

RESUMEN

Uno de los más importantes desajustes entre la oferta y la demanda de empleo proviene del desconocimiento de la situación actual y la posible evolución del mercado de trabajo, siendo importante su conocimiento y estudio por lo que el objetivo principal de este trabajo es analizar las causas estructurales de la creación y expulsión de empleo, como también el subempleo por ramas de actividad y desempleo en la ciudad de Cuenca, utilizando como fuentes principales al INEC; BCE; ILDIS; FLACSO; SIISE; el Observatorio Económico del Azuay y entrevistas.

Entre los principales resultados de esta investigación están que en el periodo 2007-2010 el mercado laboral en Cuenca presentó mejores condiciones comparado con Quito y Guayaquil. Tanto a nivel nacional como en Cuenca las ramas de actividad que poseen a la mayoría de lo población ocupada son Comercio, Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras y la mayor cantidad de población ocupada se encuentra dentro del Sector Informal. En Cuenca la rama de actividad que más ha generado empleo es Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras y la que más empleo expulsó fue Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales. El desempleo afecta en mayor medida a los desempleados cesantes, a las mujeres, a los jóvenes y las personas con bajo nivel de instrucción. La mayor cantidad de subempleo se crea en la rama de actividad Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales y en general afecta a las personas de 18 a 29 años de edad.

PALABRAS CLAVES: Mercado Laboral, Empleo, Desempleo, Subempleo, Ramas de Actividad, Sectores Económicos, Categoría de Ocupación, Tramos de Ingresos.



ÍNDICE

AGRADECIMIENTO	5
DEDICATORIA	6
INTRODUCCIÓN	7
CAPITULO I	9
ANTECEDENTES	9
1.1 Antecedentes Históricos	9
1.2 Componentes Teóricos	16
CAPITULO II	27
EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD	27
2.1 Análisis Global del Empleo	27
2.2 Ramas de actividad que han creado empleo	33
2.2.1 Creación de empleo por ramas de actividad	33
2.2.2 Creación de Empleo por Categoría de Ocupación	37
2.2.3 Creación de Empleo por Tramos de Ingreso Mensual	39
CAPITULO III	46
DESEMPLEO Y SUBEMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD	46
3.1 Expulsión de empleo.	46
3.1.1 Análisis de las Ramas de Actividad que han expulsado empleo	46
3.1.2 Expulsión de empleo por ramas de actividad y categoría de ocupación	49
3.1.2 Expulsión de empleo por Ramas de actividad y tramos de ingresos	52
3.2 Análisis del Desempleo en la Ciudad de Cuenca	55
FERNANDA CAJAS	_
HILDA CABRERA/ 2011	2



3.3 Análisis del Subempleo por ramas de Actividad Económicas	53
CAPITULO IV7	73
4.1 CONCLUSIONES	73
4.2 RECOMENDACIONES	75
BIBLIOGRAFÍA7	76
ANEXOS7	79
Anexo 1	79
Anexo 2	79
Anexo 3	30
Anexo 4	31
Anexo 5	32
Anexo 6	32
Anexo 7	33
Anexo 8	34



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS CARRERA DE ECONOMÍA



TESINA PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TITULO DE ECONOMISTA

TEMA:

El Empleo en la Ciudad de Cuenca: Análisis por Ramas de Actividad para el periodo 2007-2010

AUTORAS:

FERNANDA CAJAS GUAMÁN HILDA CABRERA MALDONADO

DIRECTOR:

ECO. SANTIAGO POZO R.

CUENCA, ECUADOR

JUNIO - 2011



AGRADECIMIENTO

Agradezco infinitamente a mi Dios por permitirme cumplir este sueño, luego a mis padres que siempre me brindaron su apoyo incondicional, a mi esposo que siempre estuvo conmigo para ayudarme en mi vida de estudios, a mis hermanos que sin su ayuda no hubiera sido posible hacer realidad este anhelo y además fueron mis mejores amigos, a mi familia en especial a mis tíos que estuvieron pendientes de mi, José C., Cecilia P., Esperanza G., Leonor G., Luz G. y a mi prima Miriam que cuido de mi hija con todo su cariño. A los profesores de la Universidad de Cuenca, facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, especialmente al economista Milton Quesada por aportar sus conocimientos sobre el tema y al economista Santiago Pozo que fue un gran director e hizo posible la culminación de este trabajo.

Fernanda

Agradezco de manera especial a mi esposo Carlos por apoyarme incondicionalmente a cumplir esta meta, a mis padres por inculcarme la importancia del estudio, a mi hermana Julia que compartió conmigo su amistad y sus saberes durante los años comunes en la universidad, a mis demás hermanos por estar pendientes de mis estudios, a Fernanda por ser una gran amiga y compañera de clases, y a los profesores de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, en especial al Economista Santiago Pozo por ser un excelente profesor y aportar sus conocimientos y su tiempo dirigiendo este trabajo.

Hilda



DEDICATORIA

Dedico esta trabajo a todos los que me apoyaron durante mi vida de estudios, en primer lugar a Dios por darme la fuerza y sabiduría para seguir adelante y continuar cada día a pesar de las adversidades, a mis padres que sin su apoyo y confianza no hubiera sido posible lograr este anhelo y meta de ser Economista, a mi esposo y compañero que desde que llego a mi vida estuvo siempre a mi lado para ayudarme y comprenderme, a mis hermanos que siempre fueron y seguirán siendo un pilar fundamental para mi vida, en especial a mi hija Anahí que todos los días ha sido mi motivación y mi felicidad, a mi familia y mis amigos y a todos los que confiaron y creyeron en mi.

Fernanda

Dedico este trabajo a Dios, quien me dio la fe y la fortaleza necesaria para salir siempre adelante. A mi esposo, quien me brindó su amor, su comprensión y su apoyo para terminar este trabajo, a mi hijo que es mi fuerza y deseo de superación, a mis padres, quienes me enseñaron desde pequeña a luchar para alcanzar mis planes, a mis hermanos cuñados y sobrinos que nunca dudaron que lograría esta meta.

Hilda



INTRODUCCIÓN

El mercado laboral se trata de un espacio económico donde convergen oferta y demanda, como en cualquier mercado, que en este caso es de recursos humanos, está formado por las oportunidades de empleo y el conjunto de recursos humanos disponible donde los individuos intercambian servicios de trabajo, los que compran servicios de trabajo son las empresas o empleadores configurando la demanda de trabajo. Los que venden servicios de trabajo son los trabajadores y ellos conforman la oferta de trabajo. La interacción de demanda y oferta de trabajo determina los salarios que se pagan en la economía. Por lo que se puede decir que en el mercado de trabajo participan los trabajadores, las empresas y el Estado que regula este mercado a través del derecho laboral y por una modalidad especial de contratos, los convenios colectivos de trabajo.

Este trabajo se divide en tres partes; en el capítulo I se realiza una reseña histórica del empleo en el Ecuador, la oferta y demanda laboral y su evolución en el periodo 2007-2010 tanto a nivel nacional como en Cuenca, comparando con las ciudades principales los indicadores de desempleo y subempleo, la determinación de los salarios en el Ecuador y sus principales implicaciones teóricas, así como los principales conceptos e indicadores.

En el capítulo II se realiza un análisis detallado del empleo, primero se hace una generalización de la situación del mercado laboral en Cuenca, cuáles son las ramas de actividad que poseen mayor cantidad de población ocupada, clasificando por sectores económicos, tanto a nivel nacional como en Cuenca. Luego se analiza que ramas de



actividad han creado empleo en el periodo analizado, tanto por sectores económicos como categoría de ocupación y tramos de ingresos mensuales.

En el capítulo III se describe el desempleo y subempleo por ramas de actividad, primero se estudia la expulsión de empleo por sectores económicos, categoría de ocupación y tramos de ingresos mensuales en las ramas de actividad que presentan mayor destrucción de empleo. Luego se analiza las características del desempleo en Cuenca, su evolución y tendencia tanto por condición de actividad, como por sexo, edad y nivel de instrucción. Finalmente se examina el subempleo por ramas de actividad, terminando con la descripción del subempleo por grupos de edad en algunas ramas de actividad para saber a qué personas afecta en mayor medida el subempleo.



CAPITULO I

ANTECEDENTES

1.1 Antecedentes Históricos

En Ecuador a partir de la crisis de 1999 la situación de todos los mercados se ha visto deteriorada y dado que todas las actividades económicas que se realizan repercuten en el mercado laboral, éste se ha visto aun más deteriorado, evidenciándose en las tasas de desempleo y subempleo, en el crecimiento de las actividades informales como forma de empleo de la sociedad ecuatoriana; razón por la cual se decidió optar por el cambio de la moneda nacional por una más fuerte y estable como lo es el dólar, proceso que se dio en el año 2000, con la perspectiva de disminuir el desempleo, crear un entorno más estable para las inversiones productivas, y reactivar la economía.

Pero a partir de la crisis internacional del 2008 se han deteriorado aun más las condiciones del mercado laboral, es decir han incrementado las tasas de subempleo y el desempleo ha estado casi siempre a la alza¹, por la falta de inversión de las empresas, provocando además una disminución de la productividad y el incentivo para la capacitación de los trabajadores².

Para dar una visión del comportamiento del mercado laboral en el periodo 2007-2010 se realizará un análisis de la tasa de participación global que representa la oferta laboral y la tasa global de ocupación que representa a la demanda laboral, las tasas de

¹ Las tasas de desempleo en el periodo analizado comenzaron altas en el 2007, en algunos trimestres 2008 disminuyeron pero continuaron incrementándose en el 2009 y 2010.

² Basado en *El Mercado Laboral Ecuatoriano: Propuesta de una reforma*, pág.40; **Víctor Aguilar**, 2007.



ocupación, desocupación y subocupación a nivel nacional publicadas por el INEC en las encuestas trimestrales de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).

La oferta laboral representada por la tasa de participación global a nivel nacional en el área urbana para el periodo 2007-2010, muestra que en 2010 es el año en que mayor oferta laboral se registró (59,1%) mientras que la menor oferta laboral se registró en 2009 (57,1). La demanda de trabajo en este mismo periodo se disminuyó año a año, en 2007 la tasa de ocupación global fue de 93,3% para llegar en 2010 a 90,9%; es decir, por la crisis mundial la demanda de trabajadores por parte de los empresarios ha disminuido mientras que la oferta se ha incrementado. (ver anexo 1)

La tasa de desempleo muestra la incapacidad de la economía para absorber la oferta laboral disponible y en el primer trimestre de 2007 se registró la mayor tasa de desocupación a nivel nacional, 10,2%; que comparándolo con el mismo trimestre en el 2008 es menor en 3,44%, es decir en el 2008, año en que explotó la crisis mundial la desocupación disminuyó, terminando el año con una tasa de desocupación de 7,31% que es aún menor que la de cualquier trimestre de 2007. Para el año 2009 el mercado laboral se ha deteriorado nuevamente, pues en el tercer trimestre se evidencia una tasa de desocupación de 9,06% que es la mayor de todo el año, para el año 2010 ésta tasa se incrementó a 9,09% en el primer trimestre. Si realizamos una comparación del periodo 2008-2010 con respecto al 2007 se evidencia una disminución del desempleo, que podría demostrar que las condiciones del mercado laboral en el país mejoraron; lo cual no es muy verdadero, ya que si revisamos las tasas de subocupación se tiene que en todos los años hay tasas de subocupación altas y que estas estarían sosteniendo³ al mercado laboral.

altas en 2008 pero que el subempleo ha absorbido esta población.

³ Según el INEC, la población subempleada es aquella que aunque trabaja, no está plenamente ocupada por lo que estaría buscando trabajar más horas o cambiarse de trabajo, entonces no se puede hablar de que el mercado laboral se encuentra en mejores condiciones ya que las tasas de desempleo no son tan



Comparando el primer trimestre de cada año se tiene que en 2008 fue cuando mayor tasa de subocupación se registro (52,2%), lo cual evidenciaría que en el año de la crisis mundial la situación no mejoró sino que fue la subocupación de las diferentes ramas de actividad la que sostuvo al mercado laboral, por lo que se hace necesario un análisis a profundidad de cuáles fueron o son las ramas de actividad que generan mayor empleo y subempleo.

La mayor tasa de ocupación se alcanzó en el cuarto trimestre del 2007 con 93,9% de ocupación total que comparándolo con el mismo trimestre de 2008, 92,6% disminuyó en casi 1% pero en ambos años las tasas de subocupación también fueron significativas 50,2% y 48,7% respectivamente, aunque no las más altas del año. (Ver anexo 2)

En cuanto a los salarios se podría decir que como en cualquier mercado debería ser la oferta y demanda de trabajo la que determine los salarios; en el Ecuador no sucede así pues éstos son el resultado de la negociación y acuerdo entre los representantes del Consejo Nacional de Salarios (CONADES) y cuando no se llega a un acuerdo le corresponde al Ministerio de Relaciones Laborales la fijación del salario básico unificado. Éste salario comprende jornadas de 40 horas semanales, el cual rige para el sector privado incluyendo a los siguientes grupos: campesinos, trabajadores de la pequeña y mediana industria, trabajadoras del servicio doméstico, artesanos, sector agrícola y del sector de las maquilas.

A más del pago mensual existen algunos sobresueldos, estos son:

El Décimo Tercer sueldo que se paga en Diciembre para compensar las necesidades de gastos por las festividades de navidad; es la doceava parte de todo lo percibido en el año calendario anterior. El Décimo Cuarto sueldo que se paga en Septiembre en la



región Sierra y en marzo en la región Costa y Galápagos, sueldo que sirve para compensar las necesidades de gastos por ingresos a clase de las escuelas y colegios. Corresponde un salario mínimo unificado. Pago de utilidades, se paga en Abril, corresponde al 15% de las utilidades netas de la empresa. El 10% es pagado por completo a cada trabajador, el 5% distribuidos entre las cargas familiares del trabajador.

El cuadro No. 1.1 muestra una tabla con la evolución del salario básico unificado para el periodo 2007-2011.

Cuadro No.1.1

Ecuador, Evolución de los Salarios Básicos Unificados, periodo 2007-2010

2007	2008	2009	2010
170 US\$/mes	202 US\$/mes	218 US\$/mes	240 US\$/mes

FUENTE: Ministerio de Relaciones Laborales

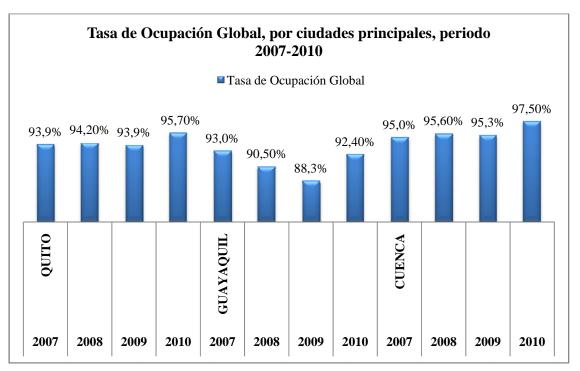
ELABORACIÓN: Las Autoras

La literatura económica nos dice, que en general, los acuerdos derivados de este tipo de negociaciones, al incrementar los salarios nominales, incrementan a su vez los salarios reales por sobre el equilibrio competitivo y permiten a las empresas decidir sobre el número de trabajadores que emplearán.

