tiene para el desarrollo del país, promoviendo la permanencia, retorno y reinserción en empresas de base tecnológica, universidades y centros de investigación, su relacionamiento con actores locales y su incorporación en áreas de vacancia.

Entre las principales funciones del *Programa Raíces* se encuentra la apertura de un registro permanente de profesionales en el exterior para identificar las áreas de conocimiento, países y ámbitos institucionales donde los migrantes se ocupan y la gestión de un fondo de repatriación y financiamiento para actividades de vinculación y transferencia. Por otra parte, los centros de investigación son motivados para proponer proyectos de integración con investigadores en el exterior en función de sus respectivas áreas de conocimiento, entre los estímulos se pueden manifestar las convocatorias a “Proyectos para el desarrollo de redes

⁸Sebastián Oleas y Felipe Hurtado 2011, Flujos Migratorios en Ecuador

⁹Martínez y Rivero, 2008



virtuales de investigadores”, “Proyectos de micro y medianas empresas de base tecnológica” y “Proyectos de Investigación Científica y Tecnológica (PICT)”.¹⁰

Perú desde el 2001 tiene una política hacia sus migrantes, llamada el *Quinto Suyo*, esta ejecuta programas y proyectos para vincular a los migrantes peruanos con su país. En este contexto desde el año 2005, el Gobierno Peruano realiza varias acciones, con el objetivo de promover el retorno voluntario de los migrantes y de propiciar su reinserción socio-laboral y productiva. Estas acciones combinan incentivos económicos con apoyos para asegurar la empleabilidad de los retornados.

En Uruguay, la Ley de Migración, aprobada en 2008, implanta que el Ministerio de Relaciones Exteriores coordinará la política nacional de vinculación y retorno con la emigración, para ello creó la *Oficina de Retorno y Bienvenida*. La Ley dispone que todo emigrante uruguayo con más de dos años de residencia en el extranjero, que decida libremente retornar a Uruguay, pueda regresar libre de impuestos y gravámenes sus bienes. La *Oficina de Retorno y Bienvenida* creó con una iniciativa de “Empleo Solicitado” con el objeto un servicio de recepción, y circulación de hojas de vida de personas que se encuentra en el exterior y buscan empleo en Uruguay.

A su vez el Sistema Nacional de Investigación e Innovación, a través del cual se ha creado un registro de científicos uruguayos (que residen en el país y en el exterior), con la intención de facilitar becas y diferentes programas para la investigación.

Bolivia inició en 2009 sus acciones con el objetivo de facilitar el retorno de los bolivianos desde los países que eligieron como destino. Como primera medida este país aprobó un decreto a través del cual se establece la liberación de aranceles aduaneros para la importación de menaje de objetos personales y profesionales de migrantes que deseen retornar a Bolivia tras dos años de estar fuera.

De la misma manera la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) realizó el proceso de socialización de un *Plan de Retorno y Reintegración Sostenible* para personas migrantes bolivianas, la propuesta de este plan posee proyectos articuladores que incluye: Sistema Informativo Integrado; Servicios de Comunicación e Información; Vínculos Translocales y Retorno Productivo; Retorno Colectivo y Reasentamiento; Atención Integral en Áreas Fronterizas; Atención Integral en Situaciones Vulnerables; Cuidado de Calidad en Familia y Sociedad, entre otras iniciativas.

Por su parte México impulsó una iniciativa para proteger a los migrantes mexicanos que retornan sobre todo desde Estados Unidos, por lo que más que una política de retorno, ésta constituye una política de seguridad. Iniciativa que

¹⁰ Lucas Luchillo, Migración de retorno.

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



nace en 1989 con el nombre de *Programa Paisano* y tiene el objetivo de impedir que los migrantes mexicanos sean víctimas de arbitrariedades en su regreso a México sobre todo en períodos vacacionales. En este programa se incluyen las siguientes acciones: i) informar y difundir el cumplimiento de obligaciones y derechos; ii) proteger la integridad física y patrimonial de los migrantes mexicanos; iii) sensibilizar y capacitar a servidores públicos y sociedad civil; iv) atender y dar seguimiento a quejas y denuncias.¹¹

1.1.8. La política migratoria ecuatoriana

Ecuador es un país que se caracteriza por ser receptor de migrantes y de desplazados, evento que lo ha convertido en el primer país de refugio de América Latina, así mismo y como no puede ser de otra manera también es un territorio con una gran cantidad de migrantes mismos que enfrentan dificultades en los lugares de destino, como es el caso de las políticas restrictivas en temas de migración que han establecido los países de acogida, la desintegración familiar y descomposición social; en este contexto el Gobierno Ecuatoriano se ha visto en la necesidad de políticas migratorias dirigidas a la atención de los migrantes y sus familias, tanto en el exterior como en el Ecuador.¹²

La política migratoria ecuatoriana persigue ciertos objetivos entre ellos: (i) Velar por el respeto de los derechos humanos de conformidad con las convenciones e instrumentos internacionales vigentes, (ii) Procurar la regularización de los emigrantes que se encuentran en condiciones irregulares, (iii) Proteger a las familias de los migrantes y propiciar su reunificación, (iv) Combatir la explotación laboral, trata de personas, tráfico de migrantes y delitos conexos, (v) Propender a la aplicación del principio de responsabilidad compartida en las relaciones internacionales en materia migratoria, particularmente a través de proyectos de codesarrollo, (vi) Fortalecer las relaciones con los Estados receptores con el fin de coordinar acciones conjuntas para el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos en beneficio de los emigrantes ecuatorianos, entre otros.

Para el cumplimiento de la política migratoria establecida, el Ministerio de Economía y Finanzas mediante un oficio emitido el 17 de febrero del año 2007, deja establecida la creación de la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), organismo encargado de definir y ejecutar la política migratoria, paralelamente se desarrolló un Plan de Retorno “Bienvenidos a Casa”.

El objetivo del Plan “Bienvenidos a Casa” es “crear las condiciones favorables para que los migrantes ecuatorianos que decidan retornar al país puedan tener un retorno voluntario, digno y sostenible”. En concordancia, busca reunificar a la familia en Ecuador y mitigar los problemas sociales que resultan de la separación por medio de planes de reinserción. Además se ha propuesto rescatar los talentos

¹¹ Boletín del Sistema de Información sobre Migraciones Andinas – FLACSO Sede Ecuador – N° 10 – Junio 2011

¹² María Isabel Moncayo, FLACSO - Ecuador

Sandra Guzmán Chacón

Martha Quizhpi Matute



y capacidades humanas en el extranjero con el fin de reforzar la capacidad nacional en campos de ciencias y tecnología, educación y cultura.

El Plan de Retorno se guía por ciertos principios, (i) es voluntario pues se pueden acoger todos los ecuatorianos/as que hayan estado fuera del país más de un año y decidan regresar al Ecuador, (ii) está basado en la dignidad y en el respeto a los derechos humanos. Se incluyen el derecho a regresar en condiciones adecuadas al Ecuador, la reinserción en la sociedad y a contar con apoyo a las iniciativas que favorezcan su desarrollo personal, familiar y de su comunidad y (iii) se aplica también el principio de sostenibilidad ya que se fundamenta en la posibilidad de generar condiciones de desarrollo permanentes que potencien las capacidades humanas, productivas y de gestión, que contribuyan al mantenimiento de vínculos afectivos, culturales y económicos.

Por lo tanto, la migración de retorno no es tan sencilla como parece, pues luego del tiempo transcurrido en el que los migrantes estuvieron en los lugares de destino, las personas y las situaciones en los territorios de origen han tenido cambios. La persona que retorna viene aprendiendo otras formas de vida, diferentes comportamientos, así como valores y maneras de actuar, esto se debe al proceso de aculturación y la siente a su regreso pues en su lugar natal verá las diferencias que ha tomado la vida social, entre familia, vecinos, lugar y sociedad en general, lo cual le es muy duro de afrontar.

1.1.9. Tipología de retorno

De acuerdo con Mármora, 1997, cuando se habla de migración de retorno se pueden diferenciar cinco tipos de retorno:

- El primero, refiere a la persona que regresa de manera definitiva y voluntaria, luego de una estancia, incluso después de haber pasado varios años en el exterior. Es posible que sea una exageración hablar de un retorno definitivo, sin embargo lo que se desea transmitir es que se habla de un retorno con proyecto de establecerse en el lugar de origen y que la experiencia migratoria se acabó.
- El segundo, refiere a los trabajadores temporales sujetos a programas específicos donde el contrato exige u obliga el retorno.
- Un tercer tipo de retorno es el transgeneracional, este se trata del retorno ya no del migrante, sino también de su descendencia: hijos, nietos, bisnietos un caso cada vez más importante.
- El cuarto tipo de retorno es aquel que se realiza en condiciones forzadas, he ahí el ejemplo de la segunda guerra, aproximadamente medio millón de alemanes raciales fueron trasladados de Estonia, Lituania, Letonia, Polonia, Rumania y Bulgaria para poblar las nuevas provincias que el Reich había



anexado. Así mismo es conocido el caso de la deportación masiva de mexicanos desde los Estados Unidos durante las décadas del 20 y el 30.

- Finalmente, un quinto tipo de retorno voluntario: el fracasado, después de haber tenido una experiencia negativa en el proyecto migratorio.

1.1.10. La sostenibilidad del retorno

Como ya se indicó arriba los migrantes ecuatorianos deciden regresar al país por diversas y complejas razones. Los motivos pueden relacionarse con su pasado y su anhelo de retornar, o ligarse a su presente que no respeta los intereses que impulsaron su proyecto migratorio.

El retorno en ocasiones puede verse facilitado a través de programas de asistencia que colaboran con ayuda logística y financiera para el retornado, comúnmente esta asistencia se ofrece a aquellos migrantes que ya no quieren o no pueden permanecer en el país de destino y desean regresar al país de origen.

De manera general los programas de retorno asistido, como el Plan de Retorno Español que apoya a los migrantes ecuatorianos que deciden regresar a Ecuador, se organizan en tres etapas:

- Antes de la partida.- Los programas de asistencia proveen información a los migrantes, asesoramiento y en la preparación para el viaje.
- Durante el viaje, pago del boleto, reserva y apoyo logístico.
- Después del viaje, Apoyo en la llegada y asistencia para facilitar la reintegración.

La reintegración es un mecanismo importante para lograr un retorno sostenible, dicha acción incluye un contacto consistente del retornado con el contexto social y depende de su capacidad para reconectarse con el nuevo entorno cultural, económico, político y social.

La reintegración no es sencilla de alcanzar, pues, por un lado el retorno puede resultar una acción positiva; sin embargo para otros retornados la reintegración implica dificultades, éstas dependen de la distancia entre las expectativas personales que el migrante tenía mientras se encontraba fuera y el impacto de enfrentar la realidad.

A fin de apoyar el retorno, el Proyecto RN Latam ha fomentado un eje integral y multidisciplinario, en el cual ha establecido una red general de asistencia para la reintegración de los retornados, en tres países latinoamericanos (Argentina, Colombia y Ecuador).



El fin del proyecto es mejorar la eficacia y la sostenibilidad del retorno y crear un proceso de asistencia al retorno de asistencia al retorno gobernado por el principio de la protección de la dignidad humana.

Betsy Lipman, Consultora Especial para la oficina del PNUD, 2005, indica que el retorno y la reinserción exitosos deberían ser llevados a cabo dentro de un marco acordado y adoptado por las autoridades nacionales y locales, la sociedad civil y los retornados mismos. Los procesos de retorno y reinserción más exitosos han sido aquellos donde se han creado factores “que jalan” en las áreas de origen a través del mejoramiento de los servicios básicos, la creación de oportunidades de sustento y, lo más importante, el restablecimiento de la ley y el orden.

Así mismo manifiesta que una reinserción sostenible está ligada estrechamente a la reconstrucción del tejido social y del capital social de las comunidades, las intervenciones de las autoridades que trabajan en favor de los migrantes no deben privilegiar a ningún tipo de retornado o privilegiar a los retornados frente a aquellas personas que se quedaron.

1.1.11. Descripción Del Fondo Concursable “El Cucayo”

Dentro del Plan Bienvenidos a Casa se encuentran el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, Acompañamiento al Retorno Físico Volver a casa y el Banco del Migrante.

Para fines del presente estudio, se describe solamente el programa de incentivos productivos Fondo Concursable “El Cucayo”, mismo que tiene como objetivo “apoyar a las personas ecuatorianas migrantes emprendedoras para iniciar un negocio propio o ampliar uno ya existente que sean financieramente rentables”, de forma que los migrantes que retornen cuenten con la oportunidad de reincorporarse en la construcción de una sociedad justa, incluyente y participativa, a través de acciones que generen condiciones y oportunidades alentando su permanencia en el país. Es preciso mencionar que el programa Fondo Concursable “El Cucayo” es un concurso, en el cual se recepta analiza y evalúa las todas las ideas de negocio receptadas.

El apoyo que reciben las personas migrantes en este programa, se resume a:

- Información y asesoría técnica
- Capacitación y acompañamiento técnico
- Dotación de capital semilla
- Orientación hacia instituciones de la Banca Pública para acceso a crédito en caso de requerirlo.

Las obligaciones que deben cumplir las personas migrantes, que desean aplicar a este programan, son: i) tener nacionalidad ecuatoriana, ii) haber vivido en el exterior por lo menos un año, iii) en el último año, no haber vuelto y permanecido



en Ecuador por más de 60 días, iv) haber regresado al Ecuador desde febrero de 2007 y v) no tener impedimentos legales para participar.

El programa brinda su apoyo con un aporte económico de 50/50, es decir que la persona solicitante aportará con el 50% del costo y la SENAMI con el otro 50%, las ideas de negocio pueden ser comunitarias, opción en la cual se puede solicitar hasta 50.000 dólares; en el caso que sea un negocio individual o familiar se puede acceder hasta 2.500 dólares; cuando el aporte es de 25/75, caso en el que los proponentes aportarían con el 75% y la Institución con el 25% del costo total del proyecto, con este aporte las ideas de negocio pueden ser individuales y se puede solicitar hasta \$ 15.000; si es de tipo familiar también el monto puede llegar a \$15.000 y finalmente si la propuesta es asociativa se puede acceder a la solicitud de hasta \$ 50.000.

El programa tiene apertura sobre todo a *las ideas de negocio en áreas productivas, turísticas, ambientales, manufactureras, agrícola, ganadería, caza, pesca, silvicultura, hoteles, restaurantes, comercio al por mayor y menor, construcción, educación, servicios comunitarios, sociales y personales.*

Varios países tienen como política común, fortalecer los vínculos con sus migrantes en el exterior y, una vez implementadas ciertas políticas en ese sentido, algunos de ellos se han interesado en facilitar el retorno. El proceso de construcción de políticas migratorias en varios países responde, en cierta forma a las circunstancias de cada país; no obstante, los programas de ciertos estados también surgen impulsados por fuerzas tales como: la crisis financiera global y la presión que ejercen los países de destino por medio de sus políticas migratorias.



CAPITULO II

IDENTIFICACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO”

2.1. Caracterización de los beneficiarios

Desde hace varios años América Latina ha sido exportadora de migrantes, caracterizándose de forma especial el Ecuador por sus varias etapas de migraciones, que han dado como resultado la salida de cientos de miles de personas en menos de un siglo. Sin embargo esta migración masiva cuenta con una contracorriente de retornados, que aunque no se puede cifrar con exactitud, sin lugar a duda existe.

El retorno no es un acto casual ni imprevisto, sino por el contrario es el resultado de fuerzas sociales, culturales, económicas y políticas que actúan de forma combinada, le dan una racionalidad y condicionan las decisiones de regresar o no.

2.1.1 Resultados de investigación

La información que se presenta a continuación procede en buena parte, del análisis de la base de datos de la SENAMI para la zona Austro - zona 6, esto es, las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago; sin embargo en ciertos casos se ha realizado comparaciones con datos nacionales, tomados de una base general de la SENAMI.

El período de estudio comprende desde el año 2008 hasta el 2010 y abarca la zona del austro ecuatoriano. Durante el período de referencia la SENAMI ha realizado 9 convocatorias; no obstante en la zona austro se presentaron emprendimientos productivos únicamente hasta la séptima convocatoria realizada en dicho período.

Todos los gráficos que se exponen en el presente informe, se realizaron con datos de emprendimientos productivos ejecutados en las 7 convocatorias, realizadas en el período 2008 - 2010.

2.1.1.1. Ubicación de los emprendimientos en zonas provincias y cantones

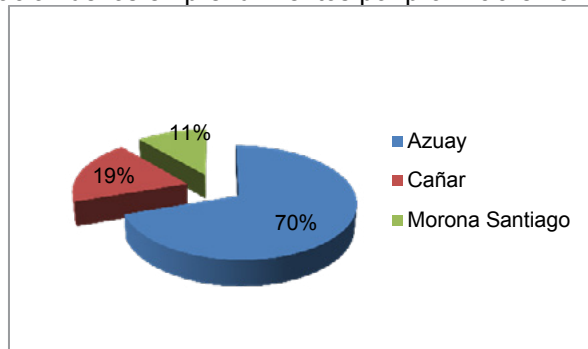
• Emprendimientos por provincia

Los emprendimientos productivos del austro ecuatoriano se ubican en su gran mayoría en la provincia del Azuay con el 70% que corresponde a 37 emprendimientos, en segundo lugar está la provincia de Cañar con el 19% que responde a 10 emprendimientos y finalmente los emprendimientos se encuentran en la Morona Santiago con el 11% que corresponde a 6 emprendimientos productivos.

*Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute*



Gráfico N° 1
Ubicación de los emprendimientos por provincia en el Austro

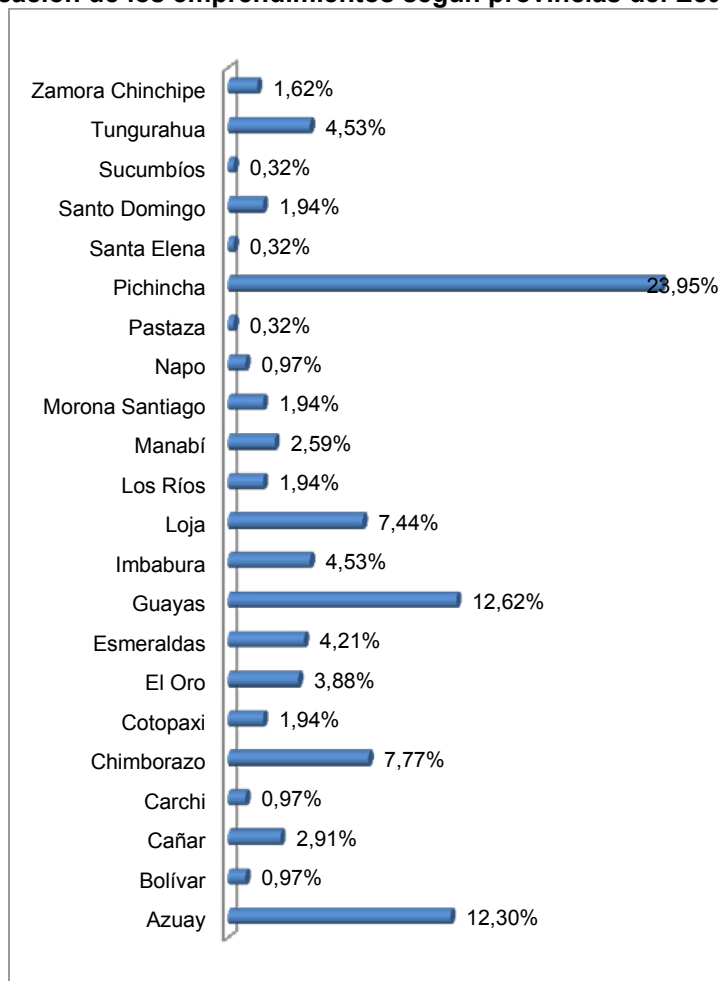


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

Del total de emprendimientos a nivel nacional que son 310, el 17,09 % se ubica en el austro ecuatoriano (Azuay, Cañar y Morona Santiago), zona de análisis del presente estudio. A nivel nacional, las provincias que registran mayor concentración de emprendimientos productivos generados con el Fondo Concursable “El Cucayo” son Pichincha con 23,95 % del total, mismo que representa a 74 negocios; Guayas con el 12,62% que corresponde a 39 emprendimientos; Chimborazo con el 7,77% que corresponde a 34 negocios y Loja con el 7,44% que corresponde a 23 ; las provincias con el menor número de emprendimientos son: Pastaza, Sucumbíos y Santa Elena con el 0,32%, esto es 1 emprendimiento en cada una de estas provincias; tal como se indica en el siguiente gráfico que presenta datos por cada provincia.



Gráfico N° 2
Ubicación de los emprendimientos según provincias del Ecuador



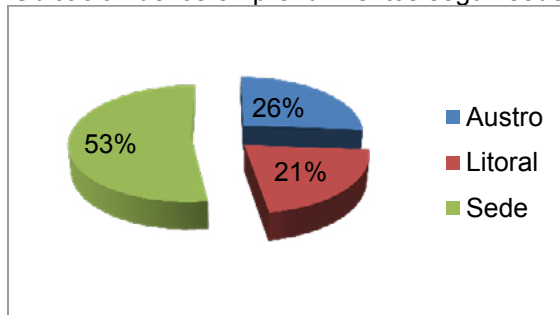
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- **Emprendimientos productivos por sede**

De los 310 emprendimientos a nivel nacional, el 53% de los emprendimientos, esto es 162 negocios fueron ideados y se cristalizaron en la sede (Quito). El 28% que corresponde a 81 negocios fueron ejecutados en el Austro y por último, el 21% que corresponde a 66 negocios se presentaron en el litoral.

El porcentaje de la zona austro incluye, además, las provincias de estudio a Zamora Chinchipe, Loja y El Oro, a más de las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago que está siendo desarrollado en esta investigación.

Gráfico N° 3
Ubicación de los emprendimientos según sede

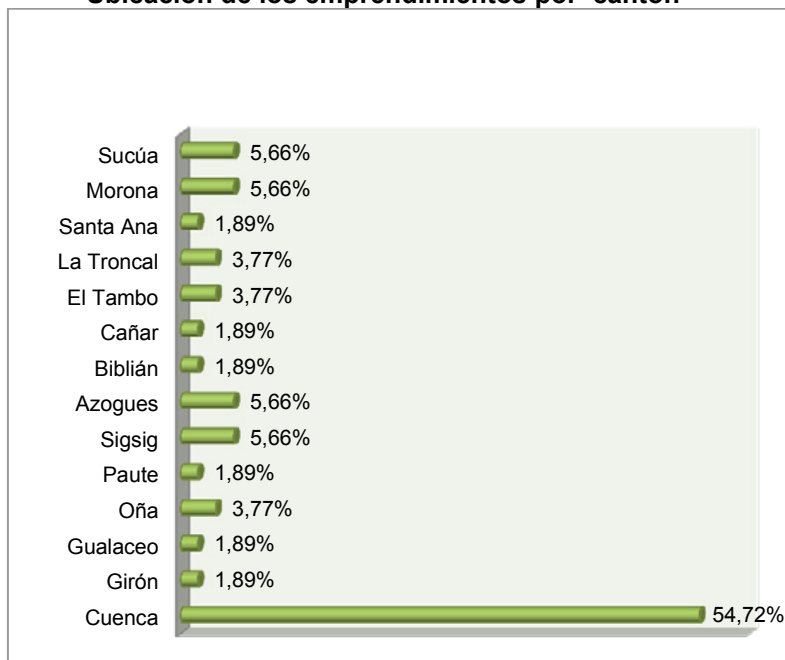


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- Emprendimientos productivos por cantón de ubicación del migrante retornado**

En lo que se refiere a la distribución de emprendimientos productivos según cantón, en el Gráfico N° 4 se puede observar que en la ciudad de Cuenca se concentran el mayor número de ellos, con el 54,72%, esto es 29 emprendimientos del total de 53 en la zona Austro, le sigue en importancia los cantones Sucúa, Morona, Azogues y Sigsig con el 5,66% cada uno, esto es 3 emprendimientos en cada cantón. En tercer lugar se encuentran los cantones La Troncal, El Tambo y Oña con el 3,77%, que corresponde a 2 emprendimientos en cada cantón, tal como se indica en el gráfico N° 4.