El resultado es la reducción en el número de trabajadores contratados, o en el caso de existir costos altos de despido o contratos de largo plazo, afectarán más bien la probabilidad de encontrar trabajo para los desempleados. Creando así un aumento del desempleo estructural.

Gráfico No. 1.1



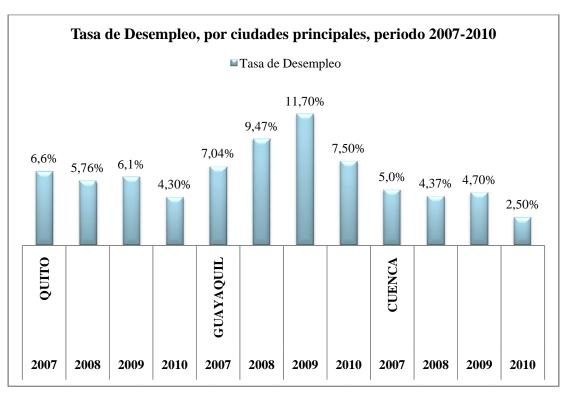


FUENTE: ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

En lo que respecta a la ciudad de Cuenca, se puede observar que es la ciudad con menor índice de desempleo, subempleo y mayor población ocupada. En el periodo 2007-2010, en Cuenca se registró una tasa de ocupación de 95,9% en promedio que es mayor con respecto a Quito y Guayaquil, con tasas promedio de 94,4% y 91% respectivamente.

Gráfico No. 1.2



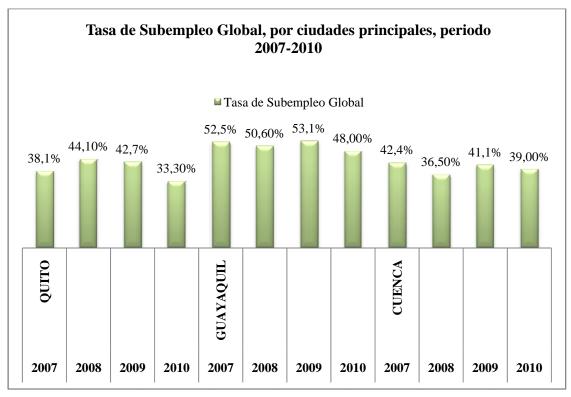


FUENTE: ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

Comparando el Desempleo por ciudades principales, se observa que Guayaquil es la ciudad con mayor índice de desempleo en el periodo estudiado, el año que mayor desempleo muestra es el 2009 con 11.7%; mientras que para el 2010 disminuye a 7.5%; y su tasa promedio de desempleo en el periodo registrada es de 8.9%. En tanto que en Quito el desempleo fue menor en este periodo, 5.7% en promedio. Cuenca es la cuidad que menor tasa de desempleo muestra, 4.1% en promedio en el periodo.

Gráfico No. 1.3





FUENTE: ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

En Quito y Cuenca se registran menores tasas de subempleo con respecto a Guayaquil, en Cuenca la menor tasa de subempleo se registró en el año 2008 pero en el 2009 ésta tasa se incrementa debido principalmente a los efectos de la crisis internacional, para el año 2010 nuevamente decrece con lo que se puede observar una recuperación del mercado laboral en la ciudad. En las tres ciudades principales para el año 2010 las tasas de subempleo se han disminuido, siendo menor en Quito 33.30%, seguido de Cuenca con 39% y Guayaquil con la mayor tasa de subocupación, 48%.

En general, según estos indicadores analizados Cuenca es la ciudad que muestra mejores condiciones en su mercado laboral lo que se debe a varios factores como:



Tiene una importancia muy singular para la historia del Austro del Ecuador, por ser un punto medio entre la Costa y la Amazonía, desde tiempo ancestral se constituyó como una zona de encuentro entre culturas, comerciantes y eventos de connotación religiosa, por lo que se constituye como un polo de desarrollo del país y es una de las ciudades principales.

La migración que ha incrementado la renta de la población y se debe a que la gente encuentra en la ciudad mejores condiciones laborales como el sueldo, las horas de trabajo y la estabilidad, pero la migración internacional ha generado una escasez de mano de obra calificada en todas las ramas de actividad, principalmente en las áreas técnicas, lo que explica la migración interna, es decir de otros cantones y ciudades debido a los factores mencionados.

Además, Cuenca se ha constituido como una ciudad atractiva a los ojos de los migrantes internacionales principalmente peruanos y colombianos que vienen a Ecuador atraídos por la moneda, el dólar, que encuentran mayores y mejores oportunidades de empleo en la ciudad. En el último año se ha registrado una importante inmigración de trabajadores del resto del país y de los países vecinos en la ciudad, para cubrir las plazas de trabajo dejadas por los emigrantes por un lado y, para cubrir la nueva demanda de trabajo producida por efecto de la reactivación de la economía provincial.

1.2 Componentes Teóricos

El mercado del empleo es aquel donde convergen tanto oferta como demanda, como en cualquier mercado, que es en este caso de recursos humanos, la demanda la conforman las empresas que compran los servicios de trabajo y la oferta la realizan los trabajadores que venden sus servicios de trabajo; la interacción de demanda y oferta de trabajo determina el precio del trabajo que se denomina salario o



remuneración que se paga en la economía⁴. Por lo que se puede decir que en el mercado de trabajo participan los trabajadores, las empresas y el Estado que regula este mercado a través del derecho laboral y por una modalidad especial de contratos, los convenios colectivos de trabajo. El acuerdo entre el trabajador y el empleador que da origen a la relación laboral se denomina contrato de trabajo.

Para que exista mercado de trabajo es requisito indispensable que el trabajador sea libre, de lo contrario lo que se presenta es en realidad una relación de esclavitud cuyo intercambio se produce en un mercado de personas. A tal efecto, la libertad sindical ha sido considerada un componente indispensable de la libertad de trabajo.

En el mercado de trabajo interactúan la oferta y demanda laboral por lo que es importante precisar estos conceptos:

Oferta laboral:

Uno de los primeros indicadores de la oferta laboral, es el porcentaje de la población total que está dedicada a trabajar o está buscando activamente trabajo. Este indicador se denomina tasa bruta de participación (TBP) En cambio la tasa global de participación (TGP), relaciona la PEA con el total de la población en edad de trabajar, es decir, de 10 años y más en el mismo sentido que la TBP, es un indicador también muy estable en el corto y mediano plazo.

Demanda laboral:

En las condiciones actuales del mercado laboral, la ocupación adecuada ya no tiene que ser entendida en las condiciones clásicas de una jornada completa, sino en las

⁴ Según la Teoría Económica los factores que afectan a la Oferta de Trabajo son: a) Salario; b) Tamaño de la población; c) Factores demográficos; d) Nivel de desempleo, y los que afectan a la Demanda de Trabajo son: a) Salario; b) Productividad del capital humano; c) Precios de los factores de producción.



condiciones de jornadas voluntarias e ingresos adecuados a esas jornadas, con sistemas de seguridad flexibles que garanticen una eficiente cobertura de salud, cesantía, jubilación, entre otros. El mercado laboral debería segmentarse por este tipo de jornadas, de acuerdo a las conveniencias de los trabajadores oferentes y de las empresas demandantes de trabajo. Un buen indicador para medir la demanda laboral se considera a la tasa de ocupación global.

En el mercado laboral lo que se negocia es la capacidad y trabajo de las personas ofrecido libremente y se denomina capital humano conceptualizado como "El aumento en la capacidad de la producción del trabajo alcanzada con mejoras en las capacidades de trabajadores. Estas capacidades realzadas se adquieren con el entrenamiento, la educación y la experiencia. Se refiere al conocimiento práctico, las habilidades adquiridas y las capacidades aprendidas de un individuo". Gary Becker, Premio Nobel por su trabajo en Capital Humano.

El empleo es un medio para que las personas obtengan los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades materiales básicas. También constituye una necesidad básica en sí mismo, en tanto que proporciona al ser humano una sensación de reconocimiento y utilidad en la sociedad. Una inserción inadecuada en el mercado laboral o una baja remuneración son determinantes importantes de la pobreza y de la concentración del ingreso en los países en desarrollo. En Ecuador esto es especialmente cierto por el peso del subempleo en la economía. De acuerdo con el enfoque de Amartya Sen, para la gran mayoría de la población tener un empleo digno es la principal fuente de comando y control sobre los bienes necesarios para alcanzar un adecuado funcionamiento y el desarrollo de las capacidades.

Otro indicador importante es el de subempleo, cuyo concepto se originó en los análisis de la crisis económica de la década de 1930 en los países desarrollados, crisis



que generó no solamente desempleo sino también actividades de baja productividad como, por ejemplo, las ventas ambulantes.

Los estudios del PREALC⁵ dieron cuenta del subempleo en América Latina asociándolo a la insuficiencia de recursos a los que tienen acceso las unidades productivas. Esta insuficiencia se manifiesta en actividades de baja productividad e ingreso y/o inadecuación de calificaciones, que son características del sistema económico en la región y, por tanto, determinan una situación de "subempleo estructural"

La Constitución Política de la República establece, entre los objetivos de la economía, garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas, "el trabajo constituye la columna vertebral de la sociedad y es un tema fundamental de la vida de las personas y de las familias. La Constitución ecuatoriana reconoce que el trabajo es un derecho y un deber social. Asimismo, como derecho económico, es considerado fuente de realización personal y base de la economía.

El trabajo condensa múltiples dimensiones materiales y simbólicas, y está en el centro de una serie de relaciones complejas de producción y reproducción de la vida, que tienen implicación política, económica, laboral, social, ambiental y cultural"⁶.

Garantizar el empleo y además lograr que este sea adecuado y bien remunerado, es deseable social e individualmente. Por lo tanto, el disminuir el desempleo, el subempleo y mejorar los salarios reales; son objetivos de política muy importantes.

FERNANDA CAIAS

19

⁵ PREALC-OIT; Planificación del empleo. Santiago de Chile, 1982.

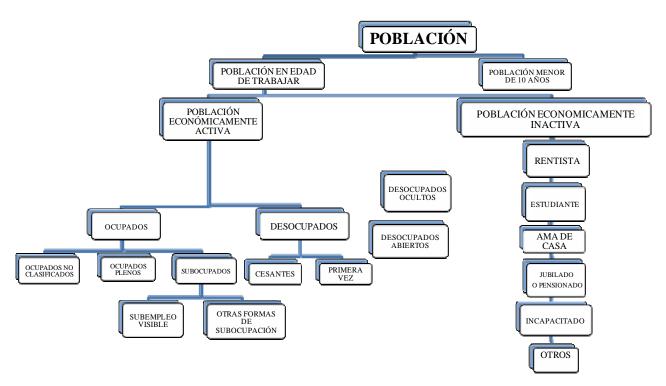
⁶ Tomado del Plan Nacional para el Buen Vivir, 2009-2013.



Por último en este capítulo para lograr una mejor comprensión de las variables e indicadores para medir y analizar el mercado laboral, se presentan a continuación un cuadro (figura No.1.2) de la clasificación de la población en el mercado laboral y algunos conceptos y definiciones importantes para este trabajo.



Figura No. 1.2 Clasificación de la Población en el Mercado Laboral.



Fuente: INEC

Elaboración: Las Autoras



Población en Edad de Trabajar, PET

Comprende a todas las personas de 10 años y más

Condición de Actividad

Gestión económica o no, que permite clasificar a las personas de 10 años y más en Población Económicamente Activa (PEA) y Población Económicamente Inactiva (PEI).

Población Económicamente Activa, PEA.

Son todas las personas de 10 años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia, o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados), o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar (desocupados).

Ocupados

Son aquellas personas de 10 años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia o pese a que no trabajaron, tienen trabajo del cual estuvieron ausentes por motivos tales como: vacaciones, enfermedad, licencia por estudios, etc. Se considera ocupadas también a aquellas personas que realizan actividades dentro del hogar por un ingreso, aunque las actividades desarrolladas no guarden las formas típicas de trabajo asalariado o independiente.

Medición del desempleo

El desempleo total constituye la suma del desempleo abierto más el desempleo oculto, como están definidos a continuación:



Desempleo abierto

Personas de 10 años y más, que en el período de referencia presentan simultáneamente las siguientes características:

- Sin empleo, no ocupado en la semana pasada.
- Buscaron trabajo, hicieron gestiones concretas para conseguir empleo o para establecer algún negocio en las cuatro semanas anteriores.

Desempleo oculto

Personas de 10 años y más que en la semana de referencia presentan simultáneamente las siguientes características:

- Sin empleo, no ocupado en la semana pasada.
- No buscaron trabajo, (no hicieron gestiones concretas para conseguir empleo o para establecer algún negocio en las cuatro semanas anteriores), por alguna de las siguientes razones:
 - -Tiene un trabajo esporádico u ocasional.
 - -Tiene un trabajo para empezar inmediatamente.
 - -Espera respuesta por una gestión en una empresa o negocio propio.
 - -Espera respuesta de un empleador o de otras gestiones efectuadas para conseguir empleo.
 - -Espera cosecha o temporada de trabajo.
 - -Piensa que no le darán trabajo o se cansó de buscar.
 - -No cree poder encontrar.
- Disponible para trabajar



Mediciones del subempleo por insuficiencia de horas

El subempleo por insuficiencia de horas existe cuando las horas de trabajo de una persona ocupada son insuficientes en relación con una situación de empleo alternativo que esta persona desea desempeñar y está disponible para hacerlo. Son personas en subempleo por insuficiencia de horas todas aquellas que estando empleadas, reúnan simultáneamente los siguientes criterios:

a) «Desear trabajar más horas»; es decir, tener otro empleo (o empleos) además de su empleo(s) actual(es) a fin de aumentar el total de sus horas de trabajo; reemplazar cualquiera de sus empleos actuales por otro empleo con más horas de trabajo; aumentar las horas de trabajo en cualquiera de sus empleos actuales. Para mostrar cómo el «deseo de trabajar más horas» se expresa en términos de acción, teniendo en cuenta las circunstancias nacionales, aquellos que han buscado activamente trabajar horas adicionales se deben distinguir de los que no lo hicieron.

Buscar activamente trabajar horas adicionales se debe definir en conformidad con los criterios de la definición de búsqueda de empleo utilizados en la medición de la población económicamente activa, teniendo en cuenta las actividades necesarias para aumentar las horas de trabajo en el empleo actual;

- b) «Estar disponibles para trabajar más horas»; es decir, poder efectivamente hacerlo durante un período posterior, en función de las oportunidades de trabajo adicional que se presenten.
- c) «Haber trabajado menos de un límite de horas determinado»; es decir, las personas cuyo «número de horas efectivamente trabajada» en todos los empleos



durante el período de referencia, era inferior a 40 horas, límite de horas legalmente establecido.

Mediciones de otras formas de subempleo

- Trabajan 40 horas o más, tienen ingresos superiores o iguales al salario unificado legal y están dispuestos y disponibles a trabajar más horas o cambiarse de trabajo para trabajar más horas.
- Personas ocupadas que trabajan 40 horas o más, tienen ingresos menores al salario unificado legal y están dispuestos y disponibles a trabajar más horas.
- Personas ocupadas que trabajan 40 horas o más, tienen ingresos menores al salario unificado legal y no están dispuestos o disponibles a trabajar.
- Personas ocupadas que trabajan menos de 40 horas, tienen ingresos menores al salario unificado legal y no están dispuestos o disponibles a trabajar.

Segmentación de la PEA en el Mercado Laboral

Medición del Sector Formal

Lo componen las **personas ocupadas** que trabajan en establecimientos con más de 10 trabajadores y aquellas personas que trabajan en establecimientos de hasta 10 trabajadores, que tienen RUC y llevan registros contables completos.

Medición del Sector Informal

"Se considera el sector informal como un grupo de unidades de producción que, según las definiciones y clasificaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas, forman parte del sector de los hogares como empresas de hogares; es decir, como empresas que pertenecen a los hogares y que no están constituidas en sociedad.



Dentro del sector de hogares, el sector informal comprende: *i)* las "empresas informales de personas que trabajan por cuenta propia", *ii)* un componente adicional, constituido por las "empresas de empleadores informales".

El sector informal queda definido con independencia de la índole del lugar de trabajo donde se lleva a cabo la actividad productiva, del grado de utilización de activos de capital fijo; la duración de la actividad de la empresa (indefinida, estacional u ocasional).

Ingresos Corrientes

Son las percepciones monetarias y/o en especie que recibe la persona, en forma habitual y son percibidas a intervalos regulares de tiempo (diario, semanal, quincenal, mensual).

El Ingreso Corriente se clasifica de acuerdo a su origen en las siguientes categorías:

1) Ingresos provenientes del trabajo.

a) Ingresos del trabajo dependiente (asalariado).

Monetario

No monetario (salario en especie)

b) Ingresos provenientes del trabajo independiente (cuenta propia o como patrono).

Monetario

No monetario (autoconsumo y autosuministro)

2) Ingresos no provenientes del trabajo

- a) Ingresos de capital,
- b) Inversiones o
- c) Transferencias contractuales o no contractuales.



CAPITULO II

EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

2.1 Análisis Global del Empleo

En este capítulo se pretende dar una visión general del comportamiento de los indicadores de ocupación del mercado laboral en la ciudad de Cuenca desagregados por ramas de actividad, en el periodo, 2007-2010. El principal objetivo de este trabajo es analizar la creación y destrucción de empleo de las diferentes ramas de actividad para lo cual se utilizarán datos publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)⁷ usando para el análisis los datos con corte a marzo de cada año.

En el cuadro No. 2.1 se puede observar que en Ecuador la población ocupada⁸ a marzo de 2010 fue de 4,182,798 personas, es decir de la Población Económicamente Activa el 91% de esta se encuentra ocupada, mientras que el 9% se encuentra desempleada, que representa un incremento de menos del 1% al comparar con el mismo periodo de 2007, por lo que se puede afirmar que las tasas de ocupación y desocupación se han mantenido casi constantes en estos años. (Ver anexo 3)

A nivel nacional, del total de la población ocupada en el año 2010 la rama de actividad que mayor cantidad de personas empleó fue Comercio con 1,110,807 personas que representa un 26.56% de la población ocupada; Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras⁹ por su lado posee el 14.33% de población

⁷ Se usaron los datos con corte a marzo de cada año, dado que los datos de trimestres posteriores al año 2010, no se encuentran procesados al nivel de desagregación que este trabajo requiere.

⁸ Se considera como Población Ocupada a la suma de Ocupados Plenos, Ocupados No Clasificados y Subocupados.

⁹ Para éste trabajo se realizó la suma de la rama Industrias Manufactureras más Explotación de Minas y Canteras, considerándolo como un solo valor para el análisis



ocupada, es decir, 599,501 personas; Otros Servicios¹⁰ tiene al 11.92% del total de la población ocupada; y Transporte es una rama de actividad que ha incrementado su población ocupada en estos años, la cual incluyó 320.691 personas en 2010, que es el 7.67% del total de ocupados (Cuadro 2.1).

CUADRO No. 2.1 Nacional Urbano Ramas de Actividad que poseen a la mayor cantidad de Población Ocupada, Período 2007-2010 (en orden descendente)

	200	7	2010		
RAMA DE ACTIVIDAD	VALOR	%	VALOR	%	
TOTAL	4,149,647	100%	4,182,798	100%	
Comercio, reparac. vehíc. y efect. Personales	1,210,179	29.16%	1,110,807	26.56%	
Industria manufacturera y explotación de minas y canteras	586,960	14.14%	599,501	14.33%	
Otros servicios	472,464	11.39%	498,700	11.92%	
Transporte, almacenam. y comunicaciones	319,358	7.70%	320,691	7.67%	
Construcción	271,336	6.54%	307,173	7.34%	
Agricultura, ganadería y caza	294,190	7.09%	290,522	6.95%	
Hoteles y restaurantes	261,357	6.30%	277,844	6.64%	
Enseñanza	280,760	6.77%	273,522	6.54%	
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	224,599	5.41%	237,344	5.67%	
Administ. pública y defensa; seguridad social	161,215	3.89%	185,865	4.44%	
Intermediación financiera	46,516	1.12%	51,884	1.24%	
Suministro de electricidad, gas y agua	20,713	0.50%	28,945	0.69%	

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años **ELABORACIÓN:** Las Autoras

¹⁰ Para la realización de este trabajo se ha considerado como Otros Servicios a la suma de Activ. servicios sociales y de salud, Otras activ. comunit. sociales y personales, Hogares privados con servicio doméstico, Organizaciones extraterritoriales.



Realizando un análisis comparativo del año 2010 con respecto al 2007, se puede señalar que en la ciudad de Cuenca la población ocupada fue de 167,679 personas, lo que significa que se incrementó en 15.93% para el año 2010, es decir a 194,396 personas. (Ver cuadro No.2.2)

CUADRO No. 2.2 Cuenca Urbano

Ramas de Actividad que poseen a la mayor cantidad de Población Ocupada, 2007-2010 (de mayor a menor)

	2007		2010	
RAMA DE ACTIVIDAD	VALOR	%	VALOR	%
TOTAL	167,679	100%	194,396	100%
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	51,934	30.97%	54,440	28.00%
Industria manufacturera y explotación de minas y canteras	29,281	17.46%	38,144	19.62%
Otros servicios	17,746	10.58%	19,200	9.88%
Enseñanza	13,959	8.32%	16,738	8.61%
Hoteles y restaurantes	7,810	4.66%	13,294	6.84%
Construcción	8,931	5.33%	11,245	5.78%
Transporte, almacenam .y comunicaciones	9,043	5.39%	10,713	5.51%
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	9,412	5.61%	9,693	4.99%
Administ. pública y defensa; seguridad social	9,432	5.63%	8,415	4.33%
Agricultura, ganadería y caza	4,564	2.72%	7,315	3.76%
Intermediación financiera	3,389	2.02%	3,377	1.74%
Suministro de electricidad, gas y agua	2,178	1.30%	1,822	0.94%

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras

Al 2010 las ramas de actividad que concentran a la mayor cantidad de población ocupada son Comercio con 54,440 personas ocupados que representa el 28% de la población ocupada; Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras posee al 19,62% de la población ocupada es decir 38,144 personas, Otros Servicios



abarca a 19,200 ocupados que representa el 9.88%, finalmente Enseñanza tiene a 16,738 personas ocupadas que representan el 8.61%.

Una primera conclusión sería que las ramas de actividad que poseen a la mayoría de lo población ocupada tanto a nivel nacional como en Cuenca son Comercio, Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras y Otros Servicios.

Al observar el cuadro No. 2.3, se puede realizar un análisis más detallado clasificando al mercado laboral por sectores económicos¹¹, siendo estos:

- a) Sector Formal,
- b) Sector Informal,
- c) Ocupados No Clasificados y
- d) Actividades de Servicio Doméstico.

¹¹ Recordemos que el INEC define a los sectores económicos como: a) Sector Formal, está formado por aquellas personas que trabajan en establecimientos con más de 10 trabajadores y aquellas personas que trabajan en establecimientos de hasta 10 trabajadores, que tienen RUC y llevan registros contables completos. b) Sector Informal, se considera el sector informal como un grupo de unidades de producción que, según las definiciones y clasificaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas, forman parte del sector de los hogares como empresas de hogares; es decir, como empresas que pertenecen a los hogares y que no están constituidas en sociedad. ¹¹ c) Ocupados No Clasificados, son aquellos ocupados que no saben si el establecimiento en el que trabajan lleva registros contables o aquellos ocupados que no saben si el establecimiento en el que trabajan lleva RUC. d) Actividades de Servicio Doméstico, dentro de esta categoría están las personas que trabajan en hogares particulares en condición de dependientes de los mismos o por cuenta propia, así tenemos: empleado doméstico, lavanderas, niñeras, jardineros, chóferes, etc.



CUADRO No. 2.3
Población Ocupada, según Sector Económico, 2007-2010 Tasas de Variación,
Cuenca y Nacional

Suchea y 1 (actorial					
CECTOR EGONÓMICO	20	07	2010		TASAS DE VARIACIÓN
SECTOR ECONÓMICO	VALOD	%	VALOR	%	RELATIVA
	VALOR				2007-2010
	CUENCA	URBANO			
TOTAL	167,679	100.00%	194,396	100%	15.93%
Sector Formal	77,560	46.26%	88,354	45.45%	13.92%
Sector Informal	81,879	48.83%	94,310	48.51%	15.18%
Ocupados No Clasificados	4,564	2.72%	6,625	3.41%	45.16%
Servicio Doméstico	3,677	2.19%	5,107	2.63%	38.89%
1	NACIONAL	URBANC)		
TOTAL	4,149,647	100%	4,182,798	100%	1%
Sector Formal	1,682,400	40.54%	1,813,620	43.36%	7.80%
Sector Informal	2,013,872	48.53%	1,996,557	47.73%	-0.86%
Ocupados No Clasificados	294,189	7.09%	202,118	4.83%	-31.30%
Servicio Doméstico	159,186	3.84%	170,503	4.08%	7.11%

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras

En Cuenca, al año 2010 la mayor cantidad de población ocupada se encuentra dentro del Sector Informal que representa el 48.51% de población ocupada frente al 47.73%, del total nacional dentro de este sector, incrementándose en 15.18% puestos de trabajo en Cuenca mientras que a nivel nacional ha disminuido en 0.86% puestos de trabajo dentro de este sector. El Sector Formal le sigue tanto a nivel nacional como en Cuenca, representando el 45.45% en Cuenca mientras que a nivel nacional este sector representó el 43.36%.

Para el año 2010 , los Ocupados No Clasificados tienen un 3.41% del total de ocupados y ha generado un incremento de 45.16% puestos de trabajo dentro del sector en Cuenca mientras que a nivel nacional este sector representa el 4.83% disminuyendo la población ocupada dentro de este sector en 31.30%; y por último en



el sector de Servicios Domésticos se encuentra el 2.63% de ocupados es decir 5.107 personas se encuentran en este sector, a nivel nacional representa el 4.08% de población ocupada con 170,503 empleados dentro del sector.

Lo anterior demuestra que la población no se encuentra empleada adecuadamente, pues para tener un empleo se ha optado por las empresas familiares o informales donde los trabajadores afrontan condiciones difíciles en aspectos como educación, ingresos, falta de seguridad social y acceso a servicios básicos; evidenciándose entonces que las condiciones del mercado laboral no son las más adecuadas dado que el sector informal se ha conformado como la fuente de ingresos para la mayoría de los empleados.

La tendencia de que Comercio sea la rama de actividad que posee la mayoría de la población ocupada tanto a nivel nacional como en Cuenca se debe a que es una rama de actividad que no requiere de alta calificación para el trabajo, se puede realizar de manera individual o familiar que además es una de las características que diferencia al Sector Informal por lo que se correlacionan positivamente, es decir, a mayores ocupados en actividades de baja cualificación y calificación, mayor población en el Sector Informal, lo que se explicó líneas arriba, donde se demuestra que tanto a nivel nacional como en Cuenca sea el sector donde se encuentra la mayor cantidad de población ocupada. También el Comercio se interrelaciona con las demás ramas de actividad pues es un sector de paso obligado para el resto de actividades como por ejemplo la Agricultura y la Industria Manufacturera.

La rama de actividad Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras es la segunda rama de actividad que posee a la mayoría de población ocupada, lo que se debe entre otras cosas a los incentivos, que han permitido que la industria ecuatoriana se reactive, por ejemplo se han generado campañas para incentivar el consumo de



productos ecuatorianos, además se han modificado los aranceles y las prohibiciones a las importaciones; se han dado créditos preferenciales como incentivo a la inversión, buscando hacer a la industria ecuatoriana más competitiva y por consecuencia creando nuevos empleos y la mejoría de la calidad de vida de la población dentro de esta rama de actividad. Así la evolución del empleo y de los salarios manufactureros constituye indicadores del desempeño competitivo de la industria¹².

2.2 Ramas de actividad que han creado empleo¹³

El objetivo de esta sección es realizar un análisis de las ramas de actividad que en el periodo 2007-2010 han creado mayor empleo en Cuenca, para lo cual se realiza un análisis comparativo año a año.

La creación de empleo se considera como el aumento neto del número de trabajadores en las diferentes ramas de actividad, es el número total de trabajadores en el año 1 en cualquier rama de actividad menos el número total de trabajadores en la misma rama de actividad en el año 0, cuando este resultado es positivo se considera como creación de empleo porque esto quiere decir que en el año 1 hay mayor cantidad de personas ocupados en dicha rama de actividad que en el año 0, resultando favorable para las personas dado que han cambiado su condición de desempleados a población ocupada.

2.2.1 Creación de empleo por ramas de actividad

Si se observa el cuadro No. 2.4 en el 2010 se emplearon 194,396 personas, mientras que en el 2007 solo se emplearon 167,679 personas, por lo que se observa un

¹² Basado en el informe "Competitividad Industrial del Ecuador", Julio del 2004, cap. VI, realizado por Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Competitividad y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

¹³ Para las causas de las tendencias de las diferentes ramas de actividad en esta sección y las secciones 3.1 sobre destrucción de empleo y la sección 3.3 de subempleo se han tomado las ideas del economista Milton Quesada, decano de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, recogidas en entrevistas realizados por las autoras.



incremento de 26,717 puestos de trabajo en la ciudad. De esta forma la rama de actividad que más ha generado empleo es la de Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras con 8,863 puestos de trabajo, seguida de la rama de actividad Hoteles y Restaurantes con 5,484 trabajadores. Entre las ramas de actividad que también han contribuido a la generación de empleo de manera representativa están Enseñanza con 2,779 nuevos empleos; Agricultura, Ganadería Caza, Pesca y Criaderos ha generado 2,751 empleos; Comercio, reparación de vehículos y Efectos Personales ha creado 2,506 empleos y Construcción ha generado 2,314 puestos de trabajo.