Gráfico N° 4
Ubicación de los emprendimientos por cantón



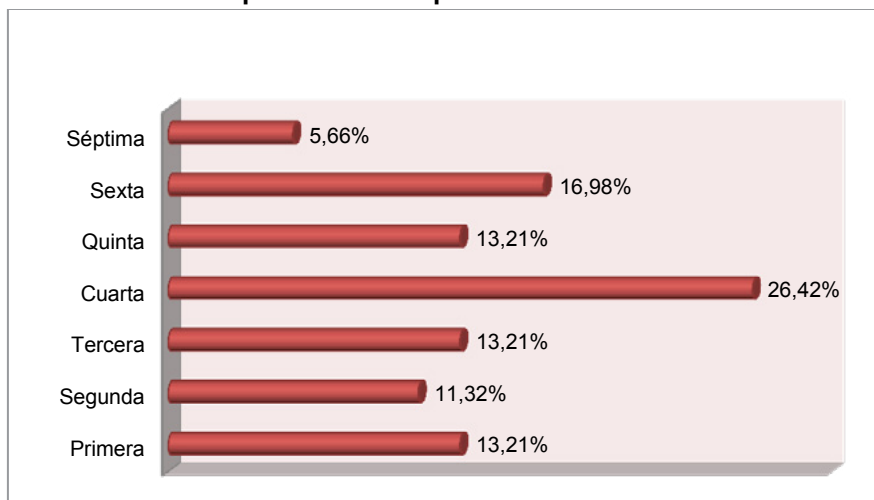
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



- **Emprendimientos productivos por convocatoria**

Del total de emprendimientos en el austro (Zona 6), el mayor número de proyectos fueron emprendidos en la cuarta convocatoria con el 26,42% que corresponde a 14 proyectos productivos, en segundo lugar el mayor número de emprendimientos se generó en la sexta convocatoria con el 16,98%, esto es 9 emprendimientos. La convocatoria en donde se generó menor número de emprendimientos fue en la séptima convocatoria con apenas 3 emprendimientos, que corresponde al 5,66% del total.

Gráfico N° 5
Emprendimientos por convocatoria

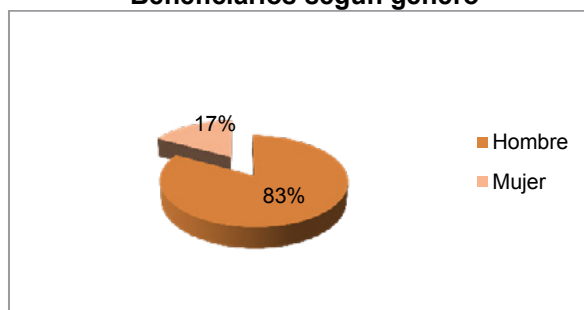


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- **Edad y sexo de los migrantes beneficiarios**
- **Beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo” según género**

Del total de beneficiarios de las 7 convocatorias en las que participan migrantes del austro (Zona 6) y de los que se tiene referencia estadística, considerando el acceso al fondo por género el 83% de los beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo” son hombres, este porcentaje corresponde a 44 personas y el 17% de beneficiarios son mujeres.

Gráfico N° 6
Beneficiarios según género



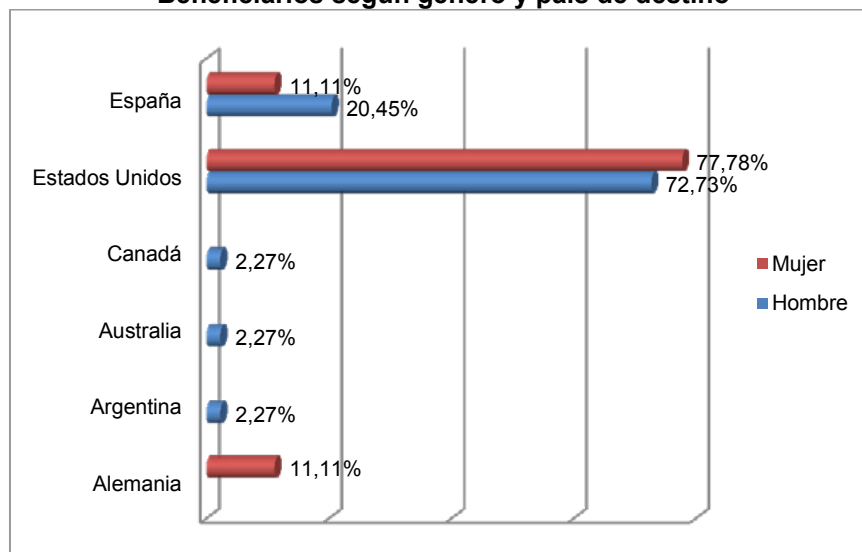
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- Beneficiarios del Fondo Concursable, según género y país de destino**

En cuanto a los beneficiarios por género y país al que migraron, en el Gráfico N° 7 se observa que las mujeres beneficiarias en su mayoría eligieron Estados Unidos como país de destino con el 77,78% (7 mujeres), en segundo lugar se encuentra España y Alemania con el 11,11% (1 mujer) cada uno. Por su parte, el 77,78 de los hombres (32) escogieron Estados Unidos como lugar de destino, seguido de España con el 20,45% (9 hombres).

A diferencia de los beneficiarios hombres que escogieron como país de acogida a Canadá, Australia y Argentina, ninguna mujer de las beneficiarias escogió algunos de ellos para radicarse.

Gráfico N° 7
Beneficiarios según género y país de destino



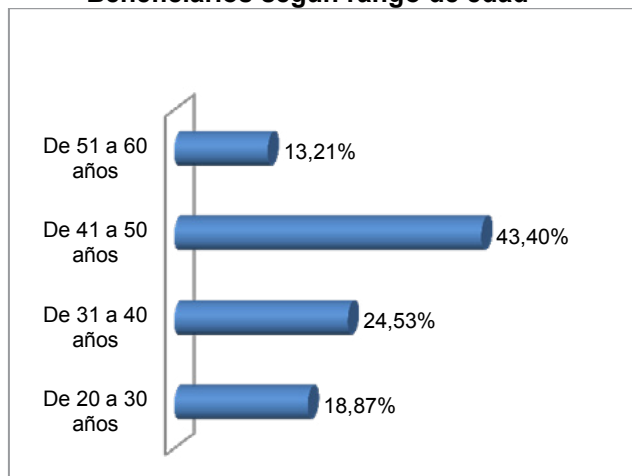
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



- **Beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo” según rango de edad**

El 43,40% de los beneficiarios, esto es 23 migrantes emprendedores se encuentran en el rango de “41 a 50 años”, el 24,53% (13 beneficiarios) se encuentran en el rango de “31 a 40 años”, el 18,87% (10 beneficiarios) se localizan en el rango de “20 a 30 años” y finalmente el 13,21% (7 beneficiarios) se hallan en el rango de “51 a 60 años”.

Gráfico N° 8
Beneficiarios según rango de edad



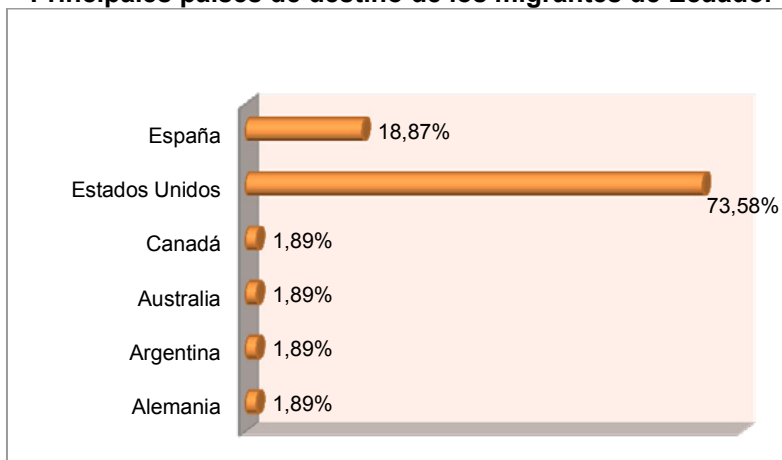
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

2.2. Condiciones de retorno de los migrantes beneficiados del Fondo Concursable “El Cucayo”

2.2.1. Principales países de destino de los beneficiarios

Entre los países de los que retornan los migrantes, beneficiados del Fondo Concursable “El Cucayo”, están: Estados Unidos con el 73,58% esto corresponde a 39 beneficiarios, en segundo lugar los migrantes favorecidos regresan de España con el 18,87% este porcentaje responde a 10 migrantes y finalmente en tercer lugar siguiendo el orden de importancia, se encuentran Canadá, Australia, Argentina y Alemania con el 1,89% cada uno, esto es 1 migrante beneficiario que escogió cada uno de estos países para vivir.

Gráfico N° 9
Principales países de destino de los migrantes de Ecuador



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

La contracción de la economía ecuatoriana, hace aproximadamente 13 años (cambio de moneda nacional y feriado bancario), causó el crecimiento de los niveles de pobreza, disminuyó el poder adquisitivo e incrementó el desempleo. Estas consecuencias desencadenaron en la oferta de fuerza laboral de ecuatorianos en el extranjero, luego, en algunos países se alcanzaban remuneraciones más elevadas; como países de Europa y los Estados Unidos que empezaron a captar personal.

- **Testimonios de beneficiarios sobre las causas que los motivaron a migrar**

La situación económica en Ecuador, fue la principal causa que motivó la migración, según indican los beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo”, que fue la difícil situación económica a la que se enfrentaban en Ecuador, debida en algunos casos a las deudas, a la falta de empleo y en otras a la inestabilidad de sus negocios. En lo que sigue, se consignan algunos testimonios de entrevistas que se aplicaron a durante el mes de junio de 2012.

- “... bueno, principalmente porque el negocio no iba tan bien, en esa temporada la competencia también, había mucha competencia digamos no, no podíamos competir en precios con las otras personas que hacían el mismo tipo de negocio, entonces cada vez se fue reduciendo el número de personas o clientes y cada uno quería más barato y crédito, entonces prácticamente no, poco a poco fuimos saliendo del negocio”.
- “... bueno, sabe que en mi caso yo tuve un poquito de deudas y me fui, si y como aquí se me hizo difícil conseguir trabajo y todo eso, entonces preferí irme allá, en ese tiempo yo saqué la VISA, o sea me dieron VISA, entonces hay aproveché al principio me fui traía ropa, vendía así pero después ya



decidí quedarme allá, iba y venía, si los dos años casi, y da ahí ya decidí quedarme en los Estados Unidos”.

En otros casos la razón principal por la que decidieron emigrar fue la reunificación familiar en los lugares de destino; el deseo por reunirse con los seres queridos fue el motor para tal decisión.

- *“... en realidad fue por mi divorcio, estuve en el proceso de divorcio entonces mi suegra, en este tiempo que en paz descanse, mis cuñadas, ellas me llevaron, fue por eso en realidad”.* (Entrevista junio 2012)
- *“... bueno, fue que me casé a temprana edad, entonces mi esposo se fue para los EEUU y yo me fui con él”.* (Entrevista junio 2012)
- *“...supuestamente de vacaciones me fui, bueno lo que pasa es que mi papá es de allá y supuestamente me fui de visita, fui a verles a mis abuelitos y ya me quedé...”* (Entrevista junio 2012)

2.2.2. Causas de retorno de los migrantes beneficiarios del Fondo Concursable

Las causas principales que impulsan el retorno de los migrantes a Ecuador son dos, por un lado está el tema económico, motivado por la disminución de empleo, y por otro lado están las causas familiares. Uno de los entrevistados, quien migró a España indicó que su situación económica había desmejorado, escenario que responde a la crisis económica de manera especial en dicho país; otros migrantes manifestaron que sus horas de trabajo se habían reducido y en otros casos algunos no habían trabajado hasta por un año, tal como indican los siguientes testimonios de entrevista realizadas a migrantes retornados en el mes de julio de 2012.

- *“Entonces ya le digo como realmente no estaba así ganando bien, entonces no estaba siendo tan bueno para mí estar allá lejos de mis hijos, yo decidí venir, decidí venirme por ellos, porque mi hija la última estaba sola y pasaba, mis hijos mayores ya trabajando y estudiando, mi hija pasaba solita aquí en la casa... dije no importa pero yo me voy...”.*
- *“Porque pasó la crisis en Europa, la crisis financiera, entonces yo esperaba ganar más pero justamente empezaron más bien a disminuir empresas, empleos y me regresé acá mismo”.*

Otras personas decidieron regresar para reunirse con su familia, por hijos que se quedaron en Ecuador a cargo de sus abuelos o para estar cerca de sus padres que están envejeciendo.

- *“Mi familia”.*

*Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute*



- *“Bueno, siempre quisimos regresar pero la razón mayor es que nuestra hija ya estuvo creciendo y quiso ingresar a la universidad y allá es muy difícil”.*
- *“Mis hijos estaban aquí y yo me había demorado 9 años prácticamente en resolver, en cambiar mi status legal que estaba con permiso de trabajo allá, estaba con permiso de trabajo y se demoró y después de eso se presentaron muchas cosas con migración, justo pasó eso de las Torres Gemelas, que mis hijos estaban por irse y me cancelaron, perdón me reprobaban la petición de mis hijos, esas fueron, la razón fue esa, porque no se dieron los papeles de mis hijos a que se vayan, yo no quería ya en realidad estar más tiempo sin ellos, ya era hora de volver”*

Al motivo del retorno por causas familiares se une también la sensación de haber cumplido los objetivos planteados antes de migrar, hay mayor seguridad, y por tanto la persona siente que es momento de retornar.

- *“...ambición, ambición, haber porque, yo tenía una buena relación con mis jefes de allá y en las conversaciones que surgen, de todo eso, de años y años, todo el mundo me ha dicho....es que tú debería llevar algo, tú si te pones algo vas a salir adelante porque tú eres trabajador , bueno uno termina creyéndose, verdad o no uno termina convencido de eso, bueno analizándolo en sangre fría, entonces digo pues si yo tenía un trabajo, tenía cierto éxito, entonces eso te hace las cosas devolver, eso es todo a nivel personal; claro que hay otras cosas, yo tengo una hija y digo no, tengo que volver, tengo a mis padres que son mayores no, tengo que volver, entonces eso también es un plus para uno volver, pero lo principal de todo pa mi es el hecho de salir a delante, si tienes la capacidad hazlo...”.*

Dentro de las razones de retorno están los problemas legales:

- *“Fue obligadamente no, porque cuando nosotros llegamos nos asesoramos con un abogado, que lastimosamente nos hizo trámites legales mal hechos, entonces eso influyó para que en los mismos Estados Unidos pidieran la deportación nuestra, o sea por tratar de arreglar la situación legal nuestra, obtener residencia y papeles fue lo que nos complicó más y la salida de allá”.*

En este mismo contexto existen también algunos retornados que expresaron que regresaron porque se sentían cansados por el ritmo de vida que llevaban en el país de acogida:



- *“Ah, por mi familia pues, claro mi familia, mis hijos estaban en la adolescencia y como le vuelvo a reiterar pues allá uno se da en cuenta que la familia de lo que vale, cuando uno está solo...”.*

El deseo de retornar siempre está presente en los migrantes, en algunos más fuerte que en otros:

- *“Yo siempre quise regresar, el que no quería era mi esposo, y ya él decidió venir...”.*



CAPITULO III

IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE EMPRENDIMIENTOS REALIZADOS CON LOS RECURSOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO”

3.1. Los emprendimientos productivos y sus potencialidades para la sostenibilidad

3.1.1 Emprendimientos productivos según sector económico

En la primera convocatoria los emprendimientos de los sectores “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca” corresponden al 14,29% (1), a “Hoteles y restaurantes” al 14,29% (1), “Industria Manufacturera” al 42,86% (3) y “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales” al 28,57% (2).

Por su parte en la segunda convocatoria no hay emprendimientos dentro del sector “Agricultura”; el 33,33% (2) corresponden a “Comercio al por mayor y menor, el 16,67% (1) a “Hoteles y Restaurantes”; el 16,67 (1) a “Industria Manufacturera” y el 33,33% (2) a “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”.

En la tercera convocatoria si hay un 57,14% (4) de emprendimientos en el sector de “Agricultura”, un 14,29% (1) en el sector de “Construcción”, un 14,29% (1) en el sector de “Industria Manufacturera” y finalmente un 14,29% (1) en el sector de “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”.

En la cuarta convocatoria el 21,43% (3) corresponde a “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”, el 7,14% (1) emprendimiento que se encuentra dentro de “Comercio al por mayor y menor”, el 7,14% (1) emprendimiento que corresponde a “Hoteles y Restaurantes”, el 42,86% (6) emprendimientos que pertenecen a al sector de “Industria Manufacturera”, y el 21,43% (3) emprendimientos ejecutados dentro del sector económico de “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”.

En la quinta convocatoria los emprendimientos se hallan distribuidos así: el 28,57% (2) corresponde al sector económico de “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”, el 14,29% (1) pertenecen al sector de “Comercio al por mayor y menor”, el 57,14% (4) de emprendimientos pertenecen al sector económico de “Industria Manufacturera”.

Así mismo en la sexta convocatoria el 22,22% (2) de los emprendimientos están dentro del sector “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”, el 22,22% (2) están en el sector “Hoteles y Restaurantes”, el 33,33% están dentro del sector “Industria Manufacturera”, y el 22,22% (2) a “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”.



Finalmente en la séptima convocatoria hay emprendimientos asignados en los sectores económicos de agricultura, industria manufacturera y servicios, es así que el 33,33% (1) emprendimiento se encuentra en el sector “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”, el 33,33% (1) en “Industria Manufacturera” y el 33,33% en “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”.

Es necesario señalar que en el período de referencia (2008-)2010 se realizaron nueve convocatorias a nivel nacional, pero en las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago no registran datos de emprendimientos en todas las convocatorias, por lo tanto el análisis se realiza hasta la séptima convocatoria.

Como conclusión al tema de emprendimientos productivos por convocatoria, según sector económico, se tiene que:

- El sector de la “Industria manufacturera” tiene emprendimientos productivos en todas sus convocatorias, en segundo lugar se encuentra la “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca” con emprendimientos productivos en casi todas sus convocatorias, excepto en la segunda; así mismo está el sector de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales” con emprendimientos en todas las convocatorias exceptuando la quinta.
- El sector económico con el menor número de emprendimientos productivos es el de “Construcción”, con tan solo 1 emprendimiento.
- “Comercio al por mayor y menor” es otro sector económico que tiene pocos emprendimientos, pues tiene apenas 2 emprendimientos en la segunda convocatoria, un emprendimiento en la cuarta convocatoria y un emprendimiento en la quinta convocatoria. En la tabla N° 1 se muestra el porcentaje de participación en el total de emprendimientos por convocatoria, según sector económico

Tabla N° 1
Emprendimientos por convocatoria según sector económico

Convocatoria	Sector Económico						
	Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca	Comercio al por Mayor y Menor	Construcción	Hoteles y Restaurantes	Industria Manufacturera	Servicios Comunitarios, Sociales y Personales	Total
Primera	14,29%	0,00%	0,00%	14,29%	42,86%	28,57%	100%
Segunda	0,00%	33,33%	0,00%	16,67%	16,67%	33,33%	100%
Tercera	57,14%	0,00%	14,29%	0,00%	14,29%	14,29%	100%
Cuarta	21,43%	7,14%	0,00%	7,14%	42,86%	21,43%	100%
Quinta	28,57%	14,29%	0,00%	0,00%	57,14%	0,00%	100%
Sexta	22,22%	0,00%	0,00%	22,22%	33,33%	22,22%	100%
Séptima	33,33%	0,00%	0,00%	0,00%	33,33%	33,33%	100%
Total general	24,53%	7,55%	1,89%	9,43%	35,85%	20,75%	100%

Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

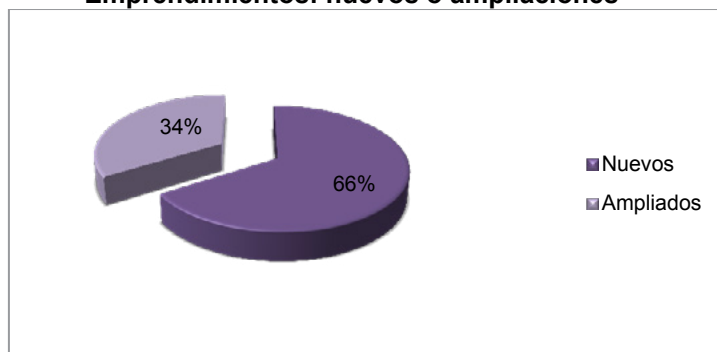
Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



- **Emprendimientos nuevos o ampliaciones**

El 66% de emprendimientos corresponden a negocios nuevos, esto es 35 negocios; el 34% corresponde a 18 emprendimientos que fueron ampliados, estos son negocios que ya existían, sin embargo sus dueños realizaron alguna inversión para realizar mejoras, como implementación de maquinaria nueva. .

Gráfico N° 10
Emprendimientos: nuevos o ampliaciones



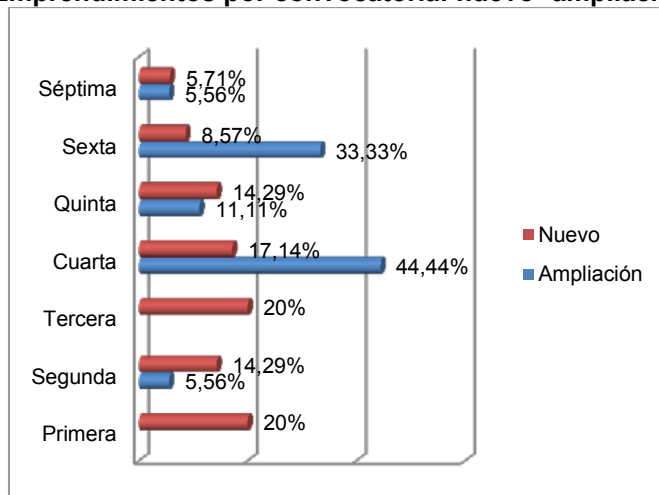
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- **Emprendimientos por convocatoria: nuevo - ampliación**

En el Gráfico N° 11 se puede observar que los emprendimientos con ideas nuevas de negocios se sitúan mayoritariamente en la primera y tercera convocatoria con el 20%, esto es 7 emprendimientos en cada convocatoria. En estas dos convocatorias no hay emprendimientos de “Ampliación”.