CUADRO No. 2.4

Cuenca, Población Ocupada, por Ramas de Actividad que han creado empleo,
Variación Absoluta, período 2007-2010

RAMA DE ACTIVIDAD	VARIACIÓN ABSOLUTA			
	2008-2007 2009-2008 2010-2009 2010-200			
TOTAL	-12,189	20,194	18,712	26,717
Enseñanza	-	52	670	-
Otros servicios	-	50	-	-
Suministro de electricidad, gas y agua	-	1,023	1,759	-
Intermediación financiera	-	3,974	1,609	-
Administ. pública y defensa; seguridad social	ı	4,415	-	-
Hoteles y restaurantes	1,990	-	77	8,863
Construcción	ı	-	5,403	5,484
Industria manufacturera y explotación de minas	139	222	2,390	2,751
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	ı	1,093	5,202	2,506
Agricultura, ganadería y caza	-	474	2,694	2,314
Transporte, almacenam.y comunicaciones	205	1,838	-	1,670
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	-	2,331	-	281

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras



En conclusión se puede decir que en Cuenca en el 2010 con respecto al 2007, la rama de actividad Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras es la que más ha generado puestos de trabajo que se explicaría básicamente al incremento de las exportaciones industriales ya que se han generado incentivos de inversión; así también la rama de actividad Hoteles y Restaurantes ha contribuido a la creación de empleo lo que se explica por la apertura de los Centros Comerciales como Milenium Plaza, Mall del Rio, por ejemplo; donde se han colocado patios de comida y otros locales comerciales, también se ha dado un crecimiento importante de bares que se han abierto en puntos estratégicos de la ciudad, lo que significa una importante creación de fuentes de empleo.

El cuadro 2.4 también muestra que al comparar el número de personas ocupadas en el año 2008 con respecto al 2007 la rama de actividad que mayor empleo creó fue Hoteles y Restaurantes, lo que nos dice que este año fue cuando se abrieron mayor cantidad de negocios de este tipo en Cuenca por consiguiente emplearon a una gran cantidad de personas.

Al comparar el 2009 con el 2008 la rama de actividad Administración pública y defensa; seguridad social es la que mayor cantidad de personas empleo debido a que en el 2008 los ecuatorianos aprobamos la nueva Constitución de la Republica y en el 2009 se crearon y modificación de los ministerios para lograr los cambios que en esta se aprobaron, creando 4,415 empleos; Intermediación Financiera es una rama de actividad que contribuyó fuertemente con la creación de empleo en el 2009 debido a que se abrieron nuevas instituciones financieras principalmente Cooperativas de Ahorro y Crédito, generando 3,974 puestos de trabajo.

En el 2010 con respecto al 2009 las ramas de actividad Construcción y Comercio son las que mayor cantidad de empleo generaron, la primera debido a que se aplicaron los



planes del gobierno de pavimentación y arreglo de carreteras, se construyeron viviendas tanto por iniciativa pública como privada por lo que se crearon 5,403 puestos de trabajo; el Comercio se reactivo debido a que la mayoría de ramas de actividad crearon empleo dando como resultado un incremento en la actividad de esta rama de actividad que creó 5,202 empleos.

Como se observa en el cuadro No. 2.5, también es importante señalar que para el periodo de análisis en Cuenca de los 26,717 puestos de trabajo creados, el sector económico que más plazas de trabajo ha creado es el Sector Informal con 12,431 empleados seguido del Sector Formal con 10,794 trabajadores, luego se ubica el Sector de Ocupados No Clasificados con 2,061 empleados y finalmente se encuentra el Sector de Servicios Domésticos que ha generado 1,430 plazas de trabajo.

CUADRO No.2.5 Cuenca Urbano – Población Ocupada por Sectores Económicos, 2007-2010 y Tasas de Variación

SECTOR ECONÓMICO	2007	2010	TASA DE VARIACIÓN
TOTAL	167,679	194,396	26,717
Sector Formal	77,560	88,354	10,794
Sector Informal	81,879	94,310	12,431
Servicio Doméstico	3,677	5,107	1,430
Ocupados No Clasificados	4,564	6,625	2,061

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras

En conclusión el Sector Informal es el que mayor cantidad de empleo ha creado lo que evidencia que si bien las personas se encuentran empleadas, no lo están de la manera más adecuada y que podrían formar parte de la población subempleada, lo que se verificará en el capítulo III donde se analiza en mayor detalle este tema.



2.2.2 Creación de Empleo por Categoría de Ocupación

Es importante estudiar las ramas de actividad según la categoría de ocupación y así determinar en qué tipo de ocupación se ha creado mayor empleo, en el cuadro No. 2.6 se observa que en la rama de Agricultura, Ganadería, Caza, Pesca y Criaderos se ha creado 2,751 empleos, dichos puestos de trabajo se concentran en la categoría de Empleado por Cuenta Propia con 1,337 plazas de trabajo, seguido de la categoría Trabajador Familiar no Remunerado con la creación de 1,224 empleos; en la rama de actividad Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras se ha creado 8,863 empleos, siendo la ocupación Asalariado Privado la que concentra el mayor número de empleados con 6,853 puestos de trabajo.

Las ramas de actividad Construcción y Comercio, han generado mayor cantidad de empleo dentro de la categoría de ocupación Asalariado Privado con 1,609 y 6,568 plazas de trabajo respectivamente.

Para la rama de actividad Hoteles y Restaurantes se crean 5,484 empleos, de éstos 2,342 se han creado en la categoría de Cuenta Propia. En la rama Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones se han creado 1,670 empleos los mismos que se encuentran en mayor número en la ocupación Trabajador Familiar no Remunerado seguido de Patrono o Socio con 983 y 699 empleos respectivamente. La rama de actividad Actividades Inmobiliarias, Empresariales y Alquiler ha creado empleo solamente en la categoría de ocupación Asalariado Privado con 2,156 empleos. La rama de Enseñanza ha creado 3.124 empleos en la categoría de ocupación Asalariado del Gobierno y en la rama de actividad Otros Servicios la categoría de ocupación que concentra el mayor número de empleados es Asalariado Privado con 1,838 puestos de trabajo.



En conclusión, las ramas de actividad han creado mayor cantidad de empleo dentro de la categoría de ocupación Asalariado Privado, lo que se podría haber dado entre otros factores por el Mandato No. 8 donde se elimina la tercerización como forma de empleo y la mayoría de empleados bajo esta categoría han pasado a formar parte de la nómina de las empresas.

CUADRO No. 2.6 Cuenca, Tasas de Variación de la Población Ocupada por Ramas de Actividad y Categoría de Ocupación, 2007-2010.

Categoria de Ocupación, 2007-2010.								
		CATEGORÍA DE OCUPACIÓN						
RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	Patrono o socio	Cuenta propia	Trabajador familiar no remunerado	Asalariado gobierno	Asalariado privado	Empleado doméstico	
CUENCA URBANO	26,717	-	3,965	2,322	3,286	18,769	1,430	
Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos	2,751	332	1,337	1,224	-	-	-	
Industria manufacturera, explotación de minas y canteras	8,863	188	80	1,742	-	6,853	-	
Construcción	2,314	412	166	128	-	1,609	-	
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	2,506		922	-	-	6,568	-	
Hoteles y restaurantes	5,484	558	2,342	1,510	=	1,074	-	
Transporte, almacenam.y comunicaciones	1,670	699	434	983	-	-	-	
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	281	-	-	-	-	2,156	-	
Enseñanza	2,779	493	-	-	3,124	-	-	
Otros servicios	1,454	-	-	-	1,415	1,838	1,430	

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras



2.2.3 Creación de Empleo por Tramos de Ingreso Mensual.

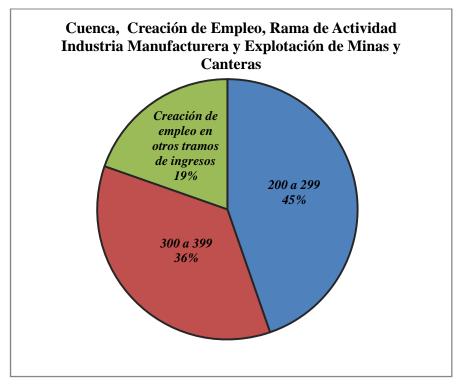
También se puede realizar un análisis para saber en qué tramos de ingresos las ramas de actividad han creado empleo¹⁴, con lo que se puede encontrar importantes resultados, como que rama de actividad es en la que mejores ingresos se tiene o cual es la rama que resulta menos rentable para los empleados por lo que al realizar un análisis de las ramas de actividad que han creado empleo en el año 2010 con respecto al 2007 por tramos de ingresos mensuales en Cuenca se tienen que la rama de actividad Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras es la que mayor cantidad de empleo ha creado del 2007 al 2010.

El gráfico No. 2.1 muestra que esta rama ha concentrado el 45% de esta creación de empleo en el tramo de ingresos de 200 a 299 dólares con 4,333 nuevos puestos de trabajo, no se debe olvidar que en este tramo de ingresos se encuentra el salario mínimo legal, el tramo de ingresos de 300 a 399 dólares representa un 36% del total de empleo generado en esta rama, creando 3,461 nuevos puestos de trabajo.

¹⁴ Del total de ramas de actividad, en esta sección se analizan cinco de las doce ramas, por lo que para revisar las cuatro restantes se pueden referir al anexo No.4.



GRÁFICO No. 2.1

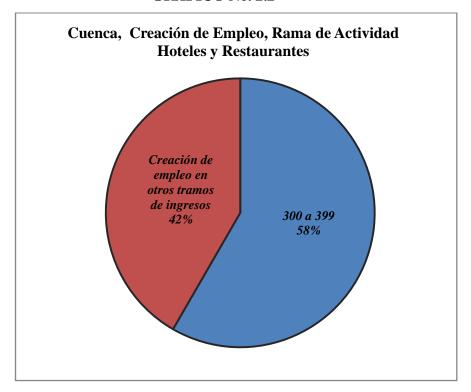


FUENTE: INEC, ENEMDU varios años **ELABORACIÓN:** Las Autoras

En conclusión en los tramos de ingresos de 200 a 299 dólares y de 300 a 399 dólares se ha empleado mayor cantidad de personas en el 2010 con respecto al 2007 debido a que las personas que poseen mayor experiencia han salido de los tramos de ingresos inferiores donde principalmente se encuentran las microempresas (Ver anexo 4) para emplearse en actividades que pagan mejores salarios en empresas más formales que de hecho pagan salarios en base a lo establecido en la ley.



GRÁFICO No. 2.2

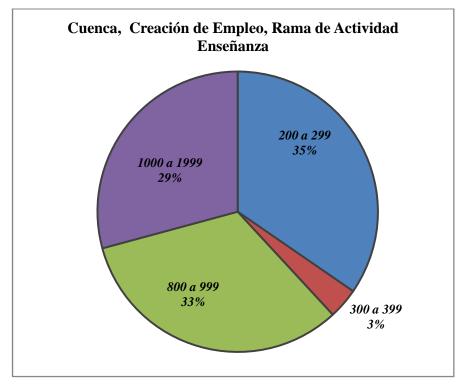


FUENTE: INEC, ENEMDU varios años ELABORACIÓN: Las Autoras

Hoteles y Restaurantes es la segunda rama de actividad que ha creado empleo en Cuenca en el 2010 con respecto al 2007, creando 2,432 puestos de trabajo en el tramo de ingresos de 300 a 399 dólares, que representa el 58% del total de empleo creado, como se observa en el gráfico No. 2.2; lo que se debe entre otras cosas a la ola de migración hacia Cuenca de personas principalmente de Perú, Colombia y Cuba que al llegar a la ciudad demandan alojamiento en hostales, lo que ha hecho que la oferta de estos servicios se masifique y por lo tanto se ha empleando a personas que trabajan en doble jornada u horarios especiales por lo que sus salarios son mayores al mínimo legal.



GRÁFICO No. 2.3

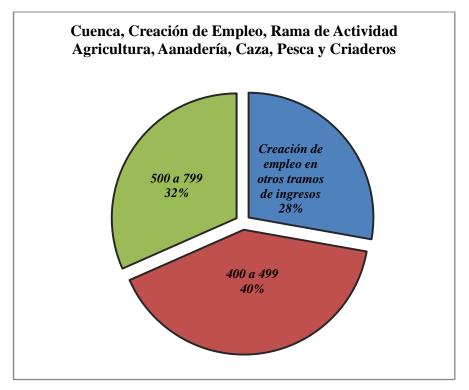


FUENTE: INEC, ENEMDU varios años ELABORACIÓN: Las Autoras

El gráfico No. 2.3 muestra que, siendo Enseñanza la tercera rama de actividad que ha generado mayor cantidad de empleo, lo ha hecho en el tramo de ingresos de 200 a 299 dólares con 1,655 puestos de trabajo, creando empleo en tramos de ingresos superiores al salario mínimo legal e incluso en tramos de ingresos altos, por lo que se puede afirmar que en Cuenca para el año 2010 los ingresos de las personas dentro de esta rama de actividad se han incrementado o mejorado, debido a la regularización salarial aplicada por el gobierno donde según una noticia publicada por el diario El Tiempo el 22 de noviembre de 2009 se incrementaron nueve categorías en el escalafón que duplica los salarios de los maestros.



GRÁFICO No. 2.4



FUENTE: INEC, ENEMDU varios años

ELABORACIÓN: Las Autoras

Otra rama de actividad que ha aportado de manera importante en la creación de empleo ha sido Agricultura, Ganadería, Caza, Pesca y Criaderos, que al comparar el año 2010 con respecto al 2007 se observa que se ha creado mayor cantidad de empleo en el tramo de ingresos de 400 a 499 dólares, generándose 425 puestos de trabajo, que como se puede observar en el gráfico No. 2.4 representa el 40% del total de empleos generados en dicha rama de actividad. En el tramo de ingresos de 500 a 799 ha existido también una importante fuente de empleo que creo 331 puestos de trabajo para el año 2010.

Los salarios se concentran en tramos de ingresos altos debido a que las personas de las zonas agrícolas han migrado dejando el campo sin trabajadores para conseguir



mejores ingresos y oportunidades de trabajo en el exterior y la ciudad, las personas que se han quedado en el campo son los que ganan salarios altos.