Los emprendimientos con ideas de negocio para ampliación se ubican en su mayoría en la cuarta convocatoria con el 44,44% que corresponde a 8 negocios y la sexta convocatoria con 33,33 que corresponde a 6 emprendimientos.

Gráfico N° 11
Emprendimientos por convocatoria: nuevo- ampliación



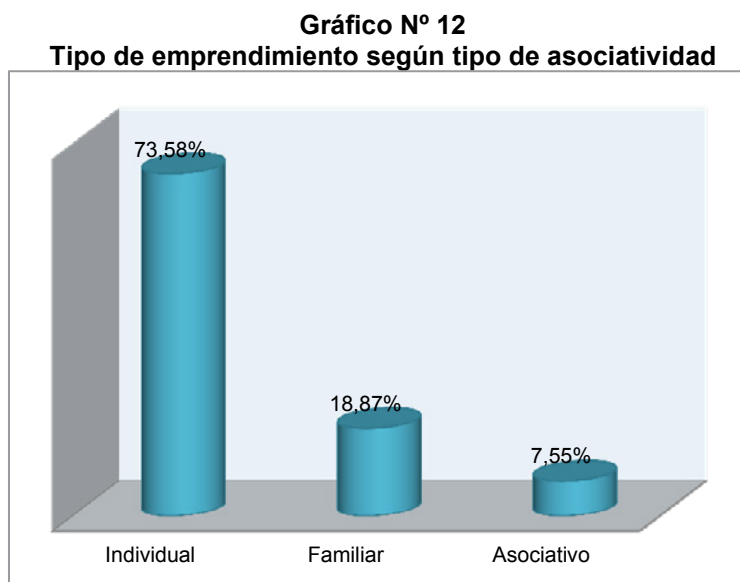
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



3.1.2 Tipo de emprendimiento según tipo de asociatividad

El Fondo Concursable “El Cucayo” hace entrega del capital semilla, en función del tipo de emprendimiento a realizarse, si es emprendimiento individual entrega un 25% del total del costo de emprendimientos, si es un familiar entrega el 50% y si se trata de un asociativo desembolsa un 75% del total.

Del total de emprendimientos productivos en la zona Austro (Azuay, Cañar y Morona Santiago) el 73,58% esto es 39 emprendimientos, son individuales; el 18,87% que es 10 emprendimientos son de tipo familiar y el 7,55%, que corresponde a 4 únicamente son emprendimientos asociativos.



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- **Emprendimientos por convocatoria según tipo de asociatividad.**

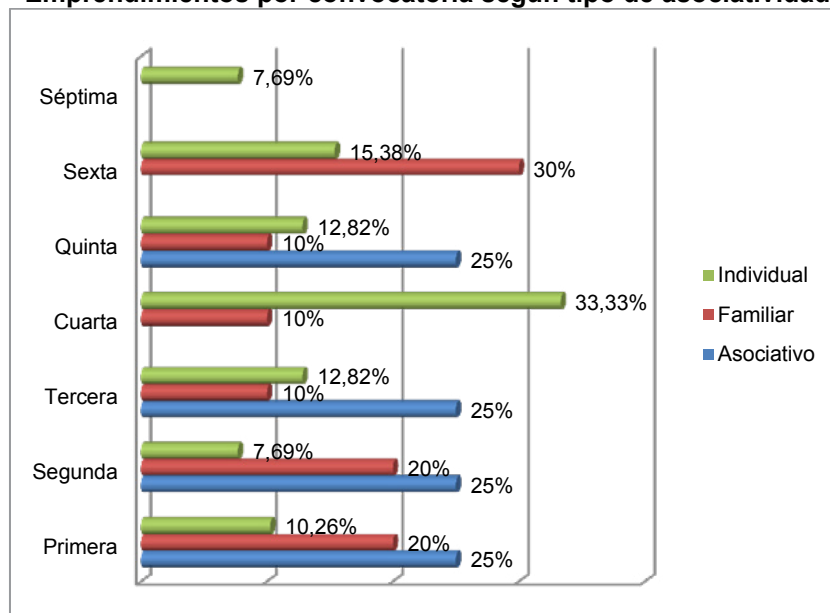
Los emprendimientos productivos de tipo de asociatividad individual se encuentran mayoritariamente en la convocatoria cuarta con el 33,33% de negocios, esto es 13 emprendimientos. Le sigue en importancia la sexta convocatoria con el 15,38% que corresponde a 6 negocios.

En lo que respecta a ideas de negocio de carácter familiar, el mayor número de ellas se concentra en la sexta convocatoria con el 30% de emprendimientos que responde a 3 negocios. También los emprendimientos se hallan distribuidos en forma igualitaria en la primera y segunda convocatoria con el 20%, esto es 2 negocios.

Por su parte los emprendimientos de tipo asociativo se hallan distribuidos de forma equitativa en la primera, segunda, tercera y quinta convocatoria con el 25%, esto es 1 emprendimiento en cada una de ellas.



Gráfico N° 13
Emprendimientos por convocatoria según tipo de asociatividad



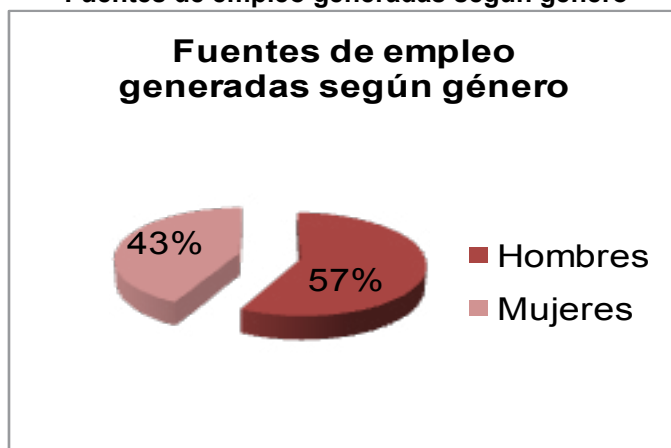
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

3.2 Resultados del Fondo Concursable “El Cucayo”

3.2.1. Fuentes de empleo generadas

En lo que respecta a fuentes de empleo generadas según género, en el Gráfico N° 21 se puede apreciar que el 57%, esto es 73 empleos, fueron ocupados por hombres y el 43% que corresponde a 54 fueron puestos de empleos desempeñados por mujeres.

Gráfico N° 14
Fuentes de empleo generadas según género



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

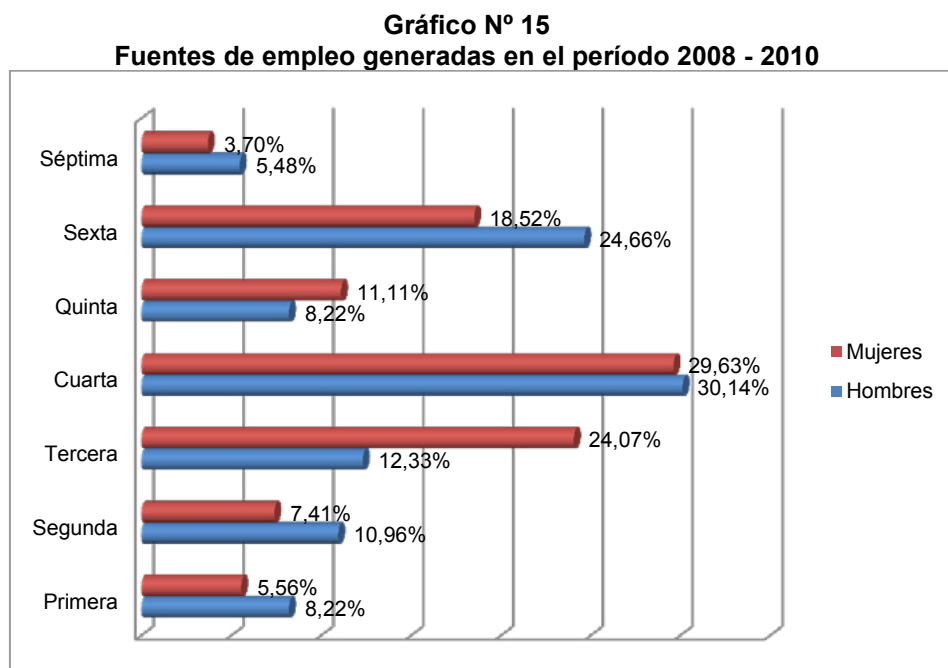


- **Fuentes de empleo generadas por convocatoria**

En lo que se refiere a fuentes de empleo generadas, considerando el sexo de los beneficiarios, se tiene que para mujeres en la cuarta convocatoria se creó el mayor número de puestos de empleo con el 29,63% esto es 16 puestos, le sigue la tercera convocatoria con el 24,07% que corresponde 13 empleos, la sexta convocatoria con el 18,52% que corresponde a 10 plazas; la quinta convocatoria registra un 11,11% que representa a 6 puestos de trabajo. Las convocatorias que registran menor porcentaje son la segunda con 7,41% que es 4 puestos; la primera con 5,56% representando a 3 puestos y la séptima con un 3,70%, que corresponde a 2 puestos de trabajo generados.

En lo que respecta a fuentes de empleo generadas para hombres, en la cuarta convocatoria se generó 22 plazas, esto es el 30,14%, le sigue la sexta convocatoria con el 24,66% que corresponde a 18 empleos; la tercera convocatoria con el 12,33% esto es 9 plazas de trabajo creadas; la segunda convocatoria registra el 10,96% siendo esto 8 puestos; la primera y la quinta convocatoria cuentan con un 8,22% cada una correspondiendo a 6 puestos y finalmente la séptima convocatoria cuenta con un 5,48% del total, porcentaje que representa a 4 puestos de trabajo.

Por tanto el Gráfico N° 15 demuestra que en la mayoría de las convocatorias se generaron más empleos para hombres que para mujeres, a excepción de la tercera que produjo mayor número de empleos para las mujeres.

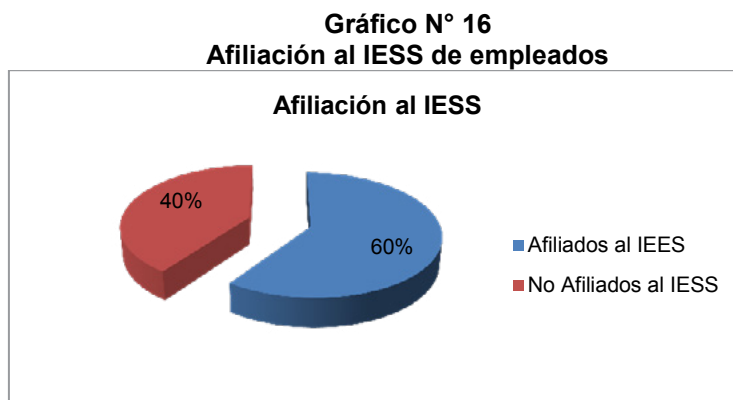


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



• Fuentes de empleo según afiliación al IESS

El 60% de los empleados contratados para laborar en los diferentes emprendimientos productivos se encuentran asegurados al IESS, esto es 76 personas, en tanto que el 40% no lo está, este porcentaje representa a 51 empleados.



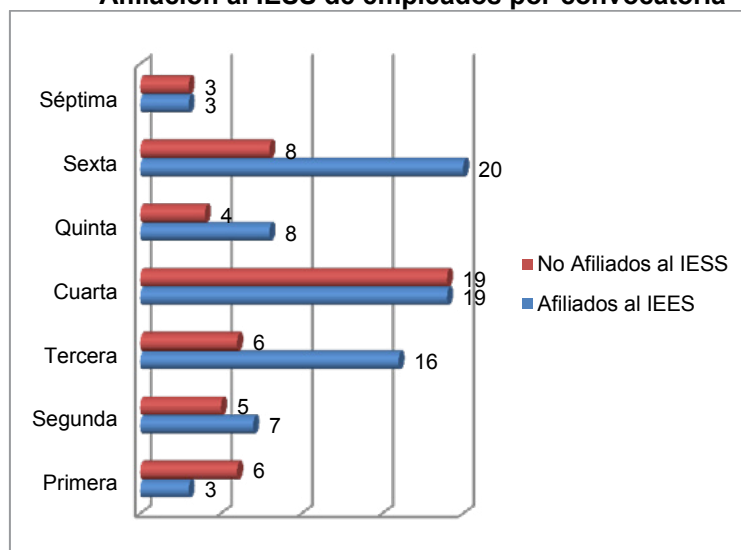
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

Las fuentes de empleo según afiliación al IESS por convocatoria, están distribuidas de la siguiente manera:

- De las 9 plazas de trabajo generadas en la primera convocatoria, apenas 3 trabajadores estuvieron asegurados al IESS.
- En la segunda convocatoria se crearon 12 fuentes de empleo, de las cuales 7 fueron aseguradas al IESS.
- Por su parte en la tercera convocatoria se produjeron 22 puestos de trabajo y 16 fueron inscritos en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
- En la cuarta convocatoria se generaron 36 plazas de trabajo, de las cuales el 50% están aseguradas en el IESS, esto es 19 plazas.
- De los 12 empleos creados en la quinta convocatoria, 8 trabajadores están asegurados Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
- En la sexta convocatoria se generaron 28 puestos de trabajo, de los cuales 20 empleados están asegurados.
- Finalmente en la séptima convocatoria se crearon 6 plazas, de éstas 3 están aseguradas y 3 no.



Gráfico N° 17
Afiliación al IESS de empleados por convocatoria



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

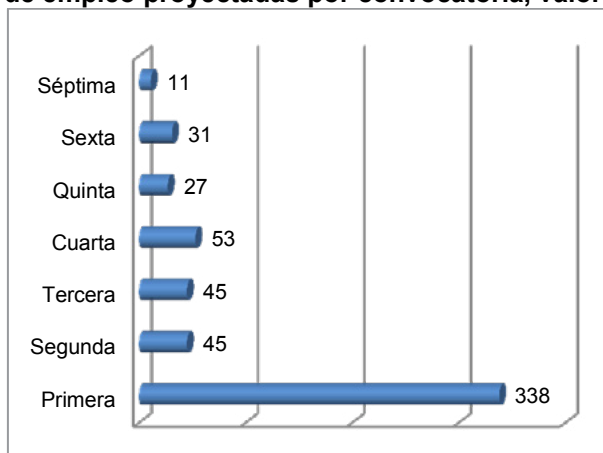
- **Fuentes de empleo proyectadas vs generadas por convocatoria**

Para los emprendimientos de la primera convocatoria se proyectaron 338 fuentes de empleo, en la segunda se programó alcanzar 45 plazas de trabajo, para la tercera convocatoria se planeó crear 45 fuentes de empleo, en la cuarta convocatoria se proyectó obtener 53 puestos de trabajo. Para la quinta convocatoria se planificó alcanzar 27 puestos de trabajo, para la sexta convocatoria se proyectó crear 31 fuentes de trabajo y finalmente en la séptima convocatoria se programó alcanzar solamente 11 fuentes de empleo.

En el Gráfico N° 29 se puede observar como se ha ido reduciendo las proyecciones de fuentes de empleo, desde la primera convocatoria hasta la séptima.



Gráfico N° 18
Total Fuentes de empleo proyectadas por convocatoria, valores absolutos



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

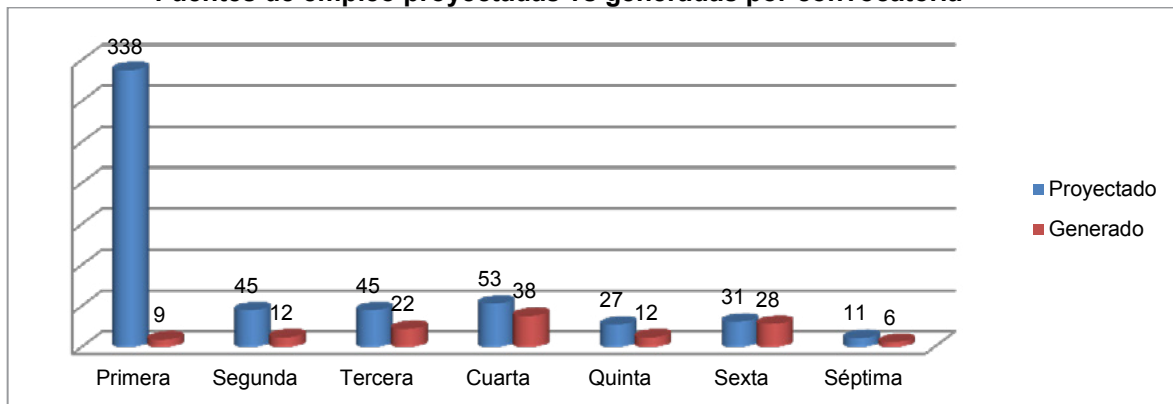
En lo que se refiere a las fuentes de empleo proyectadas frente a las generadas se tiene lo siguiente:

- En la primera convocatoria se proyectaron 338 fuentes de empleo y se generaron apenas 9.
- En la segunda convocatoria se planificaron 45 plazas trabajo y se alcanzaron 12.
- En la tercera convocatoria se programó generar 45 puestos de trabajo y se crearon 22 fuentes.
- En la cuarta convocatoria se proyectaron 53 fuentes y se alcanzó a generar 38.
- Por su parte en la quinta convocatoria se programó crear 27 puestos y se produjeron 12.
- En la sexta convocatoria se planificó crear 31 puestos de trabajo y se crearon 28.
- Y finalmente en la séptima convocatoria se programó crear 11 fuentes de empleo y se produjeron 6 fuentes.

Desde la segunda convocatoria se han ido incrementando el número de fuentes de empleo generadas; sin embargo también se ha ido reduciendo el número de fuentes proyectadas.

La sexta convocatoria representa mayor equilibrio entre el número de fuentes de empleo proyectadas, frente a las generadas.

Gráfico N° 19
Fuentes de empleo proyectadas vs generadas por convocatoria

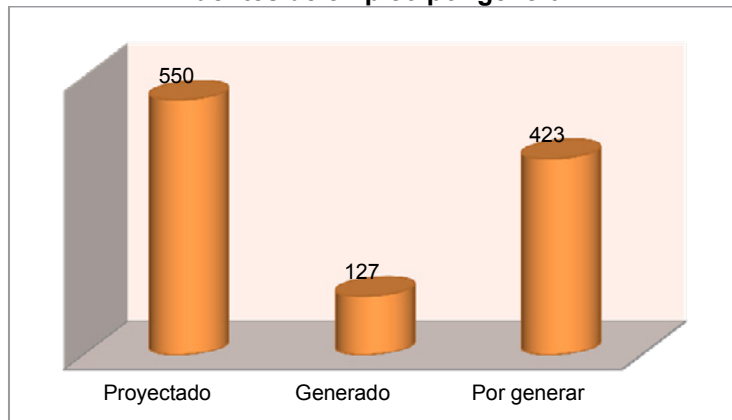


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- Fuentes de empleo proyectadas y no generadas**

En las siete convocatorias se proyectó generar un total de 550 fuentes de empleo; sin embargo se crearon tan solo 127, por lo tanto 423 fuentes de empleo faltaron por generar.

Gráfico N° 20
Fuentes de empleo por generar

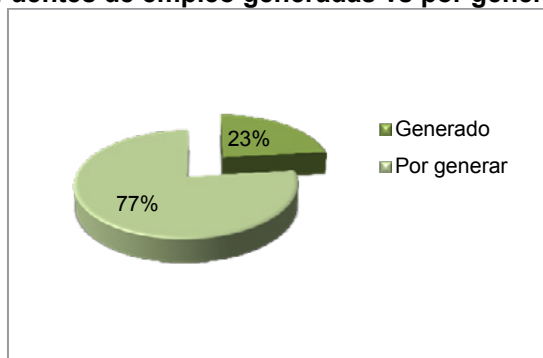


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

El Gráfico N° 32 indica que el 23%, esto es 127 puestos de trabajo fueron generados a través de las siete convocatorias del Fondo Concursable “El Cucayo”, en tanto que el 77% que recae sobre 423 fuentes de empleo que faltan por generar, de acuerdo al número proyectado que fue de 550.



Gráfico N° 21
Fuentes de empleo generadas vs por generar



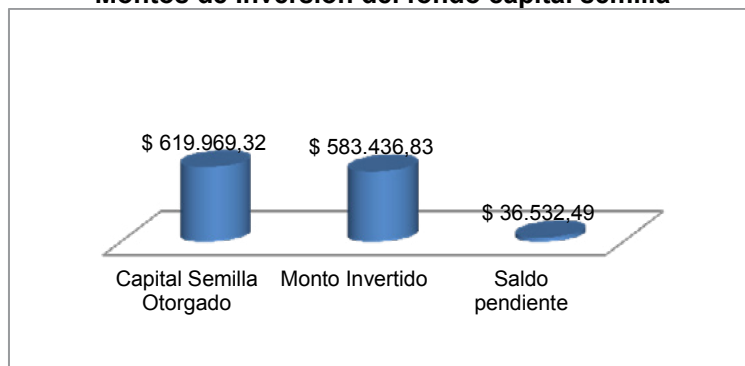
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

3.2.2. Montos de inversión

3.2.2.1 Montos invertidos por fondo capital semilla (SENAMI)

El capital semilla que entregó la SENAMI a través del Fondo Concursable “El Cucayo” fue de USD 619.969,32 dólares; sin embargo, cada uno de los emprendimientos en las siete convocatorias han justificado un monto invertido de USD 583.436,83 dólares; esto conduce a deducir que existe un saldo pendiente por invertir por parte de los beneficiarios, de USD 36.532,49 dólares en las diferentes convocatorias.