Cuenca, Creación de Empleo, Rama de Actividad Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales

Creación de empleo en otros tramos de ingresos 28%

200 a 299
30%
300 a 399
42%

Gráfico No. 2.5

FUENTE: INEC, ENEMDU varios años **ELABORACIÓN:** Las Autoras

Como se puede ver en el gráfico No. 2.5 la rama de actividad Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales ha creado mayor cantidad de empleo en el tramo de ingresos de 300 a 399 dólares, con 3,989 puestos de empleo, creando además empleo en el tramo de ingresos 200 a 299 dólares que es un tramo de ingresos inferior que ha creado el 30% del total de nuevos empleos (2,794 empleos).

En conclusión, el tramo de ingresos donde se ha creado mayor cantidad de empleo es en el de 300 a 399 y las ramas de actividad que han aportado en mayor medida a esta



creación son en primer lugar Comercio, reparación de vehículos y efectos personales, luego Hoteles y restaurantes, seguida de Actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler y finalmente Transporte, almacenamiento y comunicaciones.

Otro tramo de ingresos donde se concentra la creación de empleo es el de 200 a 299 dólares, donde las ramas de actividad que mayor empleo han creado son Industria Manufacturera y explotación de minas y canteras, seguida de Otros Servicios y Enseñanza.

Las ramas de actividad donde se ha creado empleo y pagan mayores ingresos son Administración Pública y defensa; seguridad social y Enseñanza, creando mayor cantidad de empleo en los tramos de ingresos de 800 a 899 dólares.



CAPITULO III

DESEMPLEO Y SUBEMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

3.1 Expulsión de empleo.

El objetivo de esta sección es realizar un análisis de las ramas de actividad que en el periodo 2007-2010 han destruido empleo en Cuenca, para lo cual se realiza un análisis comparativo año a año.

La expulsión de empleo se considera como la disminución del número de trabajadores en las diferentes ramas de actividad, es el número total de trabajadores en el año 1 en cualquier rama de actividad menos el número total de trabajadores en la misma rama de actividad en el año 0, cuando este resultado es negativo se considera como destrucción de empleo, esto quiere decir que en el año 1 hay menor cantidad de personas ocupados en dicha rama de actividad que en el año 0, por lo que puede resultar en desempleo o que el trabajador se traslade a otra rama de actividad.

3.1.1 Análisis de las Ramas de Actividad que han expulsado empleo

Para analizar las ramas de actividad que han destruido empleo en Cuenca, en el periodo 2007-2010, se consideran los resultados que se muestran en el Cuadro 3.1. En el año 2008 la rama de actividad más afectada por la expulsión de trabajadores fue Comercio con 3,789 trabajadores, debido a que esta rama de actividad no requiere de calificación o especialización, ni de excesiva inversión las personas dedicadas a este tipo de empleo pueden abandonarlo cuando se les presente una mejor oportunidad.



Otra rama de actividad afectada por la eliminación de trabajadores fue Enseñanza con 2,804 personas.

Una razón para la destrucción de empleo en esta rama de actividad es que hay profesores que no forman parte de la estructura del Estado y son contratados como profesionales privados solamente para el año escolar o pagados por los padres de familia dado que eran maestros especiales y en la actualidad ya no pueden ser contratados bajo esta modalidad porque se considera la educación pública gratuita donde los padres de familia no deben pagar.

En el año 2010 con respecto al 2007 la rama de actividad que más ha destruido empleo fue Administración Pública y Defensa; Seguridad Social, con la expulsión de 1,017 empleados, una explicación para esta expulsión de empleados está en que en este periodo se reorganizó las funciones en unas entidades públicas y fueron ejecutadas por organismos especializados, y se evitó la duplicidad de funciones, para optimizar los recursos humanos dentro de cada entidad, como por ejemplo el cierre del Centro de Reconversión Económica del Azuay (CREA).



CUADRO No. 3.1¹⁵
Cuenca, Variación Absoluta, Ramas de
Actividad que han Destruido Empleo, Periodo 2007-2010

RAMA DE ACTIVIDAD	VARIACIÓN ABSOLUTA				
	2008 - 2007	2009 - 2008	2010-2009	2010-2007	
Suministro de electricidad, gas y agua	-1,078	-	-	-356	
Construcción	-854	-	-	-	
Comercio, reparac. vehíc. y efect. Personales	-3,789	-	-	-	
Hoteles y restaurants	-	-2,074	-	-	
Transporte, almacenam.y comunicaciones	-	-	-373	-	
Intermediación financier	-849	-	-	-12	
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	-1,919	-	-131	-	
Administ. pública y defensa; seguridad social	-3,799	-	-	-1,017	
Enseñanza	-2,804	-	-	-	
Otros servicios	-1,586	-	-1,375	-	

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

Para el análisis de este tema se considera también importante estudiar en qué sectores se ha eliminado fuerza de trabajo, por lo que se compara año a año los resultados en el periodo 2007 – 2010.

En el cuadro No 3.2 podemos observar que todos los sectores han expulsado empleo pero en diferentes años. En el año 2008 con respecto al 2007 el Sector Formal fue el más afectado expulsando 9,972 trabajadores, el Sector Informal también expulso empleo en estos años, con 5,937 personas que han salido de este sector. En el 2009 el Sector Ocupados no Clasificados ha expulsado 2,187 trabajadores. Para el 2010 el sector económico afectado por la expulsión de fuerza de trabajo fue el Sector Servicio Doméstico con la expulsión de 953 trabajadores.

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011

 $^{^{15}\,} Los$ datos a partir de los cuales se calcularon estos valores se encuentran en el Anexo 5



En definitiva, al analizar los Sectores Económicos que han destruido empleo, se observa que en Cuenca cada año se expulsaron trabajadores en diferentes Sectores, el año que en el que más empleo se expulsó fue en el 2008, donde se destruyo empleo tanto del Sector Formal como del Informal.¹⁶

CUADRO No. 3.2 Cuenca, Variación Absoluta, Sectores Económicos que han Destruido Empleo, Periodo 2007-2010

SECTOR ECONÓMICO	VARIACIÓN ABSOLUTA				
	2007 - 2008	2008 - 2009	2009 – 2010		
Sector Formal	-9,972	1	1		
Sector Informal	-5,937	ı	ı		
Servicio Doméstico	-	-	-953		
Ocupados No Clasificados	-	-2,187	-		

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

3.1.2 Expulsión de empleo por ramas de actividad y categoría de ocupación

En el cuadro No 3.3 se observa los datos del 2010 con respecto al 2007 en el que se muestra las ramas de actividad por categoría de ocupación que han expulsado empleo, donde la rama de actividad Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales es la que ha expulsado mayor cantidad de empleo en la categoría de ocupación Patrono o Socio con 3,105 desempleados, y la categoría Trabajador Familiar no Remunerado ha despedido 1,879 trabajadores, como ya se explicó anteriormente esta rama de actividad es de fácil entrada y salida para los trabajadores por lo que tiene mayor movilidad al ser la que absorbe a muchos desempleados de otras ramas de actividad que al encontrarse en situaciones de desempleo optan por entrar a actividades de comercio para tener un ingreso al menos temporal, por lo tanto las personas dentro de ésta se ven afectados en mayor medida.

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011

 $^{^{16}}$ Los datos a partir de los cuales se han calculado las tasas de variación se encuentran en el anexo 6



La rama de actividad Actividades Inmobiliarias, Empresariales y Alquiler ha expulsado 809 empleados en la categoría Cuenta Propia, 573 trabajadores en la categoría Trabajador Familiar no Remunerado, debido a que estas categorías de ocupación como ya se mencionó son parte del sector informal son pequeñas empresas o microempresas, donde trabajan miembros de la familia pero seguramente hasta terminar sus estudios o encontrar una mejor oportunidad de trabajo, estos son negocios propios que pagan bajos salarios y en ocasiones no los pagan, por lo que hay una gran motivación para movilizarse a otros empleos.

Así mismo otras ramas de actividad como Otros Servicios, Administración Pública, Enseñanza, Intermediación Financiera, Transporte, Suministro de Electricidad, gas y agua y Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos han expulsado empleo del 2007 al 2010 aunque en menor medida, lo que se observa en detalle en el cuadro 3.3.

CUADRO No. 3.3 Cuenca, Variación Absoluta, Ramas de Actividad y Categoría de Ocupación, que han Expulsado Empleo, Periodo 2007 - 2010

que nan Expuisado Empieo, 1 eriodo 2007 - 2010							
	CATEGORÍA DE OCUPACIÓN						
RAMA DE ACTIVIDAD	Patrono o socio	Cuenta propia	Trabajador familiar no remunerado	Asalariado gobierno	Asalariado privado		
Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos	-	-	-	-	-143		
Suministro de electricidad, gas y agua	-	-	-	-	-375		
Comercio, reparac. vehíc. y efect. Personales	-3105	-	-1879	-	-		
Transporte, almacenam. y comunicaciones	-	-	-	-	-415		
Intermediación financiera	-	-	-	-453	-		
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	-493	-809	-573	-	-		
Administ. pública y defensa; seguridad social	-	-	-	-788	-229		
Enseñanza	-	-230	-	-	-608		
Otros servicios	-2139	-277	-813	-	-		

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras



Recordemos que las categorías de ocupación Cuenta Propia, Trabajador Familiar no Remunerado son consideradas por el INEC dentro del Sector Informal como Empresas Informales de trabajadores por cuenta propia¹⁷ mientras que Asalariado Privado y Patrono son considerados como Empresas de empleadores informales¹⁸.

En conclusión la categoría de ocupación Patrono o socio es la que más empleo ha expulsado en el periodo analizado, debido a que si no cumple con algunas características forma parte del sector informal donde las condiciones de trabajo no son adecuadas y las personas buscan un sueldo con mejor ingreso por lo que se ha expulsado empleo; la categoría de ocupación Cuenta Propia ha expulsado trabajadores debido a que son negocios pequeños que se cierran al conseguir un mejor empleo, en la categoría Trabajador Familiar no Remunerado se ha eliminado empleo dado que son personas que solamente ayudan en los negocios familiares en sus tiempos libres, mientras terminan sus estudios o consiguen un empleo remunerado; la categoría Asalariado Privado ha expulsado empleo debido a que algunas de estas forman parte del sector informal.

_

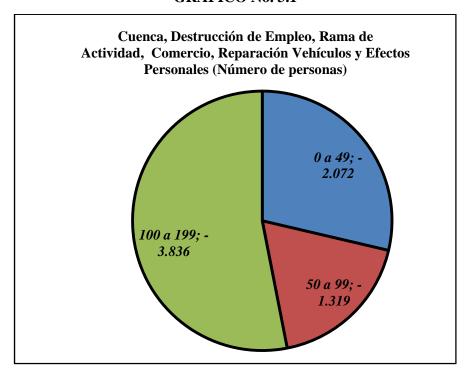
¹⁷ Son empresas de hogares pertenecientes a, y administradas por, trabajadores por cuenta propia, ya sea individualmente o asociados con otros miembros de su propio hogar o de otros hogares, que pueden emplear trabajadores familiares auxiliares de manera ocasional, pero no contratan empleados asalariados de manera continua y no llevan registros contables completos o no tienen Registro Único de Contribuyentes - RUC.

¹⁸ Son empresas de hogares pertenecientes a, y administradas por, empleadores ya sea individualmente o asociados con miembros de su propio hogar o de otros hogares, que emplean uno o varios empleados de manera continua, no tienen registros contables completos o no tienen Registro Único de Contribuyentes - RUC y su tamaño es de hasta 10 trabajadores."



3.1.2 Expulsión de empleo por Ramas de actividad y tramos de ingresos

GRÁFICO No. 3.1



FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

Para el análisis de este tema se considera los datos del año 2010 con respecto al 2007. La rama de actividad¹⁹ que ha expulsado mayor cantidad de empleo es Comercio, Reparación, Vehículos y Efectos Personales en los tramos de ingreso de 0 a 49 dólares se han destruido 2,072 empleos, en el tramo de 50 a 99 dólares se han destruido 1,319 puestos de trabajo, y en el tramo de 100 a 199 se han despedido 3,836 trabajadores, es decir en esta rama de actividad se han suprimido 7,227 puestos de trabajo, en el gráfico No. 3.1 se puede observar estos resultados.

¹⁹ Del total de ramas de actividad, en esta sección se analizan las ramas con mayor número de trabajadores expulsados, para mayor detalle de las otras ramas de actividad referirse al anexo No 7.



En conclusión se puede decir que en esta rama de actividad se expulsaron trabajadores con los ingresos antes mencionados, ya sea porque obtuvieron mejores oportunidades de trabajo y se desplazaron a un tramo de ingreso mayor o pasan a formar parte de los desempleados.

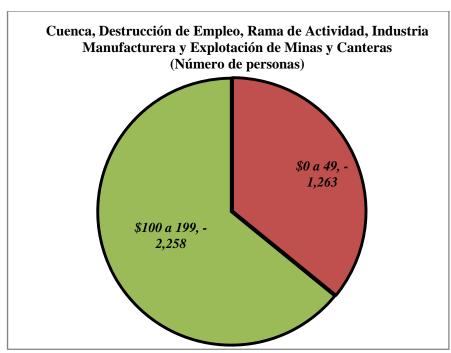


GRÁFICO No. 3.2

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

Otra rama de actividad que ha expulsado mayor cantidad de empleo es Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras y los tramos de ingreso son: en el tramo de 100 a 199 dólares han sido expulsados 2,258 trabajadores, seguido del tramo de 0 a 49 dólares expulsando 1,263 puestos de trabajo, como se observa en el gráfico No. 3.2



En esta rama de actividad la expulsión de empleo se explicaría por factores como que estos tramos de ingresos son bajos y por la experiencia que las personas adquieren durante la vida laborable demandan mayores sueldos, ubicándose en los tramos de ingresos mayores como se analizó en la sección de creación de empleo, donde se observa que se han creado puestos de trabajo en tramos de ingresos superiores a éstos por lo debe considerarse como un mejoramiento de los ingresos de los trabajadores y de su calidad de vida y no como desempleo.

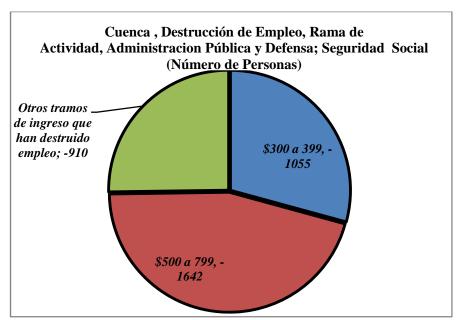


Gráfico No. 3.4

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

También la rama de actividad que ha expulsado mayor cantidad de empleo en el periodo antes mencionado es Administración Pública y Defensa; Seguridad Social, los tramos de ingreso más afectados por la expulsión de trabajadores son: en el tramo de 500 a 599 dólares se han destruido 1,642 empleos, seguido por el tramo de 300 a 499 dólares que ha eliminado 1,055 puestos de trabajo, así mismo en el tramo de 400



a 499 dólares se ha despedido a 321 personas, es decir en esta rama se han despedido 3,607 trabajadores, éstos resultados podemos observar en el gráfico No. 3.4.

En conclusión se puede decir que las personas empleadas en esta rama de actividad han sido expulsadas en los tramos de ingresos antes mencionados debido a que los sueldos han mejorado en el sector público por lo que éstos trabajadores se han movilizado a tramos de ingresos más altos.

3.2 Análisis del Desempleo en la Ciudad de Cuenca

En este apartado se busca contestar a las preguntas de ¿cómo ha evolucionado el desempleo²⁰ en Cuenca entre 2007-2010?, ¿quiénes son las personas desempleadas en Cuenca? y ¿porqué están desempleadas? Para esto, se realiza un análisis comparativo de la evolución del desempleo y un perfil de las personas desocupadas.

Se afirma que en Ecuador hay una situación de desempleo tanto estructural como coyuntural. A nivel nacional el empleo estructural, se puede considerar como el resultado de la falta de capacidad histórica de la demanda productiva nacional para absorber a la población nueva y cesante; es decir ocurren cambios en la economía que provocan que algunos trabajadores queden desempleados de manera permanente o por lo menos durante largos periodos, debido a que no encuentran empleo donde se utilicen sus habilidades particulares.

Por su parte, el desempleo coyuntural es el resultante de los vaivenes cíclicos de la economía, más aún de economías vulnerables a choques externos como es la ecuatoriana, y cuyos efectos se transmiten al sector real produciendo recesión en las

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011

55

²⁰ El Ministerio de Trabajo y Empleo define al desempleo como: "Situación en la que se encuentran las personas que teniendo edad, capacidad y deseo de trabajar, no pueden conseguir un puesto de trabajo viéndose sometidos a una situación de paro forzoso."



actividades productivas. En una economía oficialmente dolarizada, que carece de los instrumentos de política cambiaria para "suavizar" los efectos de los choques externos, el desempleo coyuntural cobra incluso más importancia.²¹

Las sociedades alrededor del mundo han planteado al empleo como un derecho universal y un deber social. La constitución política del Ecuador resalta el papel del Estado en buscar la reducción y la eliminación del desempleo y subempleo, propender el pleno empleo y el mejoramiento de salarios, e incorporar al tema del empleo como objetivo económico y social permanente dentro del sistema de planificación nacional. De la misma manera, las Naciones Unidas en la Declaración del Milenio plantea como una meta de desarrollo al año 2015 fomentar el trabajo para jóvenes, grupo de población que es desproporcionadamente afectado por el desempleo.

Según el SIISE el desempleo conlleva muchos costos, aflicción humana, pérdida de la dignidad, pérdida de la producción y ahorros, etc. Es por eso que la cuantía del desempleo se utiliza habitualmente como una medida del bienestar de los trabajadores. También la proporción de trabajadores desempleados muestra si se están aprovechando adecuadamente los recursos humanos del país y sirve como índice de la actividad económica. Es por esto que los diseñadores de Políticas Económicas vigilan muy de cerca las cifras de desempleo publicadas por los institutos de Estadísticas de cada país.

-

²¹ Tomado del Boletín No. 8 sobre Desempleo en el Ecuador del SIISE en http://www.siise.gov.ec/Publicaciones/INDICE8.pdf



¿Cómo ha evolucionado el desempleo en Cuenca entre 2007-2010?

En la ciudad de Cuenca las tasas de desempleo han sido inferiores en todos los años analizados con respecto a las tasas de desempleo nacionales. El año en que se registró mayor desempleo en Cuenca es en el 2007 con 11,576 personas desempleadas, lo que representa el 6,46% en tasa de desempleo, que es inferior a la tasa de desempleo nacional en 2.37%, mientras que a nivel nacional es en el 2010 donde el desempleo se ha incrementado, quedando desempleadas 418,367 personas, cuya tasa de desempleo representa el 9.09%.

En el año 2008 la tasa de desempleo en Cuenca fue inferior a la nacional en tan solo 1.83%, es decir, mientras en Cuenca en ese año habían 8,243 desempleados (5.03%) a nivel nacional habían 307,978 desempleados (6.86%), lo que quiere decir que las tasas de desempleo en este año tanto a nivel nacional como en Cuenca disminuyeron con respecto al 2007, razón por la cual se debería haber incrementado el bienestar de los trabajadores, pero como sabemos es en el 2008 cuando se dio la crisis internacional afectando tanto a los países desarrollados como subdesarrollados, por lo que este dato se debe manejar con cuidado y analizar otros indicadores del mercado laboral como el Subempleo, donde se pueden encontrar respuestas a estas cifras, el cual se analizará en la sección 3.3.

Para el año 2009, en Cuenca la tasa de desempleo disminuyó en 0.14% con respecto al 2008, siendo de 4.90%, es decir en el 2009 en Cuenca hubieron 9,050 desempleados y 807 personas pasaron a formar parte de los ocupados del 2008 al 2009; mientras que a nivel nacional la tasa de desempleo se incrementó a 8.60%, superior a la de Cuenca en 3.70%.



Finalmente al 2010, en Cuenca el desempleo nuevamente disminuye, siendo de 3.74%, menor a la tasa de desempleo del 2009 en 1.16%; mientras que a nivel nacional el desempleo se incrementa a 9.09%, superior al 2009 en 0.49%; es decir en el 2009 hubieron 391,685 desempleados a nivel nacional para incrementarse en el 2010 a 418,367 desempleados al 2010, existiendo una diferencia de más de 5% del desempleo nacional con respecto a Cuenca.

Por lo que su puede afirmar que el desempleo a marzo de cada año en Cuenca fue inferior al nacional en el periodo 2007-2010 y que éste se ha disminuido en el 2010 en Cuenca, mientras que a nivel nacional ha crecido en casi 1%.

Tasas de Desempleo, Nacional y Cuenca, periodo 2007-2010 10,00% 9,00% 8,00% 7,00% 6,00% 5.00% 4,00% 3,00% 2,00% 1,00% 0,00% 2007 2008 2009 2010 NACIONAL 8,83% 6,86% 8,60% 9,09% **CUENCA** 6,46% 5,03% 4,90% 3,74%

Gráfico No. 3.5

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras



¿Quiénes están desempleados en la ciudad de Cuenca?

Para lograr que la política social y de empleo sea pertinente, es fundamental conocer adecuadamente quiénes son los desempleados, sus características y las particularidades del tipo de desempleo existente en Cuenca, en esta investigación se ha podido establecer los siguientes resultados.

A) Existen más cesantes que desempleados nuevos

El gráfico No. 3.6 nos muestra que en Cuenca, del total de personas desempleadas, existen más trabajadores desempleados cesantes que trabajadores nuevos.



Gráfico No. 3.6

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

En Cuenca en el año 2007 el total de desempleados era de 11,576 personas de los cuales el 81% eran trabajadores cesantes mientras que sólo el 19% eran trabajadores nuevos que no encontraban empleo; para el año 2008 este porcentaje disminuye a



71% de trabajadores cesantes, incrementándose a 29% los trabajadores nuevos desempleados, tomando en cuenta que también el número total de desempleados disminuye a 8,243 personas. En el 2009 los desempleados se incrementaron a 9,050 de los cuales el 87% eran desempleados cesantes y el 13% restante desempleado por primera vez; para el 2010 el número total de desempleados nuevamente disminuye a 7,559 y el porcentaje de cesantes disminuye en un punto porcentual respecto al 2009 incrementándose en este mismo porcentaje los desempleados nuevos.

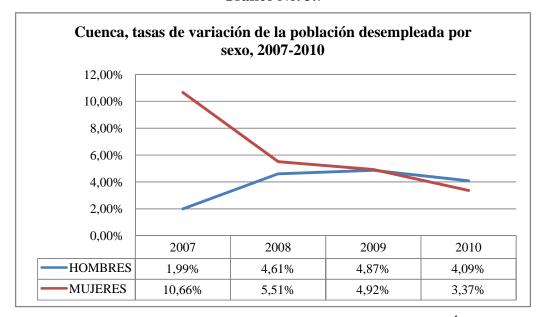
En conclusión, son los trabajadores que ya formaban parte del mercado laboral y perdieron su trabajo, muchos más que lo nuevos trabajadores que ingresen por primera vez al mercado laboral y no encuentran trabajo en cualquier año del periodo analizado.

B) El desempleo afecta más a las mujeres que a los hombres

En Cuenca las mujeres desempleadas del periodo 2007-2010 a marzo de cada año, siempre han sido más que los hombres desempleados, como se observa en el gráfico No. 3.7 donde se demuestra que el desempleo ha afectado más a las mujeres que a los hombres. A marzo del 2010 esta tendencia cambia, pues las mujeres desempleadas fueron menos que los hombres desempleados en 0.72%, por lo que en ese año se puede decir que la situación de las mujeres algo mejoró, lo que tiene sus causas principalmente en que las mujeres han realizado emprendimientos, creando su propio negocio, sin depender de un jefe, formando parte de negocios inclusivos o microempresas.



Gráfico No. 3.7



FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

C) El desempleo es mucho mayor entre los jóvenes que entre los adultos

El gráfico No. 3.8 nos muestra esta tendencia, pues en el grupo de edad de 10 a 17 años es donde se concentra el mayor número de personas desempleadas en el periodo 2007-2010. Es decir que las personas jóvenes por realidades como la falta de experiencia, capacitación y cualificación para una determinada actividad sufren en su mayoría de una situación de desempleo que las personas mayores.

Los jóvenes como lo muestra un estudio de FLACSO y CEPAL, tienen mucha dificultad de insertarse en el mercado laboral, debido a las altas exigencias de las empresas. En efecto, éstas demandan cada vez más mano de obra con experiencia y niveles de educación cada vez más altos. Ahora bien, los jóvenes normalmente no cumplen con estas dos condiciones y quedan fuera del mercado laboral, pero además



las empresas requieren una mano de obra flexible situación que afecta también en mayor proporción a la mano de obra juvenil.

Cuenca, tasas de desempleo por grupos de edad, periodo 2007-2010 12,00% 10,00% 8,00% 6,00% 4,00% 2,00% 0,00% Menores de 10 a 17 18 a 29 30 a 39 40 a 49 50 a 64 10 años años años años años **2007** 2,09% 4,40% 10,82% 8,46% 2,29% **2008** 5,06% 9,49% 4,63% 2,30% 1,94% 1,76% **2009** 5,19% 10,27% 3,55% 1,68% 2,41% 1,55% **2010** 6,74% 0,90% 7,63% 2,79% 1,92% 1,64%

Gráfico No. 3.8

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

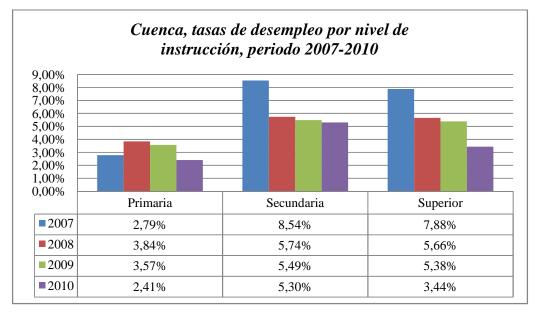
ELABORACIÓN: Las Autoras

D) El desempleo afecta en mayor medida a las personas con nivel de instrucción secundaria que a aquellos con instrucción superior

El desempleo tiene mucha relación con el nivel de educación que tiene cada persona, pues las personas con educación universitaria tienen más oportunidades de trabajar en ramas de actividad más técnicas y que necesitan de un determinado nivel de cualificación, por lo tanto pagan un mejor salario; en Cuenca las personas que tienen algún año de instrucción secundaria son más afectados por el desempleo que aquellas que tienen un nivel de instrucción universitaria, las mayores tasas de desempleo por nivel de instrucción corresponden a las personas con algún año de instrucción secundaria, siendo más vulnerables al desempleo los menos calificados, lo que se observa en el gráfico No. 3.9



Gráfico No. 3.9



FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras

3.3 Análisis del Subempleo por ramas de Actividad Económicas²²

Uno de los principales problemas del mercado laboral, en términos de magnitud, ha sido y sigue siendo el subempleo, esto es, una ocupación con insuficiente nivel de ingresos y/o jornada de trabajo que afecta en gran medida a la población, pues no son subempleados solamente los vendedores ambulantes, dependientes de tiendas, cabinas telefónicas, copiadoras, costureras por obra, etc. sino también los profesionales desocupados, que como están desempleados se ven obligados a trabajar de taxistas, profesores por hora, o en negocios y otras actividades ajenas a su preparación y calificación profesional. Por esta razón para conocer la tendencia del subempleo en el periodo 2007-2010 se realiza un análisis por ramas de actividad, para

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011

²² Para revisar el subempleo en todas las ramas de actividad con mayor detalle referirse al Anexo 8



saber cuál es la rama de actividad que mayor cantidad de subempleados posee y en que ramas de actividad el subempleo es menos notorio o representativo.

CUADRO No. 3.4

Cuenca, Población Económicamente Activa, Desempleo, Subempleo y Ocupados Plenos Periodo 2007-2010

AÑO	PEA	DESEMPLEO	TASA DE DESEMPLEO	SUBEMPLEO	TASA DE SUBEMPLEO	OCUP PLEN
2007	179,256	11,576	6.46%	100,117	55.85%	67,563
2008	163,734	8,243	5.03%	72,876	44.51%	82,615
2009	184,734	9,044	4.90%	76,575	41.45%	99,115
2010	201,955	7,559	3.74%	90,848	44.98%	103,548

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

Como se observa en el cuadro No. 3.4 en Cuenca el subempleo disminuyó de 55.85% en el 2007 a 44.51% en el 2008, es decir al 2008 el número de subempleados en Cuenca disminuyó en 27,241 personas y como la tasa de desempleo para ese año también disminuyó, se demuestra que la economía mejoró dado que hubieron 15,052 ocupados plenos más que en el 2007, lo mismo sucede en el 2009 porque la tasa de subempleo nuevamente disminuye, esta vez a 41.45%, más del 3% comparado con el 2008.

La tasa de subempleo en Cuenca a marzo del 2010 fue de 44.98%, que comparada con el 2009 se incrementa en 3.53% pero el desempleo disminuyó y los ocupados plenos se incrementan a 103,548 personas, es decir que en el 2010 a pesar de que el subempleo se incrementó para este año, el número de personas ocupadas adecuadamente y que ganan más que el salario mínimo legal y no desean trabajar más horas se incrementó por lo tanto salieron del desempleo y su situación se mejoró en términos de jornada de trabajo e ingresos.