Gráfico N° 22
Montos de Inversión del fondo capital semilla



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

3.2.2.2 Montos invertidos por fondo capital semilla según convocatoria

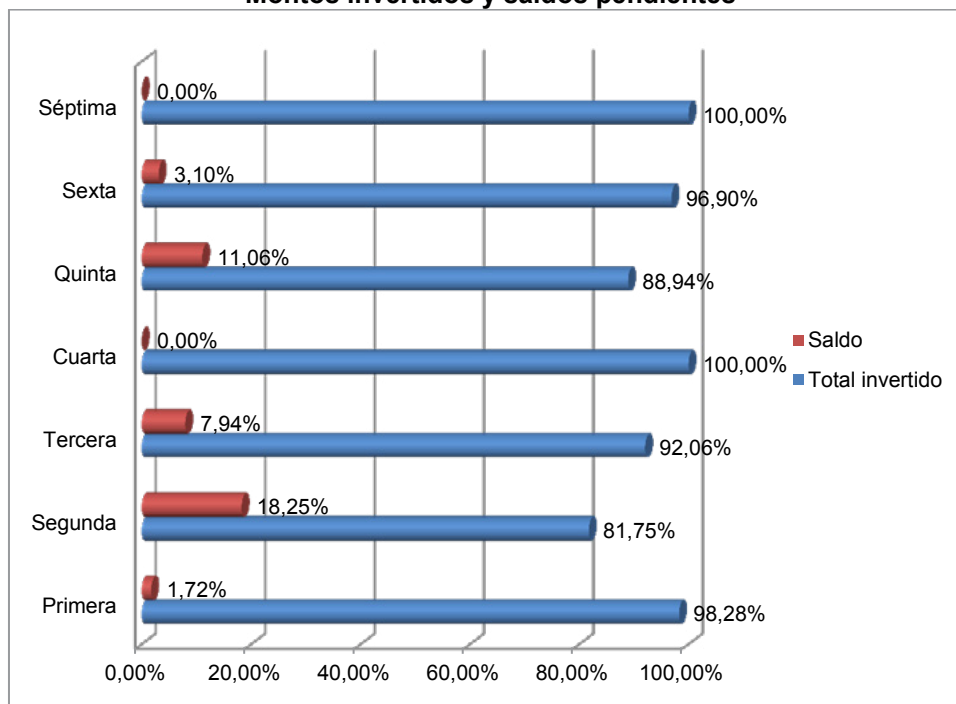
En lo que se refiere al capital semilla según montos invertidos y saldos pendientes que en algunos casos falta por invertir y en otros no se ha realizado las justificaciones de este gasto por parte de los beneficiarios, se deduce lo siguiente:

- Del monto entregado en la primera convocatoria se ha invertido el 98,28% esto es USD 122.401,79 dólares, frente al 1,72% que corresponde a USD 2.144,42 dólares de saldo.



- En la segunda convocatoria se ha invertido el 81,75% esto es USD 54.728,16 dólares y faltó por invertir USD 12.250,51 dólares.
- En la tercera convocatoria fue invertido el 92,06%, esto es USD 91.801,74 dólares, mientras que 7,94% que corresponde a USD 7.919,76 dólares faltaron por invertir o justificar.
- En tanto que en la cuarta convocatoria se registra que se invirtió todo el capital semilla destinado a la misma, esto es USD 130.827,01 dólares.
- En la quinta convocatoria se invirtió el 88,94% que corresponde a USD 98.232,98 dólares, en tanto que faltó por invertir el 11,06% esto es USD 12.218,63 dólares.
- Del total de la asignación a la sexta convocatoria se invirtieron USD 63.445,15 dólares que corresponde al 96,90%, frente a USD 2.029,17 dólares que responde al 3,10%.
- Al igual que en la cuarta convocatoria, en la séptima también se da cuenta que se invirtió todo el capital semilla asignado que fue de USD 22.000 dólares.

Gráfico N° 23
Montos invertidos y saldos pendientes

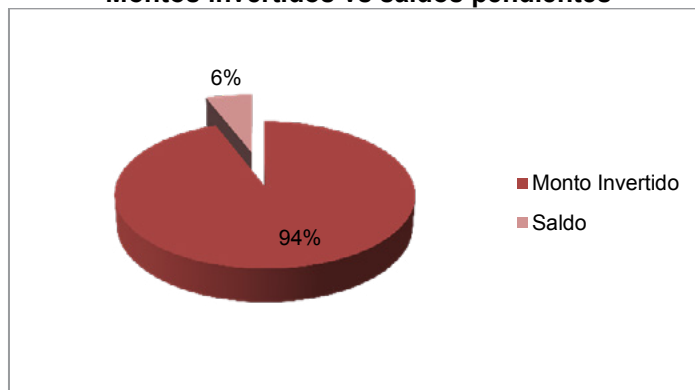


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

3.2.2.3 Saldos pendientes de inversión

Del total de capital semilla entregado por el Fondo Concursable “El Cucayo” que corresponde a USD 619.969,32, de los cuales el 94 % está invertido según el reporte de gastos que presentan de los beneficiarios, correspondiendo esto a USD 583.436,83%, por lo tanto queda por invertir o justificar el 6%, esto es USD 36.532,49.

Gráfico N° 24
Montos invertidos vs saldos pendientes



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



3.2.2.4 Monto de inversión de los beneficiarios por convocatoria

En la primera convocatoria del Fondo Concursable, la contraparte planeó invertir USD 269.999,90 y se terminó invirtiendo en misma USD 265.457,46, por lo tanto se invirtió menos de lo previsto, con una diferencia de USD 4.542,44.

En la segunda convocatoria la diferencia entre lo que se planeó invertir y lo que realmente se invirtió es más notoria, pues se estimó invertir USD 165.807,02 y al final se aportó con USD 99.141,12, dando una diferencia de USD 66.665,90.

Por el contrario en la tercera convocatoria los migrantes beneficiarios aportaron con más capital del establecido, ya que se estableció que invirtieran USD 205.729,60 y se invirtió USD 312.859,42, es decir, USD 107.129,82.

En la cuarta convocatoria sucede algo parecido, se estableció que la contraparte invirtiera USD 490.848,80 y terminaron aportaron con USD 471.074,29, esto es USD 19.774,51 más.

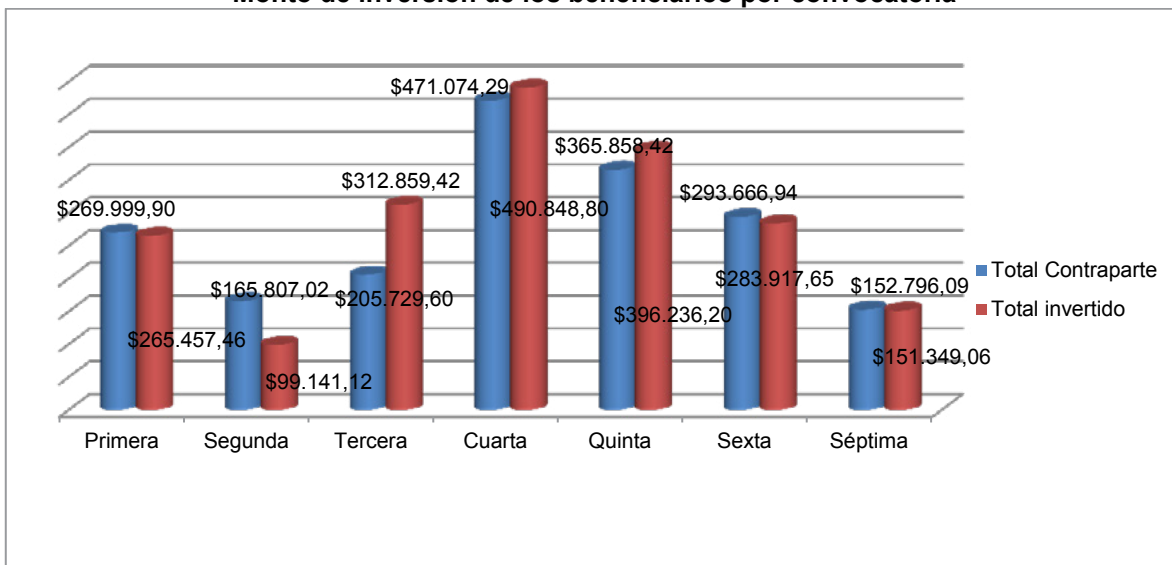
De igual forma en la quinta convocatoria, se planeó que los beneficiarios invirtieran USD 365.858,42 y terminaron aportando con USD 396.236,20, es decir, USD 30.377,78.

Por su parte en la sexta convocatoria se invirtió en los emprendimientos n tanto menos de estimado, pues se estableció invertir USD 293.666,94 y los beneficiarios aportaron con USD 283.917,65.

En la séptima convocatoria se estimó que se invirtiera USD 152.796,09 y se aportó con USD 151.349,06, lo que da una diferencia mínima de USD 1.447,03.



Gráfico N° 25
Monto de inversión de los beneficiarios por convocatoria



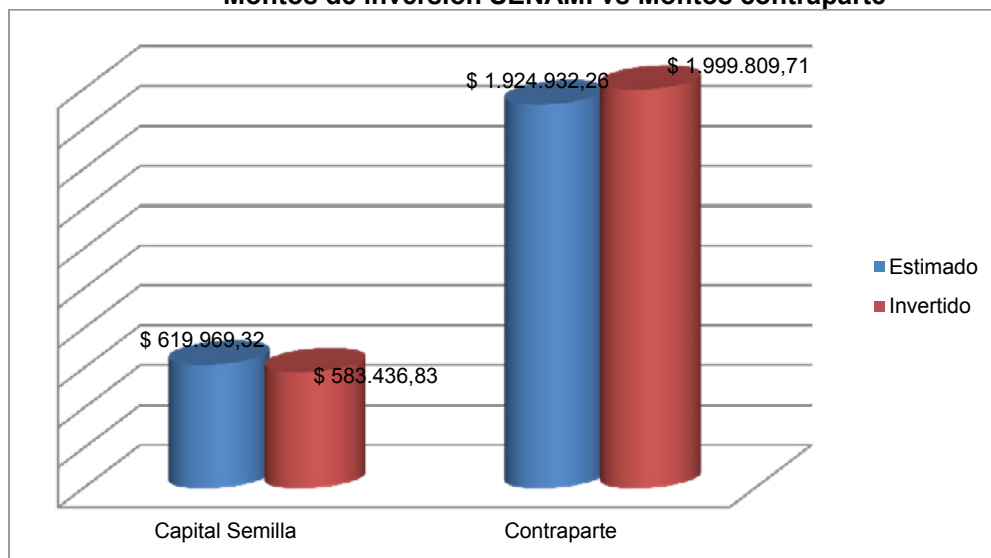
Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012

3.2.2.5 Montos de inversión SENAMI vs Beneficiarios

En el Gráfico N° 26 se puede apreciar que la inversión del capital semilla ha sido menor a la estimada, luego que se había planeado invertir USD 619.969,32 dólares y se invirtieron en realidad USD 588.463,63 dólares.

Por su parte la inversión de los beneficiarios (contraparte) ha sido mayor a la establecida, pues se había estimado que los beneficiarios invirtieran USD 1.924.932,26 dólares y terminaron invirtiendo USD 1.999.809,71 dólares

Gráfico N° 26
Montos de inversión SENAMI vs Montos contraparte

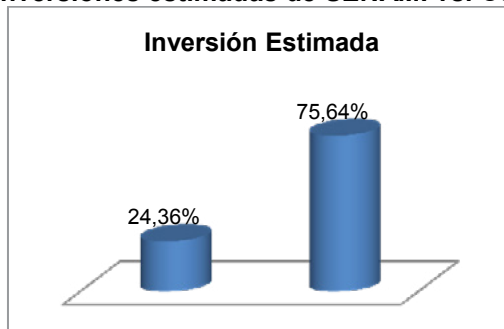


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

3.2.2.6 Inversiones estimadas SENAMI vs. contraparte

La inversión estimada del capital semilla corresponde al 24,36% (USD 619.969,32) del total estimado para inversiones de los emprendimientos productivos, frente al 75,64% (USD 1.924.932,26) de inversión establecida para la contraparte de los beneficiarios.

Gráfico N° 27
Inversiones estimadas de SENAMI vs. Contraparte



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

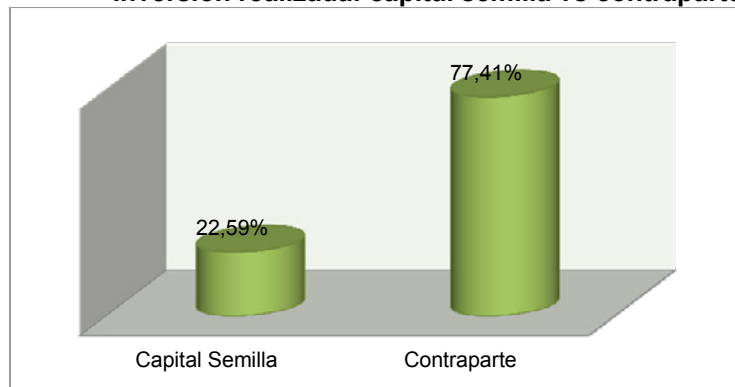
3.2.2.7. Inversión realizada SENAMI vs. Contraparte

Así como se ha analizado la inversión estimada tanto para la SENAMI como para la contraparte, se analiza también los montos reales invertidos en los emprendimientos productivos; es así que la inversión por parte del capital semilla



corresponde al 22,59% (USD 583.436,83) y de la contraparte corresponde al 77,41% (USD 1.999.809,54).

Gráfico N° 28
Inversión realizada: capital semilla vs contraparte



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

De la misma forma como existe la entrega de capital semilla por parte de la SENAMI, existen también la contraparte que es entregada por parte de los beneficiarios del Fondo Concursable para cada emprendimiento. Es así que se planeó entregar como contraparte USD 1.924.932,26 dólares y se terminó una cantidad mayor a la establecida de USD 1.999.809,71 dólares.

Se deduce por lo tanto, que el capital semilla por la SENAMI no se ha invertido en su totalidad o no está justificado el gasto por parte de los beneficiarios del fondo.

Gráfico N° 29
Inversión beneficiarios: montos invertidos vs saldos pendientes



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



3.2.3 Vinculación de los proyectos a cadenas productivas en el marco del desarrollo local

Se entiende por Cadena productiva al grupo de operaciones necesarias para desarrollar la producción de un bien o un servicio, dicha acción se ejecuta de manera planificada y ocasiona un cambio de materiales. En la cadena productiva figuran etapas sucesivas a lo largo de las cuales diferentes materias sufren algún cambio, hasta la consecución de un producto/servicio final y su localización en el mercado.¹³

La cadena productiva constituye, por lo tanto, un proceso que va desde la creación y producción de materia prima, hasta su consumo final. En la economía mundial actual existe la tendencia por determinadas técnicas empresariales, que enseñan que el desarrollo de cadenas productivas es esencial para elevar la calidad, productividad y la competitividad, sobretodo, en economías donde prevalece la micro, pequeña y mediana empresa.

- **Cadenas productivas en los emprendimientos del fondo cucayo**

Partiendo del concepto de cadenas productivas, la promoción y organización de las mismas, debe responder a una política integral de desarrollo económico que garantice que prevalezcan criterios en función de aquellas cadenas que presenten mayor crecimiento, contribución al valor agregado y generación de empleo regional.

En el caso de los emprendimientos productivos que generan cadenas de valor, el 40%, esto es 21 negocios generan cadenas productivas, es decir, existen negocios que van desde la transformación de la materia prima en un producto final, hasta la colocación del producto en los mercados. Este es precisamente el caso del emprendimiento SIGNUM, en donde se diseñan y realizan estampados y ropa y luego se distribuyen hacia puntos de venta o hasta el consumidor final. También es el caso de diseño y construcción de muebles, en donde se diseñan y construyen muebles para finalmente distribuirlos a ciertos almacenes.

El 60% de los emprendimientos que representa a 32 casos no generan cadenas productivas, en este grupo se encuentran por ejemplo los negocios de bares restaurantes, panaderías y peluquerías.

¹³ http://es.wikipedia.org/wiki/Cadena_productiva

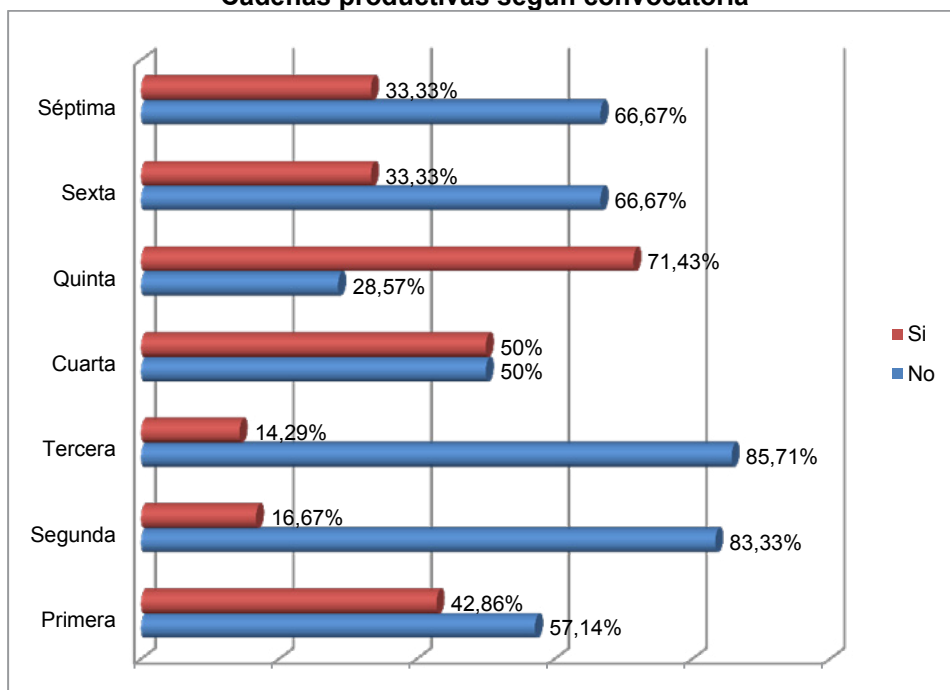
Gráfico N° 30
Cadenas Productivas



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

En orden de importancia, en la quinta, cuarta y primera convocatoria son las que están generando en buena medida las cadenas productivas. La tercera, segunda, sexta y séptima convocatorias, han generado en menor medida las cadenas productivas.

Gráfico N° 31
Cadenas productivas según convocatoria



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.



CAPITULO IV

ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS POR EL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO” VS RESULTADOS OBTENIDOS

4.1. Análisis del cumplimiento de los objetivos del Fondo Concursable “El Cucayo”

4.1.1. Difusión del Fondo Concursable “El Cucayo” en los países de destino de los migrantes ecuatorianos

La Secretaría Nacional del Migrante realiza promoción y difusión de sus programas en las diferentes casas de los lugares de destino escogidos por los migrantes. Es así que realizan avisos en unos minutos que son concedidos por los párrocos de algunas iglesias a las que asisten los migrantes, para dar a conocer los servicios del Plan de Retorno “Bienvenidos a Casa”.

Además realizan SENAMI Itinerante en los parques a donde asisten a realizar actividades de recreación los migrantes ecuatorianos, según informó David León de Inversiones Sociales y Productivas de la SENAMI New York.

De esta forma los migrantes beneficiarios del Fondo Concursable se han informado de los servicios del Plan de Retorno “Bienvenidos a Casa” a través de redes sociales de amigos y familiares, por medio de la prensa y a través del portal en la página web. En algunos casos los migrantes se han enterado de los servicios una vez que han retornado a Ecuador. A continuación se presenta algunos testimonios que los migrantes beneficiarios expresaron en las entrevistas realizadas en el mes de junio de 2012.

- *“Por un familiar, que viendo la situación en la que regresamos deportados todo dijo vayan a la SENAMI y ahí tal vez puedan obtener ayuda, no sabíamos ni que ayuda, ni que planes, no sabíamos nada”*
- *“Por el periódico, mi primo también que me había avisado, de ahí por prensa”.*
- *“En realidad la primera persona que me habló de esto fue mi hermana que siempre me iba a visitar y como ya tenía planes de volver y mi hermana, se dio el asunto porque yo con ella mismo fui a poner un anuncio en el periódico de que se vendía, estaba vendiendo mi casa, estaba vendiendo los enseres, entonces mi ñaña dijo que pena tanto que te costó y que pena que tengas que dejar, pero sabes que algo escuché de que tú puedes llevarte todo, puedes llevar, averigua, entonces así fue, averigua, averigua y si en realidad entré al internet averigüé y ahí también en el internet hablaba del Fondo Cucayo, y ahí fue en el internet mismo...”*



4.1.2. Impactos generados vs impactos esperados

4.1.2.1. Impacto a nivel de reintegración familiar

El impacto a nivel de reintegración familiar requiere el análisis de los acontecimientos anteriores a la decisión de regresar al país de origen, esto implica a la migración como un proceso circular (Pries, 2001) con varias fases que incluyen, en primera instancia, la decisión de migrar, luego la integración en la sociedad de acogida y finalmente el retorno y la reinserción en la sociedad de origen.

Hay migrantes a quienes les caracteriza una reintegración con perspectivas algo ajustadas a la realidad. Su futuro está en Ecuador y no hay intención de emigrar nuevamente. Está claro que el migrante retornado no es el mismo que al principio se fue, como tampoco a la sociedad a la que vuelva es la misma, ambos lados sufren cambios que pueden provocar rupturas en las relaciones.

A su vez también existen migrantes retornados a quienes la equivocada creencia o estimación de la realidad en Ecuador y de las relaciones sociales a encontrar, le causa una fuerte desilusión en el momento que llega a casa, según expresan en la entrevistas realizadas en el mes de junio de 2012 y se presenta a continuación algunos extractos de estas.

“...pasa lo mismo que cuando llegamos allá, y regresamos acá es como volverse adaptar nuevamente, bueno volverse adaptar acá prácticamente, porque uno ya tenía un ingreso fijo, un sistema de vida y de pronto de la noche a la mañana que le digan a usted tiene que movilizarse usted con su familia, fue un cambio brusco, no era nada fácil...”

De la misma forma como existe desilusión por parte del migrante por la realidad de Ecuador, también hay desilusión por parte de familiares y sociedad en general hacia el migrante exitoso que se supone que vuelve con un buen capital económico, sin embargo dichos migrantes logran cierta estabilidad, superando los riesgos y costos de una nueva emigración.

A otros migrantes le resulta algo complicado la reintegración, pues se trata de personas que no quisieron regresar, por el contrario planeaban integrarse plenamente en la sociedad de acogida.

“No, no, nada, llegué así como me fui, entonces claro o sea a los primeros días, claro o sea feo casi todo no, uno acostumbrado allá imagínese casi nueve años pues, entonces tenía toda la facilidad, a la puerta, todo, o sea usted necesita un mini mercado... cruzaba la calle y conseguía lo que quería...”

El éxito de la reintegración familiar depende en gran parte de que las relaciones no se hayan deteriorado en su totalidad a lo largo del proceso migratorio y que tampoco se hayan presentado conflictos fuertes o difíciles de resolver.

*Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute*



4.1.3. Problemas de reintegración

Una vez que se ha producido el retorno físico, el migrante que ha regresado debe enfrentarse a dificultades, dichas dificultades se encuentran en el contorno familiar. Es claro que durante los primeros meses de migración las llamadas y remesas satisfacen las necesidades económicas y emocionales de los familiares que se quedan en Ecuador, sin embargo las conversaciones no sustituyen la presencia y es así donde el vínculo afectivo se torna difícil de sostener, existen casos de padres que se enfrentan al rechazo de los hijos y debe atravesar un proceso de acercamiento y reconocimiento para superar el distanciamiento. A continuación se presenta uno de los testimonios expresados por los migrantes beneficiarios en las entrevistas realizadas en el mes de junio de 2012.

“...vamos, familia vamos, más difícil imposible, económicas pues porque en base a mi familia he tomado unas cuantas decisiones, en las cuales me han salido nada absoluto, nada, entonces me he quedado con deudas que no debí tenerlas, lógico hay montón de deudas que no debí tenerlas y gracias a mi familia las tengo, mira familia y economía se me han ido al garete, total no vale.....adaptación eso sí que me cuesta, me cuesta horrores vamos, sí, imposible casi, hombre yo me llevo bien con todo mundo, yo trato de ser yo mismo, yo no soy un tipo ni complicado, ni envidioso, ni nada de nada, a mí no me va ese tema entonces, yo congenio con todo mundo vamos.....entonces pero lo que no me acostumbro es, yo que sé a la manera cómo ve la gente las cosas, a mí no me gusta esa resignación que parece que viene marcado en la frente cuando nace la gente.....eso es lo que yo no me adapto.....la dejadez de la gente, que por ejemplo los coches los dejan en cinco filas y no están pendientes porque vale no hay espacio pero al menos estate al oro vamos.....la cantidad de perros callejeros que hay, no puedo con eso, entonces por ahí va la cosa, la adaptación a mí me cuesta, hasta ahora me cuesta, muchos dicen no, no, pero ya te acostumbraras y no quiero acostumbrarme tampoco”

A más de los problemas de reunificación familiar, el migrante retornado debe enfrentar también la dificultad de reintegrarse al estilo de vida que tenía antes de migrar, en el caso de Ecuador a las deficiencias de los sectores laborales y económicos y al rechazo de parte de la sociedad de origen; según expresaron los migrantes retornados en las entrevistas realizadas en junio de 2012.

“Bueno sabe que sí, yo pienso que eso es normal natural en las personas, en toda persona que viene, o haya estado mejor dicho una temporada fuera y regresa, es bastante difícil, a mí si se me hizo difícil, o sea no se tal vez el ritmo de vida de allá, allá el hecho de coger póngase cada fin de semana su sueldo, disponer esto guardo, esto puedo gastar, así no, y aquí también no la gente, no la gente.....sino el sistema nuestro es un poquito más complicado, allá todo es más fácil, usted está en una ciudad más grande pero está tranquila.....”



“Oh, sí claro, por supuesto, hasta un año me arrepentí, lógico me arrepentí... no se acostumbra al principio el dinero que se gana aquí, la diferencia económica, lo que uno se ha traído comienza a gastar, comienza rapidísimo a irse el dinero... se acostumbra a estar solo, si hubiera estado hasta ahorita ya no hubiera venido, ya se acostumbra a esa vida, no dialoga con nadie, solito toma sus decisiones... eso sí impacta recién llegado acá...”

En este sentido el Gobierno Ecuatoriano en su política migratoria reconoce a la familia transnacional, a través de la cual el Estado intenta atender y proteger a las personas migrantes y sus familias tanto en origen como en destino. Estas acciones constituyen una manera de generar y consolidar los vínculos de los migrantes ecuatorianos con sus familiares y con su país de origen y por otro lado, es un mecanismo mediante el Estado ecuatoriano se reconoce como actor transnacional.

Es así que, el cual propone las siguientes políticas y sus estrategias:

- Impulsar la reagrupación familiar tanto en origen como en destino.
- Proteger a las familias de los migrantes y propiciar su reunificación mediante programas y campañas de sensibilización.
- Crear programas para facilitar la reunificación familiar.
- Apoyar la consolidación de familias transnacionales.
- Impulsar procesos de migración circular, entendido como flujos de ida y vuelta.
- Apoyo al fortalecimiento y creación de los vínculos transnacionales en las familias.
- Crear y fortalecer lazos entre los emigrantes ecuatorianos y su país, en los ámbitos político, social, económico y cultural.
- Trabajar en el Programa Bienvenidos a Casa
- Crear una plataforma virtual, que sirva para apoyar la integración de los ciudadanos ecuatorianos y sus familias, mejorando los procesos de comunicación en los distintos niveles de proceso migratorio con el uso de las tecnologías de la información y comunicación.
- Crear programas de comunicación entre Ecuador y entre los principales países de destino de los emigrantes enfocados a fortalecer las raíces.
- Apoyar la generación de condiciones y oportunidades, el establecimiento y refuerzo de los vínculos familiares, comunitarios y nacionales; y el reconocimiento y valoración de experiencias previas con resultados efectivos.



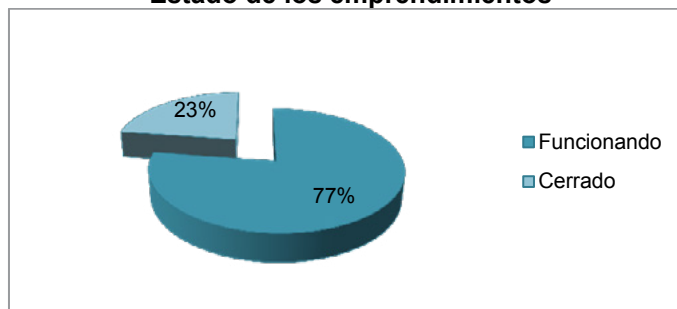
4.2. Sostenibilidad del programa

4.2.1. Estado actual de los negocios emprendidos

- **Proyectos sobrevivientes del Fondo “El Cucayo”**

Del total de emprendimientos productivos efectuados en la SENAMI – Austro, el 77% (42 negocios) de ellos aún continúan en funcionamiento, mientras que el 23% (12 negocios) han cerrado debido a diversos factores.

Gráfico N° 32
Estado de los emprendimientos



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

El estado de los emprendimientos de acuerdo a cada convocatoria se encuentra de la siguiente manera:

De la primera convocatoria el 57,14% (4) de emprendimientos sigue funcionando, frente al 42,86% (3) de emprendimientos que ya ha cerrado.

En la segunda convocatoria el 50% (3) de negocios funcionan todavía frente al 50%(3) que ya ha cerrado.

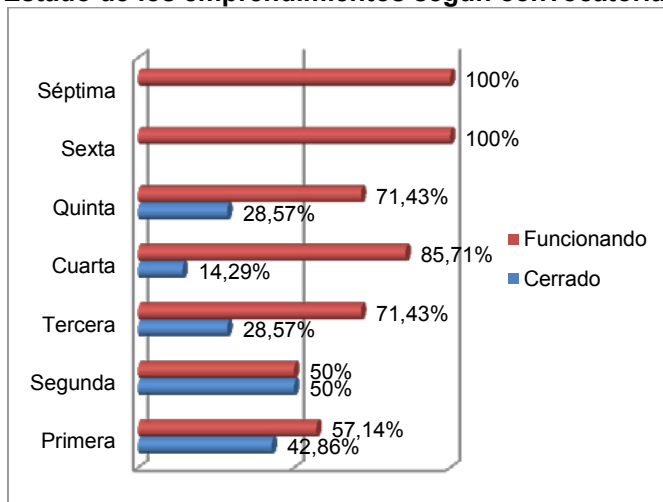
En la tercera convocatoria se mantienen funcionando el 71,43% (5) y han dejado de hacerlo el 28,57% (2).

El 85,71% (12) de negocios continúan en funcionamiento en la cuarta convocatoria, mientras que el 28,57% (2) ya ha cerrado.

Por su parte en la quinta convocatoria el 71,43% (5) de proyectos aún sobreviven, en tanto que el 28,57% (2).de proyectos ya cerraron.

De la sexta y séptima convocatoria se registra que todos los emprendimientos aún sobreviven; en la sexta se reconocen 9 y en la séptima 3 emprendimientos.

Gráfico N° 33
Estado de los emprendimientos según convocatorias



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

No obstante el hecho de que hayan un número representativo de emprendimientos funcionando, eso no quiere decir que los negocios estén del todo bien pues continúan enfrentándose a una serie de dificultades, según expresó uno de los beneficiarios en las entrevistas realizadas en el mes de junio de 2012.

“La dificultad que estoy presentando ahora, es un trabajo que estoy perdiendo mucha plata, no calcule bien, malos cálculos... ese trabajo que está haciéndose ahí,... lacándose eso es casi lo último, pero ya voy con casi tres mil dólares de pérdida. Es que estaba así como ahorita sin trabajo y me llaman por allá que le dé haciendo un presupuesto y yo le hice... ya voy casi 8 meses con ese trabajo... Estoy jodido, jodido, estoy decepcionado ya”

- **Dificultades que han enfrentado los beneficiarios en sus emprendimientos**

Entre las dificultades que han tenido que enfrentar los beneficiarios con sus emprendimientos se encuentran: la competencia, el no poder posicionarse adecuadamente en el mercado, la gestión de permisos de funcionamiento y la ubicación de los negocios, esta última se ve reflejada en la pérdida de clientes por el cambio de locales o por no disponer de parqueo; según expresaron los beneficiarios del fondo "El Cucayo" en las entrevistas realizadas en el mes de junio de 2012.

- *“Bueno las dificultades que he tenido es sacando permisos, no tengo tiempo y son demasiados trámites, le veo como muy complejo...”*
- *“Ah, no la ubicación, eso es lo peor, lo peor, lo peor es que por aquí no pasa nadie, yo que sé aquí como hay un escampadillo, solo se acerca la*

gente con los animales, como ahí es casi libre, pampa como se dice, eso, eso afecta mucho, basura y esas cosas y como esto no es el centro, veinte metros más allá yo estuviera con el tope de gente... pero bueno ya voy a mejorar eso, voy a mejorar la fachada, publicidad también...”

- *“La principal dificultad es entrar en el mercado, entrar en el mercado, competir con compañías que ya están, que tienen la marca conocida como digamos no, es lo más difícil entrar en el mercado...”*
- *“El parqueo por ejemplo, aquí no hay como parquarse... Hay competencia discriminatoria entre nosotros mismo eso es lo que más afecta oiga, crease es lo que más, más afecta, yo me he dado cuenta lo competencia desleal es lo que más nos tiene afectado....”*

Foto N ° 1, Signum



Elaboración y fuente: Investigación de campo, 2012

- **Las actividades que realizaban antes de migrar vs actividades actuales**

De acuerdo a las entrevistas realizadas a migrantes retornados se puede realizar una clasificación de retornados de acuerdo a sus actividades anteriores al hecho migratorio, a actividades realizadas en los lugares de destino y la relación de estas últimas con los emprendimientos productivos puestos en marcha.

El Fondo Concursable “El Cucayo” cuenta con migrantes beneficiarios que realizaron las mismas actividades en tres espacios diferentes, es decir, realizaban determinada actividad antes de migrar, la misma actividad en el lugar de destino y continúan realizándola una vez que han retornado. Este es el caso de uno de los



migrantes que permaneció 9 años en Estados Unidos trabajando en instalación de muebles, antes de migrar trabajaba en carpintería y hoy en día a través de la SENAMI es propietario de un negocio de diseño y construcción de muebles, como expresó en la entrevista realizada en el mes de junio del 2012.

"Bueno allá en los Estados Unidos.....más en la carpintería...o sea yo sabía la carpintería, yo trabajé desde los 20 años en la carpintería, después me fui a trabajar en Graitman, dos años trabajé en Graitman y de ahí me fui a los Estados Unidos. Antes trabajaba en una carpintería, en una fábrica de muebles que había aquí en Ricaurte, se llamaba "Nova Forma..."

Es el caso también de otro migrante retornado, quien estuvo durante 5 años en Estados Unidos trabajando la mayor parte de su estadía en una panadería, antes de migrar también trabajó en panadería y actualmente tiene una panadería luego de haber presentado su idea de negocio al Fondo Concursable; según dio a conocer en una entrevista realizada en junio del 2012.

"Allá trabajé en muchas cosas, al comienzo, ya cuando me establecí estuve una buena temporada en la panadería, panadería mismo, aquí a la panadería mismo, yo nunca cerré a panadería, siempre he tenido, ya tengo desde el 86, yo jamás, igual mi familia siguió trabajando mi esposa y mis dos hijos, toda la vida ha sido mi profesión a panadería"

Otros migrantes retornados realizaban ciertas actividades antes de migrar, pero no tuvieron la oportunidad de realizar la misma actividad en los lugares de destino; sin embargo a su retorno en cuanto tuvieron la posibilidad de poner un negocio lo hicieron en negocios relacionados a sus actividades antiguas.

En este caso se encuentra uno de los migrantes retornados y beneficiarios, quien antes de migrar diseñaba y ejecutaba ropa y estampados, no obstante en España no encontró trabajo en la misma rama, pero a su regreso concursó en el "Cucayo" con la misma idea de negocio con la que trabajaba antes de migrar, según manifestó en la entrevista realizada en junio del 2012.

"antes eh, exactamente lo mismo que estoy haciendo ahora, diseño de ropa deportiva"

Así mismo entre los beneficiarios del Fondo Concursable, constan retornados que emprendieron negocios con características relacionadas a las actividades que realizaban en los lugares de destino. En este contexto se encuentra una de las migrantes retornadas, quien antes de migrar era ama de casa, pero en Estados Unidos trabajó en actividades concernidas con la peluquería; con esta experiencia decidió concursar en el "Cucayo" y emprender su negocio de peluquería propio; como expresó en la entrevista que se realizó en junio del 2012.



“Yo aquí ama de casa... cuando llegué allá a los Estados Unidos donde mi suegra, mi cuñada, que ellas ya han vivido ahí toda su vida, tenía una amiga que tenía un salón de uñas, me dijo bueno Nancy diga que usted es profesional, diga que sabe, que es experta y trabaje en eso y así fue, de hecho me traducían porque yo no hablaba el inglés nada, más que lo básico”.

Así como ha habido casos de retornados que tienen negocios con actividades similares a las que realizaban antes de migrar o a las que realizaban en el lugar de acogida, también hay otros emprendedores que poseen negocios que no tienen nada que ver con las actividades que realizaban en los países de destino o antes de emigrar.

Este es caso de una de las migrantes retornadas y beneficiarias, que antes de migrar a Estados Unidos fue estudiante, posteriormente en dicho país fue auxiliar de enfermería y en la actualidad tiene una Pizzería en la ciudad de Cuenca.

“Yo era estudiante... mi última actividad económica en Estados Unidos fue auxiliar de enfermería...”

- **Capacidades adquiridas en los lugares de destino para los emprendimiento de los negocios**

Los migrantes beneficiarios del Fondo Concursable que lograron trabajar en actividades similares a las que realizan ahora, manifiestan que sin duda la experiencia adquirida en los lugares de destino les ayudó fuertemente para emprender sus negocios en Ecuador luego de su retorno; según expresaron en las entrevistas que se realizaron en el mes de junio del 2012.

- *“... luego ahí en seguida entré a la escuela de cosmetología, enseguida entre a estudiar, ya y saqué mi título y ya después siempre trabaje desde que llegué allá, desde el tercer día que llegué ya estuve relacionada con esto”*
- *“... cuidé un ancianito por dos años, me quede trabajando con la esposa de él en la casa, haciendo todo lo que es administración de una pequeña empresa que tenían, entonces eso me ayudó en lo que sería ahora administrar mi negocio”*
- *“A base de práctica yo adquirí experiencia y lógicamente que aquí, luego que vine de allá, o sea tengo cursos, estudié para titular, el hecho de que se necesita capacitar... allá lo que se adquiere es mejor el orden, aquí somos un poco desordenados”*

4.2.2. Desarrollo de capacidades de gestión (análisis técnico / Senami)

En cuanto a los servicios que ofrece el Fondo Concursable “El Cucayo”, los beneficiarios en las entrevistas realizadas en el mes de junio expresaron que han



sido muy oportunos y que les ha favorecido plenamente. Otros beneficiarios no descartan la idea de que la aportación de la SENAMI es algo riesgosa debido a que probablemente las personas beneficiarias no respondan como se debe, ó que las personas migrantes se mal acostumbren.

- *“Muy buena, o sea porque no hubiera podido realizar sin eso últimos 13 mil que necesitábamos”*
-
- *“Oiga para mí es excelente, para mí es como le digo una oportunidad única en la, aquí en el país, al menos porque nunca esperé yo recibir ayuda, algo del gobierno, en años atrás usted sabe no pasaba, entonces es un incentivo más para que uno siga luchando, para que uno siga adelante...”*
-
- *“A mí me parece muy buena, pero muy peligrosa también, si yo lo veo por todos lados, yo creo que es muy positiva para la gente que realmente quiere trabajar, quiere superarse y eso es muy bueno; es peligrosa en cuanto a que la gente se pueda mal enseñar un poco, porque ese es un grave error...”*

Por otro lado, también existen beneficiarios que consideran que la SENAMI podría aportar con más:

“Está muy bueno, sería una maravilla si pudiera dar más pues, lógicamente si es que me doy cuenta de que el gobierno también no va a dar mucho por el hecho de que si es un riesgo pues...”

• **Gestión de la SENAMI a través de la mentoría**

La mentoría es considerada para los migrantes beneficiarios como indispensable para desarrollar una idea de negocio. Así mismo califican como excelente la aportación de los mentores a las diferentes ideas de negocio. A continuación se presenta algunos extractos de las entrevistas realizadas en junio del 2012.

- *“ Súper bien, ellos me ayudaron, realmente ellos hicieron el proyecto, yo no tenía idea de cómo era, súper bueno, súper bueno el ingeniero que me tocó a mí”*
- *“Ah no, muy buena, yo en eso no, la que, nuestra mentora digamos.....muy buena persona, ella nos ayudó bastantísimo, no solo, nos ayudó, nos dejó encaminando en el proyecto y a parte también como le digo, un apoyo moral muy bueno, siempre animándonos...”*



4.2.3. Factibilidad de los emprendimientos de acuerdo a las áreas productivas que participan en el programa

- **Emprendimientos productivos según sector económico en la zona Austro**

Del total de emprendimientos productivos, el 35,85% esto es 19 emprendimientos corresponden al sector económico de “Industria manufacturera”, el 24,53% que corresponde a 13 emprendimientos se encuentran en el sector de “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”, el 20,75% esto es 11 emprendimientos están en el sector de “Servicios Comunitarios, Sociales y Personales”, el 9,43% esto es 5 emprendimientos se hallan en sector de “Hoteles y Restaurantes”, el 7,55% que corresponde a 4 emprendimientos, se encuentran en “Comercio al por mayor y menor” y finalmente el 1,89% es decir 1 emprendimientos está dentro del sector de “Construcción”.

Gráfico N° 34
Emprendimientos según sector económico



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

- **Emprendimientos productivos según sector económico a nivel nacional**

A nivel nacional el mayor número de emprendimientos se encuentra en el sector económico de “Agricultura, Ganadería, Pesca y Silvicultura” con el 25,24%, esto es 78 negocios. Le sigue el sector económico de “Industria Manufacturera” con el 24,27% que corresponde a 75 emprendimientos, en tercer lugar se encuentran los emprendimientos ubicados en el sector de “Hoteles y Restaurantes” con el 19,09% que responde a 59 negocios.

El sector económico con el menor número de emprendimientos es “Construcción” con tan solo 1,94%, esto es 6 emprendimientos.

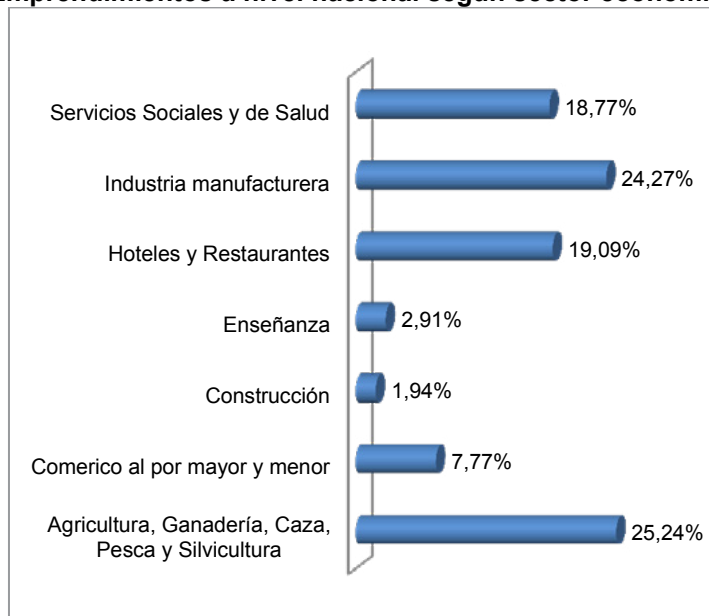
Al hacer una relación entre los emprendimientos según sector económico a nivel nacional y en el Austro, se puede ver que mientras hay mayor número emprendimientos en el sector de “Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca a



nivel nacional, en el Austro hay mayor número de emprendimientos en el sector de “Industria Manufacturera”.

Tanto a nivel nacional como en el Austro, el sector económico de “Construcción” es el que tiene menor número de emprendimientos productivos.

Gráfico N° 35
Emprendimientos a nivel nacional según sector económico



Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

Los sectores económicos en donde se ha cerrado el mayor número de negocios son: “Industrias Manufactureras”, “Hoteles y Restaurantes” y “Agricultura, Ganadería, Pesca y Silvicultura” los tres con el 25% que corresponde a 3 negocios. El sector económico con menor número de emprendimientos cerrados es “Comercio al por mayor y menor” con tan sólo un 1 emprendimiento cerrado, lo que demuestra que es un sector económico con estabilidad.



Gráfico N° 36
Negocios cerrados por sector económico

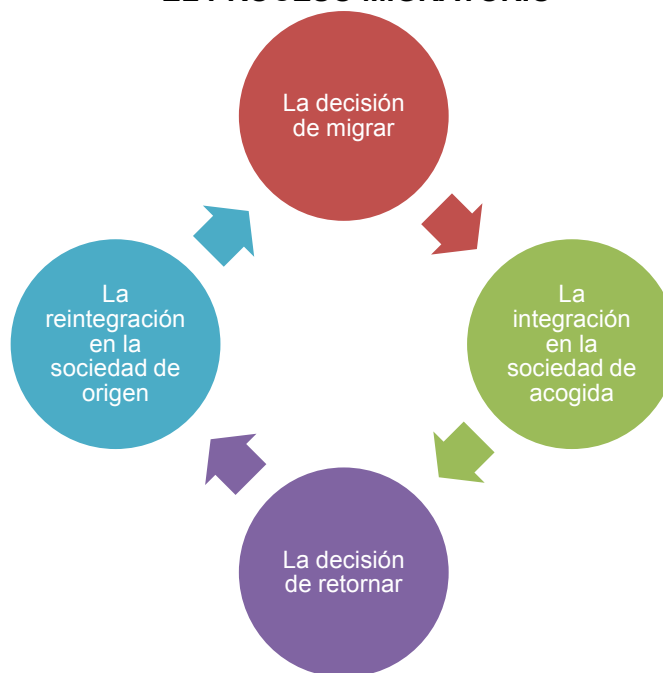


Elaboración y fuente: Propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012.

4.2.4. Permanencia de personas migrantes retornadas ¿Quedarse en Ecuador o volver a migrar?

La etapa migratoria no se cierra del todo en algunos casos, pues en ciertos migrantes retornados persiste aún la idea de migrar nuevamente. Esto se debe principalmente a la inconsistente reintegración a la sociedad de origen, ocasionada por la desintegración de las relaciones familiares o por las deficiencias en los sectores laborales y económicos.