Como se observa en el cuadro 3.5, la rama de actividad que más subempleo ha creado fue Comercio, reparación de vehículos y efectos personales, en el 2007 la tasa de subempleo en esta rama era de 24.27%, lo que quiere decir que en este año habían 43,506 subempleados en Cuenca, pero para los años 2008 y 2009 se disminuyó para luego incrementarse en el 2010, año en el cual fue de 14.95%, con 30,183 personas subempleadas, en definitiva dentro de esta rama de actividad las tasas de subempleo siempre han sido la más altas en todo el periodo analizado; considerándose entonces como la primera opción de subempleo en la ciudad, debido a que el Comercio actúa como una especie de que absorbe los desempleados de las otras ramas de actividad

La rama de actividad Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras²³ también ha creado una importante cantidad de personas subempleadas y sus tasas de subempleo en el periodo 2007-2010 han estado siempre por encima del 9%, al 2010 representaba el 9.08% de personas subempleadas, es decir 18,330 personas subempleadas en esta rama, debido a que en la Industria Manufacturera sobretodo en el área artesanal y en la pequeña y microempresa se produce solamente cuando hay demanda.

La rama de actividad Otros Servicios se ha mantenido en más del 4% de población subempleada en los años 2007, 2008 y 2009, para luego disminuir en el 2010 a 6,961 personas subempleadas que representa el 3.45%. La rama de actividad Hoteles y Restaurantes concentró subempleados en el año 2007 en 3.41% con 6,119 personas subempleadas, en el 2008 se incrementó en 0.05% para en el 2009 disminuirse a 2.29%, por lo que 1,442 personas salieron del subempleo de esta rama de actividad en el 2009 con respecto al 2008, en el año 2010 el subempleo en Hoteles y Restaurantes se incrementa a 3.45%, lo que quiere decir que en este año es cuando mayor subempleo se registró dentro de esta rama con 7,647 personas subempleadas, el

FERNANDA CAJAS

65

HILDA CABRERA/2011

²³ No hay subempleo en Explotación de Minas y Canteras solamente en Industria Manufacturera.



subempleo se da porque esta rama incrementa su demanda en determinadas épocas del año, como en las fiestas de la ciudad, los feriados y cuando hay vacaciones en otras regiones del país, contratando personal solamente para esta épocas de año, lo cual se considera como subempleo.

La rama de actividad que menos subempleo ha creado en la Cuenca es Suministro de electricidad, gas y agua, que el 2007 creó a apenas 0.11% de personas subempleadas, en esta rama de actividad las tasas de subempleo disminuyeron en el 2008 y 2009 a 0.08% y 0.07% respectivamente y en el 2010 se incrementó a 0.09% con 178 personas subempleadas, debido a que esta rama de actividad demanda de mayor especialización, capital productivo y tecnología especializada.

CUADRO No. 3.5 Cuenca Urbano, Periodo 2007-2010 Población Subempleada, por Rama de Actividad

	AÑO				
RAMAS DE ACTIVIDAD	2007	2008	2009	2010	
SUBEMPLEO TOTAL	55.85%	44.51%	41.45%	44.98%	
Comercio, reparac. vehíc. y efect. Personales	24.27%	16.81%	13.52%	14.95%	
Industria manufacturera y explotación de minas y canteras*	9.75%	9.05%	9.20%	9.08%	
Otros servicios	4.44%	4.26%	4.91%	3.45%	
Hoteles y restaurantes	3.41%	3.46%	2.29%	3.79%	
Enseñanza	1.24%	1.64%	2.04%	3.14%	
Transporte, almacenam.y comunicaciones	4.19%	1.57%	2.17%	2.75%	
Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos	1.67%	2.30%	1.99%	2.61%	
Construcción	3.65%	2.32%	1.73%	2.22%	
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	2.67%	1.93%	2.68%	1.93%	
Administ. pública y defensa; seguridad social	0.22%	0.92%	0.75%	0.67%	
Intermediación financiera	0.23%	0.16%	0.09%	0.32%	
Suministro de electricidad, gas y agua	0.11%	0.08%	0.07%	0.09%	

^{*}No hay población subempleada en Explotación de minas y canteras en ningún año del periodo analizado

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011



Ya hemos dicho entonces que la rama de actividad Comercio es la que posee a la mayor cantidad de población subempleada y Suministro de electricidad, gas y agua es la rama que menos cantidad de subempleados tiene, pero también es importante saber a qué personas afecta más el subempleo, si es a los jóvenes o adultos, por lo que ahora se realizará un análisis de la población subempleada por rangos de edad, donde se resolverán estas interrogantes.

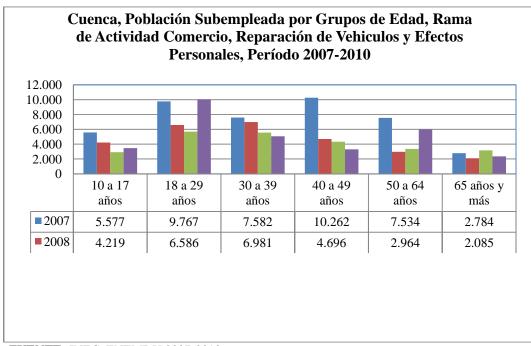


Gráfico No. 3.10

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

En el Gráfico No. 3.10 se observa que en los años 2007 y 2008 en la rama Comercio el subempleo ha afectado más a las personas adultas en los rangos de edad de 40 a 49 años y 30 a 39 años respectivamente; mientras que para los años 2009 y 2010 esta tendencia se revierte afectando más a los jóvenes de las edades de 18 a 29 años. Esto se explicaría debido a que estos años son posteriores a la crisis internacional, donde el



empleo se vio afectado, quedándose muchas personas desempleadas y obligadas a trabajar en ramas de actividad que no son de su especialización, como en el Comercio que es una rama de actividad de fácil ingreso y salida dado que no demanda de especialización y como vimos que el desempleo afecta más a las personas jóvenes, ellos se vieron obligados a entrar a esta rama de actividad en calidad de subempleados, bien bajo relación de dependencia con ingresos y horarios inadecuados o como dueños de pequeños negocios.

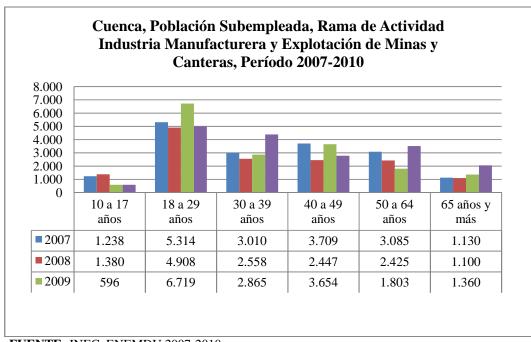


Gráfico No. 3.11

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

En el Gráfico No. 3.11 se observa que dentro de la rama de actividad Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras las personas de edades de 18 a 29 años son las que han estado subempleados en el período 2007-2010, lo que quiere decir que en esta rama de actividad los jóvenes son los que se ven en su mayoría afectados por las condiciones del subempleo en Cuenca y los jóvenes además de estar



desempleados en su mayoría también están subempleados, por razones como la falta de experiencia al ingresar al mercado laboral por lo cual la jornada de trabajo y los ingresos no son adecuados y hacen que formen parte del subempleo.

Cuenca, Población Subempleada por Rama de Actividad y Grupos de Edad, Rama de Actividad Otros Servicios, Período 2007-2010 3.500 3.000 2.500 2.000 1.500 1.000 500 0 65 años y 10 a 17 años 18 a 29 años 30 a 39 años 40 a 49 años 50 a 64 años más 2007 2.352 2.148 2.079 400 388 587 **2008** 208 1.584 2.082 1.970 1.133 **2009** 2.994 320 2.074 1.605 1.658 426 **2010** 132 2.028 1.510 1.450 1.357 484

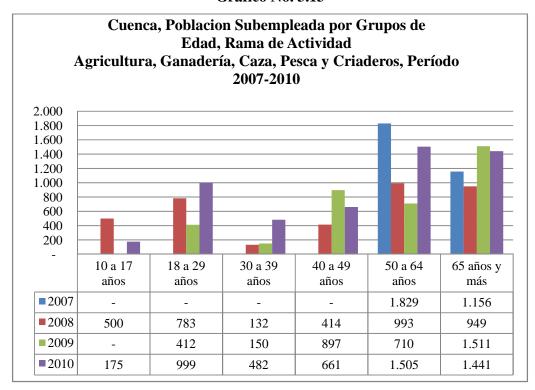
Gráfico No. 3.12

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

La rama de actividad Otros servicios posee a la mayor cantidad de población subempleada en el rango de edad de 18 a 29 años en el 2007, 2009 y 2010, solamente en el 2008 es cuando la mayor cantidad de subempleados se encuentra en el rango de edades de 30 a 39 años, lo que se observa en el gráfico 3.12.



Gráfico No. 3.13

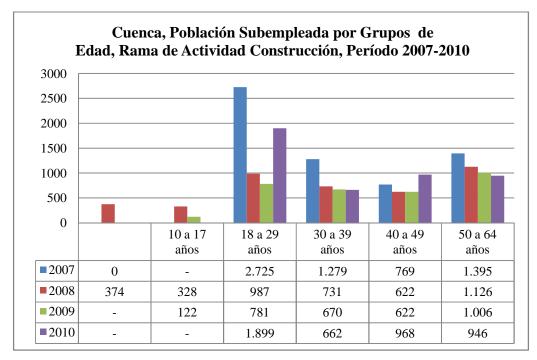


FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 ELABORACIÓN: Las Autoras

La rama de actividad Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos, por ser una rama de actividad donde las personas trabajan para autosustentarse ha afectado en el periodo 2007-2010 a las personas adultas de las edades de 50 a 64 años y 65 años y más, lo que se da porque son personas que se dedican a la agricultura como actividad complementaria o sustitutiva de su trabajo o no tienen otra forma de trabajar más que sembrar y cultivar en sus pequeños terrenos para luego vender los productos en el mercado o para su propio consumo, y esta rama de actividad demanda trabajadores con fuerza física la que poseen generalmente los jóvenes, también esta rama demanda trabajadores en determinadas épocas del año, como por ejemplo para las temporadas de siembra y cosecha, lo cual se muestra en el gráfico 3.13.



Gráfico No. 3.14

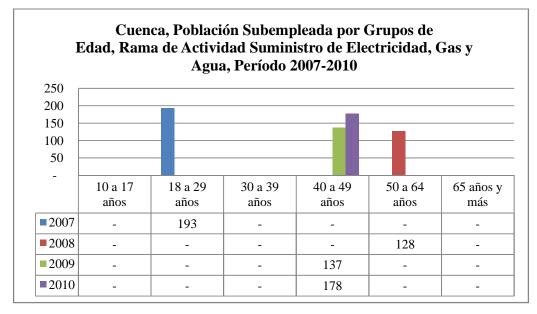


FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

El gráfico 3.14 muestra que la rama de actividad Construcción ha subempleado a personas entre 18 y 29 años en el 2007 y 2010, afectando más a los jóvenes las condiciones de subempleo en estos años. En los años 2008 y 2009 la mayor cantidad de subempleados fueron personas de 50 a 64 años lo que quiere decir que en el año en que se dio la crisis internacional y el año siguiente el subempleo en Construcción fue mayoritario para las personas adultas, el subempleo en esta rama se da porque no hay contratación formal para ninguna persona que va a realizar actividades de construcción ya que trabajan solamente el tiempo que dure la obra.



Gráfico No. 3.15



FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010 **ELABORACIÓN:** Las Autoras

Como la rama de actividad Suministro de Electricidad, gas y agua es la rama de actividad que menor cantidad de personas subempleados tiene esta a afectado solamente a un rango de edad en cada año, en el 2007 habían 193 subempleados de 18 a 29 años, en el 2008 el subempleo estuvo entre las personas de 50 a 64 años con 128 subempleados, para el 2009 y 2010 habían 137 y 178 subempleados de 40 a 49 años, siendo una rama de actividad que no muestra ninguna tendencia de subemplear a personas jóvenes sino mas bien a subempleado a adultos en los últimos años, lo que se observa en el gráfico 3.15.



CAPITULO IV

4.1 CONCLUSIONES

- El mercado laboral en Cuenca presenta mejores condiciones comparado con Quito y
 Guayaquil, lo que se debe a que las remesas de los migrantes han apoyado
 fuertemente el empleo, tornándose atractiva para la migración interna y de otros
 países.
- Las ramas de actividad que poseen a la mayoría de lo población ocupada tanto a nivel nacional como en Cuenca son Comercio, Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras y Otros Servicios.
- La rama de actividad Comercio posee la mayoría de la población ocupada tanto a nivel nacional como en Cuenca debido a que no requiere de alta calificación y especialización para el trabajo.
- La mayor cantidad de población ocupada se encuentra dentro del Sector Informal
 tanto a nivel nacional como en Cuenca, lo que demuestra que la población no se
 encuentra empleada adecuadamente, pues para tener un empleo se ha optado por las
 empresas familiares o informales donde los trabajadores afrontan condiciones
 difíciles para obtener un ingreso.
- En el periodo 2007 2010 la rama de actividad que más ha generado empleo es la de Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras, que se debió al incremento de las exportaciones industriales, de esta forma se incentiva a que se demande fuerza de trabajo.
- Al clasificar a las ramas de actividad por categoría de ocupación, Industria Manufacturera y Explotación de Minas y Canteras en la categoría de la ocupación Asalariado Privado concentra el mayor número de empleados y el tramo de ingresos donde esta rama ha creado mayor empleo es en el de 200 a 299 dólares.



- El tramo de ingresos donde se ha creado mayor cantidad de empleo es en el de 300 a 399 y las ramas de actividad que han aportado en mayor medida a esta creación son en primer lugar Comercio, reparación de vehículos y efectos personales, luego Hoteles y restaurantes, seguida de Actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler y finalmente Transporte, almacenamiento y comunicaciones.
- Las ramas de actividad Enseñanza y Administración Pública y defensa; seguridad social son las ramas de actividad que mejor pagan.
- En el año 2010 con respecto al 2007 la rama de actividad que más ha destruido empleo fue Administración Pública y Defensa; Seguridad Social.
- Al analizar las ramas de actividad por categoría de ocupación, el sector que más expulsó empleo fue Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales en las categoría de ocupación Patrono o Socio y Trabajador Familiar no Remunerado.
- Al estudiar las ramas de actividad por tramos de ingresos el sector que ha expulsado mayor cantidad de empleo fue Comercio, Reparación Vehículos y Efectos Personales en tramos de ingresos bajos, debido a que los empleados obtuvieron mejores oportunidades de trabajo y se trasladaron a un tramo de ingreso mayor o pasan a formar parte de los desempleados.
- Como corolario del análisis del desempleo, se puede decir que éste a marzo de cada año en Cuenca fue menor al comparar con los datos a nivel nacional en el periodo 2007-2010, así mismo para el 2010 en Cuenca el desempleo ha disminuido, mientras que a nivel nacional ha incrementado.
- El desempleo afecta en mayor medida a los desempleados cesantes, a las mujeres, a los jóvenes por la falta de experiencia, capacitación y cualificación para desempeñar determinadas actividades; y a las personas con bajo nivel de instrucción.
- Al analizar el subempleo por ramas de actividad en el periodo 2007 2010, el sector con mayor subempleo fue Comercio, Reparación de Vehículos y Efectos Personales.
- En general el subempleo en Cuenca en el periodo analizado afecta a las personas en las edades de 18 a 29 años de edad.