EL PROCESO MIGRATORIO



A continuación se presenta algunas opiniones que expresaron los migrantes retornados en las entrevistas realizadas el mes de junio del 2012.

- *"...me da gana de ir volviendo, esta bajísimo, aquí con la competencia con el taller, cuando me puse el taller estaba bueno, no me faltaba trabajo, estaba bueno ahí, más con lo que ayudó la SENAMI se pudo comprar maquinaria..., me iba bien, ya son unos 5 meses que está bajo..."*
- *"Hombre, por problemillas que surgen pues sí, he querido largarme desde hace mucho tiempo vamos, total es para que voy a decir lo contrario.....no, pues yo de querer irme he querido, de cerrar un ciclo en cuanto a eso no, porque eso no se cierra, no yo quiero mucho más..."*

Por otra parte hay migrantes también que no tienen el deseo de volver a migrar, por lo que afirman que en sus casos se cerró el proceso migratorio.

- *"No, así quisiera ya no puedo, no realmente no, no, algún día a migrar no, pero a viajar por turismo, por lo que sea sí, me encantaría viajar de nuevo, irme de nuevo, pero no a quedarme"*
- *"Bueno, nosotros pienso yo que ya para progresar en un lado tiene que dejar esa idea, si no, no puede progresar si está poniendo su mente en otro lado, estoy aquí, no puedo estar en dos partes... o sea tengo que estar concentrado donde estoy ahora para poder salir adelante"*
- *"O sea sabe que yo si eh pensado irme, pero ya no para quedarme ni mucho menos, no, yo si me fuera es para darme un paseo, para o sea"*



volver a irme a un lugar donde estuve, donde si me gustaba estar y así, para ver algunas amistades que hice, de ahí así para quedarme, quedarme no, yo ya aquí en el Ecuador me quedo”

- **Situación económica en los lugares de destino vs. situación económica actual**

De acuerdo a las entrevistas realizadas a los migrantes retornados beneficiarios del Fondo Concursable “El Cucayo”, manifiestan que su situación económica actual es buena o que en algunos casos ha mejorado en comparación con la economía en los lugares de destino. Este mejoramiento es atribuido a que ahora poseen negocios propios y que ya no tienen que mantener dos hogares. A continuación se indica algunos extractos de las entrevistas realizadas el mes de junio del 2012.

- *“Hombre, a nivel personal mejor, muchísimo mejor, lo que me faltaba antes ahora lo tengo, económicamente hombre, ahora tengo una deuda impagable, claro los créditos y eso para poder realizar las cosas no, pero el asunto es este, ahora tengo el conocimiento, tengo los medios y estoy empezando, estoy surgiendo, antes tenía conocimientos medios, tenía los materiales, maquinaria, todas esas cosas y tenía a medias también...”*
- *“Un poco mejor, mejor le digo en el sentido de que, de que yo misma soy la que estoy saliendo adelante, o sea antes dependía un poquito, bueno no es que poquito sino que dependía de mi ex esposo, porque..., pero así en cuestión personal mía, pienso que yo soy la que ahora estoy mucho mejor económicamente que antes porque yo soy la que estoy saliendo adelante, muchas cosas que no pensé haber hecho aquí, entonces yo me siento bastante realizada digamos en este sentido...”*

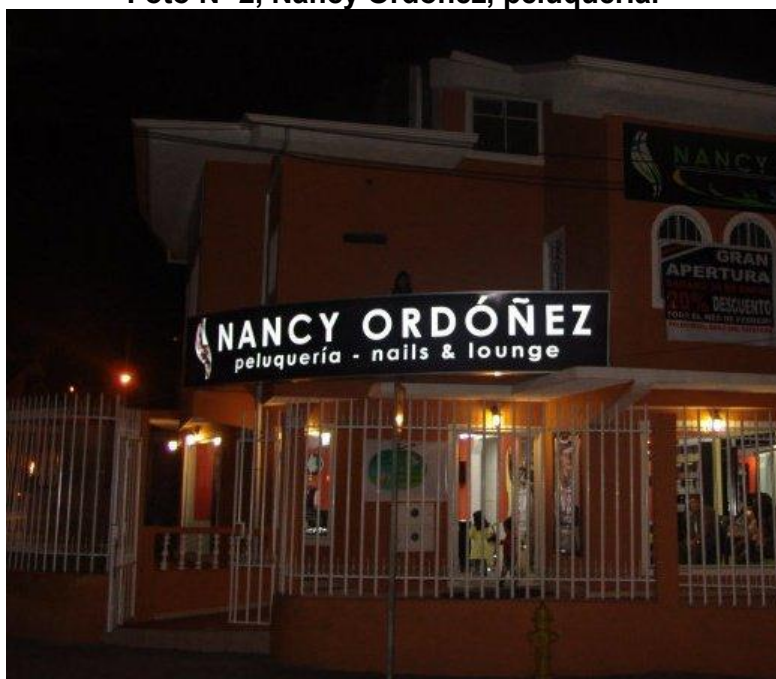


Sin embargo hay quienes piensan que su situación económica ha empeorado, o que simplemente la economía en los países de destino era mejor.

"Allá mi economía era, es mucho mejor allá, la economía es súper que bien, allá hay que ir joven pues.... No se trabaja como aquí pues..."

"Buena, aunque ahora está bajo, pero yo en mi trabajo allá si tenía"

Foto N° 2, Nancy Ordoñez, peluquería.



Elaboración y fuente: Investigación de campo, 2012



CAPITULO V

DISCUSIÓN, CONCLUSION Y RECOMENDACIONES

5.1. Discusión

Los países de origen argumentan el desarrollo de planes de retorno como un medio para recuperar el capital humano que ha salido y también para direccionar los recursos económicos de aquellos migrantes, de modo que contribuyan al desarrollo nacional. No obstante, la creación de ciertas políticas migratorias, tales como las de Ecuador, Perú y Colombia son la respuesta a las políticas antimigración aplicadas en los países de destino y también a la crisis financiera mundial.

Uno de los objetivos principales que persiguen los países con la aplicación de políticas públicas migratorias, es, reforzar los vínculos con los migrantes en los países de destino a través de programas; sin embargo, muy pocos países se han interesado en trabajar y facilitar el retorno de migrantes, con planes y programas para su reintegración en las sociedades de origen.

De acuerdo a los planes de retorno de los países considerados en el capítulo primero de esta investigación y según Mármora (2002) se realiza un análisis de los planes de retorno de acuerdo a los lineamientos de las políticas de cada país.

- a) En primera se tiene a los países que promueven el retorno voluntario de migrantes a través de estrategias que faciliten su reinserción económica y productiva en origen. En este sentido los países que han desarrollado acciones de reinserción son Ecuador, España, Perú y Bolivia.

De estos planes, Ecuador y Perú han desarrollado actividades para reinsertar a los migrantes a las sociedades de origen, laboral, productiva y socialmente, esto a través de la entrega de una ayuda económica para que emprendan proyectos productivos. En el caso de Ecuador es el único país que sostiene el retorno mediante el eje productivo, es decir, entrega una cierta cantidad de dinero en algunos casos de 25% del total del monto a invertirse en un negocio y el migrante retornado debe entregar el 75% restante, esto luego de haber pasado una rigurosa selección de ideas de negocios; esto indica, que el emprendimiento de proyectos productivos, significa un riesgo compartido. Algunos migrantes consideran que quienes tienen para aportar el 75% de la inversión en un negocio, tienen también para aportar con el 25% que aporta el Gobierno, es decir, para estos migrantes no es representativa la contribución del Gobierno.

Por su parte, Bolivia se ha enfocado en facilitar el retorno con la disminución de aranceles en el ingreso de equipos domésticos y profesionales, incluso Bolivia



entrega tierras a migrantes residentes en Argentina y Chile que deseen retornar para que se dediquen a la agricultura; sin embargo la efectividad del plan es muy baja debido a que en Bolivia a más de migración internacional, hay emigración rural – urbana, en parte porque la población ha demostrado desinterés en las actividades agrícolas, ya sea por la baja rentabilidad económica o por la falta de mano de obra para esta actividad, por lo tanto es poco probable que los migrantes retornados deseen dedicarse nuevamente a la agricultura.

España ha implantado un plan de retorno para migrantes que deseen retornar a sus respectivos países de origen, más a pesar de ello, no pueden ser beneficiarios de este plan todos los migrantes residentes en este país, un caso es el de los bolivianos que no pudieron acogerse al plan en la reciente crisis de España, bajo el motivo de que el Gobierno Boliviano no había firmado un convenio de cooperación internacional con España.

- b) Así también están los países que poseen programas de recuperación de recursos humanos calificados que buscan revertir la fuga de cerebros y en este grupo están: Colombia, Uruguay y Argentina.

El estado colombiano aprobó en el marco de “Colombia Nos Une” el Plan de Retorno Positivo. El objetivo del Plan es aprovechar el conocimiento, experiencias y destrezas que han adquirido los colombianos en el exterior para generar opciones productivas que aporten al desarrollo nacional. En esta línea el estado uruguayo se ha centrado en promover el retorno de sus migrantes con el objeto de recuperar recursos humanos calificados. La diferencia entre estos dos planes radica en que el Plan colombiano está interesado en explotar los conocimientos de todos los migrantes, sin importar cuáles sean estos, mientras que el estado uruguayo desea únicamente recuperar capital humano calificado.

En todo caso el plan colombiano tiene lineamientos parecidos al Programa "Raíces" de Argentina, mismo que se desarrolla a través de la SECYT, cuyo propósito principal consiste en disminuir el impacto que la emigración de investigadores y tecnólogos argentinos tiene para el desarrollo de las capacidades científicas y tecnológicas del país, el programa promueve la permanencia, retorno y reinserción en empresas de base tecnológica, universidades y centros investigación.

En otro contexto y debido a las características del territorio mexicano, el Gobierno desarrolla una iniciativa para proteger los derechos de los migrantes, dicha iniciativa más que ser una política de retorno, es una política de seguridad para los migrantes que residen en Estados Unidos. Tiene el nombre de “Programa Paisano” y tiene como objetivo evitar que los migrantes sean víctimas de abusos en su regreso a México desde los Estados Unidos.

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



5.2. Conclusiones

El interés del Estado ecuatoriano por el tema migratorio se ha acrecentado en los últimos años y como respuesta a dicho interés crea el Plan Bienvenidos a Casa dentro de la SENAMI. En el plan se desarrollan tres importantes ejes: Banca del Migrante, Menaje de Casa y el Fondo Concursable El Cucayo

Como primera valoración que surge es que, según gran parte de los entrevistados, el Fondo Concursable el Cucayo, o el Plan Bienvenidos Casa (porque hay migrantes que hicieron uso de otros servicios de plan) no influyeron en la decisión de retorno de los migrantes, como tampoco en su deseo de iniciar un negocio propio; sin embargo, valoran la ayuda del Gobierno como una oportunidad para complementar recursos y como un medio para fortalecer el emprendimiento.

Los datos encontrados indican que los emprendimientos productivos representan en cierta forma una subsistencia para el retornado y su familia, según esto, el emprendimiento cumpliría con el objetivo de contribuir a generar una fuente de empleo para la población retornada, y por ende estaría alentando la permanencia de los migrantes retornados en el país, pero este resultado positivo puede pasar a segundo plano, cuando se demuestra que el Fondo y sus emprendimientos aún no alcanza su objetivo principal, que consiste en contribuir a la dinamización de la economía del país.

En primera instancia, las cifras demuestran que hasta 2010, a nivel nacional se han desarrollado 310 emprendimientos en 9 convocatorias, mientras que en el Austro a esa fecha se registran 53 emprendimientos beneficiarios en 7 convocatorias, lo cual indica que el Fondo está atendiendo a una mínima parte de la demanda de la zona de estudio.

Segundo, los casos revisados generan un promedio de apenas 2 puestos de trabajo, que en la mayoría de los emprendimientos, cubren el empleo del retornado y algún miembro más de su familia. Lo anterior puede responder que son negocios relativamente jóvenes, es decir, llevan funcionando poco tiempo, también puede deberse al monto mínimo de inversión por cada emprendimiento, en donde hay que considerar que la inversión de los retornados se destina a cuestiones operativas, como la compra de vehículo, maquinaria, que forman parte de la contraparte.

Los emprendimientos productivos descritos tienen escasa ventaja frente a la competencia, puesto que se centran en sectores económicos ya muy trabajados.



El 20% se halla dentro del área de los servicios comunitarios, sociales y personales en donde existen negocios como centro fotográfico de copiado y enmarcación de cuadros, latonería de vehículos, limpieza de edificios y casas, mecánica industrial, peluquería y reparación de motores a diesel; el 35% en industria manufacturera, con emprendimientos tales como confección de ropa, diseño de jardines y ventas de plantas, elaboración de productos artesanales (yuquitas, cremas faciales, confites, humitas, papas fritas, helados, etc.), fabricación de guitarras, muebles, joyas en oro y plata, reparación electrónica, ensamblaje, mantenimiento e instalación de paneles fotovoltaicos y el 25% en agricultura, ganadería y pesca con los siguientes negocios de crianza y comercialización de animales menores (cuyes, chanchos y pollos), finca agrícola y ganadera, producción de lácteos y piscicultura. En este sentido, si las actividades poseen mucha competencia en el sector económico, se puede inferir que los emprendimientos tendrán dificultades para subsistir.

En cuanto a las fuentes de empleo generadas, no todas están afiliadas al IESS, ya que en promedio el 70% lo está, pero el 30% de fuentes carece de acceso a la seguridad social. En este marco a la SENAMI no posee indicadores que analice la calidad de las fuentes de trabajo generadas, si los trabajadores tienen o no una remuneración apropiada, protección de derechos; elementos claves para generar empleo digno.

Del total de proyectos financiados en el Austro, el 74%, esto es 39 emprendimientos son de carácter individual, el 18% (10 negocios) son emprendimientos de tipo familiar y el 8% (4 negocios) son asociativos. Este último dato indica que el retorno, como parte del proceso migratorio, está basado en una decisión voluntaria privada, de carácter más personal y familiar; por tanto es entendible que los migrantes retornados opten por emprender negocios individuales o familiares. Así también los beneficiarios de los emprendimientos productivos no han podido comprobar y justificar en su totalidad los montos económicos asignados para sus proyectos, debido a que en ciertos casos todavía les falta comprar insumos.

En cuanto a la operación del fondo, es importante mencionar que el estudio encontró que la mentoría brindada por la SENAMI ha sido muy oportuna, luego que no sólo el perfil de migrantes beneficiarios del fondo y su nivel de conocimiento y experiencia sobre el emprendimiento influye, sino también el conocimiento de los mentores y su experiencia influyen en la sostenibilidad de los negocios.



Es importante manifestar que a pesar de ser beneficiarios del Fondo Concursable, algunos retornados afirman no haber cerrado su ciclo migratorio, luego que entre sus planes aún considerar volver a migrar, en cuanto la situación económica mejore en los lugares de destino.



5.3. Recomendaciones

Tomando en cuenta estas observaciones, en caso de que otros actores analicen la posibilidad de repetir la experiencia del Fondo El Cucayo, se recomienda tomar en cuenta los siguientes aspectos:

SENAMI:

1. Evaluar los impactos generados por el Fondo Concursable “El Cucayo”
2. Ejecutar un estudio de mercado, con el fin de orientar las inversiones de los migrantes hacia sectores económicos que no estén repletos y que den la posibilidad de aprovechar las ventajas con las que regresan los migrantes, ya sean de tipo social y/o financiero.
3. Gestionar y facilitar el acceso de los migrantes retornados beneficiarios a créditos en instituciones públicas o privadas, con el objeto de fortalecer el crecimientos de sus emprendimientos.
4. Promover redes y trabajo conjunto con otras organizaciones gubernamentales, que tenga estrecha relación con las actividades del Fondo Concursable el Cucayo, para que los resultados sean mayores.
5. Promover los emprendimientos asociativos entre los retornados, para que les permita obtener ventajas colectivas a los migrantes.
6. Articular las actividades del Fondo Concursable a otras iniciativas de emprendimiento productivo que se desarrollen en el estado, de modo que los resultados del Fondo Concursable sean positivos y mejores.
7. Para que una política pública de retorno tenga mejores resultados y llegue a un mayor número de migrantes, no es suficiente anotar a la reinserción económica y productiva, sino que también debe trabajar en otros campos como la reunificación familiar, social, psicológica y cultural, de modo que se garantice una reinserción efectiva en el Ecuador.

UNIVERSIDAD

Se recomienda a la Universidad que realice estudios sobre el Plan "Bienvenidos a Casa", implementado por la SENAMI, para conocer los resultados que consigue y los impactos a nivel económico, social y cultural en los migrantes retornados, a fin de que lo recursos que se asignan a los migrantes beneficiarios tengan un efecto positivo representativo en la producción, generación de empleo, en el bienestar social y unión familiar, de modo que se garantice un retorno sostenible.



BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

ACOSTA, Alberto, Susana López, David Villamar (2004). “Ecuador: oportunidades y amenazas económicas de la emigración”. En: Francisco Hidalgo, ed., *Migraciones: un juego con cartas marcadas*. Quito: ILDIS-Abya-Yala- Plan Migración Comunicación y desarrollo.

ACOSTA, A., S. López Olivares, y D. Villamar (2004). “Ecuador frente a una estampida emigratoria - Oportunidades y amenazas económicas”. En: F. Hidalgo, ed., *Migraciones- Un juego con cartas marcadas*. Quito, Abya-Yala y Plan Migración, Comunicación y Desarrollo.

APARICIO, Gómez, Rosa, Tomos Cubillo, Andrés (2010). “Las asociaciones de inmigrantes en España. Una visión de conjunto”. Madrid.

ASTUDILLO, J. y Cordero, C. (1990). “Huayrapamushcas en USA: flujos migratorios de la región central-sur del Ecuador”. Quito, El Conejo.

BARTRA, Armando (2003) “Los derechos del que migra y el derecho de no migrar dislocados”. *La Jornada, sin fronteras*, jueves 2 de enero.

BENDIXEN y Asociados (2003). “Receptores de remesas en Ecuador: una investigación del mercado”. Quito: Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y Banco Interamericano de Desarrollo.

BORRERO, Ana Luz (1992). “La Migración y la movilidad en la Provincia del Azuay”. *Revista de Investigaciones*, Universidad del Azuay 5: 75-159.

CAVALCANTI, Leonardo y Karina Boggio (2004). “Una presencia ausente en espacios transnacionales. Un análisis sobre la cuestión del retorno, a partir del cotidiano de uruguayos y brasileños en España”. Ponencia presentada en el 4to Congreso sobre la inmigración en España: Ciudadanía y Participación. Gerona, noviembre.

DOUGLAS S. Massey; Joaquín Arango; Hugo Graeme; AliKouaouci; Adela Pellegrino; J. Edward Taylor; “Teorías sobre la migración Internacional: una reseña y una evaluación”

DURÁN, Ruíz Francisco Javier (2011). “El retorno voluntario y forzado de los migrantes en el contexto de la crisis económica, de la política migratoria común y de la construcción de la Unión Europea”.



GARCÍA, Rocío (2001). "El papel de las redes migratorias en las migraciones de corta y media distancia"

GOYCOECHEA, A. y F. Ramírez (2002). "Se fue, ¿va a volver? Imaginarios, familia y redes sociales en la migración ecuatoriana a España (1997-2000). Íconos, No. 14: 32-45. Quito, FLACSO-Ecuador.

GUNDER, André Frank; Immanuel Wallerstein. "Teoría de la Dependencia"

HERNÁNDEZ Sampieri, Roberto; FERNANDEZ Collado, Carlos; BAPTISTA Lucio, Pilar; "Metodología de la Investigación", McGraw-Hill Interamericana, México, 2006.

HERRERA, Gioconda; Carrillo, María Cristina; TORRES, Alicia (2006). "La migración ecuatoriana, transnacionalismo, redes e identidades", FLACSO, Quito, 2006.

LUCHILLO, Lucas. "Migración de retorno"

MOSANGINI, Giorgio. (2007). "Codesarrollo: ¿algo más que una moda?.

NAPOLITANO, Salvador (2009). "Las contradicciones de los planes de retorno, Diálogos Migrantes"

OLEAS Sebastián, HURTADO Felipe (2011). "Flujos Migratorios en Ecuador 1950 – 2007". Quito – Ecuador

PACHANO, S. 1988. "Los estudios sobre migración, población y empleo en el Ecuador". En: S. Pachano, ed., Población, migración y empleo en el Ecuador. Quito, ILDIS, pp.11-38.

RAMÍREZ, F. y J. Ramírez (2003). "La migración en el Ecuador (1997-2003): de la impertinente crisis a la centralidad de las redes". Informe de investigación. Versión preliminar. CIUDAD-ALISEI.

RAMÍREZ, Gallegos, F. y J. Ramírez (2005). "La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria". Quito: Unesco-Ciudad-Ceed- Abya Yala, Alisei.

RODRÍGUEZ, Maribel. (2010). "Cooperación para el Desarrollo, Migraciones y Economías Locales". Fundación Carolina – ALCI. ESPAÑA.

SAUTU, Ruth; Boniolo, Paula; DALLE, Pablo; ELBERT, Rodolfo; "Manual



de Metodología”, CLACSO, Buenos Aires, 2005.

VALLEJO, Andrés (2004). “El viaje al norte. Migración transnacional y desarrollo en Ecuador”

WALMSLEY, E. (2001). “Transformando los pueblos: la migración internacional y el impacto social a nivel comunitario”. *Ecuador Debate*, 54: 155-174 (diciembre). Quito. CIUDAD (2003). *Nada volverá a ser como antes: composición socio demográfica de la migración ecuatoriana 1997-2003*. Centro de Investigaciones CIUDAD, Quito.

DOCUMENTOS

“Módulo de migración, de la Encuesta de Coyuntura del Mercado Laboral ecuatoriano”, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Sede Ecuador FLACSO Banco Central del Ecuador (2003 febrero-abril). (Luciano Martínez).

“Las remesas de los emigrantes y sus efectos en la economía ecuatoriana”. ILDIS (2002). *Cartillas sobre migración: Plan Migración, Comunicación y Desarrollo*, 1: 1-14. (2004b).

“Negociaciones en torno al asentamiento definitivo y el retorno de las familias migrantes ecuatorianas: construcción de espacios sociales transnacionales”. *Actas del 4º Congreso sobre la Inmigración en España. Ciudadanía y Participación*, Girona: Universitat de Girona, UAB, UB, Universidad de Lleida, Universitat Rovira i Virgili, Institut Europeu del a Mediterrànea, Federació de Col·lectius d'Inmigrants de Catalunya, publicado en CD Rom.

Boletín ANDINAMIGRANTE del sistema de Información sobre Migraciones Andinas. (2011). Número 10. FLACSO sede Ecuador.

“Crisis Global y estrategias migratorias: hacia la redefinición de las políticas de movilidad”. (2011). IV Congreso de la Red Internacional de Migración y Desarrollo. FLACSO. Quito – Ecuador.