4.2 RECOMENDACIONES

- En Cuenca como en las otras ciudades del Ecuador los indicadores del mercado laboral muestran una deficiencia en cuanto a empleo y su calidad por lo que se deben aplicar nuevas políticas de inversión y financiamiento para hacer que las diferentes ramas de actividad creen y mantengan un nivel de empleo adecuado y que este sea de calidad en términos de ingresos y horarios para los trabajadores.
- Seguir aplicando las políticas de corto plazo y largo plazo como la protección a los sectores estratégicos productivos y el estimulo a la producción local.
- Se deben crear y mantener los mecanismos de incentivos como créditos para que las micro, pequeñas y medianas empresas no sigan formando parte en su mayoría del sector informal.
- Continuar y extender los proyectos que capacitan y ayudan a las personas a insertarse en el mercado laboral en condiciones adecuadas para que los problemas e índices de desempleo cesante y en personas jóvenes o con bajo nivel de instrucción estén en un nivel aceptable.
- Potenciar los mecanismos de vigilancia y control en los diferentes sectores productivos para que se cumplan y respeten las leyes establecidas en el Código de Trabajo en cuanto a salarios, jornada de trabajo y beneficios sociales.



BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

Samuelson Paul y Nordhaus William. Economía. Editorial McGraw-Hill.
 Decimoséptima Edición. México. 2002.

• REVISTAS

Vela. María. Petróleo parcha las expectativas en 2004. Revista Gestión No. 115. Dinediciones. Quito, Ecuador. 2004.

• DOCUMENTOS

- Santiago. Pozo. Varios artículos. Observatorio Económico del Azuay. Boletines No.
 1-7 y 9,10. Cuenca. 2000-2007-Folletos.
- Encuestas Nacionales de Empleo, Subempleo y Desempleo (ENEMDU). INEC.
 2007-2010- Documentos Impresos.
- Abad. Xavier. Competitividad Industrial del Ecuador. Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Competitividad (MICIP) y Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). Ecuador. Julio del 2004-Folleto.
- Rosero. José et al. El Desempleo en el Ecuador. Sistema Integrado de Indicadores
 Sociales del Ecuador SIISE. Boletin No.8. Ecuador. Septiembre del 2006-Folleto.
- Estrada. Roberto. El Mercado Salarial y Laboral en el Ecuador. Deloitte. Ecuador.
 2010-Folleto.
- Palma. Tito. Empleo y Subempleo en el Ecuador. Ministerio de Trabajo y Empleo del Ecuador. 2008-Folleto.

FERNANDA CAJAS HILDA CABRERA/ 2011



• CD E INTERNET

 Jácome. Hugo et al. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el año 2007. Análisis de Coyuntura Económica del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales. 2007.

Tomado de: http://www.fes-ecuador.org/pages/lineas-de-trabajo/economia-y-desarrollo-sustentable.php

Fecha de consulta: 28 de abril del 2011

 Jácome. Hugo y Mayoral. Fernando. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el 2008. Análisis de Coyuntura Económica del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales. 2008.

Tomado de: http://www.fes-ecuador.org/pages/lineas-de-trabajo/economia-y-desarrollo-sustentable.php

Fecha de consulta: 28 de abril del 2011

Jácome. Hugo et al. Fernando. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el primer trimestre del 2009. Análisis de Coyuntura Económica del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales. 2009.
 Tomado de: http://www.fes-ecuador.org/pages/lineas-de-trabajo/economia-y-desarrollo-sustentable.php

Fecha de consulta: 28 de abril del 2011

Jácome. Hugo et al. Fernando. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el segundo trimestre del 2009. Análisis de Coyuntura Económica del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales. 2009.
 Tomado de: http://www.fes-ecuador.org/pages/lineas-de-trabajo/economia-y-desarrollo-sustentable.php

Fecha de consulta: 28 de abril del 2011

Jumbo. Bolívar. Desempleo en el Ecuador. Universidad Tecnica Particular de Loja.
 2002.



Tomado de:

http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/desemecuador.htm

Fecha de consulta: 15 de mayo del 2011

 Uquillas. Carlos. El Modelo Económico Industrial en el Ecuador. Observatorio de la Economía Latinoamericana. 2008.

Tomado de: http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2008/au.htm

Fecha de consulta: 16 de mayo del 2011

Diario Hoy. Análisis. Cadena Eduardo. Restricción en el mercado laboral. 2009

Tomado de: http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/restriccion-en-el-mercado-laboral-

 $\underline{340023.html}$

Fecha de consulta: 28 de febrero del 2011



ANEXOS

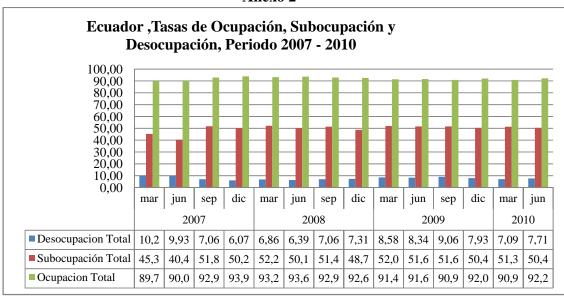
CAPITULO I

Anexo 1

Ecuador; Tasas de Participación y Ocupación Global, periodo 2007-											
2010											
	2007	2008	2009	2010*							
Tasa de Participación Global	58.50%	62.2%	57.10%	59.10%							
Tasa de Ocupación Global	93.90%	92.5%	92.10%	90.90%							
Datos a diciembre de cada año * Los datos del año 2010 son del primer trimestre											

FUENTE: ENEMDU, varios años ELABORACIÓN: Las Autoras

Anexo 2





CAPITULO II.

Anexo 3

Indicadores del Mercado Laboral, Nacional Urbano, 2007-2010										
INDICADORES DEL	NAC	IONAL URBA	NO 2007	NACIONAL URBANO 2010						
MERCADO LABORAL	TOTAL HOMBRES		MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES				
Tasa de Participación Bruta	50.73%	59.11%	42.70%	49.10%	56.90%	41.70%				
Tasa de Participación Global	61.98%	73.16%	51.54%	59.10%	69.80%	49.40%				
Tasa de Ocupación Bruta	56.51%	68.29%	45.50%	53.80%	64.70%	43.70%				
Tasa de Ocupación Global	91.17%	93.35%	88.28%	90.90%	92.80%	88.40%				
Tasa de Subempleo Bruta	58.54%	57.69%	59.67%	51.30%	47.70%	56.10%				
Tasa de Subempleo Global	64.21%	61.80%	67.59%	56.50%	51.40%	63.40%				
Tasa de Desempleo	8.83%	6.65%	11.72%	9.10%	7.20%	11.60%				
Tasa de Desempleo Abierto	6.47%	5.38%	7.91%	7.40%	5.80%	9.40%				
Tasa de Desempleo Oculto	2.36%	1.27%	3.81%	1.70%	1.40%	2.20%				
Tasa de Subutilización Bruta	67.37%	64.35%	71.39%	60.40%	54.90%	67.70%				



Anexo 4

Cuenca, Tasas de Variación de la Creación de empleo, por Rama de Actividad y Tramos de Ingreso Mensual 2007-2010

SECTORES ECONÓMICOS Y		TRAMOS DE INGRESO										
RAMA DE ACTIVIDAD	0 a 49	50 a 99	100 a 199	200 a 299	300 a 399	400 a 499	500 a 799	800 a 999	1000 a 1999	2000 y más	No declarado	TOTAL
Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos	254	37				425	331				2,351	2,751
Industria manufacturera y explotación de minas y canteras		153		4,333	3,461	665	408	-	678	-	3,443	8,863
Suministro de electricidad, gas y agua	-	-	-	-	-	-	-	332	_	-	142	-
Construcción			891	26		1,602	733	167	106	-	822	2,314
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	-	-	-	2,794	3,989	673	834	898	275	-	275	2,506
Hoteles y restaurantes	-	598	-	229	2,432	340	390	-	180	-	1,998	5,484
Transporte, almacenam.y comunicaciones	-	133	-	-	1,295	-	-	562	-	-	1,494	1,670
Intermediación financiera	-	-	142	_	-	850	293	_	_	-	161	-
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	-	-	-	_	1,351	224	327	_	-	-	444	281
Administ. pública y defensa; seguridad social	-	-	-	-	-	-	-	1,061	977	373	180	-
Enseñanza	-	-	-	1,655	169	-	-	1,562	1,397	-	317	2,779
Otros servicios	-	98	-	2,733	1,086	-		611	1,032	-	-	1,454



CAPITULO III.

Anexo 5 Cuenca, Población Ocupada Según Sectores Económicos Periodo 2007-2010

SECTOR ECONÓMICO	2007	2008	2009	2010
SECTOR ECONOMICO	VALOR	VALOR	VALOR	VALOR
TOTAL	167,679	155,490	175684	194,396
Sector Formal	77,560	67,588	86448	88,354
Sector Informal	81,879	75,942	78742	94,310
Servicio Doméstico	3,677	5,339	6060	5,107
Ocupados No Clasificados	4,564	6,621	4434	6,625

FUENTE: ENEMDU, varios años ELABORACIÓN: Las Autoras

Anexo 6

Cuenca, Población Ocupada por Rama de Actividad Periodo 2007-2010

	2007	2008	2009	2010
RAMA DE ACTIVIDAD	VALOR	VALOR	VALOR	VALOR
TOTAL	167,679	155,491	175,684	194,396
Agricultura, ganadería y caza	4,564	4,703	4,925	7,315
Industria manufacturera y explotación de minas	29,281	31,271	38,067	38,144
Suministro de electricidad, gas y agua	2,178	1,100	1,152	1,822
Construcción	8,931	8,077	8,551	11,245
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	51,934	48,145	49,238	54,440
Hoteles y restaurants	7,810	9,965	7,891	13,294
Transporte, almacenam.y comunicaciones	9,043	9,248	11,086	10,713
Intermediación financier	3,389	2,540	2,590	3,377
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	9,412	7,493	9,824	9,693
Administ. pública y defensa; seguridad social	9,432	5,633	6,656	8,415
Enseñanza	13,959	11,155	15,129	16,738
Otros servicios	17,746	16,160	20,575	19,200



Anexo 7
Cuenca, Tasas de Variación de la Destrucción de Empleo por Ramas de Actividad y Tramos de Ingreso Mensual 2007 – 2010

				2007	- 2010						
		TRAMOS DE INGRESO									
SECTORES ECONÓMICOS Y RAMA DE ACTIVIDAD	0 a 49	50 a 99	100 a 199	200 a 299	300 a 399	400 a 499	500 a 799	800 a 999	1000 a 1999	2000 y más	no declarado
Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos			-312	-187	-97			-51			
Industria manufacturera y explotación de minas y canteras	-1,263		-2,258					-715		-43	
Suministro de electricidad, gas y agua				-193			-257		-380		
Construcción	-180	-90			-1,764						
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	-2,072	-1,319	-3,836								
Hoteles y restaurants	-313		-342					-29			
Transporte, almacenam.y comunicaciones	-350		-119	-42		-425	-574		-303		
Intermediación financier	-214		142	-401	-479			-234	-129		
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	-580	-105	-791	-267				-207	-80	-35	
Administ. pública y defensa; seguridad social	-183		-203	-203	-1,055	-321	-1,642				
Enseñanza		-579	-548			-721	-417			-55	
Otros servicios	-2,437		-419			-267	-168			-475	-339



Anexo 8 Cuenca, Población Subempleada, por Grupos de Edad y Rama de Actividad, periodo 2007-2010

	Cuenca, i oblación Subempleada, por Grupos de Edad y Rama de Actividad, período 2007-2010														
		RAMA DE ACTIVIDAD													
AÑO	GRUPOS DE EDAD	Agricultura, ganadería, caza, pesca y criaderos	Industria manufacturera y explotación de minas y canteras	Suministro de electricidad, gas y agua	Construcción	Comercio, reparac, vehíc, y efect, personales	Hoteles y restaurantes	Transporte, almacenam.y comunicaciones	Intermediación financiera	Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	Administ. pública y defensa; seguridad social	Enseñanza	Otros servicios	TOTAL	
	10 a 17 años	0	1,238	0	0	5,577	742	410	0	0	0	0	388	8,355	
	18 a 29 años	0	5,314	193	2,725	9,767	1,596	2,443	214	1,852		780	2,352	27,236	
2007	30 a 39 años	0	3,010	0	1,279	7,582	1,775	1,153	202	1,247	203	825	2,148	19,424	
1 200.	40 a 49 años	0	3,709	0	769	10,262	1,097	1,341	0	587	183	616	587	19,151	
	50 a 64 años	1,829	3,085	0	1,395	7,534	547	1,773	0	1,109	0	0	2,079	19,351	
	65 años y más	1,156	1,130	0	374	2,784	362	394	0	0	0	0	400	6,600	
	10 a 17 años	500	1,380	0	328	4,219	1,343	103	0	371	0	0	208	8,452	
	18 a 29 años	783	4,908	0	987	6,586	1,389	582	128	1,342	280	1,086	1,584	19,655	
2008	30 a 39 años	132	2,558	0	731	6,981	742	737	0	722	236	354	2,082	15,275	
	40 a 49 años	414	2,447	0	622	4,696	1,090	758	132	463	480	224	1,970		
	50 a 64 años	993	2,425	128	1,126		754	384	0	263	386	1,025	1,133	11,581	
	65 años y más	949	1,100		0	2,085	352		0	0	131	0	0	4,617	
	10 a 17 años	0	596	0	122	2,910	169		0	114	0	0	320		
	18 a 29 años	412	6,719	0	781	5,680	738	1,820	0	1,088	0	1,029	2,994	-	
2009	30 a 39 años	150	2,865	0	670	5,553	789	925	0	2,185	165	606	2,074	15,982	
12005	40 a 49 años	897	3,654	137	622	4,325	1,222	450	0	914	622	402	1,605	_	
	50 a 64 años	710	1,803	0	1,006	3,352	890	807	169	472	177	1,732	1,658	_	
	65 años y más	1,511	1,360	0	0	3,160	420	0	0	169	429	0	426		
	10 a 17 años	175	594	0	0	3,463	493		0	0	0	0	132	_	
	18 a 29 años	999	4,995	0	1,899	10,037	1,870	2,390	470	1,141	0	1,591	2,028	27,420	
2010	30 a 39 años	482	4,387	0	662	5,057	1,236	1,022	180	1,019	167	1,403	1,510	_	
12020	40 a 49 años	661	2,785	178	968		1,943	1,189	0	761	669	2,141	1,450	16,038	
	50 a 64 años	1,505	3,514	0	946		1,770	644	0	813	519	1,202	1,357	18,247	
	65 años y más	1,441	2,055	0	0	2,356	335	318	0	172	0	0	484	7,161	

FUENTE: INEC, ENEMDU 2007-2010

ELABORACIÓN: Las Autoras