“Migración de retorno: el caso argentino”, (2007). Número 39, Abril de 2007

“Crisis y Migración: ¿el retorno esperado o búsqueda de alternativas?”.
FLACSO



INTERNET

www.senami.gov.ec

www.migranteecuadoriano.com

www.paisano.gob.mx

REVISTAS

“Diálogos Migrantes”, en Revista del Observatorio Colombo-Ecuatoriano de Migraciones OCEMI, Número 4, 2009, Códice Ltda., Bogotá – Colombia

SCHRAMM, Christian, “Retorno y reinserción de migrantes ecuatorianos. La importancia de las redes sociales transnacionales”, en Revista CIDOB d’Afers Internacionals, Núm. 93 – 94, pág. 241 – 260.



ANEXOS

1. Diseño de Tesis

UNIVERSIDAD DE CUENCA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

CARRERA DE GESTIÓN SOCIAL

DISEÑO DE TESIS

**ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS GENERADOS POR EL PROGRAMA DE
INCENTIVOS A LAS INVERSIONES SOCIALES Y PRODUCTIVAS, “FONDO
CONCURSABLE EL CUCAYO” DEL PLAN “BIENVENIDOS A CASA” DE LA
SENAMI - AUSTRO, PERIODO 2008 AL 2010**

AUTORAS

SANDRA GUZMÁN

MARTHA QUIZHPI

UNIVERSIDAD DE CUENCA

DIRECTORA DE TESIS

ECO. DELFA CAPELO

FECHA:

10 DE ENERO DEL 2012



TEMA:

Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, “Fondo Concursable El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la SENAMI - Austro, periodo 2008 al 2010

1. IMPORTANCIA Y MOTIVACIÓN

Este trabajo de investigación se propone realizar un análisis a los resultados generados por el “Fondo Concursable el Cucayo, específicamente el trabajo se centra en el análisis del cumplimiento de los objetivos que persigue el proyecto en el período de referencia, su impacto económico y social tanto en los y las migrantes, su familia, así como en el resto de la sociedad.

Se pretende indagar si en efecto el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas ha contribuido al establecimiento de emprendimientos productivos por parte de migrantes retornados; considerando que, este programa tiene como objetivo principal reincorporar a los y las migrantes en la construcción de una sociedad ecuatoriana más justa, incluyente y participativa mediante la generación de condiciones y oportunidades, el establecimiento y refuerzo de los vínculos familiares, comunitarios y nacionales y el reconocimiento y valoración de sus experiencias y potencialidades.

2. DELIMITACIÓN

Contenido: Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”

Campo de Aplicación: Migrantes retornados de la zona Austro en el período 2007-2009

Espacio: Secretaria Nacional del Migrante-Austro

Periodo: Años 2007-2009

Título: Análisis de los resultados generados por el Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas, “Fondo Concursable El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la SENAMI - Austro, periodo 2007 al 2009

3. JUSTIFICACIÓN

3.1 Justificación Académica

Los resultados de la investigación proporcionarán información para la toma de decisiones a la SENAMI sobre el fenómeno estudiado, también información para el proyecto VLIR, para los docentes y estudiantes que deseen profundizar los estudios sobre el tema propuesto, planificadores, etc.



3.2 Justificación Institucional

El tema se justifica institucionalmente en la medida en que le permitirá a la SENAMI optimizar sus políticas a favor de los migrantes retornados, porque permitirá crear una comunidad de conocimientos desde la Universidad de Cuenca sobre el tema de migración internacional y desarrollo, en cooperación con la red de stakeholders local, nacional e internacional, para reforzar las capacidades académicas en estos tópicos (docencia, investigación, extensión).

3.3 Impacto Social

Se espera con los resultados de la investigación aportar a la sociedad, en la medida que (i) se dará a conocer los resultados de la Secretaría Nacional del Migrante, su efectividad, cumplimiento, credibilidad y confianza, aspectos que querrán conocer quienes no han tomado la decisión de acogerse al plan de retorno, por temor a perder oportunidades de trabajo; (ii) se aportará al desarrollo de las teorías vinculadas a la migración y administración estatal.

3.4 Justificación Personal

- Actitud: Para realizar esta investigación estamos motivadas, pues estamos interesadas en conocer la gestión y los resultados del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo.

- Aptitud: Para realizar esta tesis contamos con las condiciones académicas idóneas; puesto que conocemos el tema, ya que realizamos las prácticas en la SENAMI y además tuvimos una cátedra donde se trata muy a fondo este tema.

3.5 Criterio de factibilidad

Se cuenta con el apoyo de dos instituciones: el proyecto VLIR, en material bibliográfico e información experiencial y la SENAMI proporcionará información sobre los migrantes retornados beneficiarios, por parte de funcionarios que se encuentran al frente del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable “El Cucayo”.



4. DESCRIPCION DEL OBJETO DE ESTUDIO

4.1 Historia del Territorio donde se trabajará

“Soy ecuatoriana de 34 años y desde que salí de Ecuador no he tenido suerte ni con el trabajo ni nada de nada, no tengo que ofrecerles a mis 4 hijas y quisiera volver a mi país de origen que aunque haya crisis es mi tierra natal y tengo a mi familia allá que me pueden dar una mano no como aquí que no tengo a nadie, si me podéis ayudar le agradeceré en el alma” Tania Esther Vera Nuñez, comentarios de migrantes en la página www.retornovoluntario.com.

Desde los años sesenta, América Latina ha pasado a convertirse en exportadora de migrantes. Ecuador ha vivido varias etapas de migraciones que han culminado finalmente con la salida de cientos de miles de personas en menos de un siglo. Una profunda crisis económica, a finales de los ochenta y noventa, forman el contexto de este extenso movimiento migratorio. Sin embargo, también esta emigración masiva cuenta con una contracorriente de retornados que, aunque no es posible cifrar con precisión, sin lugar a duda existe.

Por esta razón el Gobierno Nacional, a través de la Secretaria Nacional del Migrante, ha definido como política migratoria; con la cual se pretende alentar la permanencia de los ecuatorianos en el país y crear las condiciones que hagan posible el retorno voluntario, digno y sostenible de quienes se vieron forzados a buscar mejores opciones de vida en otros lugares del mundo.

En este sentido fue diseñado el Plan Retorno “Bienvenido a Casa”, y su componente el Fondo “El Cucayo” proceso basado en la persona y sus derechos, sobre todo el derecho que tienen los migrantes a regresar a su tierra y a su gente, busca reincorporar a los y las migrantes en la construcción de una sociedad ecuatoriana más justa, incluyente y participativa, mediante la generación de condiciones y oportunidades, el establecimiento y refuerzo de los vínculos familiares, comunitarios y nacionales; el reconocimiento y valoración de sus experiencias y potencialidades que garanticen un retorno en las mejores condiciones individuales, familiares y económicas.

De los beneficiarios del Fondo el Cucayo, muchos regresaron con el propósito de concursar en el fondo y poner una empresa en Ecuador, algunos de ellos ya habían aprobado cuando regresaron, otros decidieron concursar debido a que no podían obtener créditos para empezar negocios. (*Entre fronteras, Historias personales de migración en el Austro del Ecuador*).

4.2 Perspectiva de la Institución

*Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute*



La Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI) constituida a partir de 2007 define, coordina y ejecuta la política migratoria integral del Estado ecuatoriano, brindando una atención integral a las personas migrantes, contribuyendo al aumento de sus capacidades y potencialidades y velando por la salvaguarda de sus derechos fundamentales, son elementos esenciales de la política migratoria creada en 2007, el diálogo permanente y constructivo con los actores institucionales y sociales del hecho migratorio, así como su proyección en los foros internacionales como porte de la acción exterior del Estado.

El Plan “Bienvenidos a Casa” está dirigido hacia un Plan Retorno Voluntario, Digno y Sostenible en donde se Defiende un retorno que no implica necesariamente el regreso físico, sino de forma más general, la recuperación de las capacidades políticas, culturales, profesionales, económicas de estos cientos de compatriotas.

Se aspira que los resultados de esta investigación aporten a los requerimientos de la SENAMI, con el objetivo de que este organismo pueda efectivizar su políticas en función de los migrantes retornados, impulsando eficientes acciones para conseguir que las personas migrantes puedan desarrollar todas sus capacidades y potencialidades en beneficio de sus sociedades de origen.

4.3 Actores

- VLIR: Equipo de trabajo del Proyecto “Migración internacional y desarrollo local”
- SENAMI; Directores de programas del Plan “Bienvenidos a Casa” quienes llevan a cabo la aplicación de los programas nacionales en el Austro del país y personal que se encuentran al frente del Fondo Concursable “El Cucayo”
- Migrantes retornados: considerando a quienes se han vinculado de una u otra manera al Fondo Concursable “El Cucayo” de la SENAMI, es decir quienes han acudido a la Secretaría aún sin recibir beneficios.
- Las investigadoras, Martha Quizhpi y Sandra Guzmán
- La carrera de Sociología de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Cuenca.

•

5. MARCO TEORICO

El retorno al país de origen en algunos casos, es el final de un plan de vida orientado a través de un proyecto migratorio, una llegada a casa para terminar una aventura. En muchos de los casos la vuelta al país de origen no se produce hasta que el emigrante ha acumulado recursos económicos suficientes para iniciar nuevos proyectos en el país de origen.



En este entorno la implementación de planes para el retorno voluntario, se ha convertido en una política oportuna para los Estados. Fomentando e invirtiendo en ello pertinentemente, puede convertirse en una oportunidad para que los migrantes, con el asesoramiento adecuado, la financiación suficiente y con la estructura jurídico-administrativa necesaria, puedan transformar el fracaso de una aventura migratoria en un auténtico proyecto personal y social de codesarrollo.

Ecuador cuenta con un plan de retorno “Bienvenidos a Casa”, dentro de dicho plan se desarrolla el Programa de incentivos productivos “EL CUCAYO”; a través del cual se pretende motivar y orientar las inversiones productivas y sociales para que las personas migrantes inviertan en el Ecuador.

El Fondo Concursable “El Cucayo”, es el principal instrumento del Plan Bienvenidos a Casa, para la inversión social y productiva, su objetivo fundamental es ofrecer una alternativa de inversión que permita a los migrantes retornados, que tienen el deseo de regresar, generar una fuente de trabajo para sí mismo y, a la vez, contribuir a dinamizar el tejido productivo del país. El Fondo es entendido como una inversión de riesgo compartido, en el cual, mediante un concurso la SENAMI, entrega un capital semilla a cambio de una contraparte, para que los migrantes retornados emprendan una idea de negocio o proyecto productivo. Las ideas de negocio o proyectos se enmarcan dentro de las actividades: agricultura, ganadería, pesca, manufactura, turismo, educación, construcción, servicios varios, servicios ambientales y culturales.

En España, en la disposición adicional de la Ley Orgánica, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, se implanta que el Gobierno anualmente contemplará la financiación de programas de retorno voluntario de las personas que así lo soliciten y planteen proyectos que supongan su reasentamiento en la sociedad de la que partieron, siempre y cuando los mismos sean de interés para el país de origen. A través del programa, se había prestado la asistencia gratuita durante todo el proceso y se dio la ayuda necesaria para garantizar la reintegración en la sociedad de origen. La asistencia consistía en la tramitación de papales, formación para el retorno, billetes para regresar a su país desde España, una pequeña cantidad de dinero para el viaje, gastos imprevistos de medicamentos y en ciertas circunstancias personales, una ayuda económica para la reintegración en el país de origen, por su parte los migrantes que se acogen a este plan se comprometen a no regresar al país que escogieron para residir (Sebastián Oleas y Felipe Hurtado 2011, Flujos Migratorios en Ecuador).

De la misma manera el estado Colombiano aprobó en el marco de “Colombia Nos Une” el Plan de Retorno Positivo. Según el Gobierno de este país, dicho plan



surge como respuesta a “las restricciones migratorias planteadas por los países de destino, las mejores condiciones de vida y seguridad en Colombia, 2009:2). El objetivo del Plan es aprovechar el conocimiento, experiencias y destrezas que han adquirido los colombianos en el exterior para generar opciones productivas que aporten al desarrollo nacional.

La política peruana hacia los migrantes, denominada el “Quinto Suyo”, ejecuta programas y proyectos económicos y sociales, para de esta manera vincular nuevamente a los peruanos a su país. En este sentido el Estado peruano efectúa varias medidas destinadas a promover el retorno voluntario de los migrantes y a propiciar su reinserción socio-laboral y productiva. Para ello el Estado facilita una serie de incentivos económicos, con apoyos para asegurar la empleabilidad de los retornados, algunas de estas medidas son la respuesta del Estado a la crisis económica internacional.

Por su parte el Estado uruguayo se ha concentrado específicamente en promover el retorno de sus migrantes en el exterior, con el objeto de recuperar recursos humanos calificados. Mediante la Ley de Migración, en 2008 se creó la oficina de Retorno y Bienvenida; dicha ley dispone que los migrantes uruguayos con más de dos años de residencia fuera del país, que decidan regresar a Uruguay lo puedan hacer libre de impuestos y gravámenes sus bienes personales y profesionales.

La oficina de Retorno y Bienvenida cuenta con una iniciativa de “Empleo Solicitado”, cuyo propósito es ofrecer un servicio de distribución y presentación de hojas de vida de personas que viven en el exterior y buscan trabajo en Uruguay y a estas actividades se suma también el Sistema Nacional de Investigadores a través del cual se ha creado un registro de científicos uruguayos, con el fin de facilitar el financiamiento de la investigación mediante becas, esta acción busca reconocer a estos profesionales y pretende que, al menos algunos retornen.

Bolivia inició acciones en favor de sus migrantes en el año 2009 y estableció la liberación de aranceles aduaneros, para la importación de menaje doméstico y equipo productivo para las familias que deseen retornar tras dos o más años en el exterior. Por otro lado en el año 2010 el Gobierno de Bolivia comunicó el inicio de un programa piloto de “Retorno Productivo”, que pretende asignar tierras agrícolas a familias bolivianas residentes en Argentina y Chile que manifiesten su voluntad de retornar al país.

México desarrolla una iniciativa para proteger los derechos de los migrantes, la cual más que ser una política de retorno, representa una política de seguridad para los migrantes que residen en Estados Unidos. Tiene el nombre de “Programa Paisano” y tiene como objetivo evitar que los migrantes sean víctimas de abusos



en su regreso a México desde los Estados Unidos, principalmente en los períodos vacacionales.(Boletín del Sistema de Información sobre Migraciones Andinas - FLACSO Sede Ecuador - N.º 10 - Junio 2011)

La organización Internacional de las Migraciones (OIM) y otros como el VARRP (Voluntary Asisted Return and Reintegration Programme) que se desarrolla en el Reino Unido ha asistido al Ecuador a más 100 personas a través de la instalación de negocios.

Senegal tiene un Plan de Retorno de los Emigrados a la Agricultura, surge en el 2005 como respuesta a la necesidad de creación de alternativas de arraigo de población rural, retorno de los migrantes y reinserción de los denominados clandestinos. El Plan tiene el propósito de dar un impulso a la decadente agricultura del país, para terminar con la emigración clandestina. (Martínez y Rivero, 2008)

Argentina a través de la SECYT, creó el Programa “Raíces” cuyo propósito principal consiste en disminuir el impacto que la emigración de investigadores y tecnólogos argentinos tiene para el desarrollo de las capacidades científicas y tecnológicas del país, el programa promueve la permanencia, retorno y reinserción en empresas de base tecnológica, universidades y centros investigación.

El Programa “Raíces” tiene como principales actividades, la apertura de un registro permanente de profesionales en el extranjero para identificar los campos de conocimientos, países y ámbitos institucionales donde los migrantes que ocupan y la gestión de un fondo de repatriación y financiamiento para actividades de vinculación y transferencia.(Migración de retorno, Lucas Luchillo)

Así como los países de origen crean diferentes políticas migratorias y las estrategias para desarrollarlas, los países de acogida intentan frenar la inmigración hacia su territorio, promoviendo el desarrollo en los países de origen, a través del codesarrollo. El propósito es que a mayor crecimiento económico corresponda un menor flujo migratorio. En todos los casos, a través de proyectos productivos, inversiones, subsidios y retornos del capital humano, se apuesta a trasladar las fronteras nacionales y regionales directamente a los países de origen de migrantes, con vistas a realizar un control y una gestión de la migración más eficaz (Revista del Observatorio Colombo Ecuatoriano de Migraciones OCEMI Número 4, 2009).

En general, el interés primario de los países latinoamericanos ha sido fortalecer los vínculos con sus migrantes en el exterior y, una vez implementadas ciertas



políticas en ese sentido, un número muy pequeño de países se ha interesado en gestionar o facilitar el retorno. El proceso de construcción de políticas migratoria en Latinoamérica responde, en cierto modo a circunstancias particulares de cada país, sin embargo los programas de algunos estados, también surgen impulsados por fuerzas externas, como la actual crisis financiera global y la presión que ejercen los países de destino a través de sus políticas migratorias, tal es el caso de las reformas migratorias aprobadas en algunos lugares de Estados Unidos.

6. PROBLEMATIZACION

6.1 Listado de problemas

1. La sociedad desconoce los resultados generados por el Programa de Incentivo a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”.
2. En la SENAMI- Austro existe una centralización geográfica en cuanto a la asignación de los recursos a migrantes retornados.
3. Escasa difusión acerca de los programas del Plan Bienvenidos a casa, entre ellos el Fondo Concursable “El Cucayo”, por esta razón ciertos migrantes no pueden hacer uso de los servicios del Plan.
4. Exclusión de migrantes que hayan retornado antes de enero del 2007, en cuanto al acceso al Programa de Incentivo a las Inversiones Sociales y Productivas “ Fondo Concursable El Cucayo”
5. Escasa evaluación acerca de la incidencia del Fondo Concursable “El Cucayo” en la vida de los migrantes retornados y sus familias beneficiarios de este programa.
6. Se considera una excepción de los migrantes que han tenido un retorno involuntario y de aquellos que no han cumplido con sus propósitos en los lugares de destino.

6.2 Integración de Problemas

El Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” carece de un análisis de los resultados alcanzados en beneficio de los migrantes retornados a través de sus convocatorias y falta de este análisis influye en el desconocimiento de la sociedad acerca del impacto generado por este programa en la vida de los migrantes retornados y sus familias.(1,5)

El Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” no ha beneficiado de manera equitativa a la zona Austro, generando una centralización geográfica en ciertos sectores; así mismo la falta de difusión de los servicios del programa “El Cucayo” acerca de sus beneficios da como resultado el desconocimiento de la existencia de un programa de apoyo a los migrantes al momento del retorno. (2,3)

Se considera una exclusión de migrantes que presentan un retorno involuntario y



también de aquellos que no han cumplido plenamente sus propósitos en el exterior, pues esto últimos no tendrían un capital para iniciar un emprendimiento; de la misma manera ha excluido a los migrantes que han retornado antes de enero de 2007, basándose en la razón de que la política migratoria en Ecuador fue creada en dicho año. (4,6).

6.3 Ubicación de los Problemas

Problema Central

Falta de un análisis de los resultados del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la SENAMI – Austro, período 2007 – 2009; la ausencia de este análisis ha creado un desconocimiento en la sociedad sobre la incidencia del programa tanto en la vida de los migrantes retornados beneficiados, como en sus familias.

Problemas Complementarios

1. Se considera una centralización geográfica por parte del Fondo Concursable “El Cucayo”, puesto que no ha distribuido sus recursos de forma equilibrada entre las 5 provincias que pertenecen a la zona Austro, probablemente esta desigual cobertura en cierta medida responde a la falta de difusión de los servicios del programa en los diferentes sectores, dentro como fuera del país.
2. Existe exclusión de migrantes que han retornado involuntariamente al país y para aquellos que al regresar no disponen de un capital para iniciar un emprendimiento; así mismo se presenta una excepción para aquellos migrantes que han retornado al país antes de la creación de la SENAMI y por lo tanto antes del establecimiento de los programas que apoyan al migrante retornado.

6.4 Redacción de los problemas

1. El Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” carece de un análisis de los resultados alcanzados a través de sus convocatorias (primera - quinta convocatoria), la falta de este análisis no permite al programa analizar la incidencia del mismo en la vida de los migrantes y en sus familias; como tampoco permite presentar los resultados a la sociedad para medir el impacto generado.

Características: Falta de análisis de los resultados obtenidos por el programa.

Repercusiones del problema: Desconocimiento de la incidencia del “Fondo El Cucayo” en la vida de los migrantes y sus familias y desconocimiento de la sociedad del trabajo y resultados de programa en favor de los migrantes retornados.



Problemas Complementarios

2. El Fondo Concursable “El Cucayo” en el Austro abordaba a las provincias del Azuay, Cañar, Loja, Zamora y Morona Santiago; sin embargo existen sectores de las provincias nombradas anteriormente que aún no han sido beneficiados con los servicios del Programa de Incentivos a las inversiones sociales y productivas, Fondo “El Cucayo”, esto influye en el cumplimiento de los parámetros estipulados en su “Plan Bienvenidos a Casa” de forma geográfica; la escasa difusión del programa, influye en la forma de acceso a los servicios por parte de los migrantes de las 5 provincias antes mencionadas.

Características: Falta de difusión

Repercusiones del problema: Sin duda alguna la falta de difusión, impide una cobertura completa por parte de organismo, siendo por lo tanto pocas las personas que acceden a los servicios y beneficios.

3. Se presenta una excepción a los migrantes que hayan retornado antes de enero del 2007, situación que les causa ciertos inconvenientes ya que los migrantes perciben cierta exclusión por parte de la SENAMI y sus programas. Los migrantes que han retornado de forma involuntaria o que carezcan de recursos para iniciar un emprendimiento productivo tampoco han podido ser beneficiarios de los servicios del programa. Únicamente los migrantes que han retornado al país desde enero de 2007 habiendo permanecido en el país de destino por lo menos un año consecutivo, sin interrupciones mayores a 60 días en su último proceso migratorio pueden acceder a los servicios que brinda el programa.

Características: Exclusión directa a los migrantes retornados antes de 2007 y migrantes que presentan retorno involuntario.

Repercusiones del problema: Los migrantes retornados no beneficiarios, pueden convertirse en potenciales migrantes nuevamente, al no tener oportunidades en Ecuador.



7. OBJETIVOS

7.1 Objetivo General

Analizar los resultados del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo” del Plan “Bienvenidos a Casa” de la SENAMI – Austro, período 2007 - 2009 para contribuir al conocimiento sobre el tema de migración internacional y desarrollo local.

7.2 Objetivo Específico

- Identificar a los beneficiarios del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”, determinando sus lugares de procedencia y sus condiciones de retorno.
- Identificar y describir el tipo de emprendimientos realizados con los recursos del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”.
- Analizar el cumplimiento de los objetivos del Fondo Concursable “El Cucayo”.
- Sistematizar la información e indicar los resultados.



8. ESQUEMA TENTATIVO DE TESIS

OBJETIVOS	CAPITULOS Y CONTENIDO
	INTRODUCCIÓN CAPÍTULO I: 1. ANTECEDENTES 1.1 Contexto
• Objetivo 1 Identificar a los beneficiarios del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”, determinando sus lugares de procedencia y sus condiciones de retorno.	CAPÍTULO II 2. IDENTIFICACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO” 2.1 Caracterización de los beneficiarios 2.2 Condiciones de retorno de los migrantes beneficiados del Fondo Concursable “El Cucayo”
• Objetivo 2 Identificar y describir el tipo de emprendimientos realizados con los recursos del Programa de Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas “Fondo Concursable El Cucayo”.	CAPITULO III 3. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE EMPRENDIMIENTOS REALIZADOS CON LOS RECURSOS DEL FONDO CONCURSABLE “EL CUCAYO” 3.1 Los emprendimientos productivos y sus potencialidades para la sostenibilidad 3.2 Resultados del Fondo Concursable “El Cucayo”
• Objetivo 3 Analizar el cumplimiento de los objetivos del Fondo Concursable “El Cucayo”	CAPITULO IV 4. Análisis de los Objetivos propuestos por el Fondo Concursable “El Cucayo” vs resultados obtenidos. 4.1 Análisis del cumplimiento de los objetivos del Fondo Concursable “El Cucayo” 4.2 Sostenibilidad del programa
• Objetivo 5 Sistematizar la información e indicar los resultados.	CAPÍTULO V 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 5.1. Discusión 5.2. Conclusiones 5.3. Recomendaciones
	BIBLIOGRAFÍA
	ANEXOS



9.- CONSTRUCCION DE VARIABLES, INDICADORES Y CATEGIRIAS

9.1 Cuadro de Variables, indicadores y categorías

Variables Independientes	Variables Dependientes
Migrantes beneficiados	Área geográfica
	Aspectos que impulsan al retorno
	Condiciones de retorno
Emprendimientos Productivos Incubados	Número de convocatorias realizadas anualmente
	Número de ideas de negocio receptadas por convocatoria
	Número de ideas de negocio seleccionadas
	Número de áreas productivas que participan en el Programa
	Número de negocios de acuerdo al tipo de aporte (25%,50, 75%)
	Parámetros de selección de emprendimientos
	Montos Asignado (capital semilla) a proyectos productivos por convocatoria
	Actividades productivas a las que se dedicaban los beneficiarios antes de migrar
	Actividades productivas que desempeñaba en el país al que migró
	Actividades productivas a las que se dedican actualmente
Comparación de objetivos y resultados del Fondo Concursable “El Cucayo”	Objetivos planteados por el Programa
	Resultados obtenidos en el período de estudio
Contribución gubernamental para migrantes retornados	Reinserción socio-laborar de los migrantes beneficiados
Sostenibilidad del Programa	Número de migrantes beneficiados
	Número de familias reintegradas
	Número de empleos generados con los emprendimientos productivos
	Consolidación de los negocios



9.2 LISTADO DE VARIABLE Y CATEGORIAS

Variables
Migrantes beneficiados
Emprendimientos Productivos
Objetivos
Resultados
Contribución gubernamental para el retorno
Sostenibilidad de Programa
Área geográfica
Aspectos que impulsan al retorno
Condiciones de retorno
Convocatorias realizadas
Ideas de negocio
Áreas productivas
Tipo de aporte económico
Parámetros de selección
Capital semilla
Actividades productivas
Reinserción socio-laboral
Familias integradas / Integración Familiar
Empleos generados
Consolidación de los negocios

9.3 DEFINICION DE VARIABLES Y CATEGORIAS

- **Migrantes beneficiados.-** Migrante que goza de alguna manera de un bien o usufructo. Persona, agrupación o entidad que es favorecida con cualquier tipo de transferencias, sean éstas explícitas o implícitas (<http://www.definicion.org/beneficiario>).
- **Emprendimientos productivos.-** Se considera un emprendimiento productivo cualquier actividad productiva lícita dirigida a generar un producto o servicio con cuya comercialización la familia genera todos o parte de los recursos económicos necesarios para la satisfacción de sus necesidades.
- **Objetivos.-** Objetivo no es más que la expresión de un deseo mediante acciones concretas para conseguirlo. Por ello un objetivo sirve para: formular concreta y objetivamente resultados, planificar acciones, orientar procesos y medir resultados (<http://www.apuntesgestion.com>).



- **Resultados.-** El resultado es el efecto y consecuencia de un hecho, operación o deliberación (www.wordreference.com)
- **Contribución gubernamental para el retorno.-** “Otros afirman que la ayuda gubernamental significó un factor fundamental para retornar en ese momento, de lo contrario se habrían quedado más tiempo en el país de destino hasta acumular más recursos” (María Isabel Moncayo, 2011).
- **Sostenibilidad para el programa.-** La sostenibilidad de un programa constituye un criterio esencial para evaluar su calidad. Sólo aquellos proyectos que introduzcan cambios equitativos y aborden de forma duradera las causas de la vulnerabilidad estructural contribuirán a generar sistemas de sustento sostenibles y un desarrollo humano también sostenible (Diccionario de Acción Comunitaria y Cooperación al Desarrollo).
- **Área Geográfica.-** Espacio en que se produce determinado fenómeno o actividad, el cual no debe necesariamente coincidir con las divisiones políticas (es.answers.yahoo.com).
- **Aspectos que impulsan el retorno.-** La inseguridad social y laboral en los países de acogida, el miedo y las crisis económicas, son los principales aspectos del retorno de emigrantes, fenómeno que está en auge desde finales de los años ochenta, según señaló el profesor de Historia de América de la Universidad de Laguna Manuel Hernández (<http://www.eldia.es>)
- **Condiciones de retorno.-** Estado o circunstancia en la que retorna un migrante (www.wordreference.com)
- **Convocatorias realizadas.-** Número de anuncios o escritos con que se convoca (Diccionario de la Real Academia Española).
- **Ideas de negocio.-** Una idea (del griego ἰδέα, de *eidon*, ‘yo ví’) es una imagen que existe o se halla en la mente. La capacidad humana de contemplar ideas está asociada a la capacidad de raciocinio, autorreflexión, la creatividad y la habilidad de adquirir y aplicar el intelecto. Las ideas dan lugar a los conceptos, los cuales son la base de cualquier tipo de conocimiento, tanto científico como filosófico. Sin embargo, en un sentido popular, una idea puede suscitarse incluso en ausencia de reflexión, por ejemplo, al hablar de la idea de una persona o de un lugar (<http://es.wikipedia.org/wiki/Idea>).
- **Áreas Productivas.-** Espacios que arrojan un resultado favorable de valor entre precios y costes (Diccionario de la Real Academia Española).



- **Tipo de aporte económico.-** Clase de contribución económica que una organización realiza a un individuo (www.definicionabc.com).
- **Parámetros de selección.-** Un parámetro es un dato que es tomado como necesario para analizar o valorar una situación. A partir del parámetro, una determinada circunstancia puede entenderse o situarse en perspectiva (www.google.com)
- **Capital semilla.-** Se entiende por capital de semilla a la cantidad de dinero necesaria para implementar una empresa y financiar actividades claves en el proceso de iniciación y puesta en marcha. El capital es aportado por terceros (www.wikipedia.org).
- **Actividades Productivas.-** Actividad económica es cualquier proceso mediante el cual obtenemos productos, bienes y los servicios que cubren nuestras necesidades. Las actividades son aquellas que permiten la generación de riqueza dentro de una comunidad (ciudad, región, país) mediante la extracción, transformación y distribución de los recursos naturales o bien de algún servicio; teniendo como fin la satisfacción de las necesidades humanas (www.wikipedia.org)
- **Reinserción social.-** La reinserción de un individuo o un grupo dentro de la sociedad, un concepto sociológico. El término reinserción se emplea cuando se quiere dar cuenta de la situación de integrar nuevamente en la sociedad o comunidad a aquel individuo que por una determinada razón se encontraba viviendo por fuera de la misma (<http://es.wikipedia.org>).
- **Reinserción Laboral.-** La inserción laboral es un proceso complejo en el que influyen múltiples factores. Distintas áreas de la sociedad encuentran a su vez distintos obstáculos al momento de hallar un lugar dentro de la oferta laboral existente (www.carreralaboral.com).
- **Reintegración familiar.-** El verdadero objetivo de la Reintegración Familiar es lograr la reincorporación del niño(a) o adolescente a su núcleo familiar, tratando de generar un ambiente favorable en la dinámica y estructura de su familia que propicie la comunicación, y la participación activa y responsable de todos sus miembros. La familia continua siendo el lugar donde los niños y niñas deben de crecer y desarrollarse de manera integral, por lo que es fundamental la educación que desde allí se le imparta tanto a los miembros tradicionales como al que se esté reincorporando luego de haber estado algún tiempo alejado de su núcleo familiar (www.wikipedia.org).
- **Empleos generados.-** Cantidad de ocupaciones u oficios creados (www.google.com)



- **Consolidación del negocio.-** Adquisición de firmeza y solidez de los emprendimientos productivos (www.wordreference.com).

•

10.- SELECCIÓN DE LAS TÉCNICAS DE INVESTIGACION

Variables	Técnicas Cuantitativas		Técnicas Cualitativas	Recopilación de información secundaria
	Estadísticas	Registros	Entrevistas	
Migrantes beneficiados				
Emprendimientos Productivos Incubados				
Comparación de objetivos y resultados del Fondo Concursable “El Cucayo”				
Contribución gubernamental para el retorno				
Sostenibilidad del Programa				
Área geográfica				
Aspectos que impulsan al retorna				
Condiciones de retorno				
Número de convocatorias realizadas anualmente				
Número de ideas de negocios receptadas por convocatoria				
Número de ideas de negocio seleccionadas				
Número de áreas productivas que participan en el				

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



Programa				
Número de negocios de acuerdo al tipo de aporte				
Parámetros de selección de emprendimientos				
Montos Asignados (capital semilla) a proyectos productivos por convocatoria				
Actividades productivas a las que se dedicaban los beneficiarios antes de migrar				
Actividades productivas que desempeñaban en el país al que migró				
Actividades productivas a las que se dedican actualmente				
Objetivos planteados por el Programa				
Resultados obtenidos en el período de estudio				
Reinserción socio-laborar de los migrantes beneficiados				
Número de migrantes beneficiados				
Número de familias reintegradas				
Número de empleos				

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



generados con los emprendimientos productivos				
Consolidación de los negocios				

100% = Verde

75% = Anaranjado

50% = Azul Oscuro

25% = Púrpura

0 % = Aguamarina



11. DISEÑO METOLÓGICO

11.1 Etapa I

11.1.1. Diseño de Instrumentos

Para la recolección de información de la tesis se aplicará algunas técnicas de investigación tanto cuantitativa como cualitativa:

- Técnicas Cuantitativas: Cuadros Estadísticos
 - Cuadros Estadísticos
 - Registros
- Técnicas Cualitativas
 - Entrevistas
 - Recopilación de información secundaria

11.1.2. Diseño de la Muestra

La población que se estudiará es básicamente los migrantes retornados en el período establecido. La muestra será delimitada considerando los registros que se obtengan en la Institución; sin embargo cabe recalcar que la muestra será del área geográfica Austro.

3.1.3. Programación para recoger datos

Actividad/Semanas	Mayo				Junio				Julio			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Contactos y recopilación de información registrada en SENAMI			x	x								
Selección de información			x	x	x							
Elaboración de guía de entrevista					x							
Contactos con posibles entrevistados					x	x						
Entrevistas a migrantes beneficiados							x	x	x	x		



11.1.4. Diseño del procesamiento de los Datos

Los programas a través de los cuales se procesará la información obtenida en fases anteriores son los siguientes:

- Microsoft Excel
- Atlas Ti

Descripción de los programas: Características

- Microsoft Excel.- Sirve para realizar cálculos, analizar información y administrar listas en hojas de cálculo o páginas Web.
- Atlas Ti.- Es un software que se usa para realizar análisis delimitados y precisos sobre un determinado tema.

Aplicación de los programas en la Tesis

- Microsoft Excel.- Sin lugar a duda ayudará a procesar todos los datos cuantitativos que se recopilen. De la misma manera servirá para analizar la información y se aprovechará al máximo las ventajas de este programa.
- Atlas Ti.- Este software facilitará el procesamiento de datos que se obtengan a través de entrevistas, testimonios e historias de vida, pues a través de sus componentes (códigos, familias, memos...), se examinará eficientemente los datos.

11.1.5. Diseño de la representación de los datos

Para incorporar los datos de una manera específica a la tesis, se utilizará:

- Cuadros (estadísticas, bases de datos)
- Imágenes
- Gráficos

11.2 Etapa II

11.2.1. Diseño Descripción Informal

- En el presente trabajo se colocará todas las características esenciales de la información recogida.
- De la misma manera se dará a conocer también las repercusiones de la información en de la Tesis.

11.2.2. Diseño Análisis Cuantitativo

- La tesis se presentará de tal manera que la lectura de cuadro o gráficos sean lo más explícitos posibles.

Sandra Guzmán Chacón
Martha Quizhpi Matute



- El objetivo no es únicamente presentar los datos recopilados, sino establecer análisis, estudios, y demás comparaciones, para de esta manera contribuir al conocimiento sobre migración y desarrollo local.

11.2.3. Diseño Análisis Cualitativo

- Es imprescindible realizar una relación entre las causas y los efectos del tema que se está tratando, pues es la única forma de llegar a una conclusión concreta.
- Se ha considerado que la mejor vía para dar a conocer los comentarios, análisis y conclusiones es a través de pasos interpretativos o explicativos.

11.2.4. Diseño de Propuesta

- No cabe duda, que el punto de partida para desarrollar la tesis, está en tener completamente claro el problema, a través del cual se desarrollará el estudio.
- Por lo tanto se deberán establecer posibles soluciones a los problemas planteados para compensar de esta manera el estudio
- Siendo de esta manera, uno de los primeros pasos el diseño de las estrategias para solucionar los problemas.

11.3 Etapa III

11.3.1 Parte Preliminar

- Portada
- Contraportada
- Firmas de responsabilidad
- Dedicatoria
- Agradecimiento
- Resumen Ejecutivo
 - Tema – Problema
 - Objetivo Principal
 - Metodología Usada
 - Principales conclusiones
- Palabras claves
- Índice
 - Contenido
 - Cuadros
 - Gráficos
 - Abreviaturas
 - Fotografías



11.3.2 Parte Principal

- Introducción
 - Importancia del Tema
 - Justificación
 - Contenidos de la Tesis
 - Alcances de la Tesis
 - Perspectivas de la Tesis
- Cuerpo de la Tesis
 - Capítulos
- Conclusiones
- Recomendaciones

11.3.3 Parte Referencial

- Anexos
- Bibliografía



12. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Actividad/Semanas	Mayo				Junio				Julio				Agosto				Septiembre				Octubre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
ETAPA I																								
Contactos y recopilación de información registrada en SENAMI			x	x																				
Selección de información			x	x	x																			
Elaboración de guía de entrevista					x																			
Contactos con posibles entrevistados					x	x																		
Entrevistas a migrantes beneficiados							x	x	x	x							x							
Transcripción de entrevistas							x	x	x	x	x						x	x						
Análisis de entrevistas con Atlas Ti											x	x	x	x			x	x	x	x				
Procesamiento de los datos con Microsoft Excel									x	x	x	x												
Diseño de Presentación de datos																	x	x	x					
ETAPA II																								
Establecimiento de relaciones													x	x	x	x								
Comparación de datos														x	x	x	x							
Elaboración de informes preliminares				x			x			x						x				x				
ETAPA III																								
Parte Preliminar																								
Parte Principal																x	x	x	x					
Parte Referencial																	x	x						
Informe Final																	x	x	x	x	x			



2. Tablas

Tabla N° 1: Ubicación de emprendimientos

Provincia	Emprendimiento
Azuay	37
Cañar	10
Morona Santiago	6
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 2: Ubicación de los emprendimientos según provincias del Ecuador

Provincia	Casos
Azuay	38
Bolívar	3
Cañar	9
Carchi	3
Chimborazo	24
Cotopaxi	6
El Oro	12
Esmeraldas	13
Guayas	39
Imbabura	14
Loja	23
Los Ríos	6
Manabí	8
Morona Santiago	6
Napo	3
Pastaza	1
Pichincha	74
Santa Elena	1
Santo Domingo	6
Sucumbíos	1
Tungurahua	14
Zamora Chinchipe	5
Total	309
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	



Tabla N ° 3: Ubicación de los emprendimientos según sede

Zona de atención	Casos
Austro	81
Litoral	66
Sede	162
Total	309
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 4: Ubicación de los emprendimientos por cantón

Cantón	Número de Emprendimientos
Cuenca	29
Girón	1
Gualaceo	1
Oña	2
Paute	1
Sigsig	3
Azogues	3
Biblián	1
Cañar	1
El Tambo	2
La Troncal	2
Santa Ana	1
Morona	3
Sucúa	3
Total general	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 5: Emprendimientos por convocatoria

Convocatoria	Casos
Primera	7
Segunda	6
Tercera	7
Cuarta	14
Quinta	7
Sexta	9
Séptima	3
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	



Tabla: N° 6: Beneficiarios según género

Sexo	Casos
Hombre	44
Mujer	9
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 7: Beneficiarios según género y país de destino

País	Hombre	Mujer	Total
Alemania		1	1
Argentina	1		1
Australia	1		1
Canadá	1		1
Estados Unidos	32	7	39
España	9	1	10
Total	44	9	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			

Tabla N° 8: Beneficiarios según rango de edad

Rango de edad	Casos
De 20 a 30 años	10
De 31 a 40 años	13
De 41 a 50 años	23
De 51 a 60 años	7
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 9: Principales países de destino de los migrantes de Ecuador

País	Casos
Alemania	1
Argentina	1
Australia	1
Canadá	1
Estados Unidos	39
España	10
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	



Tabla N° 10: Emprendimientos: nuevos o ampliaciones

Emprendimientos	Casos
Nuevos	35
Ampliados	18
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 11: Emprendimientos por convocatoria: nuevo

Convocatoria	Ampliación	Nuevo	Total general
Primera		7	7
Segunda	1	5	6
Tercera		7	7
Cuarta	8	6	14
Quinta	2	5	7
Sexta	6	3	9
Séptima	1	2	3
Total general	18	35	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			

Tabla N° 12: Tipo de emprendimiento según tipo de asociatividad

Tipo de idea	Casos
Individual	39
Familiar	10
Asociativo	4
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 13: Emprendimientos por convocatoria según tipo de asociatividad

Convocatoria	Tipo de Idea			
	Asociativo	Familiar	Individual	Total
Primera	1	2	4	7
Segunda	1	2	3	6
Tercera	1	1	5	7
Cuarta		1	13	14
Quinta	1	1	5	7
Sexta		3	6	9
Séptima			3	3
Total	4	10	39	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012				



Tabla N° 14: Fuentes de empleo generadas según género

Sexo	Casos
Hombres	73
Mujeres	54
Total	127
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 15: Fuentes de empleo generadas en el período 2008 – 2010

Convocatoria	Hombres	Mujeres	Total
Primera	6	3	9
Segunda	8	4	12
Tercera	9	13	22
Cuarta	22	16	38
Quinta	6	6	12
Sexta	18	10	28
Séptima	4	2	6
Total	73	54	127
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			

Tabla N° 16: Afiliación al IESS de empleados

Afiliación	Casos
Afiliados al IEES	76
No Afiliados al IESS	51
Total	127
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 17: Afiliación al IESS de empleados por convocatoria

Convocatoria	Afiliados al IEES	No Afiliados al IESS	Total
Primera	3	6	9
Segunda	7	5	12
Tercera	16	6	22
Cuarta	19	19	38
Quinta	8	4	12
Sexta	20	8	28
Séptima	3	3	6
Total	76	51	127
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			



Tabla N° 18: Fuentes de empleo proyectadas vs generadas por convocatoria

Convocatoria	Proyectado	Generado
Primera	338	9
Segunda	45	12
Tercera	45	22
Cuarta	53	38
Quinta	27	12
Sexta	31	28
Séptima	11	6
Total	550	127
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012		

Tabla N° 19: Fuentes de empleo generadas vs por general

Fuentes de empleo	Casos
Generado	127
Por generar	423
Total	550
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 20: Total capital semilla, montos invertidos y saldos pendientes por convocatoria

Convocatoria	Montos de inversión		
	Total capital semilla	Total invertido	Saldo
Primera	124546,21	122401,79	2.144,42
Segunda	66948,67	54728,16	12.220,51
Tercera	99721,5	91801,74	7.919,76
Cuarta	130827,01	130827,01	0,00
Quinta	110451,61	98232,98	12.218,63
Sexta	65474,32	63445,15	2.029,17
Séptima	22000	22000	0,00
Total	619.969,32	583.436,83	36.532,49
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			

Tabla N° 21: Montos invertidos vs saldos pendientes

Montos de inversión	\$
Monto Invertido	583.436,83
Saldo	36.532,49
Total	619.969,32
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

**Tabla N° 22: Inversiones estimadas SENAMI vs. Contraparte**

Capital semilla	619.969,32
Contraparte	1.924.932,26
Total estimado para inversión	2.544.901,58
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 23: Inversión realizada: capital semilla vs contraparte

Capital Semilla	583.436,83
Contraparte	1.999.809,71
Total Inversión realizada	2.583.246,54
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 24: Cadenas productivas en los emprendimientos del Fondo Concursable “El Cucayo”

Cadena Productiva	Casos
No	32
Si	21
Total general	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 25: Cadenas productivas según convocatoria

Convocatoria	Cadena Productiva		
	No	Si	Total
Primera	4	3	7
Segunda	5	1	6
Tercera	6	1	7
Cuarta	7	7	14
Quinta	2	5	7
Sexta	6	3	9
Séptima	2	1	3
Total	32	21	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			



Tabla N° 26: Estado de los emprendimientos

Estado de emprendimientos	Casos
Funcionando	41
Cerrado	12
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 27: Estado de los emprendimientos según convocatorias

Convocatoria	Estado de emprendimientos		
	Cerrado	Funcionando	Total
Primera	3	4	7
Segunda	3	3	6
Tercera	2	5	7
Cuarta	2	12	14
Quinta	2	5	7
Sexta		9	9
Séptima		3	3
Total	12	41	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012			

Tabla N° 28: Emprendimientos según sector económico

Emprendimientos según sector económico	Casos
Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca	13
Comercio al por Mayor y Menor	4
Construcción	1
Hoteles y Restaurantes	5
Industria Manufacturera	19
Servicios Comunitarios, Sociales y Personales	11
Total	53
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

**Tabla N° 29: Emprendimientos a nivel nacional según sector económico**

Emprendimientos según sector económico	Casos
Agricultura, Ganadería, Caza, Pesca y Silvicultura	78
Comercio al por mayor y menor	24
Construcción	6
Enseñanza	9
Hoteles y Restaurantes	59
Industria manufacturera	75
Servicios Sociales y de Salud	58
Total general	309
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	

Tabla N° 30: Negocios cerrados por sector económico

Sector Económico	Casos
Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca	3
Comercio al por Mayor y Menor	1
Hoteles y Restaurantes	3
Industria Manufacturera	3
Servicios Comunitarios, Sociales y Personales	2
Total	12
Elaboración y fuente: propia sobre la base de información de la SENAMI, 2012	